



# Poder Legislativo

## Estado de Zacatecas

|                       |          |                              |
|-----------------------|----------|------------------------------|
| TOMO III              | No. 0202 | Martes, 27 de Enero del 2015 |
| Primer Período Receso |          | Segundo Año                  |

# Gaceta

## Parlamentaria

### Dirección de Apoyo Parlamentario

Subdirección de Protocolo y Sesiones



# Poder Legislativo

Estado de Zacatecas

## Gaceta Parlamentaria

» Presidenta:

Dip. Irene Buendía Balderas

» Primer Secretario:

Dip. Alfredo Femat Bañuelos

» Segundo Secretario:

Dip. Iván de Santiago Beltrán

» Secretario General:

Ing. J. Refugio Medina Hernández »

» Director de Apoyo Parlamentario

Lic. José Guadalupe Rojas Chávez

» Subdirector de Protocolo y Sesiones:

Lic. Héctor A. Rubín Celis López

» Colaboración:

Unidad Centralizada de Información  
Digitalizada

Gaceta Parlamentaria, es el instrumento de publicación del Poder Legislativo y deberá contener: las iniciativas, los puntos de acuerdo y los dictámenes que se agenden en cada sesión.

Adicionalmente podrán ser incluidos otros documentos cuando así lo determine la presidencia de la mesa directiva. (Decreto # 68 publicado en el Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado correspondiente al sábado 22 de diciembre del 2007).

# Contenido

- 1 Orden del Día
- 2 Síntesis de Correspondencia
- 3 Iniciativa



# 1.-Orden del Día:

**1.- LISTA DE ASISTENCIA.**

**2.- DECLARACION DEL QUORUM LEGAL.**

**3.- LECTURA DE UNA SINTESIS DE LA CORRESPONDENCIA.**

**4.- LECTURA Y APROBACION EN SU CASO, DE LA SOLICITUD DE LICENCIA DE LA C. DIPUTADA CLAUDIA EDITH ANAYA MOTA.**

**5.- LECTURA DE LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO, MEDIANTE EL CUAL SE EXHORTA AL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO, Y A LOS HONORABLES AYUNTAMIENTOS MUNICIPALES DE ZACATECAS, FRESNILLO Y GUADALUPE, PARA QUE DE LA RESERVA TERRITORIAL EXISTENTE, APORTEN UNA SUPERFICIE MINIMA DE CINCO HECTAREAS PARA LA CONSTRUCCION DE UN HOSPITAL REGIONAL DEL IMSS.**

**6.- ASUNTOS GENERALES. Y**

**7.- CLAUSURA DE LA SESION.**

**DIPUTADA PRESIDENTA**

**IRENE BUENDIA BALDERAS**



## 2.-Síntesis de Correspondencia:

| No. | PROCEDENCIA   | ASUNTO   |
|-----|---|--|
| 01  | Presidencia Municipal de Villa González Ortega, Zac.  | Remiten escrito, mediante el cual solicitan de esta Legislatura se declare la Nulidad de un Acuerdo de Cabildo tomado en la Sesión de Cabildo celebrada el día 29 de octubre del 2014, en la cual se aprobó por mayoría de votos la remoción de la Oficial Mayor; lo anterior, por contravenir lo dispuesto en la Ley Orgánica del Municipio y no existir causa justificada para ello. |
| 02  | Presidencias Municipales de Benito Juárez, Susticacán y Jiménez del Téul, Zac.  | Hacen entrega de un ejemplar del Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2015, debidamente aprobados por sus Cabildos.   |
| 03  | Presidencias Municipales de Cuauhtémoc y Concepción del Oro, Zac.   | Remiten escrito, mediante el cual solicitan de esta Legislatura se les pueda conceder una prórroga de 30 días hábiles para la entrega de la Cuenta Pública del ejercicio fiscal 2014.  |
| 04  | Asociación Pro Paralítico Cerebral, A. C. Zacatecas.  | Remiten el Informe de los gastos realizados durante el mes de diciembre, con cargo a los recursos aprobados dentro del Presupuesto de Egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2014.  |
| 05  | Ciudadanos Teresina Casas Castro, Jaime Viramontes Miranda, Eréndida Patricia Ceballos Hernández, Marco Vinicio Esparza Ruiz y Roxana Vázquez García, Regidores del Ayuntamiento de Jerez, Zac. | Presentan escrito de Denuncia en contra del Ciudadano José Manuel de Jesús Viramontes Rodarte, Presidente Municipal, por actos de corrupción y tráfico de influencias; solicitando a esta Legislatura, se realice una auditoría especial en todos los rubros y específicamente a la obra pública del municipio.  |
| 06  | Presidencia Municipal de Villa García, Zac.   | Remiten escrito, mediante el cual solicitan a esta Legislatura expresen el Acuerdo para que su municipio se incorpore al programa de Pueblos Mágicos, y manifiesten su compromiso para etiquetarles un presupuesto anual para su desarrollo turístico.   |



