



## DECRETO # 655



**LA HONORABLE SEXAGÉSIMA TERCERA  
LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y  
SOBERANO DE ZACATECAS, EN NOMBRE DEL  
PUEBLO, DECRETA**

### RESULTANDOS

**PRIMERO.** En sesión ordinaria del Pleno celebrada el 26 de noviembre del año 2019, el Diputado Eduardo Rodríguez Ferrer presentó iniciativa con proyecto de decreto por el que se expide la Ley que establece el Procedimiento de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas en el Estado de Zacatecas.

Por acuerdo de la Presidencia de la Mesa Directiva, mediante memorándum No. 931, de la misma fecha, la iniciativa de referencia fue turnada a la Comisión de Justicia para su análisis, estudio y dictamen correspondiente.

**SEGUNDO.** El Diputado Iniciante sustentó su iniciativa en la siguiente



### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El artículo primero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en ésta y en los tratados internacionales, favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

En atención a dicho precepto constitucional y en particular atendiendo al tema que nos ocupa, el Estado Mexicano ha ratificado diversos Tratados, Protocolos y Convenciones Internacionales en materia de protección a los derechos humanos, tales como la Declaración sobre la Protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas, adoptada por la Asamblea General de la ONU en diciembre de 1992.

En la precitada Declaración se mencionó lo siguiente ***“...la cual señala que el citado acto es una violación grave y manifiesta de derechos humanos, así como de las libertades fundamentales proclamadas en la Declaración Universal de Derechos Humanos, reafirmados y desarrollados en otros instrumentos internacionales pertinentes (dado su carácter pluriofensivo, de entre otros derechos: la dignidad humana, integridad personal psíquica y moral, acceso a la jurisdicción, a conocer la verdad y el reconocimiento de la personalidad)...”***, por ello, podemos colegir que afecta no solo la esfera jurídica de la persona desaparecida, sino también de sus familiares.

En nuestro país las estadísticas sobre las desapariciones, en el contexto de la mal llamada guerra “contra el narco”,



en los últimos 12 años, superan las históricas desapariciones forzadas, perpetradas por motivos de represión política, la cifra oficial es de aproximadamente 40 mil casos, pero ningún esfuerzo realizado por las autoridades ha sido suficiente para vencer y erradicar dicho fenómeno, toda vez que va en aumento año con año el número de desaparecidos.

Ahora bien, el derecho al reconocimiento a la personalidad jurídica es un derecho humano ampliamente reconocido a nivel universal, a través del artículo 6 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos y el diverso 16 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

No obstante, nuestra Carta Magna es puntual en establecer atribuciones específicas para las autoridades que intervienen en las tareas de investigación e impartición de justicia, respecto a la máxima protección de los derechos de las víctimas de un delito, con la finalidad de evitar la revictimización.

Por tratarse de una problemática generalizada en todo el país, es necesario homologar las atribuciones y procedimientos a través de leyes de aplicación general en todo el territorio nacional, por eso la Constitución Federal faculta al Congreso de la Unión, para expedir la legislación única en materia de protección a víctimas y desaparición forzada de personas y en manos de particulares, y en cumplimiento a dicho mandato constitucional se expidió la Ley General de Víctimas, publicada en el Diario Oficial de la Federación en el año 2013, que establece un marco de derechos de las víctimas de los delitos y de las violaciones a los derechos humanos, así como acciones concretas para garantizar su protección, atención y reparación del daño.

Posteriormente, en noviembre de 2017, se publicó en el Diario Oficial la Ley General en materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas, la cual establece los tipos penales y las sanciones

en materia de desaparición forzada, otras privaciones de la libertad, trata de personas, tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos y degradantes.

Ambos ordenamientos, tienen como finalidad primordial la protección más amplia de los derechos de las personas no localizadas por actos presumiblemente atribuibles a la delincuencia organizada, como en los casos de secuestro, y por desaparición forzada, así como de las víctimas indirectas pues les permite acceder, en aras de generar certeza jurídica en relación con la persona que es víctima directa, al respecto de sus derechos u obligaciones en el entorno social al que pertenecía, en el menor tiempo posible, señalándose un plazo no mayor de seis meses para que el Juez que conozca del procedimiento, emita la Resolución correspondiente.

En aras de no dejar en estado de indefensión ni desprotegidos económica y patrimonialmente a los familiares, las leyes generales mencionadas, dan nacimiento a la figura del Procedimiento de Declaración Especial de Ausencia, cuya finalidad es reconocer y garantizar la continuidad de la identidad y la personalidad jurídica de la persona víctima de desaparición forzada o desaparición cometida por particulares, mantener a salvo sus derechos civiles, familiares, laborales y patrimoniales, brindar certeza jurídica a las víctimas indirectas las cuales se enfrentan a situaciones económicas y familiares adversas al contar con la incertidumbre sobre el paradero o presunta muerte de la persona desaparecida, esto con base en la presunción bajo cualquier duda razonable, de que la persona cuyo paradero se desconoce, se encuentra con vida, señalando como obligación para las entidades federativas, hacer las adecuaciones normativas correspondientes para instaurar en sus respectivos marcos jurídicos dicha institución.

Relacionado con lo antes expuesto, en junio de 2018 se expidió la Ley Federal de Declaración Especial de Ausencia para Personas Desaparecidas, misma que establece el procedimiento para la emisión de la Declaración Especial de





Ausencia; señalar sus efectos hacia la Persona Desaparecida, los Familiares o personas legitimadas por ley; reconocer, proteger y garantizar la continuidad de la personalidad jurídica y los derechos de la Persona Desaparecida y generar las medidas apropiadas para asegurar la protección más amplia a los Familiares. Sin embargo, dicho cuerpo normativo aplica a nivel federal y por ello, resulta necesario que las entidades federativas emitan sus respectivas leyes en la materia, siendo que, por ejemplo, el estado de Veracruz ya emitió su ley y Coahuila de Zaragoza.

