DICTAMEN QUE PRESENTA LA COMISIÓN LEGISLATIVA DE PUNTOS CONSTITUCIONALES, RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO PARA ADICIONAR LA LEY PARA EL DESARROLLO TURÍSTICO DEL ESTADO DE ZACATECAS.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión Legislativa de Puntos Constitucionales le fue turnada para su estudio y dictamen, la Iniciativa que en ejercicio de las facultades que les confieren los artículos 60 fracción I y 65 fracción VI de la Constitución Política del Estado y 132 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, presentan los Diputados JOSÉ LUIS ORTIZ MARTÍNEZ, JOSÉ ANTONIO VANEGAS MÉNDEZ y MANUEL DE JESÚS DE LA CRUZ RAMÍREZ para reformar y adicionar la Ley para el Desarrollo Turístico del Estado de Zacatecas.

Vista y estudiada que fue la iniciativa en cita, la Comisión Dictaminadora somete a la consideración del Pleno, el siguiente:

DICTAMEN

RESULTANDO PRIMERO.- En fecha 06 de Octubre de 2005 se dio lectura en el Pleno de la Legislatura a la Iniciativa que

reforma y adiciona la Ley para el Desarrollo Turístico del Estado de Zacatecas, presentada por los Diputados José Luís Ortiz Martínez, José Antonio Venegas Méndez y Manuel de Jesús de la Cruz Ramírez integrantes de esta LVIII Legislatura.

RESULTANDO SEGUNDO.- A través del memorándum número 1194, en la misma fecha de su lectura, la Oficialía Mayor de esta Asamblea Popular por acuerdo del Diputado Presidente de la Mesa Directiva, y con fundamento en lo dispuesto en el artículo 56 fracción I y 59 párrafo primero, fracción I del Reglamento General del Poder Legislativo, turnó el asunto a la suscrita Comisión, dejando a nuestra disposición el documento, para su análisis y la emisión del correspondiente Dictamen.

CONSIDERANDO PRIMERO.- Los Diputados que la suscriben, sustentan la Iniciativa en la siguiente:

“EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Ley Federal de Derechos, en su artículo 167, fija un derecho para diversas actividades que van desde las concesiones para la construcción y operaciones portuarias hasta permisos para la Prestación de los Servicios Públicos en las vías generales de comunicación, entre ellos los Servicios de Turismo.

Cada una de las actividades conlleva muy diversos montos de inversión, la actividad del Turismo implica inversiones con valores desde \$10,000.00 pesos hasta por otras cantidades aún mayores, estas sumas se deben a que los concesionarios o prestadores de servicios deben pagar el mismo derecho que una concesión, para la construcción o la operación de alguna obra, servicio o bien en su caso para un permiso de explotación turística, cuya inversión puede ser de varios miles o millones de pesos.

Un mismo permisionario no debe operar, aunque la practica diga lo contrario, diversas concesiones de idénticas características para la prestación de los servicios de turísticos, lo que permitirá en lo sucesivo que se expidan permisos a grupos de varias o una misma característica, esto con

el fin de evitar la realización de tramites innecesarios, tanto para el permisionario como para la autoridad en la materia, esta modalidad apoyará la expedición de permisos de hasta 10 unidades. Este procedimiento se ha seguido durante varios años, pero al hacerse de forma individual, se perjudicó de manera importante a los propietarios o prestadores de servicios turísticos, pues el pago de los derechos se incrementa, en perjuicio de la actividad turística del Estado.

En este sentido, se propone como una solución, la modificación del artículo 64 de la “Ley para el Desarrollo Turístico del Estado de Zacatecas” para establecer por grupos los permisos de servicios turísticos.

Esta actividad constituye un atractivo adicional para los destinos de los turistas mexicanos y extranjeros, que se deben de fomentar y de regular de acuerdo con sus especificaciones y características, pero no al margen de la actividad económica del Estado y del país.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en los artículos 60 fracción I, 65 fracción XXI y 66 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas; el artículo 14 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; así como 17 fracción II, 24 fracción I del Reglamento General del Poder Legislativo, presentamos ante esta Soberanía Popular, la presente iniciativa de decreto que reforma y adiciona un párrafo al artículo 64, de la Ley para el Desarrollo Turístico del Estado de Zacatecas, la cual de ser aprobada, dará cumplimiento a lo ordenado por los artículos 60 y 65 fracciones I, II y VII de la Constitución Política del Estado de Zacatecas. ”

CONSIDERANDO SEGUNDO.- Analizados los antecedentes y razonamientos expuestos por los autores de la iniciativa, esta Comisión Dictaminadora estima, que ciertamente a la Secretaría de Turismo del Gobierno del Estado, le corresponde la ejecución de las bases normativas para la eficaz planeación y fomento de la actividades turísticas en la entidad, mismas que van desde la formulación del Programa Estatal de Turismo, como instrumento rector de los objetivos y acciones detonadores del desarrollo turístico, hasta la instrumentación de las políticas de promoción turística dentro de las cuales destaca la implementación de estímulos e incentivos a los prestadores de servicios turísticos que realicen