|    |  |   |
|----|--|---|
|    |  |   |
| 07 | Tribunal Superior de Justicia del Estado.  | Presentan el Informe anual 2014, relativo al manejo del Fondo Auxiliar para la Administración de Justicia.  |
| 08 | Ciudadanos Ramsés Herrera Cháirez y Silvia Moreno C., Regidores del Ayuntamiento de Cañitas de Felipe Pescador, Zac. | Presentan escrito de Denuncia, en contra de varios integrantes del Ayuntamiento, por violaciones a la Ley del Servicio Civil del Estado de Zacatecas, en virtud de no haberse entregado el aguinaldo a los trabajadores no basificados. |
| 09 | Auditoría Superior del Estado.   | Remiten los Informes Complementarios, derivados del plazo de solventación de la revisión de las Cuentas Públicas del ejercicio fiscal 2013, de los municipios de Momax y Morelos, Zac.  |



## 3.-Iniciativa:

SRA. DIPUTADA PRESIDENTA  
DE LA COMISIÓN PERMANENTE  
DE LA H. LXI LEGISLATURA DEL ESTADO.  
PRESENTE.

El que suscribe Diputado JOSÉ LUIS FIGUEROA RANGEL integrante de esta Representación Popular y en ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 60 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas; 45, 46 fracción I, 48 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas; 95 fracción I, 96, 97 fracción II del Reglamento General del Poder Legislativo, me permito someter a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente Iniciativa de Punto de Acuerdo.

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Hospital General de Zona No. 1 (HGZ 1), del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), ubicado en la ciudad de Zacatecas, entró en funcionamiento en 1966, para dar atención a 15 mil derechohabientes. Cubriendo 5 especialidades troncales (básicas): Gineco-obstetricia, Pediatría, Medicina Interna, Cirugía y Ortopedia. Atención de partos y cesáreas de mediana complejidad, con servicios complementarios de radio diagnóstico, laboratorio, nutrición y rehabilitación funcional.

Dentro de la clasificación de hospitales del IMSS existen los siguientes tipos: de Subzona; Zona (Segundo Nivel); Regionales (más o menos de Tercer Nivel); Tercer Nivel; y, Unidades Médicas de Alta Especialidad. De acuerdo a esta clasificación, es la asignación presupuestal y la dotación de personal, infraestructura, material, equipo médico, medicamentos, etc.

Después de 52 años de funcionamiento, el HGZ 1, que ahora atiende un promedio de 370 mil derechohabientes, y da atención en cuando menos 40 especialidades (reumatología, psiquiatría, dermatología, neumología, gastroenterología, maxilo, cardiología, cirugía, alergología, oncología, angio, columna, oftalmología, hematología...etc.) tiene el presupuesto de un Hospital de Zona, es decir, para atender sólo 5 especialidades y a 15 mil derechohabientes, presupuesto infinitamente insuficiente de acuerdo a la demanda y especialidades que atiende.

Con base a las normas establecidas por la Organización Mundial de la Salud (OMS) debe haber: 1 cama por hospital por cada 1000 habitantes.



Pero con base a la demanda atendida que es superior a los 370 mil derechohabientes, el HGZ1, debería contar como mínimo con 370 camas hospitalarias. Actualmente cuenta con 145 camas censables, es decir, se tiene un déficit mínimo de 225 camas.