En ese orden de cosas, es imperativo que en nuestra entidad federativa cuente con un ordenamiento de esta naturaleza, ya que permite contar con un procedimiento que dé certeza a las familias, hijas e hijos cuyo ser querido se presume ausente por cuestiones de inseguridad pública. Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideración de esta Asamblea Popular, la siguiente:

### **CONSIDERANDOS:**

**PRIMERO. COMPETENCIA.** La Comisión de Justicia de la Honorable Sexagésima Tercera Legislatura del Estado de Zacatecas, sustentada en lo previsto por los artículos 130, 131, fracción XIX; 132 y 152, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, es competente para conocer, analizar y aprobar la iniciativa de creación de la Ley.



**SEGUNDO. ANTECEDENTES.** El 1.º de febrero de 2020, esta legislatura emitió la Ley en Materia de Desaparición Forzada de Personas y Desaparición Cometida por Particulares para el Estado de Zacatecas, y en su artículo noveno transitorio se estableció textualmente lo siguiente:

**NOVENO.** Dentro de los ciento veinte días siguientes a la entrada en vigor de este ordenamiento, la Legislatura del Estado deberá emitir la Ley que establece el procedimiento de Declaración Especial de Ausencia.

En tal contexto, la Comisión estima que mediante la iniciativa no solo se da cumplimiento al referido mandato legal, sino también, y sobre todo, se escucha la voz y el sentir de los diferentes colectivos de familiares de personas desaparecidas.

Una desaparición comienza con la privación de la libertad de una persona sin importar si esta es legal, ilegal, o arbitraria, seguida de su ocultamiento, y de la negativa de proporcionar información sobre su paradero. Si los que cometen estos actos son autoridades, o particulares con asistencia o consentimiento de las autoridades, se considera que se trata de una desaparición forzada; si los perpetradores son personas o grupos de personas que actúen sin la autorización, o el apoyo



LXIII LEGISLATURA  
ESTADO DE ZACATECAS  
2018-2021



LEGISLATURA  
DEL ESTADO

del Estado, se considera como una desaparición cometida por particulares.

En la actualidad para el Estado Mexicano la práctica generalizada de la desaparición forzada de personas y la desaparición cometida por particulares, representa una grave violación de los derechos humanos esenciales, tanto de las víctimas directas, como de las víctimas indirectas, este problema no es menor, partiendo de la consideración básica de que la personalidad jurídica de los ciudadanos al ser parte del Estado, donde tiene derechos y obligaciones.

Sin embargo, es necesaria la emisión de esta legislación especial, ya que una persona al ser víctima de desaparición, se enfrenta a una privación de su libertad, cualquiera que sea su forma, y con ella, se anula la posibilidad de ejercer sus derechos y hacerse cargo de sus obligaciones, por lo que el reconocimiento de su personalidad jurídica queda suprimido hasta en tanto se localice.

En el contexto citado, para comprender el fenómeno social que regula la iniciativa, es necesario identificar las conductas aquí establecidas, una de ella es la desaparición forzada que se puede entender como consecuencia de prácticas ilegales y clandestinas cometidas por personas integrantes del aparato del Estado, esta conducta se puede definir con los elementos siguientes: la privación de libertad, el silencio sobre el paradero y destino de la víctima y la sustracción del individuo a la tutela del Estado y de la ley.

Por otro lado, tenemos la desaparición por particulares, entendida como un delito que lo comete quien priva de la libertad a una persona con la finalidad de ocultar a la víctima su suerte o paradero.

Con lo anterior se genera la ausencia de una persona y esto trae consigo diversos efectos jurídicos, por lo que se está en posibilidad de que se pueda dictar la declaración especial de ausencia, por una autoridad competente, siguiendo los plazos y procedimientos establecidos por una ley. En sí mismo esta situación no es nada sencilla, pues la capacidad jurídica de contraer derechos y obligaciones se ve alterada y afecta el status de las relaciones jurídicas, claramente lesiona directa e



indirectamente a todos sus vinculados quienes se consideran parte interesada como son familia, cónyuge, socios, acreedores, presuntos herederos, legatarios, ministerio público, incluso al estado, toda vez que mientras dura la ausencia no se presume la muerte ni la vida del desaparecido.

Lo expuesto en los párrafos anteriores, establece la necesidad de legislar en esta materia, con la finalidad de establecer un procedimiento que atienda las particulares características de la problemática de la desaparición de personas, precise las reglas para que las autoridades sean sensibles a los daños producidos y a las necesidades de las víctimas indirectas, y que, además, tenga un enfoque de derechos humanos y respete el principio de presunción de vida de la persona desaparecida hasta su localización.

Resulta pertinente señalar que el Código Familiar prevé un procedimiento relacionado con las personas cuyo paradero se desconoce, –Título Séptimo “De los ausentes e ignorados”–; sin embargo, el previsto en la iniciativa que se estudia tiene características propias, entre ellas, la circunstancia de que la solicitud para emitir la declaración debe derivar, necesariamente, de la comisión de un delito.



