

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

A C T A de la continuación de la Sesión Permanente de Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Sexagésima Tercera Legislatura del Estado, celebrada el **miércoles 27 de mayo de 2020, a las 11 horas con 35 minutos**, en la Sala de Comisiones de este Recinto Legislativo, correspondiente al Segundo Año de Ejercicio Constitucional.

PRESIDENCIA Y CONDUCCIÓN DEL DIP. JOSÉ MA. GONZÁLEZ NAVA.

DIP. PRESIDENTE. Muy buenas tardes, compañeras, compañeros Diputados, personal técnico-jurídico. Vamos a dar inicio a esta sesión de trabajo.

A continuación el pase formal de **lista de asistencia:**

DIP. JOSÉ MA. GONZÁLEZ NAVA. Presente.

DIP. FRANCISCO JAVIER CALZADA VÁZQUEZ. Presente.

DIP. JOSÉ GUADALUPE CORREA VALDEZ. Presente.

DIP. JOSÉ DOLORES HERNÁNDEZ ESCAREÑO. Presente.

DIP. SUSANA RODRÍGUEZ MÁRQUEZ. Presente.

DIP. ARMANDO PERALES GÁNDARA. Presente.

DIP. EDUARDO RODRÍGUEZ FERRER. Presente.

DIP. AIDA RUIZ FLORES DELGADILLO. Presente.

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

DIP. PRESIDENTE. Habiendo quórum legal, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 54, 55 y 56 del Reglamento General, da inicio ésta sesión de trabajo.

Nos acompaña el DR. JORGE MIRANDA CASTRO, Secretario de Finanzas del Gobierno del Estado. Asimismo, la L.C. GABRIELA M. BASURTO ÁVILA, Subsecretaria de Egresos; L.C. ELBA DE LEÓN SANTILLÁN, Directora de Presupuesto; y DR. ALEJANDRO GONZÁLEZ NAVARRO, Procurador Fiscal.

Asisten a esta sesión la LIC. MARTHA GALLEGOS MORENO, Secretaria Técnica de esta Comisión Legislativa, y de la Dirección de Procesos Legislativos y Asuntos Jurídicos el LIC. JOSÉ LUIS DE ÁVILA ALFARO y el LIC. ALFONSO HURTADO GUERRA.

A consideración de esta Comisión, el siguiente **orden del día**:

1. Lista de asistencia y declaración del quórum legal.
2. Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
3. Comparecencia del DR. JORGE MIRANDA CASTRO, Secretario de Finanzas del Gobierno del Estado.
4. Análisis, discusión y en su caso aprobación del Dictamen de la Iniciativa para reformar diversas disposiciones de la Ley de Ingresos y del Decreto de Presupuesto de Egresos del Estado de Zacatecas para el ejercicio fiscal 2020.
5. Asuntos generales.
6. Clausura de la sesión.

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

DIP. PRESIDENTE. A consideración de las diputadas y diputados el orden del día leído; les solicito lo manifiesten de forma económica, quienes estén a favor, en contra, abstenciones. Les informo que el orden del día ha sido aprobado por unanimidad de siete votos a favor, cero en contra y cero abstenciones.

Para continuar con el **punto 3** del orden del día, tiene la palabra el Secretario de Finanzas del Gobierno del Estado.

DR. JORGE MIRANDA CASTRO. Muchas gracias diputadas y diputados integrantes de la Comisión, lamento mucho que este tema se haya complicado, señalamos de manera reiterada que hay una disposición legal que faculta al Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría de Finanzas a ajustar el gasto en atención a la disminución de los ingresos. Cuando analizamos si acudíamos ante esta Soberanía para la reconducción presupuestal, el Gobernador del Estado se manifestó a favor de involucrar a todos los poderes, organismos autónomos, descentralizados y municipios.

No somos ajenos a lo que acontece en el planeta y en el país, demos un mensaje de solidaridad y de austeridad a la población. El primer mensaje en el Estado fue en octubre de 2016, al expedir el Acuerdo que establece las medidas de austeridad para la conclusión del ejercicio fiscal.

