



PROPIEDAD DE LA

S. C. J. N.

COMPILACIÓN DE LEYES

A

GOBIERNO DEL ESTADO DE ZACATECAS



PERIÓDICO OFICIAL

ÓRGANO DEL GOBIERNO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE ZACATECAS, SON OBLIGATORIAS LAS LEYES Y DEMÁS DISPOSICIONES DEL GOBIERNO POR EL SOLO HECHO DE PUBLICARSE EN ESTE PERIÓDICO.

TOMO CXXVII Núm. 101 Zacatecas, Zac., miércoles 20 de diciembre de 2017

SUPLEMENTO

3 AL No. 101 DEL PERIÓDICO OFICIAL DEL GOBIERNO DEL ESTADO
CORRESPONDIENTE AL DÍA 20 DE DICIEMBRE DE 2017

✓ DECRETO No. 273.- Se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios, de la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas, de la Ley de Coordinación y Colaboración Financiera para el Estado de Zacatecas y sus Municipios, de la Ley de los Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios, de la ley de Disciplina Financiera y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Zacatecas y de la Ley de Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

118122
118767
110757
118171
118787
118724

SECRETARÍA DE ECONOMÍA

ENE 12 17 12 20

SUBSECRETARÍA DE ECONOMÍA

DIRECTORIO

Alejandro Tello Cristerna
Gobernador del Estado de Zacatecas

Jehú Eduí Salas Dávila
Coordinador General Jurídico

Andrés Arce Pantoja
Director del Periódico Oficial

El periódico Oficial del Gobierno del Estado de Zacatecas se publica de manera ordinaria los días Miércoles y Sábados.

La recepción de documentos y venta de ejemplares se realiza de 9:00 a 15:30 horas en días hábiles.

Para la publicación en el Periódico Oficial se deben de cubrir los siguientes requisitos:

- El documento debe de ser original
- Debe contener el sello y firma de la dependencia que lo expide.
- Que la última publicación que indica el texto a publicar, tenga un margen de dos días hábiles a la fecha de la Audiencia cuando esta exista.
- Efectuar el pago correspondiente a la publicación.

Para mejor servicio se recomienda presentar su documento en original y formato digital.

Domicilio:
Circuito Cerro del Gato
Edificio I - Primer piso
C.P. 98160 Zacatecas, Zac.
Tel. (492) 491 50 00 Ext. 25195
E-mail:
periodico.oficial@zacatecas.gob.mx

ALEJANDRO TELLO CRISTERNA, Gobernador del Estado de Zacatecas, a sus habitantes hago saber:

Que los DIPUTADOS SECRETARIOS de la Honorable Sexagésima Segunda Legislatura del Estado, se han servido dirigirme el siguiente:

DECRETO # 273

LA HONORABLE SEXAGÉSIMA SEGUNDA LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE ZACATECAS, EN NOMBRE DEL PUEBLO, DECRETA

RESULTANDOS:

PRIMERO. En sesión del Pleno de fecha 22 de noviembre de 2017, el L.C. Alejandro Tello Cristerna, Gobernador del Estado de Zacatecas, en ejercicio de la facultad que le confieren los artículos 60 fracción II, 82 fracción II y 85 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas; 46 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado; 95 fracción II, 96, 97 fracción II y 98 de su Reglamento, sometió ante esta Honorable Legislatura, Iniciativa de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios, de la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas, de la Ley de Coordinación y Colaboración Financiera del Estado de Zacatecas, de la Ley de los Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios, de la Ley de Disciplina Financiera y Responsabilidad del Estado de Zacatecas y Ley de Obligaciones Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

SEGUNDO. Por acuerdo de la Presidencia de la Mesa Directiva, mediante memorándum número 1286, de la misma fecha, la iniciativa fue turnada a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, para su análisis y la emisión del dictamen correspondiente.

TERCERO. El Gobernador del Estado justificó su Iniciativa, bajo la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**CÓDIGO FISCAL DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS**

A partir del presente año que entró en vigor el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios, se ha fortalecido no sólo la recaudación fiscal que ha permitido reducir la dependencia de los ingresos federales, sino que de igual forma ha consolidado los derechos del contribuyente, al precisar los procedimientos en el ejercicio de las facultades de las autoridades fiscales; sin embargo, requiere de ciertas adaptaciones que permitan otorgar mayor certidumbre jurídica a los sujetos pasivos de la obligación fiscal y determinar con precisión el alcance de las atribuciones establecidas en este ordenamiento para las autoridades fiscales.

Bajo este contexto, a través de diversos apartados se presentan las diversas reformas, adiciones y derogaciones al citado ordenamiento jurídico, de tal manera que se facilite la comprensión de las modificaciones que se proponen a esta Honorable Sexagésima Segunda Legislatura del Estado de Zacatecas.

➤ **De las Disposiciones Generales**

- Como medida de seguridad y viabilidad financiera, se propone a esta Soberanía, modificar contenido del artículo 7° en el sentido que se plasma, en virtud del cual se delega la facultad de afectar una contribución fiscal solamente al Titular del Ejecutivo del Estado, no obstante que el destino sea diferente al establecido como gasto público; para estos efectos la afectación no deberá exceder del veinte por ciento del total recaudado de esa propia contribución al tiempo que se establece además, que se encuentre contemplando el monto en el Decreto de Presupuesto de Egresos del Estado o Municipios, según sea el caso.
- En vía de simplificación administrativa, se propone modificar el contenido del artículo 10 en su tercer párrafo, para simplificar la determinación de factores aplicables al diez milésimo, armonizando este dispositivo a los ordenamientos fiscales de orden federal.
- Como un mecanismo de facilidad administrativa, se propone ampliar el plazo para la presentación de declaraciones ante las instituciones bancarias autorizadas, hasta el siguiente día hábil cuando el día del vencimiento del plazo para su presentación fenezca en día inhábil.
- Para proveer de una mejor certeza jurídica los sujetos de la relación jurídico tributaria, se propone la modificación del párrafo cuarto del artículo 65 en el sentido de establecer con mayor claridad el término para pagar y/o garantizar las contribuciones dentro del periodo correspondiente, a partir de que surta efectos la notificación de los créditos fiscales determinados mediante ejercicio de facultades de comprobación.
- A efecto de proporcionar mayor certeza legal, y en beneficio de los contribuyentes, se mejora la redacción para establecer los supuestos de incumplimiento en las obligaciones formales en la presentación de declaraciones e incumplimiento a los requerimientos de la autoridad fiscal, al tiempo que se reduce el monto de la multa por omisión en presentación de declaraciones de impuestos y por omitir el pago de contribuciones en los plazos establecidos en la ley.

➤ **De las Facultades de las Autoridades Fiscales**

- Acorde a la realidad actual en donde los mecanismos de vigilancia y control de las obligaciones fiscales y toda vez que se pondrá en marcha el Sistema Integral Tributario del Estado de Zacatecas, se adicionan las fracciones de la VIII a la XII del artículo 120, con la finalidad de ampliar las facultades de las autoridades fiscales, en materia de revisiones electrónicas, así como el espectro de facultades para fiscalizar a aquellos contribuyentes que emiten comprobantes fiscales de manera simulada y para revisar los dictámenes formulados por Contadores Públicos; lo anterior, nos permitirá contar con un instrumento jurídico en simetría con lo establecido en el Código Fiscal de la Federación y bajo los requerimientos del Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal.
- Acorde a los criterios jurisdiccionales, y con el objeto de otorgar mayor certeza jurídica y legalidad a los actos de fiscalización, se pretende modificar el segundo párrafo del artículo 138 de este ordenamiento, en el sentido de corregir el desarrollo de la visita domiciliaria en cuanto a los entornos o casos de ausencia del contribuyente; lo anterior permite

fomalizar de manera adecuada el proceso de notificación y no dejar al contribuyente visitado en un estado de indefensión e incertidumbre jurídica.