Además de lo expresado, los investigadores Ximena Ugarte y Rafael Heredia<sup>1</sup>, sostienen que el procedimiento de declaración especial de ausencia se diferencia del previsto en la legislación civil, o familiar, por los siguientes motivos:

Entre las principales diferencias que existen entre la Declaración de Ausencia y Presunción de Muerte con la DEA [Declaración Especial de Ausencia] se encuentra el hecho de que las primeras presumen la muerte de la persona ausente, mientras que la DEA presume la vida de la persona desaparecida y garantiza que el Estado en su conjunto continúe con la búsqueda y la localización de la persona desaparecida, así como con la investigación correspondiente.

Otra diferencia relevante es en relación con los plazos establecidos, mientras que para lograr obtener una declaración de ausencia se debe esperar de dos a tres años y para el caso de la presunción de muerte al menos otros seis años después de haber obtenido la declaración de ausencia (salvo ciertas excepciones muy específicas como desaparición por incendio, explosión, terremoto u otros), en el caso de la DEA se tiene un plazo de tres meses a partir de la denuncia, reporte o queja de desaparición para solicitarla y el juez deberá resolver sobre la misma en un plazo que no exceda los seis meses.

---

<sup>1</sup> UGARTE, Ximena y HEREDIA, Rafael. *La declaración especial de ausencia por desaparición*, publicada en Animal Político, el 21 de febrero de 2020, <https://www.animalpolitico.com/blog-invitado/la-declaracion-especial-de-ausencia-por-desaparicion/>, consultado el 19 de enero de 2021.



Los legisladores que integraron la Comisión consideraron que mediante esta iniciativa se ampliará la protección de los derechos de las personas desaparecidas, pues a través del procedimiento previsto en su articulado se habrá de garantizar la continuidad de su personalidad jurídica; de la misma forma, permitirá dar una mayor certidumbre a sus familiares en la disposición y administración de su patrimonio.

La desaparición de personas es un fenómeno que afecta a toda la sociedad, constituye, también, una flagrante violación a nuestro marco constitucional y genera un estado de incertidumbre en los familiares de las víctimas, en ese sentido, la Comisión está convencida de que la emisión de instrumentos legislativos, como el presente ordenamiento, contribuyen a mitigar las afectaciones causadas por ese motivo y, de la misma forma, constituye el compromiso de esta Legislatura con el respeto y protección de los derechos humanos de las zacatecanas y zacatecanos.



**TERCERO. MODIFICACIONES A LA INICIATIVA.** Se realizaron algunas modificaciones con el apoyo del Juez Miguel Ángel Zamudio Cortés, del Distrito Judicial Quinto Familiar de la Capital, ya que en algunos artículos la redacción de los mismos era poco clara.

Una de las modificaciones fue que se estableció como ordenamiento que favorece los derechos humanos de las víctimas directas e indirectas es la Ley en materia de Desaparición Forzada de Personas y Desaparición cometida por particulares para el Estado de Zacatecas, ya que la iniciativa no la contemplaba, además de que en el transitorio nueve de esta Ley, es donde se establece la emisión de la presente.

Se modificó la legislación supletoria, ya que la iniciativa mencionaba solo como ordenamiento sustantivo el Código Civil del Estado y nuestra entidad cuenta con un Código Familiar, donde contiene algunos lineamientos sobre personas ausentes.

Se modificó el nombre de la Comisión Local de Búsqueda, así como el de la Comisión de Derechos Humanos del Estado, ya que en ambos casos la iniciativa mencionaba a estas instituciones como nacional.



En el artículo donde se establece quienes son las personas que podrán solicitar la Declaración Especial de Ausencia, se adicionó una fracción, para establecer a cualquier persona que tenga un interés legítimo, con la finalidad de no dejar de lado a las personas que se consideren acreedores.

Se elimina el cuarto párrafo del artículo 24 que establecía, si la persona desaparecida laboraba en alguna dependencia o entidad de la Federación, Estado o Municipio, la declaración especial de ausencia protegerá los derechos laborales en el mismo sentido que establece este artículo hasta su localización con o sin vida, porque se considera que no es necesario hacer esa aclaración cuando todos los trabajadores tienen el mismo derecho.

En fecha 19 de enero de 2021, se presentó el dictamen ante las integrantes de la Comisión de Justicia, en tal reunión estuvo presente el Fiscal General de Justicia, Dr. en Derecho Francisco José Murillo Ruiseco, quien propuso las siguientes modificaciones:



Definir en el glosario la Fiscalía Especializada, que su nombre completo es Fiscalía Especializada para la Atención de Desaparición Forzada de Personas y Desaparición Cometida por Particulares de la Fiscalía General de Justicia del Estado encargada de la atención, investigación y persecución de los delitos previstos en la Ley General en materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas.

Se adiciona al artículo que establece quienes son las personas que pueden solicitar la Declaración Especial de Ausencia, al Asesor Jurídico, quien, además, dará seguimiento al juicio familiar y al cumplimiento de la resolución y al representante de la Procuraduría de Protección a Niñas, Niños, Adolescentes y Familia, en caso de que no exista tutor de las hijas o hijos, que no han cumplido dieciocho años de edad, de la persona desaparecida.

Se adicionó la inclusión de la solicitud de declaración especial de ausencia, en la denuncia presentada ante el Fiscal del Ministerio Público de la Fiscalía Especializada o del reporte a la Comisión Local o nacional de Búsqueda, en donde se narren los hechos de la desaparición.



Para estar en sintonía con el artículo 143 de la Ley General en materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas, se incluyó un artículo para dejar clara la competencia de la autoridad que deba conocer el procedimiento.

Se ordena al Secretario del Órgano Jurisdiccional que la resolución debe ser publicada a fin de que se inscriba, en el Registro Civil, en la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención de Víctimas, así como en los Registros contemplados en la Ley General de Víctimas y en la Ley de Víctimas del Estado, a fin de que la primera institución expida el acta provisional de ausencia por desaparición.