La Secretaría de Finanzas en la propuesta de disminuciones al presupuesto de los Entes Públicos respetó los irreductibles, como

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

pago de renta, luz, combustibles, por eso casos como el del IZAI sólo representan menos 34 mil pesos.

Remotamente alguien había dimensionado que lo ocurrido en China tendría un impacto en el planeta, tampoco se imaginó que tendría un impacto económico, el primer efecto que observamos luego que se convierte en pandemia, hay una mayor demanda de energéticos, el precio del petróleo se ha desplomado. Esos recursos hoy no vendrán al Estado, hay muchas discrepancias, el Gobierno de la República tendrá ingresos muy por debajo de lo estimado.

El Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF) se activa porque no alcanzamos las estimaciones que había dado la SHCP. Quiero decir que la iniciativa de reformas ha evolucionado respecto del documento que se presentó, se construyeron tres escenarios.

Evoluciona a dos borradores de dictámenes que se han elaborado, tuvimos reunión con los titulares de la SHCP, Subsecretaría de Ingresos, Subsecretaría de Egresos. En materia de finanzas públicas estamos en semáforo verde, desde hace tres años el Estado de Zacatecas ha hecho un gran esfuerzo en austeridad y se nos darían recursos.

Se nos ha dicho que el primer semestre del año sería imposible ayudar al Estado en ramo 11, sólo se nos dio un adelanto de participaciones. Nos anuncian que el segundo semestre sí lo van a respaldar, pero necesitamos un mensaje de recorte fuerte al gasto.

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

Es por ello que se construye una reforma en la ruta de la austeridad absoluta, ya que no se tiene la posibilidad de financiar todos los compromisos planteados para el año 2020. Si bien, a todos los Entres Públicos siempre se les dan recursos para cerrar el año.

Si la caída de los ingresos es superior a lo estimado, vamos a hacer ajustes, es una obligación del principio de balance presupuestario sostenible, que los ingresos deben ser idénticos al gasto, si los ingresos se contraen, el gasto debe recortarse. Nos obliga hacerlo, de lo contrario, la Auditoría Superior de la Federación nos finca responsabilidades.

Soy un convencido que el endeudamiento dinamiza las economías de todo el Estado, pero he señalado a los principales empresarios que de nada nos sirve endeudar al Estado, la Ley de Disciplina Financiera nos prohíbe dar apoyos sociales, productivos o créditos a las empresas, sólo permite endeudar para infraestructura, no está en la lógica de los empresarios. El Estado no puede gastar en apoyos a las personas ni a las empresas, hay una imposibilidad de orden jurídico, debemos cumplir con lo que necesita la economía. Es cuanto, estoy a sus órdenes.

DIP. PRESIDENTE. Tienen la palabra las diputadas y diputados que tengan cuestionamientos.

DIP. ARMANDO PERALES GÁNDARA. Buenas tardes, comentar que de forma recurrente en mi grupo parlamentario se están enviando

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

mensajes de forma insegura e incisiva relativos a que existen fideicomisos en los cuales hay dinero y se puede acceder. Si hubiera recursos en los fideicomisos de los cuales se puede acceder, favor de explicarnos Secretario, porque este tema les genera mucha duda en mi grupo.

Mi participación en esta iniciativa es desde las reuniones del Paquete Económico 2020 en diciembre, el Gobierno del Estado prefirió cancelar obra para poder pagarles a los maestros, tocando puntos medulares de ingresos del Estado, comentamos y ha quedado aclarado, toda vez que el tema del magisterio no es posible, sigue habiendo excesos en todas partes, debe darse un tironcito a esos excesos, aclarar algunos puntos de interés en mi grupo, tengo que decirles y explicarles mi participación en esta iniciativa.