- En el mismo sentido, se propone establecer el marco hipotético en el cual la autoridad fiscal puede suspender el plazo para emitir la resolución determinante de créditos fiscales una vez que ha ejercido sus facultades de comprobación, además del caso de interposición de medios de defensa que se encuentran ya establecidos.
- Para facilitar el manejo de las obligaciones y derechos del contribuyente sujeto a actos de fiscalización, se propone reordenar el contenido del artículo 204 –que se deroga- para establecer su contenido en el artículo 146 BIS; dicho dispositivo legal establece el plazo legal para que las autoridades fiscales emitan resolución determinante de créditos fiscales.

➤ De los Acuerdos Anticipados de Pago y Acuerdos Conclusivos

- Los medios alternativos de solución a las controversias jurídicas, han sido establecidos en diversas áreas del derecho como mecanismos o herramientas que nos permiten solucionar diferencias en una amigable composición –de manera amistosa- y sin la necesidad de tener que recurrir a medios adversariales, como el arbitraje y el litigio, o en su caso ya existiendo estos conflictos, se utilizan como medidas para terminarlos.
- En este sentido, y acorde a la dinámica que prevalece en la actualidad, la Política Fiscal implementada por esta administración, a partir del año anterior, considera las nuevas figuras impositivas, como las contribuciones de carácter ecológico, mismas que actualmente se encuentran sujetas a revisión constitucional por el Poder Judicial de la Federación por la vía de controversia constitucional y con diversos amparos interpuestos por los contribuyentes.

Ante la incertidumbre de la resolución de los mismos, resulta relevante implementar un procedimiento jurídico que permita a los contribuyentes que así opten por ello, desistirse de sus medios de impugnación y con ello cumplir con su obligación fiscal a través de un esquema novedoso que se propone a esta H. legislatura sea aprobado, bajo el procedimiento que denominamos "Acuerdo Anticipado de Pago", el cual se encuentra propuesto en el artículo 158 Bis, sin que tal mecanismo sea privativo para contribuyentes sujetos a las contribuciones ecológicas, sino que son referidos en carácter general para todo contribuyente y cualquier contribución, previa ratificación que del acuerdo se realice ante Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente.

- Aunado a lo expuesto en el párrafo anterior, acorde a esta realidad jurídica, y con el objeto de armonizar nuestras disposiciones en torno de aquellas que en el ámbito federal establecen beneficios y medidas de solución a los procedimientos de determinación de contribuciones, se propone establecer también los ya conocidos "Acuerdos Conclusivos", a los cuales se podrán acoger los contribuyentes cuando la autoridad fiscal esté ejerciendo alguna de sus facultades de comprobación, con la participación de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente
- Sendas medidas que se proponen como mecanismos alternativos de solución de controversias o conflictos, se proponen como elementos esenciales para otorgar seguridad jurídica con la posibilidad de que no proceda medio de defensa alguno de inconformidad en contra de ellos al otorgarles categoría de cosa juzgada.

➤ **De los Medios de Defensa del Contribuyente y Procedimiento Administrativo de Ejecución.**

- Con el objeto de propiciar certidumbre jurídica a los contribuyentes, se propone establecer con mayor claridad el procedimiento que deben seguir las autoridades fiscales en el caso de transferencia de fondos de cuentas bancarias que han sido embargadas, por lo que, en reforma al artículo el artículo 278 del Código Fiscal de nuestro Estado y sus Municipios, se plantea establecer el procedimiento y los plazos en que las entidades financieras o sociedades de ahorro y préstamo o de inversiones y valores, deberán informar a la autoridad fiscal, en el que ésta deberá notificar al contribuyente la transferencia de los recursos, y el plazo en que el contribuyente puede inconformarse en cuanto al monto transferido.
- En favor de los contribuyentes de menores ingresos, como medida de seguridad jurídica, se propone a esta H. Soberanía, que los contribuyentes que tributen en el Régimen de Incorporación Fiscal, que en el supuesto de embargo de bienes para hacer efectivo un crédito fiscal, el mismo no podrá comprender las mercancías que integren el inventario circulante del negocio.

➤ **De los Medios Electrónicos**

- En atención a los requerimientos de contar con ordenamientos jurídicos que den solidez a las atribuciones de nuestras autoridades fiscales, y sin menoscabo de respetar el derecho humano de certeza y seguridad jurídica de los contribuyentes, se propone facultar a la hacienda estatal para dejar sin efectos los certificados de sello digital que emita el SAT, en simetría con lo establecido en el Código Fiscal Federal y el Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal que nuestro Estado tiene celebrado con la Federación.
- Como una medida que facilite el cumplimiento de las obligaciones fiscales para los contribuyentes ubicados dentro del Régimen de Incorporación Fiscal, se propone incorporar un último párrafo al artículo 55, de este ordenamiento legal, para establecer que no estarán obligados a obtener la firma electrónica avanzada, en lugar de ella la Secretaría de Finanzas será la encargada de generar un certificado digital para el contribuyente con la finalidad de realizar la autenticación de sus promociones.

➤ **Adecuaciones para dar certeza y seguridad jurídica al contribuyente.**

- Para generar un marco de mayor certidumbre legal para las partes de la relación jurídica tributaria, se proponen diversas medidas de corrección y adaptación del texto legal de este Código, para corregir la denominación de ordenamientos jurídicos y de instituciones.
- En este mismo sentido, se plantea homologar las atribuciones de autoridad fiscal de los municipios con las del Estado -entre ellas la facultad de recibir el pago de contribuciones con cheque- toda vez que en algunas partes del texto íntegro del Código se hacía referencia sólo a la Secretaría de Finanzas.
- Finalmente, en este mismo orden de ideas, se proponen diversas correcciones de carácter ortográfico, redacción y sintaxis, con la finalidad de una mayor comprensión de los artículos

que se mencionan, al tiempo que se proponen correcciones en algunos artículos respecto de las fracciones que realmente corresponden.

LEY DE HACIENDA DEL ESTADO DE ZACATECAS

Para esta Administración es prioridad el que los contribuyentes tengan certidumbre de sus obligaciones fiscales y que estas no estarán expensas a variaciones anuales como sucede en otras entidades federativas.

Es por ello que se estima que en el presente año se consolide la reforma fiscal implementada a partir del 2017, motivo por el cual no se plantea la creación de nuevos impuestos, ni incrementos a sus tasas o tarifas; por lo que únicamente se plantean modificaciones en el rubro de las contribuciones denominadas Derechos, que representan servicios que proporciona el Estado en su actividad pública, derivado de Resoluciones Judiciales, actualización de cuotas de algunos servicios, así como la ubicación de los mismos acorde a las reformas a la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Zacatecas.

Bajo este contexto, las reformas, adiciones y derogaciones que se proponen, para una mejor comprensión se presentan en la clasificación siguiente:

➤ De los Impuestos.