**CUARTO. IMPACTO PRESUPUESTAL.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 18, 18 Bis, 18 Ter, 18 Quater, 18 Quinquies, de la Ley de Disciplina Financiera y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Zacatecas y sus Municipios, la presidencia de la Comisión dictaminadora solicitó el impacto presupuestario de las iniciativas materia del presente instrumento legislativo.



LXIII LEGISLATURA  
ESTADO DE ZACATECAS  
2018-2021



LEGISLATURA  
DEL ESTADO

De acuerdo con tal solicitud, mediante oficio 154/2021, del 19 de enero del año 2021, el Dr. en Derecho Francisco José Murillo Ruiseco, Fiscal General de Justicia, determinó que el proyecto de Ley que se analiza no implica repercusiones en las finanzas públicas estatales, toda vez que no crea estructuras orgánicas para su observancia y cumplimiento, virtud de que las atribuciones que la Fiscalía General tenga con relación al Procedimiento de Declaración de Ausencia quedan cubiertas y atendidas por el personal con que cuenta la Fiscalía Especializada para Atención de Desaparición Forzada de Personas y Desaparición Cometida por Particulares.

**Por lo anteriormente expuesto y fundado y con apoyo además en lo dispuesto en los artículos 152 y 153 del Reglamento General del Poder Legislativo, en nombre del Pueblo es de Decretarse y se**

**DECRETA**



## **LEY QUE ESTABLECE EL PROCEDIMIENTO DE DECLARACIÓN ESPECIAL DE AUSENCIA PARA PERSONAS DESAPARECIDAS EN EL ESTADO DE ZACATECAS**

### **Capítulo Primero Disposiciones generales**

**Artículo 1.** La presente Ley es de orden público e interés social y tiene por objeto:

- I. Establecer el procedimiento para la emisión de la declaración especial de ausencia, así como señalar sus efectos hacia la persona desaparecida, los familiares o personas legitimadas por ley, una vez que ésta es emitida por el órgano jurisdiccional;
- II. Reconocer, proteger y garantizar la continuidad de la personalidad jurídica y los derechos de la persona desaparecida;
- III. Brindar certeza jurídica a la representación de los intereses y derechos de la persona desaparecida, y
- IV. Otorgar las medidas apropiadas para asegurar la protección más amplia a los familiares.

**Artículo 2.** La presente Ley se interpretará favoreciendo, en todo tiempo, la protección más amplia de los derechos de la persona desaparecida y sus familiares, de conformidad con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales en materia de derechos humanos celebrados por el Estado Mexicano, la Ley General en Materia de



Desaparición Forzada de Personas, Desaparición cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas, la Ley General de Víctimas, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, la Ley en materia de Desaparición Forzada de Personas y Desaparición cometida por Particulares para el Estado de Zacatecas, Ley de Atención a Víctimas del Estado de Zacatecas y demás disposiciones aplicables.

A falta de disposición expresa en esta Ley, se aplicarán de manera supletoria, los Códigos Familiar y de Procedimientos Civiles, ambos del Estado de Zacatecas.

**Artículo 3.** Para efectos de esta Ley se entenderá por:

- I. Declaración Especial de Ausencia:** Resolución dictada por el órgano jurisdiccional por la cual se reconocen, protegen y garantizan los derechos de la persona desaparecida y sus familiares;
- II. Familiares:** Personas que, en términos de la legislación aplicable, tengan parentesco con la persona desaparecida por consanguinidad o afinidad, en línea recta ascendente y descendente sin limitación de grado; en línea transversal hasta el cuarto grado; él o la cónyuge, la concubina o concubinario o, en su caso, quienes estén sujetos a otras figuras o instituciones jurídicas análogas; las personas que dependan económicamente de la persona desaparecida, que así lo acrediten ante las autoridades competentes;
- III. Fiscalía Especializada:** Fiscalía Especializada para la Atención de Desaparición Forzada de Personas y Desaparición Cometida por Particulares de la Fiscalía General de Justicia del Estado, encargada de la atención,



LXIII LEGISLATURA  
ESTADO DE ZACATECAS  
2018-2021



LXIII LEGISLATURA  
DEL ESTADO

investigación y persecución de los delitos previstos en la Ley General en materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas;

- IV. **Mecanismo de Apoyo Exterior:** Conjunto de acciones y medidas tendientes a facilitar el acceso a la justicia y el ejercicio de acciones para la reparación del daño, a personas migrantes o sus familias que estén en otro país y requieran acceder directamente a las instituciones previstas en el sistema jurídico mexicano establecidas en esta Ley;
- V. **Persona desaparecida:** Persona cuyo paradero se desconoce y se presume, a partir de cualquier indicio, que su ausencia se relaciona con la comisión de un delito, y
- VI. **Reporte:** Comunicación mediante la cual la autoridad competente conoce de la desaparición de una persona.