DR. JORGE MIRANDA CASTRO. Desde que el Ejecutivo Federal presentó el decreto de extinción de fideicomisos, es porque la mayor parte son recursos federales, los principales son en materia de campo, para Zacatecas es preferible que ese recurso se quede aquí en vez que se vaya a la Federación. No es un proceso tan fácil, ya que hay que liquidar al personal laboral, por ejemplo, el fideicomiso del cine, los de ciencia y tecnología como Quantum, pero sería lamentable se eliminaran. Si dicen que hay en promedio 1400 millones de pesos, quizá sólo unos 150 millones de pesos serían recursos estatales.

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

DIP. ARMANDO PERALES GÁNDARA. Los maestros están molestos por los recursos de la Secretaría de Educación.

DR. JORGE MIRANDA CASTRO. Hubo una comunicación equivocada en la propuesta de disminuir 150 millones de pesos, el Gobernador señala que la nómina y todas las prestaciones del magisterio están garantizadas y estamos pagando en tiempo y forma. Por eso deja sin efectos las voces mal intencionadas, es irrisorio en el supuesto caso de disminución, es sólo en gastos de combustibles y materiales, como energía, papelería, sólo aquí se daría la disminución.

Los maestros al paso del tiempo han visto que se les está cumpliendo, es lamentable que se esté haciendo este linchamiento, no se les debe ninguna prestación, tampoco en compromisos institucionales de administraciones pasadas de jubilaciones.

DIP. JOSÉ DOLORES HERNÁNDEZ ESCAREÑO. Buenas tardes, la preocupación de los maestros es ¿dónde pegaría en capítulo 1000? Explíquenos más detalladamente, cada vez que estudiáramos la iniciativa, salvaríamos los sueldos y salarios, ya que nos afecta a los tres órdenes de gobierno.

DR. JORGE MIRANDA CASTRO. De manera general a ningún Ente Público se afecta el capítulo 1000, Secretaría de Educación solo trae menos 54 millones de pesos, eso se financia por la disminución de agua, luz, teléfono, combustibles. No agudizamos el desempleo, no se

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

despide absolutamente a nadie, se generó confusión con propuesta de disminución de sueldos de altos funcionarios.

DIP. AIDA RUIZ FLORES DELGADILLO. Como representante de un Sindicato de Trabajadores de la Educación decirles que hay gran preocupación, estamos en la disposición de dialogarlo, estamos para coadyuvar y reconocer la situación por la que pasa Zacatecas, sin embargo, dejar claro que mi preocupación es legítima, tengo una responsabilidad de congruencia con mi clase, a eso corresponden mis cuestionamientos.

DR. JORGE MIRANDA CASTRO. Si regresamos a la iniciativa tenemos algo ya más concluido, nunca ha sido la intención, hemos pagado en tiempo y forma todas y cada una de las prestaciones, los maestros tendrán siempre su salario, el tiempo pone a cada quien en su lugar, no se les debe ningún peso a los maestros ni a las secciones 34 y 54 de Sindicatos de Educación.

DIP. EDUARDO RODRÍGUEZ FERRER. Secretario, algunos maestros me han preguntado sobre el tiempo completo y tiempo extra ¿se ve afectado esto en tiempos de Covid? Hay conceptos como el de tiempo extra, si no se está trabajando no se debe pagar, es motivo de fiscalización ¿de qué tiempo extra si no se estuvo trabajando? hay conceptos que no se deben pagar porque no se devengan, así de simple; se dice que contempla derechos humanos fundamentales, el

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

tiempo extra no es un derecho ganado, ni viene obligatorio en ningún contrato colectivo de trabajo. Si se sigue pagando tiempo extra, voy a solicitar se auditen esos recursos.

DR. JORGE MIRANDA CASTRO. Claro que no, de manera particular la disminución es en capítulos 2000 y 3000, si se llegara a terminar tiempo completo es porque Gobierno Federal así lo decide. Se hagan los ajustes en estos dos capítulos y aprovechemos recursos del Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE), paguemos lo que nos permite, no afectamos ningún programa, jamás afectamos en la iniciativa programas en materia educativa. Somos cuidadosos porque FONE trae pago por concepto de tiempo extra. El cumplimiento es la mejor manera de demostrar que vamos bien.