- En el Impuesto Sobre Nóminas, se propone considerar establecer dentro de la base gravable el concepto de "beneficio por supervivencia", que si bien representa una prestación de carácter social, ésta forma parte del total de prestaciones que otorga el sujeto pasivo de la obligación fiscal; en este mismo sentido, en mejoría de redacción al texto vigente, se propone establecer como base gravable el conjunto de erogaciones en efectivo o en especie que por concepto de remuneración se otorgue a los asimilados a sueldos y salarios, considerando para ello todos los establecidos en el artículo 94 de la Ley de Impuesto Sobre la Renta y no solo el concepto de honorarios.
- En materia del Impuesto Sobre Tenencia o Uso de Vehículos, con el objeto de mantener el padrón actualizado, se propone no pagar esta contribución, cuando un vehículo sea registrado en otra entidad federativa y el propietario presente la documentación que acredite este hecho dentro de los 15 días hábiles siguientes a la realización de este supuesto, ya que podrían pasar meses en los que la Secretaría de Finanzas no estaría enterada del cambio de vehículos a otras Entidades generando información irreal en la base de datos de dicha Secretaría.
- Del Impuesto Sobre Servicios de Hospedaje, se propone adicionar como sujetos obligados de esta contribución a las personas físicas o morales en su carácter de intermediario, promotor o facilitador en el cobro de las contraprestaciones por servicios de hospedaje y en caso de que se cubra a través de ella lo correspondiente al impuesto por prestación de Servicios de Hospedaje, como es el caso de empresas que otorgan este servicio a través de páginas, aplicaciones o plataformas de internet.

➤ De la actualización de las cuotas de Derechos, de servicios prestados por las Dependencias de la Administración Pública.

- Anualmente la Secretaría de Finanzas del Estado de Zacatecas, solicita a las Dependencias y Entidades, una actualización de los servicios que otorgan, así como, el valor de las cuotas que se reciben por concepto de pago de Derechos, y con ello conocer si son acordes a la contraprestación que se otorga a los ciudadanos.

En este sentido, en esta iniciativa como en otros ejercicios fiscales, se propone la actualización de los montos por la prestación de los citados servicios a los particulares en correspondencia con el costo que representa al brindar es servicio en funciones de derecho público por parte de las diversas dependencias y organismos públicos.

✓ **De las adecuaciones en Derechos acordes a la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Zacatecas.**

- Como resultado de la reforma realizada a la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Zacatecas, a la Ley de Transporte Tránsito y Vialidad del Estado de Zacatecas, así como la publicación del Reglamento Interior de la Secretaría General de Gobierno, se escindieron y se diversificaron los servicios que prestan las unidades administrativas que pasaron a formar parte de la Secretaría General de Gobierno con respecto de las que actualmente tiene encomendadas la Dirección de Policía de Seguridad Vial.

Así, las actividades y servicios otorgados por la Secretaría de Seguridad Pública en materia de transporte público, respecto de las de tránsito y vialidad, fueron escindidas, por lo que es necesario ubicar en la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas, los servicios que cada uno de estos entes presta a los ciudadanos; de ahí que se propone su adecuación en el cuerpo de la ley, así como los montos que corresponden a dichos servicios.

✓ **De las adecuaciones en Derechos derivadas de las Resoluciones Judiciales.**

- En este rubro de reformas, se propone el cambio de diversificación de tasas a cuotas únicas, como resultado de los amparos interpuestos por los contribuyentes en materia de Derechos de Control Vehicular y de Derechos por Inscripciones Registrales, de los que se desprenden diversos argumentos sobre la proporcionalidad de esta contribución al estar segregada por diversos componentes del servicio, y toda vez que en criterio de las autoridades judiciales de la federación, debe ser el pago de derechos a través de cuotas únicas.

Bajo este contexto, si bien es cierto que de acuerdo con la doctrina jurídica y la legislación fiscal, los tributos conocidos como derechos, o tasas en otras latitudes, son las contribuciones que se pagan al Estado como contraprestación de los servicios administrativos prestados, sin embargo, la palabra "contraprestación" no debe entenderse en el sentido del derecho privado, de manera que el precio corresponda exactamente al valor del servicio prestado, pues los servicios públicos que realiza el Estado se organizan en función del interés general y secundariamente en el de los particulares, ya que con tales servicios se tiende a garantizar la seguridad pública, la certeza de los derechos, la educación superior, la higiene del trabajo, la salud pública y la urbanización.

Además, porque el Estado no es la empresa privada que ofrece al público sus servicios a un precio comercial, con base exclusivamente en los costos de producción, venta y lucro debido, pues ésta se organiza en función del interés de los particulares.

Los derechos constituyen un tributo impuesto por el Estado a los gobernados que utilizan los servicios públicos y están comprendidos en la fracción IV del artículo 31 constitucional, que establece como obligación de los mexicanos contribuir para los gastos públicos de la manera proporcional y equitativa que dispongan las leyes y, por tanto, los servicios aludidos se han de cubrir con los gravámenes correspondientes en tasas únicas no segmentadas pues lo mismo se invierte por el Estado en la prestación de un servicio u otro de la misma naturaleza, pues no debe atender a causas o condiciones ajenas a dicho servicio.

➤ **De las Adecuaciones para dar certeza y seguridad jurídica al contribuyente.**

- Como en diversos ordenamientos a los que se somete la consideración de reforma a esta Soberanía, se proponen diversas correcciones de carácter ortográfico, redacción y sintaxis, con la finalidad de una mayor comprensión de los artículos que se mencionan y con ello propiciar mayor certeza y seguridad jurídica para las partes que intervienen en la relación tributaria.

LEY DE LOS DERECHOS Y DEFENSA DEL CONTRIBUYENTE DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS

Para refrendar el compromiso de esta Administración de respetar y fortalecer los Derechos Humanos, a partir del ejercicio 2018 entrará en funciones la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, misma institución que ante la insuficiencia de recursos financieros y la dificultad de asignarle un presupuesto a partir del ejercicio fiscal 2017, en cumplimiento a lo establecido a la Ley de Disciplina Financiera y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Zacatecas y sus Municipios, no fue posible que se llevara a cabo el nombramiento del Comisionado y en consecuencia la constitución de su Órgano de Gobierno.

Es por ello, que se propone la presente iniciativa con proyecto de Decreto darle vida jurídica al organismo, convencidos de la necesidad de que con esta acción fortaleceremos la Ley de los Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios, en virtud de garantizar el derecho de los contribuyentes a recibir una justicia plena en materia fiscal.

Bajo este contexto, a la par de que en el proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado de Zacatecas para el ejercicio fiscal 2018, considera una asignación presupuestal para el inicio operativo de esta Comisión, es necesario que a través de las disposiciones transitorias se contemple la designación del primer Comisionado, la cual se llevaría a cabo durante el mes de enero del ejercicio fiscal 2018; así mismo, para que dentro de los siguientes treinta días a su elección, deba constituirse el Órgano de Gobierno de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, que de igual forma, deberá expedir su Estatuto Orgánico a más tardar dentro de los treinta días siguientes a su constitución.

En consecuencia, la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente deberá estar iniciando su proceso de creación, a partir del primero de enero del año 2018 y entrar en funciones de pleno derecho a más tardar el día 16 de abril de 2018; de ahí la propuesta que se pone en consideración de esta H. Legislatura del Estado.

Con estas acciones se fortalece el marco jurídico fiscal del Estado, al incluir dentro de éste un ordenamiento que no solamente coadyuve en los derechos del contribuyente, sino que signifique un instrumento jurídico que les permita acordar sus diferencias de interpretación a las normas fiscales con respecto de la autoridad, y en su caso apoyarlos en su defensa cuando estos consideren que

sean transgredidos sus derechos, al tiempo que se le dota al organismo de facultades para tramitar en lo conducente los acuerdos anticipados de pago y los acuerdos conclusivos.