**Artículo 4.** Las acciones, medidas y procedimientos establecidos en esta Ley se regirán por los siguientes principios:

- I. **Celeridad.** El procedimiento de la declaración especial de ausencia deberá atender los plazos establecidos en esta Ley y evitar cualquier tipo de retrasos indebidos o injustificados;
- II. **Confidencialidad.** Las autoridades que intervengan en el procedimiento de declaración especial de ausencia no deberán divulgar la información relativa a la persona desaparecida o de sus familiares que obre dentro de la carpeta de investigación o los documentos o expedientes que deriven de todas las actuaciones;



- III. Enfoque diferencial y especializado.** Las autoridades que apliquen esta Ley están obligadas, en su respectivo ámbito de competencia, a brindar una atención especializada, garantías especiales y medidas de protección a los grupos de población con características particulares o en situación de vulnerabilidad en razón de su edad, género, preferencia u orientación sexual, discapacidad u otros;
- IV. Gratuidad.** Todas las acciones, procedimientos y cualquier otro trámite que esté relacionado con la declaración especial de ausencia serán gratuitos para los familiares y demás personas previstas en esta Ley;
- V. Igualdad y no discriminación.** En el ejercicio de los derechos humanos de la persona desaparecida y sus familiares, en todos los procedimientos a los que se refiere la presente Ley, las autoridades involucradas en el procedimiento de declaración especial de ausencia se conducirán sin distinción, exclusión o restricción motivada por origen étnico o nacional, sexo, discapacidad, condición social, económica o de salud, embarazo, lengua, religión, opinión, preferencia sexual, estado civil o cualquier otra que tenga por efecto impedir, anular o menoscabar el reconocimiento o el ejercicio de los derechos humanos y la igualdad real de oportunidades de las personas;
- VI. Inmediatez.** A partir de la solicitud de la declaración especial de ausencia, el órgano jurisdiccional deberá estar en contacto directo con quien haga la solicitud y, en su caso, con los familiares;
- VII. Interés superior de la niñez.** En el procedimiento de declaración especial de ausencia se deberá, en todo

momento, proteger y atender, de manera primordial, los derechos de niñas, niños y adolescentes, y velar para que la protección que se les brinde sea armónica e integral, de conformidad con la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Zacatecas y demás normatividad aplicable;

**VIII. Máxima protección.** Las autoridades deberán velar por la aplicación y el cumplimiento de las medidas apropiadas para asegurar la protección más amplia a la persona desaparecida y a sus familiares o a quien tenga un interés jurídico en la declaración especial de ausencia;

**IX. Perspectiva de género.** Todas las autoridades involucradas en el procedimiento de declaración especial de ausencia, deberán garantizar un trato igualitario entre mujeres y hombres, por lo que su actuación deberá realizarse libre de prejuicios, estereotipos y de cualquier otro elemento que propicie situaciones de desventaja, discriminación o violencia contra las mujeres, y

**X. Presunción de vida.** En las acciones, mecanismos y procedimientos para la emisión de la declaración especial de ausencia, las autoridades involucradas en el procedimiento deberán presumir que la persona desaparecida está con vida.

**Artículo 5.** Las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de reconocer la validez y los efectos de la declaración especial de ausencia emitida por el órgano jurisdiccional.



LXIII LEGISLATURA  
ESTADO DE ZACATECAS  
2018-2021



La validez y los efectos de la declaración especial de ausencia serán exigibles ante cualquier autoridad, así como ante los particulares cuando realicen actos equivalentes a los de autoridad, que afecten los derechos de las personas desaparecidas o sus familiares.

**Artículo 6.** Los familiares y personas autorizadas por la ley que tengan abierta una investigación en la Fiscalía Especializada, podrán optar por presentar la solicitud de declaración especial de ausencia ante el órgano jurisdiccional, en los términos de la presente Ley.

## **Capítulo Segundo**

### **Solicitud de declaración especial de ausencia**

**Artículo 7.** Podrán solicitar la declaración especial de ausencia, sin orden de prelación, los mencionados a continuación:

- I. Familiares;
- II. Persona que tenga una relación sentimental afectiva inmediata y cotidiana con la persona desaparecida;
- III. Representante legal de los familiares;
- IV. Fiscal del Ministerio Público a solicitud de los familiares;
- V. Asesor Jurídico, quien, además, dará seguimiento al juicio familiar y al cumplimiento de la resolución;
- VI. El representante de la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños, Adolescentes y Familia, en caso de que no exista tutor de las hijas o hijos, que no han cumplido dieciocho años de edad, de la persona desaparecida, y



**VII.** Cualquier persona que tenga un interés legítimo.

Los solicitantes mencionados en las fracciones I y II podrán desistirse de continuar con el procedimiento en cualquier momento antes de emitida la declaración especial de ausencia.

**Artículo 8.** Será competente para conocer del procedimiento de declaración especial de ausencia el Juez Familiar que corresponda, de acuerdo a cualquiera de los siguientes criterios:

- I. El del último domicilio de la persona desaparecida;
- II. El del domicilio de la persona quien promueva la acción;
- III. El del lugar en donde se presuma que ocurrió la desaparición, o
- IV. El del lugar en donde se esté llevando a cabo la investigación.

**Artículo 9.** El procedimiento de declaración especial de ausencia podrá solicitarse a partir de los tres meses de que se haya hecho la denuncia o reporte de desaparición o la presentación de queja ante la Comisión Nacional de Derechos Humanos o la Comisión de Derechos Humanos del Estado.

**Artículo 10.** El Fiscal del Ministerio Público y la Comisión Local de Búsqueda de Personas tienen la obligación de informar del procedimiento y los efectos de la declaración especial de ausencia a los familiares o sus representantes legales, así como a la o las personas que tengan una relación inmediata y cotidiana con la persona desaparecida.



LEGISLATURA  
DEL ESTADO

El Fiscal del Ministerio Público podrá solicitar, a petición de los familiares u otras personas legitimadas por la ley, al órgano jurisdiccional que se inicie el procedimiento de declaración especial de ausencia y, en su caso, ordene las medidas que resulten necesarias para proteger los derechos de la persona desaparecida y de sus familiares.

La solicitud que formule el Fiscal del Ministerio Público deberá considerar la información que se encuentre en posesión de otras autoridades, con el fin de contar con elementos particulares de los familiares, de conformidad con el principio de enfoque diferencial y especializado.