L.C. GABRIELA M. BASURTO ÁVILA. Hay ajustes, porque no se da la misma cantidad del año pasado en escuelas de tiempo completo, tardó en llegar el recurso, llegó en marzo y se pagó en retroactivo en abril, ya que el FONE estipula las reglas de cómo se debe pagar.

DIP. JOSÉ GUADALUPE CORREA VALDEZ. Bienvenido Secretario, desde el inicio observamos que en el magisterio traía un tema de solidaridad, fue claro que sólo en personal de confianza y de manera voluntaria la disminución en salario, sin embargo, se han dado circunstancias lamentables.

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

DIP. JOSÉ MA. GONZÁLEZ NAVA. Secretario, nos haces favor de explicarnos la potenciación del FEIEF para no confundir ni mal informar que vamos a una deuda simulada, pedir de favor que me apoyes en este tema.

DR. JORGE MIRANDA CASTRO. Podemos comparar el FEIEF en 2009, en ese año hubo caída de participaciones federales cuando hubo recesión en EUA por tema inmobiliario, cuando las personas dejan de pagar se van a las garantías las cuales estaban muy por debajo del valor.

Ahora traemos caída de participaciones por lo cual se potencia el FEIEF, se estima por 80 mil millones de pesos y el Fondo trae 63 mil millones de pesos, lo cual será insuficiente. La situación es grave, Zacatecas tendrá menos 1000 millones de pesos de participaciones, menos 500 millones de pesos de ingresos propios, es decir 1500 millones de pesos menos. Si con esos 63 mil millones de pesos, con la potenciación quizá nos vamos a ayudar, genera ruido pero técnicamente no es deuda, la polémica es que para efectos de conseguir la menor tasa se ofrece el instrumento que le garantiza al mercado de valores la certidumbre económica, si vamos a un proceso de endeudamiento. Si la fuente de pago serán las participaciones federales la tasa se modifica en atención a la certidumbre de la garantía sean federales o estatales. Es para tener un mejor nivel de tasa, la regla de oro, a mayor riesgo hay mayor rendimiento,

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

prácticamente se entiende que no hay riesgo por eso la tasa de interés cae a lo mínimo.

Eventualmente varía tasa de interés, es un esfuerzo que impulsa SHCP, a los 32 secretarios de finanzas nos pide la carta para sujetarnos a las mismas reglas. Es un instrumento que genera recursos, aliviará finanzas estatales, este mecanismo nos pide que tengamos autorización de las Legislatura del Estado. El tema es elevar un poco de los 63 mil millones a 75 mil millones de pesos, si la caída del PIB es mayor, no será suficiente atemperar la caída de participaciones federales.

LIC. JOSÉ LUIS DE ÁVILA ALFARO. Diputados, en avance del dictamen se analiza el tema de FEIEF ¿se modificará la redacción de como la llevábamos? Si se tiene redacción óptima y precisa podemos avanzar en este tema. También necesitamos claridad en tema de reducciones voluntarias, ya que las reducciones del 25% sería para mandos superiores ¿persiste o que hay al respecto?

DR. JORGE MIRANDA CASTRO. La SHCP sugiere una redacción y que todos los estados lo manejen de esta manera, ya la tenemos y claro que le damos lectura para los efectos que señala.

L.C. GABRIELA M. BASURTO ÁVILA. Da lectura al texto propuesto para la SHCP para celebrar Convenio.

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

DR. JORGE MIRANDA CASTRO. Es muy complicada la disminución del 25%, si les parece mejor eliminamos esa propuesta, incluso ya se ha realizado, algunos ya se han sumado a donar tres meses de su sueldo.

DIP. ARMANDO PERALES GÁNDARA. De la iniciativa discutida ¿qué cambia? Ya que se manejaron montos a disminuir a diversos Entes Públicos ¿hay acuerdo de todos?

DR. JORGE MIRANDA CASTRO. Lo que cambia es la disminución voluntaria y lo del FEIEF. Este año y el próximo habría recursos de este Fondo, se nutre de fondos petroleros, por eso el precio del petróleo es importante y está complicado.