En razón de lo anterior, se propone el proyecto de Decreto mediante el cual se reforman diversas disposiciones transitorias de la Ley de Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios, publicada el 31 de diciembre de 2016.

Por otra parte, se propone eliminar la fracción XV del artículo 3 de esta Ley, motivo de la presente iniciativa, relativa a los bienes exceptuados del embargo que son materia sustantiva y de regulación específica en el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios, en lo particular en su artículo 279, debido a que corresponde este último por su naturaleza el tratamiento del Procedimiento Administrativo de Ejecución. En este sentido en esta misma iniciativa de reforma, pero en apartado correspondiente al Código Fiscal, se propone la adición de la fracción correspondiente para debida armonización.

En el mismo sentido de adecuar y corregir algunas inconsistencias en el texto propio de la ley, y con la finalidad de optimizar la redacción, contenida e interpretación de esta Ley, se proponen diversas reformas para aclaración y comprensión de lo expuesto en los artículos que se proponen reformar.

LEY DE COORDINACIÓN Y COLABORACIÓN FINANCIERA DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS

Con la Ley de Coordinación y Colaboración Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios, que entró en vigor a partir del presente ejercicio fiscal 2017, se avanzó de manera decisiva en el fortalecimiento del Federalismo en nuestro Estado, al contemplar un nuevo Sistema de Coordinación y Colaboración Financiera entre los municipios y el propio Estado a través de la Secretaría de Finanzas, con la finalidad de transparentar las transferencias en participaciones y aportaciones federales a los municipios.

Asimismo, el nuevo marco de relación hacendaria ha redundado en una participación de los municipios en la política fiscal del Estado, así como, en la colaboración activa en los criterios y bases para distribución de sus participaciones.

Bajo este contexto, el pasado 26 de septiembre, como un antecedente histórico para el Estado, se llevó a cabo la primera Asamblea Financiera del Estado de Zacatecas, con la participación de todos los Tesoreros de los municipios del Estado, así como, del Secretario de Finanzas y el Auditor Superior del Estado. En este evento, se trataron aspectos de trascendencia para llevar a cabo la responsabilidad financiera de los municipios, destacando la aprobación por unanimidad de la modificación de los montos de la fórmula para la distribución del Fondo Único de Participaciones y la creación de un Fondo de Estabilización Financiera, cuyo objetivo es reservar recursos que habrán de destinarse a obligaciones financieras de los municipios al cierre del ejercicio, como es el caso de aguinaldos, prima vacacional, entre otros compromisos; razón de lo anterior es que se somete a consideración de esta H. Soberanía, la reforma a los artículos 33, 34, 35, 37, 38 y 39, y adición de los artículos 34-A, 34-B y 35-A de esta Ley.

Para una mejor operatividad de la Asamblea Financiera del Estado y del Comité de Operación Financiera, se propone modificar los artículos 8 y 12 de esta ley, a efectos de que en la misma participe el Subsecretario de Ingresos de la Secretaría de Finanzas, en su rol de Secretario Técnico, y en consecuencia el Secretario de Finanzas, quien funge como Presidente, podrá ser suplido por el funcionario que él mismo designe.

Así mismo, los Tesoreros participarán como titulares en la Asamblea con derecho a voz y voto, y la convocatoria se realizará con al menos 5 días de anticipación a su celebración.

Con la finalidad de otorgar certeza a los funcionarios hacendarios municipales respecto a la validez de las capacitaciones que se otorgan en el marco de la Coordinación y Colaboración Financiera, se propone que la Asamblea tenga la facultad de aprobar la creación de la Comisión Certificadora del Estado de Zacatecas para los Procesos de Certificación, así como, los programas de capacitación y certificación en materia hacendaria, a través de la Dirección de Coordinación y Colaboración Financiera de la Secretaría de Finanzas, o por medio de las instancias técnicas o educativas correspondientes, motivo por el cual se propone adicionar la fracción XII del artículo 11 del este propio ordenamiento.

En este mismo sentido, para otorgar un mayor dinamismo operativo al Comité de Operación Financiera, se propone modificar el artículo 13 de este ordenamiento legal, a efecto de que dicho organismo realice reuniones bimestrales, en virtud de que lo establecido de llevarse a cabo mensualmente resultaba inoperante, debido a las actividades de los funcionarios hacendarios que integran el citado Comité, tal es el caso de que a pesar de citar con oportunidad a los Tesoreros, estos no asistían por lo que de igual forma se propone que en caso de que no pueda asistir el representante de región, se turnará convocatoria al Tesorero del municipio que sigue en orden alfabético, quien será el suplente para la reunión a la cual se le convoque.

Con la finalidad de que el Comité de Operación Financiera coadyuve con los Organismos que integran el Sistema Estatal de Coordinación y Colaboración Financiera, resulta necesario que cuenten con un instrumentos jurídicos de su accionar, facultando para ello al propio Comité para la elaboración del reglamento interior de los órganos del Sistema Estatal de Coordinación y Colaboración Financiera para su aprobación por la Asamblea; razón por la cual se propone la reforma al artículo 14 de esta ley.

Finalmente, en sintonía con el resto de las reformas que se proponen para su aprobación en esta iniciativa, y con el objeto de propiciar mayor seguridad jurídica a las partes interesadas al tiempo de brindar una mejor comprensión e interpretación de este ordenamiento jurídico, se proponen diversas reformas de corrección a la forma del texto vigente.

LEY DE DISCIPLINA FINANCIERA Y RESPONSABILIDAD HACENDARIA DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS

Las reformas que se ponen a consideración de la LXII Legislatura del Estado de Zacatecas, de la Ley de Disciplina Financiera y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Zacatecas y sus Municipios, algunas de forma y otras de fondo, lo son con el único objetivo de puntualizar y fortalecer el marco jurídico de esta Ley.

Durante el ejercicio presupuestario en curso, surgió la necesidad de realizar precisiones de orden técnico y jurídico a algunos artículos, donde se establezca con claridad a que entes públicos, según la clasificación de la Ley General de Contabilidad Gubernamental le corresponde la atención de los mismos; además de dirigir correctamente algunas funciones que esta Ley prevé para uno, y orgánicamente le corresponde atender a otros, tal es el caso del artículo 5, cuya programación del Gasto Público Estatal, le corresponde a la Coordinación Estatal de Planeación (COEPLA).

Pudimos evidenciar que existe confusión entre lo sujetos de derecho denominados Entes Públicos y Entidades; es decir, con base en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y la propia Ley, Entes Públicos son los tres Poderes: Ejecutivo, Legislativo y Judicial; los Órganos Autónomos del Estado; los Municipios; los Organismos Descentralizados; las Empresas de Participación Estatal Mayoritaria y los Fideicomisos. Notamos que en el transcurso de la Ley se hacía un sinónimo

Organismos Descentralizados en Entidades, por lo que se realizó una homologación de este término en toda la Ley, quedando como Organismos Públicos Descentralizados.

Con las recientes reformas constitucionales y la entrada en vigor del Sistema Estatal Anticorrupción y la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Zacatecas, se agregaron conceptos y preceptos alineados de forma horizontal con la Constitución Política del Estado de Zacatecas y de manera vertical con las leyes citadas, tales como, órgano interno de control, los subsidios que serán fiscalizados si los ejecuta inclusive personas físicas o morales, etc.