Cuando así lo requieran los familiares o cualquier otra persona con derecho, o interés legítimo, se asignará un asesor jurídico para que realice la solicitud de declaración especial de ausencia y lleve a cabo los trámites relacionados con la misma.

**Artículo 11.** La solicitud de declaración especial de ausencia deberá incluir la siguiente información:

- I. Nombre, parentesco o relación de la persona solicitante con la persona desaparecida y sus datos generales;
- II. Nombre, fecha de nacimiento y estado civil de la persona desaparecida;
- III. La denuncia presentada ante el Fiscal del Ministerio Público de la Fiscalía Especializada o del reporte a la Comisión Local o Nacional de Búsqueda, en donde se narren los hechos de la desaparición;
- IV. Fecha, lugar y modo de los hechos relacionados con la desaparición, cuando no se tenga precisión sobre la fecha



LXIII LEGISLATURA  
ESTADO DE ZACATECAS  
2018-2021



o el lugar, bastará con la presunción que se tenga de esta información;

V. Nombre y edad de los familiares o de aquellas personas que tengan una relación inmediata y cotidiana con la persona desaparecida;

VI. Actividad a la que se dedica la persona desaparecida, así como nombre o razón social y domicilio de su fuente de trabajo y, si los hubiere, datos del régimen de seguridad social al que pertenezca la persona desaparecida;

VII. Derechos y bienes de la persona desaparecida que desean ser protegidos o ejercidos;

VIII. Efectos que se pretende tenga la declaración especial de ausencia en los términos del artículo 22 de esta Ley;

IX. Toda aquella información que la persona solicitante haga llegar al órgano jurisdiccional para acreditar la identidad y personalidad jurídica de la persona desaparecida, y

X. Cualquier otra información que el solicitante estime relevante para determinar los efectos de la declaración especial de ausencia.

Tratándose de la fracción VIII, el órgano jurisdiccional no se limitará a decretar los efectos contenidos en la solicitud, sino que podrá suplir la deficiencia en el planteamiento y emitirá la declaración considerando otros efectos que contribuyan al cumplimiento de los objetivos de esta Ley.

**Artículo 12.** Cuando la persona que solicite la declaración especial de ausencia no hable el idioma español, se



proporcionará, de oficio, una persona traductora o intérprete para todo acto en el que tenga que intervenir.

**Artículo 13.** Cuando el procedimiento de declaración especial de ausencia tenga relación con una persona desaparecida con carácter migrante, el órgano jurisdiccional solicitará el apoyo del Mecanismo de Apoyo Exterior para que garantice a los familiares de ésta el acceso a dicho procedimiento.

Dicho órgano dictará las medidas necesarias para la protección de la persona desaparecida y sus familiares.

**Artículo 14.** Al iniciar un procedimiento de declaración especial de ausencia de una persona que tenga la condición de extranjera, el órgano jurisdiccional tendrá la obligación de informar sobre la solicitud presentada a la embajada o consulado del país de origen de la persona desaparecida.

Concluido el procedimiento, el citado órgano jurisdiccional deberá hacer llegar una copia certificada de la resolución de declaración especial de ausencia a la embajada o consulado correspondiente.

### **Capítulo Tercero** **Procedimiento de declaración** **especial de ausencia**

**Artículo 15.** El procedimiento para emitir la declaración especial de ausencia no podrá exceder de seis meses sin que exista una resolución por parte del órgano jurisdiccional, contados a partir de la admisión de la solicitud, efectuada en términos del artículo 11 de esta Ley.



GOBIERNO DEL ESTADO DE ZACATECAS  
LXIII LEGISLATURA  
ESTADO DE ZACATECAS  
2018 - 2021



H. LEGISLATURA  
DEL ESTADO

**Artículo 16.** El órgano jurisdiccional que reciba la solicitud deberá admitirla en un plazo no mayor a cinco días hábiles y verificará la información que le sea presentada.

En caso de que la persona solicitante no cuente con determinada información a que se refiere el artículo 11 de la presente Ley, deberá hacerlo del conocimiento del órgano jurisdiccional, con el objeto de que éste solicite, de manera oficiosa, la información a la autoridad, organismo, órgano, dependencia, institución o persona que pudiera tenerla, quienes tendrán un plazo de cinco días hábiles para remitirla, contados a partir de que reciba el requerimiento.

**Artículo 17.** El órgano jurisdiccional podrá requerir al Fiscal del Ministerio Público, a la Comisión Local de Búsqueda de Personas o a algún organismo público de protección de derechos humanos, que le remita copia de la información que obre en sus archivos, para el análisis y resolución de la declaración especial de ausencia. Las autoridades requeridas tendrán un plazo de cinco días hábiles contados a partir de que reciban el requerimiento, para remitirla al órgano jurisdiccional.

**Artículo 18.** A fin de garantizar la máxima protección a la persona desaparecida y a sus familiares, el órgano jurisdiccional deberá dictar las medidas provisionales y cautelares que resulten necesarias en un plazo no mayor a quince días hábiles, contados a partir de que la solicitud haya sido presentada.

Dichas medidas versarán sobre aquellas necesidades que advierta de la revisión de la solicitud y la información que le remitan las autoridades.



LXIII LEGISLATURA  
ESTADO DE ZACATECAS  
2018 • 2021

**Artículo 19.** El órgano jurisdiccional dispondrá que se publiquen los edictos en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado, la cual deberá ser gratuita.

También ordenará que se publiciten los avisos en las páginas electrónicas del Poder Judicial del Estado de Zacatecas y de las demás autoridades que intervengan en el procedimiento.

