



LXII LEGISLATURA
ESTADO DE ZACATECAS
2018 - 2018



DECRETO # 201

H. LEGISLATURA
DE
**LA HONORABLE SEXAGÉSIMA SEGUNDA
LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO
DE ZACATECAS, EN NOMBRE DEL PUEBLO,
DECRETA**

RESULTANDOS

PRIMERO. En sesión ordinaria celebrada el 12 de septiembre de 2017, se dio lectura a la Iniciativa que presentaron la Diputada Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre, Gustavo Uribe Góngora, José Luis Medina Lizalde, Lorena Esperanza Oropeza Muñoz, Adolfo Alberto Zamarripa Sandoval, Le Roy Barragán Ocampo y Santiago Domínguez Luna, integrantes de la Comisión de Régimen Interno y Concertación Política, en ejercicio de las facultades que les confieren los artículos 60 fracción I de la Constitución Política del Estado; 46 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado y 95 fracción II del Reglamento General del Poder Legislativo.

SEGUNDO. En esa misma fecha, por acuerdo de la Presidencia de la Mesa Directiva, la iniciativa de referencia fue turnada mediante memorándum número 1051 a la Comisión de Seguridad Pública y Justicia, para su estudio y dictamen correspondiente.



LXII LEGISLATURA
ESTADO DE ZACATECAS
2018 - 2018



TERCERO. Los promoventes justificaron su iniciativa en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Cuando la sociedad actúa como garante del Estado de derecho el efecto es positivo y se refleja en bienestar, desarrollo económico sostenible, imperio de la ley y justicia social. En dichas sociedades la ética, la moral y los valores son el motor que mueve el engranaje colectivo.

Entonces, al erigirse la ciudadanía en un agente y vigilante activo de las acciones del gobierno, genera las condiciones propicias para acortar las distancias entre gobierno-sociedad y este binomio abona al establecimiento de políticas en materia de transparencia, rendición de cuentas y combate a la corrupción.

Bajo ese contexto, la participación ciudadana debe ser un concepto más acabado que vaya más allá de la simple participación de la sociedad en los comicios, sino que, permita involucrarse de forma permanente en la resolución de los problemas sociales. Al respecto, el politólogo alemán Josef Thesing señala que



LXII LEGISLATURA
ESTADO DE ZACATECAS
2016 - 2018



H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

*El orden democrático nace de la coincidencia de valores, ideas e instituciones, y a partir del consenso que pueda generarse. **Democracia significa participación y no abstención.** El abierto compromiso del ciudadano con su Estado y su constitución debe ser una vocación permanente.*

En ese orden de ideas, siempre fuimos coincidentes en el sentido de que las instituciones educativas, las organizaciones de la sociedad civil y, en general, la sociedad misma, tuvieran una participación por demás activa y trascendente dentro del Sistema Nacional y Estatal Anticorrupción. Lo anterior quedó plasmado en la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, la cual establece dos órganos cuya participación es vital para el funcionamiento eficaz del Sistema Nacional Anticorrupción, a saber el Comité Coordinador como instancia responsable de establecer mecanismos de coordinación entre los integrantes del propio Sistema y el Comité de Participación Ciudadana, éste último como instancia de vinculación con las organizaciones sociales y académicas.

No existe un antecedente inmediato de la instauración de un sistema anticorrupción en el país y menos aún, aquel en el que la sociedad tenga una participación directa y activa tan profunda.



LXII LEGISLATURA
ESTADO DE ZACATECAS
2016 - 2018



M. L. JUSTICIA
DEL ESTADO

En esa línea de pensamiento, al momento de diseñar el Sistema Estatal Anticorrupción, siempre tuvimos como prioridad la inclusión de órganos ciudadanos en los que se diera participación a las instituciones educativas, a los organismos no gubernamentales y, en general, a la ciudadanía, reconociendo que todos ellos han alcanzado un alto grado de madurez política.

Estamos convencidos que los comités deben estar integrados por ciudadanos probos comprometidos con Zacatecas y con amplios conocimientos en materia de transparencia y rendición de cuentas, en aras de que abonen al impulso de políticas públicas integrales sobre prevención, control y disuasión de faltas administrativas, hechos de corrupción, fiscalización y control de recursos públicos.