En estas más de cinco décadas se han construido otras áreas: en 1978 se inauguró la Torre de Hospitalización; en 1999 se construyó el edificio alterno con el concepto de Unidad Médica de Atención Ambulatoria (UMMA); y, en 2004 se remodeló el servicio de Urgencias y Toco cirugía. Todas estas construcciones, como no formaron parte de un proyecto arquitectónico integral, fueron una especie de parches, y por lo tanto no son funcionales, lo que provoca un detrimento de la calidad del servicio y de la atención a los derechohabientes.

A todo esto, se agrega un problema de igual o mayor magnitud, el HGZ 1, está ubicado en la zona centro de la ciudad de Zacatecas, en terrenos irregulares, a un costado de la Mina El Edén, lo que conlleva un riesgo inminente de fracturas, cuarteaduras o incluso posibles derrumbes en el edificio que alberga al hospital o de las construcciones aledañas. En la actualidad es del conocimiento de todos los zacatecanos que habitan en la ciudad capital, que alrededor, o en zonas cercanas al hospital ya ha habido hundimientos del terreno.

De acuerdo con los estudios ordenados por el Gobierno del Estado y realizados en 2014 por expertos en la materia en edificios, los análisis revelan que lo siguiente:

- a) Se catalogan de alto riesgo las áreas de lavandería, almacenes, archivo, quirófano, CEYE, hospitalización y área de residentes por instalaciones eléctricas inadecuadas.
- b) Carece de salidas de emergencia.
- c) No se garantiza la evacuación segura en caso de contingencia.
- d) Afluencia vehicular muy transitada.
- e) No cumple con las normas establecidas por las Secretarías del Trabajo; y, de Gobernación, en cuanto a la seguridad en edificios e instalaciones; control y combate de incendios; y, señalización.

La Comisión de Derechos Humanos del Estado de Zacatecas, también llevó a cabo una inspección de los edificios de dicho hospital, y en base al Acta Circunstanciada levantada en julio de 2014 se encontró lo siguiente:



- a) Daños estructurales en áreas de Quirófano;
- b) Grandes grietas en paredes de piso del hospital;
- c) Una grieta de gran magnitud en la losa del primer piso;
- d) En general todo el edificio presenta grietas tanto en pisos como en paredes.

Por su parte a través de una valoración de la infraestructura y funcionamiento del HGZ 1 realizada también en julio de 2014, por parte de los Servicios de Salud de Zacatecas, se encontró lo siguiente:

- a) Dificultad en gran medida para el acceso y egreso de los pacientes, familiares y ambulancias;
- b) La sala de espera es insuficiente. El servicio de urgencias es muy reducido.
- c) En el área de hospitalización de los adultos los espacios son muy estrechos. Áreas tributarias insuficientes, falta de privacidad, instalaciones y equipo en malas condiciones.
- d) Salas quirúrgicas que no cumplen con los requisitos sanitarios en sus acabados y carentes de sistemas de ventilación artificial.
- e) En las áreas de Obstetricia y Toco cirugía los espacios son reducidos, no se respeta la privacidad.
- f) La central de esterilización cuenta con mobiliario, equipamiento e infraestructura en mal estado.
- g) El área de hospitalización tiene pasillos estrechos, en las habitaciones los espacios son insuficientes, la privacidad es limitada, y se da el hacinamiento de pacientes.
- h) El Banco de Sangre cuenta con espacio reducido, no tiene ventilación, no se garantiza la seguridad del donante, ni del personal de salud.



- i) El laboratorio carece de iluminación y ventilación. El espacio con que cuenta es sumamente reducido.
- j) El área de Consulta Externa es reducida, no tiene iluminación, ni ventilación y no cuenta con elementos divisorios que garanticen la privacidad.
- k) El edificio carece de rampas de acceso.
- l) El mobiliario y equipo está en condiciones deficientes.
- m) Pisos, muros y techos en mal estado físico.
- n) Daños en el exterior de la infraestructura al parecer por asentamientos del terreno.
- o) Sub almacén y Farmacia no cuentan con espacio suficiente para el volumen de productos que guardan.
- p) Sanitarios en malas condiciones.
- q) Insuficiente señalización y delimitación de áreas.

A esto se agrega que debido a las irregularidades del terreno, a la existencia de tiros y socavones en el subsuelo, el cauce de ríos subterráneos, la antigüedad del edificio y los materiales utilizados en su construcción ya obsoletos; tomando en cuenta el peso del edificio, la cimentación utilizada hace más de cinco décadas y las características del subsuelo, el HGZ 1 presenta un riesgo elevado de hundimiento y/o derrumbe.