En el transcurso del tiempo, hemos notado que la interpretación y los criterios utilizados por las entidades de fiscalización federal para realizar las observaciones respectivas y luego Pliegos de Observaciones, se basan en Reglas de Operación o Lineamientos que se emiten a Fondos o recursos de naturaleza Federal, con la sana intención de que los mismos sean ejecutados de manera veloz y eficiente, y por las propias unidades ejecutoras de dichos recursos.

Nuestro marco normativo vigente, no da la posibilidad a una dependencia centralizada del Poder Ejecutivo de realizar la propia administración y ejecución de recursos desde una cuenta bancaria que ahí se aperture; todo el ejercicio del recurso se hace a través del programa o unidad ejecutora, luego en la dependencia cabeza de sector y ante la Secretaría de Finanzas, con el procedimiento que se estatuye en el Manual de Normas y Políticas del Ejercicio del Presupuesto de Egresos.

Este modelo había sido funcional hasta que en las Cuentas Públicas 2015 y 2016, comenzaron las entidades de fiscalización a observar la nula transferencia de dichos recursos a las unidades ejecutoras, independientemente que éstas fueran dependientes de la administración pública centralizada. Se ha defendido la naturaleza jurídica de las dependencias y su imposibilidad legal y material en realizar transferencia a éstas, pero la observación ha persistido, inclusive con la recomendación de reintegrar los fondos a la Tesorería de la Federación.

Lo anterior, evidentemente, pone en un gran riesgo la ejecución de los recursos, porque si se continúa realizando este tipo de administración centralizada, tarde o temprano, recaerá sobre de ellos un pliego resarcitorio, que afectará irresponsablemente las finanzas de otros ejercicios presupuestales. Es por ello que se propone en el artículo 29 la potestad de la Secretaría de Finanzas, de transferir a unidades ejecutoras, inclusive dependientes de la Administración Pública Centralizada, fondos que así se considere necesario, en obvio de razonamientos, al transferir los fondos, se transfieren las obligaciones y responsabilidades que deben observarse en su ejecución; dicha propuesta tiene como objetivo efficientar los procesos y la ejecución del Gasto.

La autorización que la Ley señala debe emitir la Secretaría de Finanzas, sobre los Convenios que los Entes Públicos realizan, es para aprobar únicamente la suficiencia presupuestal.

Por otro lado, existe la necesidad de aclarar que debe suscribirse un Convenio para que los Municipios, una vez cumpliendo los requisitos legales que enuncia la propia ley, obtengan el Adelanto de Participaciones, por lo que se encontró la necesidad de perfeccionar la normativa.

En el artículo 53, es necesario puntualizar que tratándose de estructuras orgánicas de nueva creación, la dependencia enviará a la Coordinación General Jurídica y la Secretaría de la Función Pública, la propuesta adjuntando un proyecto de impacto presupuestario, debidamente firmados por los titulares y coordinadores administrativos, para que éstas otorguen su autorización; esto obedece al tope de crecimiento que para capítulo 1000 Servicios Personales, contiene esta misma Ley. Se debe aclarar que las estructuras orgánicas de nueva creación deberán conformarse preferentemente con el personal que ya se encuentre laborando en el Gobierno del Estado mediante las reasignaciones que designe la Secretaría de Administración, optimizando los recursos humanos y perfiles profesionales existentes, de igual manera para los otros Entes Públicos.

Es necesario precisar que sobre las asesorías citadas en el artículo la Secretaría de Finanzas aprobará, previa justificación, a las Dependencias del Poder Ejecutivo, la suficiencia presupuestaria; además se regula la aprobación de los demás Entes Públicos.

La firma de Convenios o *pari-passus*, en el artículo 77, se corrige ya que le corresponde a la Coordinación General Jurídica y no a la Coordinación Estatal de Planeación, la firma de dichos convenios, alineando este artículo a la Ley Orgánica de la Administración Pública.

En el artículo 82, subsidios y ayudas, se adecua el artículo en el sentido de armonizar con la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas.

En el artículo 99 se elimina el párrafo segundo la Comisión Intersecretarial de Convenios y Auditorías Gubernamentales, toda vez que el propio artículo le da la potestad al Poder Ejecutivo de crear las Comisiones intersecretariales que considere necesarias.

Para la autorización de constituir fideicomisos, es absolutamente indispensable por control presupuestal sólo constituir los mandatos en Ley, esto con el objeto de no distraer recursos presupuestales duplicando su objeto en una asignación presupuestaria o que tengan como propósito eludir el principio de anualidad.

LEY DE OBLIGACIONES, EMPRÉSTITOS Y DEUDA PÚBLICA DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS

La reforma que se pone a consideración de la LXII Legislatura del Estado de Zacatecas, de la Ley de Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios, es con el único objetivo de puntualizar y fortalecer el marco jurídico de esta Ley.

Esta reforma obedece a la experiencia obtenida en los procesos competitivos llevados a cabo en el ejercicio fiscal de 2017 y sobre todo, atender a la legalidad de las Leyes que son aplicables al caso en concreto.

La reforma que se plantea, pretende llevar a cabo el proceso de contratación de coberturas de acuerdo a la propia ley que se reforma, toda vez que ésta es la ley sustantiva que le aplica a la deuda, empréstitos y obligaciones, como es el caso de una cobertura de deuda.

Con un procedimiento competitivo, como el que señala Ley de Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios, por los plazos y términos que éste maneja, que son muy cortos, se garantizan las tasas que al momento de dicha licitación ofertan las entidades financieras, ya que en el mercado financiero éstas son muy volátiles momento a momento.

Como su nombre lo indica la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios relacionados con Bienes Muebles del Estado de Zacatecas, norma esos servicios relacionados a los bienes muebles, en la práctica, el proceso licitatorio que ahí enuncia, no se adecúa a las necesidades y condiciones de los servicios financieros que deben ser contratados, como en el caso de las coberturas: siendo los plazos del procedimiento licitatorio que aquí enuncia muy largos, lo que no garantiza la sostenibilidad de las tasas que ofertan las instituciones financieras, pero sobre todo, que esta ley no atiende al espíritu de la ley sustantiva de Deuda que ya existe.

CONSIDERANDOS:

PRIMERO. COMPETENCIA. La Comisión Legislativa de Presupuesto y Cuenta Pública fue la competente para emitir el dictamen correspondiente, de conformidad con los artículos 123, 124 fracción VI y 132 bis de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado.

SEGUNDO. ANTECEDENTES. El Presupuesto de Egresos y la Ley de Ingresos constituyen los ordenamientos fundamentales de la política fiscal de cualquier gobierno, a partir de ellos se estructuran los programas y planes a cargo de las dependencias públicas.

En torno a ellos se estructuran, también, modificaciones a diversas leyes, con el objetivo de fortalecer la recaudación y las funciones de las autoridades fiscales.

Conforme a lo anterior, al conjunto de tales disposiciones normativas se le ha dado en llamar *Paquete Económico*, el cual podemos definirlo en los términos siguientes:

Paquete económico.

Es un concepto que se ha acuñado en la terminología del proceso presupuestario mexicano, para referirse al conjunto de documentos que el Ejecutivo Federal está obligado por ley a enviar, a más tardar el 8 de septiembre de cada año, a las cámaras del Congreso para su análisis, discusión y eventual aprobación. Estos documentos son: la Ley de Ingresos, la miscelánea fiscal (referida a las diversas disposiciones en torno al Código Fiscal de la Federación y, en materia impositiva, sobre las leyes del ISR, IVA, IEPS, IETU), los Criterios Generales de Política Económica y el proyecto de Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF).