Las publicaciones señaladas deberán ser por tres ocasiones, con intervalos de una semana, llamando a cualquier persona que tenga interés jurídico en el procedimiento de declaración especial de ausencia correspondiente.

**Artículo 20.** Transcurridos quince días desde la fecha de la última publicación de los edictos, y si no hubiere noticias u oposición de alguna persona interesada, el órgano jurisdiccional resolverá sobre la declaración especial de ausencia.

Si hubiere noticias u oposición de alguna persona interesada, el órgano jurisdiccional no podrá resolver sobre la declaración especial de ausencia sin escuchar a la persona y hacerse llegar de la información o de las pruebas que considere oportunas para tal efecto.

**Artículo 21.** La resolución que el órgano jurisdiccional dicte negando la declaración especial de ausencia o las medidas provisionales o cautelares podrán ser impugnadas mediante la interposición del recurso de apelación, de conformidad con lo dispuesto en el Código de Procedimientos Civiles. Las personas con interés legítimo podrán impugnar la resolución cuando consideren que los efectos de la declaración especial de ausencia no satisface sus derechos.





LXIII LEGISLATURA  
ESTADO DE ZACATECAS  
2018-2021



LEGISLATURA  
DEL ESTADO

**Artículo 22.** La resolución que el órgano jurisdiccional dicte sobre la declaración especial de ausencia incluirá los efectos y las medidas definitivas para garantizar la máxima protección a la persona desaparecida y los familiares.

En esta resolución se ordenará al Secretario del órgano jurisdiccional que emita la certificación correspondiente a fin de que se inscriba, en un plazo no mayor a tres días hábiles, en el Registro Civil, en la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas, así como en los Registros contemplados en la Ley General de Víctimas y en la Ley de Atención a Víctimas del Estado, a fin de que la primera institución expida el acta provisional de ausencia por desaparición. Asimismo, se ordenará que dicha resolución se publique en el Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado.

### **Capítulo Cuarto**

#### **Efectos de la declaración especial de ausencia**

**Artículo 23.** La declaración especial de ausencia tendrá, como mínimo, los siguientes efectos:

- I. El reconocimiento de la ausencia de la persona desaparecida desde la fecha en que se consigna el hecho en la denuncia o reporte;
- II. Garantizar la conservación de la patria potestad de la persona desaparecida y la protección de los derechos y bienes de las y los hijos menores de 18 años de edad a través de quien pueda ejercer la patria potestad o, en su caso, a través de la designación de un tutor, atendiendo al principio del interés superior de la niñez;



**III.** Fijar los derechos de guarda y custodia de las personas menores de 18 años de edad en términos de la legislación familiar y de procedimientos civiles;

**IV.** Proteger el patrimonio de la persona desaparecida, incluyendo los bienes adquiridos a crédito y cuyos plazos de amortización se encuentren vigentes, así como de los bienes sujetos a hipoteca;

**V.** Fijar la forma y plazos para que los familiares u otras personas legitimadas puedan acceder, previo control judicial, al patrimonio de la persona desaparecida;

**VI.** Permitir que las personas beneficiarias de un régimen de seguridad social derivado de una relación de trabajo de la persona desaparecida continúen gozando de los derechos y beneficios aplicables a este régimen;

**VII.** Suspender, de forma provisional, los actos judiciales, mercantiles, civiles o administrativos en contra de los derechos o bienes de la persona desaparecida;

**VIII.** Declarar la inexigibilidad o la suspensión temporal de obligaciones o responsabilidades que la persona desaparecida tenía a su cargo, incluyendo aquellas derivadas de la adquisición de bienes a crédito y cuyos plazos de amortización se encuentren vigentes;

**IX.** El nombramiento de un representante legal con facultades para ejercer actos de administración;

**X.** La protección de los derechos de los familiares, particularmente de hijas e hijos menores de 18 años de edad, a percibir las prestaciones que la persona desaparecida recibía con anterioridad a la desaparición;

- XI. Disolución de la sociedad conyugal a petición expresa de la persona cónyuge presente, quien recibirá los bienes y accesorios que le correspondan hasta el día en que la declaración especial de ausencia haya causado ejecutoria;
- XII. Disolución del vínculo matrimonial a petición expresa de la persona cónyuge presente, quedando en todo caso el derecho para ejercitarlo en cualquier momento posterior a la declaración especial de ausencia;
- XIII. Las que el órgano jurisdiccional determine, considerando la información que se tenga sobre las circunstancias y necesidades de cada caso, y
- XIV. Los demás aplicables que estén establecidos en la legislación en las materias civil, familiar, de procedimientos civiles, así como otras disposiciones legales aplicables y de los derechos de las víctimas que sean solicitados por las personas legitimadas en términos de la presente Ley.

**Artículo 24.** La declaración especial de ausencia tendrá efectos de carácter general y universal, de acuerdo a lo previsto en el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de los tratados internacionales en materia de derechos humanos celebrados por el Estado Mexicano, así como del interés superior de la niñez; tomando siempre en cuenta la norma que más beneficie a la persona desaparecida y a los familiares.

La declaración especial de ausencia solo tiene efectos de carácter civil, por lo que no producirá efectos de prescripción



LXIII LEGISLATURA  
ESTADO DE ZACATECAS  
2018-2021

penal ni constituirá prueba plena en otros procesos de carácter jurisdiccional.

**Artículo 25.** El órgano jurisdiccional dispondrá que la o el cónyuge, la concubina o concubinario, así como las personas ascendientes, descendientes y parientes colaterales hasta el tercer grado, nombren de común acuerdo al representante legal. En el caso de inconformidad respecto a dicho nombramiento, o de no existir acuerdo unánime, el órgano jurisdiccional elegirá entre éstas a la persona que considere más apta para desempeñar dicho cargo.