De acuerdo a la Norma Oficial Mexicana los requisitos con que debe contar un Hospital Seguro son las siguientes:

1. Ubicación geográfica;
2. Seguridad estructural;
3. Seguridad no estructural; y,



4. Capacidad funcional.

El HGZ 1 no cumple con ninguna de estas.

El IMSS en Zacatecas, de 1 millón 110 mil 269 derechohabientes, atiende al 52 por ciento, con una infraestructura rezagada, deficiente en todos los rubros. Cuenta con dos hospitales generales de zona: el HGZ 1 ubicado en la ciudad de Zacatecas; y, el HGZ 2 ubicado en la ciudad de Fresnillo. Además con cinco hospitales rurales (ni siquiera son del tipo Subzona), en Pinos, Tlaltenango, Villanueva, Concepción del Oro y Río Grande.

También debemos mencionar que el HGZ 1 de la ciudad de Zacatecas, trabaja con presupuesto de Hospital de Zona, el HGZ 2 de la ciudad de Fresnillo, que atiende un promedio de 211 mil derechohabientes opera con presupuesto de hospital de subzona y los cinco hospitales mencionados operan con presupuesto de hospitales rurales, ni siquiera como tipo subzona.

El rezago en materia de salud en el estado de Zacatecas, es abismal, sin embargo, a pesar de todo esto los trabajadores del IMSS han podido hasta ahora, atender al 52 por ciento de la población zacatecana.

Esto como es lógico, aun con el esfuerzo y entrega de los trabajadores del IMSS a su labor, hace imposible otorgar con eficiencia y eficacia la atención en materia de salud a la población, dadas las condiciones en que laboran.

Por estas condiciones mencionadas, la realización de su trabajo se da muchas veces sin contar con los materiales, medicamentos, instalaciones y personal necesarios; y aun sin tener ellos alguna responsabilidad ni control por todas estas carencias, están obligados a prestar sus servicios a la población; lo que ha provocado que las demandas por actos médicos y por investigación administrativa hayan aumentado un 40% en los últimos cinco años.

Frente a esta problemática la representación sindical en Zacatecas, es decir, la Sección XXIX del Sindicato Nacional de Trabajadores del Seguro Social, se echó a cuestras, la tarea de plantear la problemática a las autoridades en sus distintos niveles del IMSS; donde fueron atendidos y escuchados. Dichas autoridades, reconocen el rezago en materia de salud que padece el estado de Zacatecas, y han planteado la necesidad imperante de llevar a cabo la construcción de un hospital de carácter regional para poder resolver de manera adecuada y eficiente las necesidades de salud de la población.

Para esto, ya se han aportado los planos arquitectónicos y de ingeniería para realizar su construcción, también han establecido como primer requisito, el de contar con un área mínima de 5 hectáreas, donde pueda concretizarse dicho proyecto.



Ante esto, la representación sindical planteó la necesidad de contar con un terreno de esta superficie a los titulares de los ayuntamientos de Guadalupe, Fresnillo y Zacatecas, así como al Ejecutivo Estatal. Sin que hasta ahora, haya habido respuesta alguna, de ninguno de ellos.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, me permito someter a la consideración del Pleno la siguiente Iniciativa con

#### PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- Que la Honorable LXI Legislatura del Estado Libre y Soberano de Zacatecas haga un exhorto al titular del Ejecutivo Estatal y en su caso también a los HH. AA. de Zacatecas, Fresnillo y Guadalupe, para que de la reserva territorial existente, puedan aportar una superficie mínima de 5 hectáreas en donde pueda construirse un Hospital Regional del IMSS.

SEGUNDO.- Por tratarse de un asunto de obvia y urgente resolución, con fundamento legal en lo establecido en los artículos 104 y 105 del Reglamento General del Poder Legislativo, se discuta y en su caso se apruebe en la misma sesión ordinaria de su presentación, para que de inmediato se proceda en los términos que se plantea.

A T E N T A M E N T E

Zacatecas, Zac. a 26 enero de 2015

DIP. JOSÉ LUIS FIGUEROA RANGEL