La Constitución reserva como facultad exclusiva de la Cámara de Diputados la discusión, modificación y aprobación del PEF.¹

Con base en tal definición, estas iniciativas constituyen la *Miscelánea Fiscal*, es decir, disposiciones fiscales tendientes, como se ha dicho, a fortalecer y consolidar el *Paquete Económico*.

La propuesta formulada por el titular del Ejecutivo del Estado prevé la modificación de los siguientes ordenamientos:

- Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios.
- Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas.

¹ <http://sil.gobernacion.gob.mx/Glosario/definicionpop.php?ID=174>

- Ley de Coordinación y Colaboración Financiera para el Estado de Zacatecas y sus Municipios.
- Ley de los Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios.
- Ley de Disciplina Financiera y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Zacatecas y sus Municipios.
- Ley de Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

Sobre tales ordenamientos, se consideró pertinente señalar que, con excepción de la Ley de Hacienda del Estado, fueron emitidos en el presente ejercicio fiscal, pues formaron parte del *Paquete Económico 2017*, es decir, las autoridades fiscales han aplicado las leyes mencionadas durante el presente año, lo que implica que tienen conocimiento cierto de las fallas y omisiones que contienen los artículos cuya reforma están proponiendo.

TERCERO. CONTENIDO DE LA INICIATIVA. Esta Asamblea estima de suma importancia que la autoridad fiscal cuente con disposiciones normativas que les permitan cumplir cabalmente con sus funciones, toda vez que una eficiente recaudación redundará, sin duda alguna, en mayores ingresos para el Estado y, en consecuencia, mayores recursos para la satisfacción de las necesidades sociales.

De la misma forma, se considera que con estas reformas se fortalece la protección de los derechos de los contribuyentes, en ese sentido, debemos destacar el fortalecimiento de las atribuciones de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, mediante las reformas al Código Fiscal, así como las reformas propuestas a los artículos transitorios de la Ley de los Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios, para garantizar la plena operatividad de dicha Comisión.

Por otra parte, en relación con cada uno de los ordenamientos cuya reforma propone el Ejecutivo del Estado, la Comisión Dictaminadora expresó lo siguiente:

1. Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios

a) Ampliación del plazo para presentar obligaciones fiscales en día hábil posterior al vencimiento (artículo 28).

Para el cumplimiento de las obligaciones fiscales en caso de que las oficinas administrativas de las autoridades fiscales se encuentren cerradas el día de su vencimiento, se podrá realizar al día hábil siguiente, no obstante que se puedan presentar en las instituciones bancarias autorizadas para recibir declaraciones.

Lo anterior, con la finalidad de dar seguridad jurídica a los contribuyentes respecto de la presentación de sus declaraciones fiscales y en congruencia con la legislación federal.

b) Dejar sin efectos los sellos digitales que emita el SAT (artículo 49).

La Secretaría de Finanzas podrá dejar sin efectos los sellos digitales, en el ejercicio de sus facultades de comprobación, cuando no localice al contribuyente o éste desaparezca, o tenga conocimiento de que los comprobantes fiscales emitidos se utilizaron para amparar operaciones inexistentes, simuladas o ilícitas; encubra delitos fiscales, de contrabando o defraudación fiscal; no presente por tres ocasiones, o más, sus declaraciones periódicas dentro de un mismo ejercicio fiscal, o seis no consecutivas; o bien, dentro del procedimiento administrativo de ejecución el contribuyente no se localice o éste desaparezca.

Lo anterior, con la finalidad de verificar el debido control e identificación del uso del sello digital y el certificado respectivo.

c) Contribuyentes del RIF no obligados a la firma electrónica avanzada (artículo 55).

Considerando que los contribuyentes que, por su nivel de ingresos, tributan en el Régimen de Incorporación Fiscal, cuya carga administrativa no debe sobrepasar su capacidad, se exime del uso de la firma electrónica para la realización de sus trámites y será la propia Secretaría de Finanzas quien le elabore una certificado de acceso seguro para el Portal Tributario.

d) Los acuerdos anticipados de pago.

Desde el mes de enero de 2014, como un mecanismo de justicia alternativa, se creó por parte de la Federación, la figura de acuerdo conclusivo, cuyo objeto principal es facilitar la solución anticipada y consensuada de los diferendos y desavenencias que, durante el ejercicio de las facultades de comprobación, puedan surgir entre contribuyentes y autoridades fiscales, regulado por Código Fiscal de la Federación.

Se propone replicar esta figura de mediación en el Estado como un medio que facilite a los contribuyentes el pago de sus obligaciones fiscales determinadas por la autoridad.

2. Ley de Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

El Presupuesto de Egresos del Estado de Zacatecas para el ejercicio fiscal 2018, contempla una partida presupuestal para la operación de la Comisión Estatal de la Defensa de los Derechos del Contribuyente.

En el mes de enero de 2018, el titular del Ejecutivo del Estado debe designar al Comisionado del citado organismo, quien deberá cumplir con los requisitos establecidos en la Ley de los Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

Una vez designado el Comisionado, éste deberá proceder a la constitución del órgano de gobierno de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, y dentro de los 30 días posteriores a su constitución deberá expedir su Estatuto Orgánico.

3. Ley de Coordinación y Colaboración Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

a) Creación y distribución del Fondo de Estabilización Financiera.

El citado Fondo se conformará con el uno por ciento de las cantidades que el Estado reciba por concepto de participaciones de los fondos siguientes: Fondo General; Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios; Impuesto Sobre Automóviles Nuevos, de Fiscalización y Recaudación, de Compensación del Impuesto Sobre Automóviles Nuevos.

El Fondo se calculará mensualmente por la Secretaría de Finanzas y ésta deberá mantenerlo y depositarlo en una cuenta productiva, cuyos intereses formarán parte del Fondo y se entregará a los Municipios en una sola exhibición en los primeros diez días del mes de diciembre.

Lo anterior, para el efecto de que los Municipios puedan cumplir con las obligaciones financieras que al cierre del ejercicio se presentan y que, de manera recurrente, les obliga a solicitar un adelanto de sus participaciones del ejercicio siguiente, para cumplir con sus obligaciones financiera como bonos de fin de año o aguinaldos, primas vacacionales, entre otros.

b) Adecuaciones para la operatividad de la Asamblea Financiera.

Para darle mayor operatividad a la Asamblea Financiera, se propone la sustitución de los Presidentes Municipales por los Tesoreros u homólogos de los propios ayuntamientos.

4. Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas

a) Se adiciona el concepto de *Beneficio de Supervivencia* como parte de la base gravable y los Asimilados a Salarios como erogación gravada, de conformidad con el artículo 37 (Impuesto Sobre Nóminas).

La propuesta formulada tiene como objetivo incluir todos los conceptos que se destinan a la previsión social como base gravable del Impuesto Sobre Nóminas, como lo es el concepto que reciben los trabajadores bajo el término de *Beneficio de Supervivencia*, sin detrimento al ingreso que el trabajador deba recibir por su relación laboral; adicionalmente resulta necesario precisar textualmente a los Asimilados a Salarios para dar una mayor certeza jurídica.

b) Inclusión como sujetos del impuesto a intermediarios (Impuesto Sobre Servicios de Hospedaje, artículo 46-bis).