proyectos de inversión en la materia, además del diseño de programas de desregulación de trámites que sean obstáculo para el desarrollo del turismo en la entidad, sin embargo, no menos cierto es, que de conformidad con las disposiciones jurídicas previstas en la Ley de Tránsito del Estado de Zacatecas, el otorgamiento de la concesión para la prestación de servicio de transporte público aludido por la iniciativa que nos ocupa, incluyendo las relativas al sector turismo, es una facultad discrecional, temporal y revocable del Titular del Poder Ejecutivo del Estado regulada por la citada Ley. Consecuentemente, esta Comisión Dictaminadora es de la opinión, que la Iniciativa debe también reorientarse a legislar en torno a las disposiciones que regulan el transporte público, armonizando el espíritu de la propuesta de sus autores, para señalar que será la Secretaría del sector turismo en el Estado la que emita los estudios técnicos y justificación de las necesidades sociales del servicio público de transporte en el ámbito turístico, de forma tal, que las rutas y destinos turísticos y la forma de prestarse sean definidos por la Secretaría en comento. De ser aprobada esta propuesta por esta Soberanía, se adicionaría una nueva fracción al artículo 64 de la Ley para el Desarrollo Turístico del Estado, así como un segundo párrafo al artículo 19 de la Ley de Tránsito del Estado de Zacatecas, reforma mediante la cual se dotaría de facultades a la Secretaría del ramo turístico para realizar análisis sobre la factibilidad técnica que justifique el otorgamiento de concesiones de transporte público a particulares personas físicas o morales en los casos en que el interés público lo requiera.

Lo anterior permitirá, por un lado, ratificar que las facultades para el otorgamiento de la concesión del servicio de transporte público, como acto administrativo, es propio y exclusivo del Ejecutivo del Estado y de los Ayuntamientos, en los términos y condiciones previstas en la Ley de Tránsito del Estado de Zacatecas, y por otra parte, permite que los organismos y dependencias de la administración pública

viertan opiniones técnicas sobre la necesidad del servicio y de cómo éste debe prestarse, máxime cuando en la especie se trata del ramo del turismo cuya actividad económica es de suma importancia en el Estado y cuyo eje rector de su desarrollo se circunscribe en la Secretaría de Turismo que regula de manera expresa las políticas propias del sector.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, los integrantes de la Comisión Legislativa de Puntos Constitucionales, nos permitimos someter a la consideración del pleno la siguiente Iniciativa de:

DECRETO

PARA REFORMAR Y ADICIONAR LA LEY PARA EL DESARROLLO TURÍSTICO DEL ESTADO DE ZACATECAS Y LA LEY DE TRÁNSITO DEL ESTADO DE ZACATECAS.

ARTÍCULO PRIMERO: Se adiciona al artículo **64** de la **Ley para el Desarrollo Turístico del Estado de Zacatecas**, con una **fracción XI**, para quedar como sigue:

Artículo 64.- Los prestadores de servicios turísticos tendrán los siguientes derechos:

I a X . . .

XI.- Obtener de la Secretaría, la opinión y dictamen técnico sobre la necesidad de operar servicios de transporte en el ramo turístico, mismos que serán

otorgados preferentemente a grupos debidamente constituidos, y no podrán ser otorgados a un sólo concesionario o prestador de servicios turísticos.

ARTÍCULO SEGUNDO: Se adiciona al artículo **19** de la **Ley de Tránsito del Estado de Zacatecas**, con un **párrafo segundo**, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 19.- . . .

Tratándose de concursos para el otorgamiento de concesiones para el servicio de transporte público en el ramo turístico, la convocante deberá recabar previamente la opinión y dictamen técnico de la Secretaría de Turismo, sobre la necesidad del servicio y las rutas o destinos turísticos que abarcará la concesión, mismas que en ningún caso se otorgarán a un sólo concesionario.

ARTÍCULO TRANSITORIO

ÚNICO .- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado.

Por todo lo expuesto y fundado, y con apoyo además en lo dispuesto por los artículos 63, 64, 65, fracción I, 66 y relativos del Reglamento General del Poder Legislativo, es de proponerse y se propone:

ÚNICO.- Se apruebe en todas y cada una de sus partes el contenido del presente Dictamen, en los términos descritos en la exposición de motivos, estructura lógico jurídica y artículo transitorio, incorporados en este instrumento legislativo.

LVIII

**LEGISLATURA
ZACATECAS**

Dictamen relativo a la Iniciativa que reforma y adiciona la Ley para el Desarrollo Turístico del Estado de Zacatecas y, en su caso, la Ley de Tránsito del Estado de Zacatecas

Así lo dictaminaron y firman los Ciudadanos Diputados integrantes de la Comisión Legislativa de Puntos Constitucionales de la Honorable Quincuagésima Octava Legislatura del Estado.

ATENTAMENTE

Zacatecas, Zac. a 4 de Mayo de 2006

**COMISIÓN DE PUNTOS CONSTITUCIONALES
PRESIDENTA**

DIP. RUTH ARACELI RÍOS MONCADA

SECRETARIO

SECRETARIA

DIP. VICENTE MÁRQUEZ SÁNCHEZ DIP. SONIA DE LA TORRE BARRIENTOS

SECRETARIO

SECRETARIO

DIP. JUAN FRANCISCO AMBRIZ VALDEZ DIP. OCTAVIO MONREAL MARTÍNEZ