**Artículo 26.** El representante legal de la persona desaparecida, actuará conforme a las reglas del albacea en términos de los Códigos Civil, Familiar y de Procedimientos Civiles, todos del Estado de Zacatecas, y demás legislación aplicable, y estará a cargo de elaborar el inventario de los bienes de la persona de cuya declaración especial de ausencia se trate.

Además, dispondrá de los bienes necesarios para proveer a los familiares de la persona desaparecida de los recursos económicos necesarios para su digna subsistencia, para lo cual deberá rendir un informe mensual al órgano jurisdiccional que haya dictado la declaración especial de ausencia, así como a los familiares.

En caso de que la persona desaparecida sea localizada con vida, el aludido representante legal le rendirá cuentas de su administración desde el momento en que tomó el encargo.

**Artículo 27.** La declaración especial de ausencia protegerá los derechos laborales de la persona desaparecida en los siguientes términos:



LEGISLATURA  
DEL ESTADO

- I. Se le tendrá en situación de permiso sin goce de sueldo. En el supuesto de que la víctima fuera localizada con vida, el patrón deberá reinstalarlo en el cargo que ocupaba en su centro de trabajo antes de la desaparición;
- II. Si es localizada con vida, recuperará su posición, escalafón y derechos de antigüedad de conformidad con lo establecido en la Ley Federal del Trabajo, la Ley del Servicio civil y otras disposiciones aplicables;
- III. A las personas beneficiarias en materia de seguridad social, se les reconocerán y conservarán los derechos y beneficios que establece el orden jurídico aplicable, y
- IV. Se suspenderán los pagos con motivo del crédito para la adquisición de viviendas.

La medida de protección prevista en la fracción I del presente artículo se mantendrá hasta por cinco años, pasados los cuales no habrá obligación para el empleador. Por lo que hace a lo previsto en las demás fracciones, las medidas de protección se mantendrán hasta la localización, con o sin vida, de la persona desaparecida.

Por lo que hace a las fracciones III y IV del presente artículo, el Gobierno Federal o Estatal, según corresponda, será la autoridad encargada de garantizar que dichas protecciones continúen, en términos de la legislación aplicable.

**Artículo 28.** Las obligaciones de carácter fiscal y mercantil a las que esté sujeta la persona desaparecida surtirán efectos suspensivos hasta en tanto no sea localizada con o sin vida.



LXIII LEGISLATURA  
ESTADO DE ZACATECAS  
2018-2021



**Artículo 29.** Transcurrido un año, contado a partir de que se emite la resolución de la declaración especial de ausencia, el representante legal, a petición de los familiares u otra persona legitimada por la ley, podrá solicitar al órgano jurisdiccional la venta judicial de los bienes de la persona desaparecida, observando las disposiciones aplicables para las ventas judiciales.

El órgano jurisdiccional deberá garantizar que la venta judicial se lleve a cabo bajo el principio de presunción de vida, así como del interés superior de las personas menores de 18 años de edad.

**Artículo 30.** Cuando la solicitud de declaración especial de ausencia recaiga sobre una persona que tenga la calidad de ejidatario, comunero o fraccionista rural, el órgano jurisdiccional lo deberá tomar en cuenta en su resolución, con el objeto de que sus derechos ejidales, comuneros o del régimen de fraccionamientos rurales, sean ejercidos de acuerdo con la Ley Agraria o Ley de Fraccionamientos Rurales para el Estado de Zacatecas, según corresponda.

**Artículo 31.** En el caso de la existencia previa de una declaratoria por presunción de muerte o de una declaratoria por ausencia, conforme al Código Familiar, Código de Procedimientos Civiles del Estado de Zacatecas y otras disposiciones legales, o bien, de aquellas que se encuentren pendientes con o sin inscripción, a solicitud de quien tenga interés legítimo, éstas podrán ser tramitadas como declaración especial de ausencia, en los términos de la presente Ley.

De acreditarse tal supuesto, el órgano jurisdiccional que hubiese decretado la presunción de muerte o de ausencia, será



LEGISLATURA  
DEL ESTADO

el competente para realizar el cambio de la situación jurídica sin más trámite que el previsto en términos de esta Ley.

**Artículo 32.** La resolución de declaración especial de ausencia no eximirá a las autoridades competentes de continuar con las investigaciones encaminadas al esclarecimiento de la verdad y de la búsqueda de la persona desaparecida hasta que no se conozca su paradero y haya sido plenamente identificada.

### TRANSITORIOS

**Primero.** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

**Segundo.** El Tribunal Superior de Justicia del Estado y la Fiscalía General de Justicia del Estado, en el ámbito de su competencia, promoverán la capacitación de jueces y ministerios públicos sobre el procedimiento de Declaración Especial de Ausencia.

**Tercero.** Se derogan las disposiciones que se opongan a la presente Ley.



**COMUNÍQUESE AL EJECUTIVO DEL ESTADO PARA SU PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.**



H LEGISLATURA DEL ESTADO

**DADO** en la Sala de Sesiones de la Honorable Legislatura del Estado, a los veinte días del mes de abril del año dos mil veintiuno.

**PRESIDENTA**

**DIP. MA. NAVIDAD DE JESÚS RAYAS OCHOA**

**SECRETARIA**

**DIP. MA. ISABEL TRUJILLO MEZA**



**SECRETARIA**

**DIP. MÓNICA LETICIA FLORES MENDOZA**

H LEGISLATURA DEL ESTADO