Los servicios de hospedaje han evolucionado a la vanguardia tecnológica, ahora se ofrecen a través de plataformas web que permiten encontrar hoteles u hostales con filtros de fechas y localización, servicios otorgados por particulares de sus casas; esto se ha convertido en una manera de brindar a los usuarios el servicio objeto del Impuesto Sobre Servicios de Hospedaje contenido en la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas.

Es decir, conforme a lo señalado, las personas que prestan tal servicio, de manera indirecta, actualizan la hipótesis del citado tributo y, por tanto, son objeto del pago de esta contribución.

Por lo anterior, se considera pertinente incluir a tales intermediarios como sujetos obligados a pagar el impuesto mencionado.

c) Adecuaciones por sentencias jurisdiccionales (Control Vehicular y Derechos de Registro Público y Catastro).

En este rubro de reformas, se propone el cambio de diversificación de tasas a cuotas únicas, como resultado de los amparos interpuestos por los contribuyentes en materia de Derechos de Control Vehicular y de Derechos por Inscripciones Registrales, de los que se desprenden diversos argumentos sobre la proporcionalidad de esta contribución al estar segregada por diversos componentes del servicio, y toda vez que en criterio de las autoridades judiciales de la federación, debe ser el pago de derechos a través de cuotas únicas.

En este sentido, tratándose de derechos fiscales, debe atenderse al costo que representa para el Estado la prestación del servicio y no así a la capacidad contributiva del gobernado, en específico al

artículo 99 de la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas –Derecho de Control Vehicular– para los vehículos de servicios particular y público varía desde \$ 1,350.00 pesos hasta \$2,350.00 pesos.

De igual forma, para cumplir con el principio constitucional de equidad tributaria, el cobro por el Derecho de Control Vehicular debe ser fijo y análogo para todos aquellos que reciben el mismo servicio, pues todas las personas que se encuentren en ese supuesto reciben del Estado el mismo servicio.

Por lo anteriormente expuesto y fundado y con apoyo además en lo dispuesto en los artículos 140 y 141 del Reglamento General del Poder Legislativo, en nombre del Pueblo es de Decretarse y se

DECRETA

SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DEL CÓDIGO FISCAL DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS, DE LA LEY DE HACIENDA DEL ESTADO DE ZACATECAS, DE LA LEY DE COORDINACIÓN Y COLABORACIÓN FINANCIERA PARA EL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS, DE LA LEY DE LOS DERECHOS Y DEFENSA DEL CONTRIBUYENTE DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS, DE LA LEY DE DISCIPLINA FINANCIERA Y RESPONSABILIDAD HACENDARIA DEL ESTADO DE ZACATECAS Y DE LA LEY DE OBLIGACIONES, EMPRÉSTITOS Y DEUDA PÚBLICA DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS.

11/1/22

ARTÍCULO PRIMERO. Se adiciona un último párrafo al artículo 3; se reforma la fracción VI y se adiciona la fracción XIII, recorriéndose la siguiente en su orden al artículo 4; se reforma el proemio del artículo 5; se adiciona un párrafo cuarto al artículo 10; se adiciona párrafo octavo al artículo 27; se reforma el párrafo cuarto del artículo 28; se reforma el párrafo segundo del artículo 42; se reforma el proemio del artículo 49; se adiciona un tercer párrafo al artículo 55; se reforma el párrafo segundo del artículo 62; se reforma el artículo 63; se adiciona un párrafo cuarto, recorriéndose los siguientes en su orden del artículo 65; se reforma el párrafo primero del artículo 67; se reforma el párrafo primero del artículo 111; se reforma el artículo 113; se reforma la fracción VII y se adicionan las fracciones VIII, IX, X, XI y XII al artículo 120; se adicionan los párrafos segundo y tercero a la fracción I; se reforman las fracciones II y III y se deroga la fracción IV del artículo 125; se reforman el primero y segundo párrafo de la fracción II del artículo 138; se adicionan los artículos 146 Bis, 158 Bis, 158 Ter, 158 Quáter, 158 Quinquies, 158 Sexies, 158 Septies y 158 Octies; se reforman las fracciones I, II y V del artículo 168; se reforma la fracción I del artículo 189; se deroga el artículo 204; se reforma la fracción III del artículo 211; se reforman los párrafos segundo y tercero del artículo 227; se reforma el tercer párrafo 248; se reforma el primer párrafo de la fracción V del artículo 258; se reforma el párrafo tercero del artículo 259; se reforman los párrafos segundo y tercero y se adiciona un párrafo cuarto al artículo 278; se adiciona la fracción XI al artículo 279; se reforma el párrafo segundo del artículo 297; se reforma y adiciona el artículo 322; se adiciona el artículo 322 Bis; se reforma el proemio y la fracción I del artículo 323, todos del **Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios**, para quedar como sigue:

Artículo 3. ...

I. a V.

En cumplimiento a lo establecido al párrafo anterior, la Secretaría realizará los ajustes de las participaciones que correspondan a los municipios del Fondo establecido en el artículo 34, en el mes de abril, en el que se incluirán los anticipos entregados en el primer trimestre del ejercicio.

Artículo 35 Bis. Las participaciones que correspondan a los Municipios del Fondo que establece el artículo 33 fracción III de la presente Ley, se calcularán mensualmente por la Secretaría, y ésta deberá mantenerlos y depositarlos en una cuenta productiva, cuyos intereses que se generen formarán parte de este Fondo, y se entregará a los Municipios en una sola exhibición en los primeros diez días del mes de diciembre.

La participación correspondiente al mes de diciembre, la Secretaría realizará una estimación que se incluirá en el monto entregado a los Municipios en los términos del párrafo anterior, en caso de haber diferencia se ajustará en el mes de enero del ejercicio siguiente.

Artículo 38. Las participaciones que correspondan a los Municipios son inembargables, y no pueden ser sujetas a retención. La Secretaría podrá retener las participaciones del Fondo establecido en el artículo 33 fracciones I y II de esta Ley, con el consentimiento por escrito de los Ayuntamientos, previa solicitud con copia certificada del acta de la Sesión de Cabildo en que conste que se aprobó por mayoría, para el solo efecto del cumplimiento de las obligaciones contraídas a su cargo, los que deriven de convenios con la Secretaría y cuando exista ordenamiento expreso de autoridad competente en caso de incumplimiento de obligaciones, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 9 de la Ley de Coordinación.

Artículo 39. Los Municipios podrán recibir anticipos a cuenta de sus participaciones, previa aprobación de la Secretaría, los cuales deberán ser liquidados a más tardar tres meses antes de que concluya el periodo de gobierno de la administración correspondiente, para estos efectos, los Municipios cubrirán a la Secretaría una tasa de interés equivalente a la que se establezca anualmente en la Ley de Ingresos del Estado para los casos de autorizaciones de pago a plazos de contribuciones.

Los Municipios podrán recibir anticipos a cuenta de sus participaciones, previa aprobación de la Secretaría, los cuales deberán ser liquidados a más tardar tres meses antes de que concluya el periodo de gobierno de la administración correspondiente, para estos efectos, los Municipios cubrirán a la Secretaría una tasa de interés equivalente a la que establezca anualmente la Legislatura del Estado en la Ley de Ingresos del ejercicio vigente, para los casos de autorizaciones de pago a plazos de contribuciones.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS DE LA LEY DE COORDINACIÓN Y COLABORACIÓN FINANCIERA PARA EL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS.