Decirles que hay acuerdo de todos los Entes Públicos, están avisados, el monto es hasta menos 360 millones de pesos del Presupuesto de Egresos aprobado para el ejercicio fiscal 2020.

DIP. FRANCISCO JAVIER CALZADA VÁZQUEZ. Secretario ¿cuál es la cantidad a disminuir? Entonces ¿nadie participa en disminuciones de sueldo?

DR. JORGE MIRANDA CASTRO. Es la misma cantidad a disminuir que propone la iniciativa, menos 360 millones de pesos del Presupuesto de Egresos del Estado 2020. Hay servidores públicos

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

que ya aportaron un porcentaje de su sueldo, esos recursos se han gastado en material de salud, con gusto les enviamos el link para que observen el avance.

DIP. PRESIDENTE. Muchas gracias Secretario por acudir a la reunión, seguimos trabajando para terminar el dictamen, esperamos que se pueda completar para que el viernes se lleve a lectura en Sesión del Pleno, así llevar a cabo el análisis, discusión y en su caso aprobación.

Al no registrarse más participaciones, se declara un receso a las 12 horas con 40 minutos.

DIP. PRESIDENTE. Damos continuidad a la sesión a las 13 horas con 5 minutos, para tratar el **punto 4** del orden del día, relativo al análisis del Dictamen de la Iniciativa para reformar diversas disposiciones de la Ley de Ingresos y del Decreto de Presupuesto de Egresos del Estado de Zacatecas para el ejercicio fiscal 2020. Tienen la palabra el equipo de la Dirección Jurídica así como las y los diputados que quieran intervenir.

LIC. JOSÉ LUIS DE ÁVILA ALFARO. Es necesario cambiar la valoración con las propuestas de las modificaciones que requiere una redacción precisa que estipula la SHCP, es una obligación, hay que modificar el texto, ya tenemos el documento. En cuanto a las reducciones presupuestales la redacción se precisa hasta 360

Acta de la Sesión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

millones de pesos, ya que es menor la cantidad, porque se eliminan todas las reducciones a servicios personales.

DIP. PRESIDENTE. En el proyecto de dictamen anterior traíamos la mención del Presidente del Tribunal Superior de Justicia de irse a la controversia, porque son elementos a cuidar. Este nuevo proyecto es factible que vaya al Pleno y el próximo viernes se generen las dos sesiones para votarlo el mismo día.

DIP. PRESIDENTE. Muchas gracias a todas y todos por su presencia, el día de hoy por la tarde se envía el dictamen a sus correos electrónicos, para efectos de someterlo a consideración de los integrantes de esta Comisión Dictaminadora, así estar en condiciones de tomar el acuerdo de aprobar y firmar. En ese escenario, presentar dictamen a lectura, análisis, discusión y en su caso aprobación en sesión del Pleno del día viernes 29 de mayo.

No habiendo más asuntos que tratar dentro de este orden del día, se **declara un receso**, siendo las 13 horas con 35 minutos. Firman de conformidad los que en ella intervinieron y así quisieron hacerlo.

Acta de la Sesión de la Comisión de
Presupuesto y Cuenta Pública

**COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA
PRESIDENTE**


DIP. JOSÉ MA. GONZÁLEZ NAVA

SECRETARIA


**DIP. SUSANA RODRÍGUEZ
MÁRQUEZ**

SECRETARIA


**DIP. AIDA RUIZ FLORES
DELGADILLO**

SECRETARIO


**DIP. FRANCISCO JAVIER CALZADA
VÁZQUEZ**

SECRETARIO

**DIP. JOSÉ GUADALUPE CORREA
VALDEZ**

SECRETARIO


**DIP. JOSÉ DOLORES HERNÁNDEZ
ESCAREÑO**

SECRETARIO


**DIP. ARMANDO PERALES
GÁNDARA**

SECRETARIO


DIP. EDUARDO RODRÍGUEZ FERRER