No obstante lo antes expresado, consideramos que el proceso de selección debe ser pensado y desarrollado con todo detenimiento, evitando la premura que sólo nos podría llevar a fracasar en el intento de elegir a los mejores hombres y mujeres.

Ahora bien, el 15 de julio del año en curso se publicaron en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado, la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción y la Ley de Justicia Administrativa, ambas del Estado de Zacatecas.



La primera de las mencionadas, en el artículo segundo transitorio estipula

H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

Artículo segundo. Dentro de los sesenta días siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Legislatura del Estado deberá designar a los integrantes de la Comisión de Selección.

En esas condiciones, estimando que dicho ordenamiento fue publicado el 15 de julio y entró en vigor al día siguiente de su publicación en la citada gaceta gubernamental, es decir, el 16 del mismo mes; entonces, el plazo de sesenta días a que se refiere el artículo segundo transitorio fenece el jueves 14 de septiembre de 2017, lapso evidentemente insuficiente para estar en posibilidades de llevar a cabo un proceso de elección serio y comprometido que surta los efectos esperados.

Estamos persuadidos que de la elección responsable de los representantes ciudadanos, mucho dependerá el eficaz funcionamiento de los órganos de alusión y por ende, discurrimos en que es necesario ampliar el plazo para la emisión de la convocatoria, con la finalidad de que las instituciones educativas y las organizaciones no gubernamentales estén en posibilidades de proponer a los mejores candidatos.



LXII LEGISLATURA
ESTADO DE ZACATECAS
2016 - 2018



No debemos pasar inadvertido que la Convocatoria tiene o debe tener un alcance estatal, con el objeto de que todas las instituciones educativas y organizaciones no gubernamentales en funciones en el territorio zacatecano, estén en posibilidades de participar. Por esa razón, emitir una convocatoria con premura que incluya plazos reducidos, haría nugatorio el derecho a participar de instituciones y organizaciones establecidas en municipios lejanos a la capital y propiciaría que el Comité de Selección y el Comité de Participación Ciudadana se integraran, quizá, por representantes de la zona conurbada o sea, sin un alcance estatal y ese no fue el objeto de su creación.

Bajo esa óptica, se propone reformar el artículo segundo transitorio de la invocada Ley del Sistema Estatal Anticorrupción, con la finalidad de establecer un plazo prudente para que la Legislatura emita la Convocatoria para designar a los integrantes de la Comisión de Selección, así también, con el objetivo de que los términos para que las supracitadas instituciones educativas y organizaciones de la sociedad civil, sean los prudentes y necesarios para que todas las instituciones y organizaciones en funciones dentro del territorio estatal, estén en posibilidades de participar.



En otro orden de ideas, de forma análoga a lo sucedido con la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Zacatecas, el 15 de julio del año en curso se publicó en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado, la Ley de Justicia Administrativa del Estado, misma que en su artículo décimo transitorio contempla lo siguiente:

Dentro de los sesenta días siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Legislatura del Estado designará al titular del Órgano Interno de Control del Tribunal.

Por lo cual, considerando que el precitado ordenamiento legal entró en vigor el 19 de julio de 2017; entonces, el plazo de sesenta días precluye el domingo 17 de septiembre del presente año. Empero, como lo reseñamos en párrafos que anteceden, es necesario un plazo razonable para designar a quienes integrarán órganos cuyo funcionamiento es trascendental para el funcionamiento del Sistema Estatal Anticorrupción y la designación de los titulares de los órganos internos de control es fundamental.

En esas condiciones se plantea reformar el mencionado precepto con el propósito de estipular un plazo prudente para que la Legislatura realice un procedimiento pensado y desarrollado con todo detenimiento que nos permita elegir a los mejores perfiles y de



esa manera lograr que el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado cuente con un órgano interno de control debidamente fortalecido.

H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

Por todo lo anteriormente expuesto y fundado, esta Asamblea Popular convencida de la necesidad de que con esta acción fortaleceremos el Sistema Estatal Anticorrupción y abonaremos a que la sociedad se constituya en un agente primordial para el florecimiento de una política de Estado en materia de combate a la corrupción.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. COMPETENCIA. La Comisión de Seguridad Pública y Justicia fue la competente para conocer y analizar la Iniciativa con proyecto de Decreto mediante la cual se reforman diversas disposiciones transitorias de la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Zacatecas y la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Zacatecas, así como para emitir el dictamen correspondiente, de conformidad con lo establecido en el artículo 139 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas.