Artículo Único.- Las presentes reformas, adiciones y derogaciones a esta Ley de Coordinación y Colaboración Financiera para el Estado de Zacatecas y sus Municipios, entrarán en vigor el primero de enero del año dos mil dieciocho, previa publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.

ARTÍCULO CUARTO. Se reforma la fracción II del artículo 1; se reforma la fracción V y se deroga la XV del artículo 3; se reforma el artículo 7; se reforma la denominación del Título II; se reforma la fracción I del artículo 25 y se reforman los Artículos Transitorios Cuarto, Quinto y Séptimo, todos de la Ley de los Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios, para quedar como sigue:

Artículo 1. ...

I. ...

II. Organizar el funcionamiento de la **Comisión**;

III. a IV.

...

...

Artículo 3. ...

I. a IV.

V. A obtener certificación y copia de las declaraciones presentadas por el contribuyente, previo el pago de los derechos que, en su caso, establezca la Ley de **Hacienda** del Estado de Zacatecas;

VI. a XIV.

XV. Se deroga.

Artículo 7. Las autoridades fiscales realizarán campañas de difusión a través de medios masivos de comunicación, para fomentar y generar en la población zacatecana la cultura contributiva y **divulgar los derechos del contribuyente.**

TÍTULO II

Defensa y Protección de los Derechos del Contribuyente

Artículo 25. ...

I. Atender y resolver las solicitudes de asesoría y consulta que le presenten los contribuyentes por actos de las autoridades fiscales, **así como tramitar y resolver, en lo conducente, los acuerdos anticipados de pago y los acuerdos conclusivos a que se refiere el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios.**

II. a XVI.

Cuarto. El Poder Ejecutivo del Estado deberá prever los recursos para la creación y funcionamiento de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, haciendo las adecuaciones necesarias que no impliquen un incremento del gasto total aprobado para el ejercicio fiscal **2018**, pudiendo de igual forma, otorgar suficiencia presupuestal derivada del incremento de los ingresos propios.

Quinto. La designación del primer Comisionado deberá llevarse a cabo durante el mes de enero del ejercicio **2018**. Dentro de los siguientes **treinta días hábiles a la designación del Comisionado**, deberá constituirse el Órgano de Gobierno de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, **y a su vez, éste** órgano deberá expedir su Estatuto Orgánico a más tardar dentro de **los quince días hábiles** siguientes a su constitución. La Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente deberá estar operando y funcionando, a partir del **16 de abril** de 2018.

Séptimo. De acuerdo con el segundo párrafo de la fracción XIII del artículo 25 de esta Ley, las personas que al inicio de las operaciones de la Comisión Estatal tengan el carácter de **sindicos del contribuyente**, podrán solicitar su registro ante ésta a partir del **16 de abril** de 2018.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS DE LA LEY DE LOS DERECHOS Y DEFENSA DEL CONTRIBUYENTE DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS.

Artículo Único.- Las presentes reformas, adiciones y derogaciones a la Ley de los Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios, entrarán en vigor el primero de enero del año dos mil dieciocho, previa publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.

LEY DE DISCIPLINA FINANCIERA Y RESPONSABILIDAD HACENDARIA DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS.

ARTÍCULO QUINTO. Se reforma el artículo 5; se reforma el párrafo segundo del artículo 6; se reforma el artículo 17; se reforma el párrafo primero, se adiciona el párrafo segundo, recorriéndose el siguiente en su orden también reformado del artículo 29; se deroga la fracción I del artículo 34; Se reforman los párrafos primero y segundo del artículo 35; se reforman los artículos 43 y 44; se adiciona el párrafo tercero al artículo 49; se adicionan los párrafos segundo, tercero, cuarto y quinto al artículo 53; se adiciona un segundo párrafo, recorriéndose los siguientes en su orden al artículo 75; se reforma el segundo párrafo del artículo 77; se reforma el artículo 82; se deroga el párrafo segundo del artículo 99; se adicionan los párrafos cuarto y quinto al artículo 110, todos de la **Ley de Disciplina Financiera y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Zacatecas y sus Municipios**, para quedar como sigue:

Artículo 5. La programación de gasto público estatal tendrá su base en el Plan Estatal de Desarrollo y las directrices que formule el Ejecutivo del Estado **a través de la Coordinación Estatal de Planeación**. Para su integración al Presupuesto de Egresos, la Secretaría dictará las disposiciones procedentes.

Artículo 6. ...

Los Entes Públicos deberán planear, programar, presupuestar, controlar y evaluar sus actividades respecto al gasto público. Tratándose de **Organismos Públicos Descentralizados**, deberán efectuar sus actividades de acuerdo con el sector programático que les corresponda en términos del Acuerdo de Sectorización que emita el Ejecutivo o del respectivo acuerdo, decreto o Ley de su creación.

...

Artículo 17. La Secretaría está facultada para formular el Proyecto de Presupuesto de Egresos de las entidades y dependencias del Poder Ejecutivo cuando éstas no los presentaran en el plazo que establece esa Ley, o en los casos en que habiendo presentado no se apeguen a las disposiciones legales emitidas para tal efecto. **En el caso de los demás Entes Públicos, les asignará el presupuesto aprobado para el ejercicio fiscal inmediato anterior.** La omisión señalada en este artículo será informada a la Secretaría de la Función Pública **o al órgano interno de control del Ente Público incumplido**, para los efectos de responsabilidad administrativa de los servidores públicos.

Artículo 29. A las dependencias del Poder Ejecutivo del Estado, la Secretaría le realizará su asignación mensual en el techo financiero de acuerdo con los calendarios aprobados. Las dependencias serán estrictamente responsables de la ejecución de los recursos en los programas y proyectos, dentro del marco legal que los regulan conforme a su fuente de financiamiento y en los plazos de los calendarios de ejecución, además, atenderán para su ejercicio, las Normas y Políticas del Ejercicio del Gasto, que emita la **Comisión Intersecretarial de Gasto-Financiamiento**.

...

...

...

Para el caso de contratación de coberturas de la Deuda Pública, se deberá llevar a cabo el proceso **competitivo para la contratación de financiamientos, establecido en esta Ley.**

DISPOSICIONES TRANSITORIAS DE LA LEY DE OBLIGACIONES, EMPRÉSTITOS Y DEUDA PÚBLICA DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS.

Artículo Único. Las presentes reformas a la Ley de Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios, entrarán en vigor el primero de enero del año dos mil dieciocho, previa publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.

TRANSITORIO

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor el 1ro. de enero del 2018, previa publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.

COMUNÍQUESE AL EJECUTIVO DEL ESTADO PARA SU PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

DADO en la Sala de Sesiones de la Honorable Legislatura del Estado de Zacatecas, a los cinco días del mes de diciembre del año dos mil diecisiete. **DIPUTADA PRESIDENTA.- JULIA ARCELIA OLGUÍN SERNA. DIPUTADOS SECRETARIOS.- ARTURO LÓPEZ DE LARA DÍAZ Y CAROLINA DÁVILA RAMÍREZ. Rúbricas.**

Y para que llegue al conocimiento de todos y se le dé el debido cumplimiento, mando se imprima, publique y circule.

Dado en el despacho del Poder Ejecutivo del Estado, a los dieciocho días día del mes de diciembre del año dos mil diecisiete. **GOBERNADOR DEL ESTADO DE ZACATECAS.- ALEJANDRO TELLO CRISTERNA. SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO.- FABIOLA GILDA TORRES RODRÍGUEZ. Rúbricas.**