SÉGUNDO. ARGUMENTACIÓN. Esta Asamblea Popular coincide con los promoventes en que la participación de las instituciones educativas, las organizaciones de la sociedad civil y, en general, la sociedad misma, debe tener una intervención activa y decidida dentro del diseño, formulación y puesta en marcha del Sistema Estatal Anticorrupción.

Desde la promulgación de la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, se estableció a nivel nacional la creación de dos órganos con rostro social, esto es, el Comité Coordinador como instancia responsable de establecer mecanismos de coordinación entre los integrantes del propio Sistema y el Comité de Participación Ciudadana, éste último como ente encargado de la vinculación con las organizaciones sociales y académicas.

En ese entorno, resulta indispensable la participación ciudadana en el funcionamiento del Sistema Nacional y bajo el principio de equivalencia, en los sistemas estatales.

Esta es una oportunidad inmejorable de que la sociedad se involucre en el funcionamiento de este importante sistema cuyo objetivo loable tiene como finalidad combatir este cáncer social.



De igual forma, se coincide en que la participación ciudadana no debe limitarse a ejercer su derecho a votar y ser votado, sino también, a inmiscuirse en el quehacer público e impulsar, desde el interior, cambios trascendentales en la disuasión y combate de hechos de corrupción.

En ese orden de ideas, concordamos con el planteamiento de los iniciantes, en el sentido de que los comités deben estar integrados por ciudadanos probos comprometidos con Zacatecas y con amplios conocimientos en materia de transparencia y rendición de cuentas, con el objeto de abonar al impulso de políticas públicas integrales sobre prevención, control y disuasión de faltas administrativas, hechos de corrupción, fiscalización y control de recursos públicos. Y que por lo tanto, el proceso de selección debe ser pensado y desarrollado con todo detenimiento, evitando la premura que sólo nos podría llevar a fracasar en el intento de elegir a los mejores hombres y mujeres en aras de que tenga los efectos esperados.

Bajo esa tesitura, es procedente ampliar el plazo para la emisión de la convocatoria, con la finalidad de que las instituciones educativas y las organizaciones no gubernamentales estén en posibilidades de proponer a los mejores candidatos, así también para que la convocatoria pueda permear en todos los municipios del estado y estén en posibilidades de proponer los mejores perfiles.



LXII LEGISLATURA
ESTADO DE ZACATECAS
2016 - 2018



Por lo anteriormente expuesto y fundado y con apoyo además en lo dispuesto en los artículos 140 y 141 del Reglamento General del Poder Legislativo, en nombre del Pueblo es de Decretarse y se

DECRETA

SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES TRANSITORIAS DE LA LEY DEL SISTEMA ESTATAL ANTICORRUPCIÓN DE ZACATECAS Y DE LA LEY DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE ZACATECAS.

ARTÍCULO PRIMERO. Se reforma el **Artículo segundo transitorio** de la **Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Zacatecas**, para quedar como sigue:

Artículo segundo. Dentro de los **noventa** días siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Legislatura del Estado deberá designar a los integrantes de la Comisión de Selección.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se reforma el **Artículo décimo transitorio** de la **Ley de Justicia Administrativa del Estado de Zacatecas**, para quedar como sigue:



H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

Artículo décimo. Dentro de los **noventa** días siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Legislatura del Estado designará al titular del Órgano Interno de Control del Tribunal.

T R A N S I T O R I O S

Artículo primero. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

Artículo segundo. Se derogan las disposiciones que contravengan este Decreto.



H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

**COMUNÍQUESE AL EJECUTIVO DEL ESTADO PARA SU
PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.**

DADO en la Sala de Sesiones de la Honorable Sexagésima Segunda Legislatura del Estado, a los doce días del mes de septiembre del año dos mil diecisiete.

PRESIDENTE


DIP. CARLOS AURELIO PEÑA BADILLO

SECRETARIA


DIP. MÓNICA BORREGO ESTRADA



H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

SECRETARIA


DIP. GUADALUPE CELIA FLORES ESCOBEDO