

# **PROGRAMA DE TRABAJO**

**2016– 2017**

---



**LXII LEGISLATURA**  
**ESTADO DE ZACATECAS**  
2016 • 2018

---

**COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y  
PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS**

C. C. DIPUTADOS DE LA HONORABLE  
SEXAGÉSIMA SEGUNDA LEGISLATURA DEL ESTADO.  
P R E S E N T E.

Los suscritos LE ROY BARRAGAN CAMPO, NORMA ANGELICA CASTORENA BELLERREZA Y MA. GUADALUPE GONZALEZ MARTINEZ, integrantes de la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias de la LXII Legislatura del Estado, presentamos y hacemos de su conocimiento las actividades que esta comisión legislativa se propone realizar en el primer año del ejercicio constitucional de nuestra tarea parlamentaria, mismas que se integran en el marco y bajo los lineamientos que en adelante se describen.

INTEGRANTES DE LA COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS  
Y PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS



PRESIDENTE  
DIP. LE ROY BARRAGAN OCAMPO



SECRETARIA  
DIP. NORMA ANGELICA CASTORENA  
BELLERREZA



SECRETARIA  
MA. GUADALUPE GONZALEZ MARTINEZ

## EXORDIO

El Poder Legislativo del Estado es un poder público permanente al servicio de la sociedad zacatecana, funciona con eslabones histórico-jurídicos llamados “Legislaturas” y que se distingue con un orden numérico y secuencial.

Cada Legislatura, actualmente conformada por 30 diputados, tiene la distinguida oportunidad de construir la historia propia del Congreso y la del Estado de Zacatecas. En el ejercicio de sus atribuciones, las comisiones constituyen un motor de marcha y de empuje para el Pleno de los Diputados y su fortaleza y eficacia genera productividad legislativa. En sentido inverso, la omisión de trabajo de las comisiones provoca una legislatura frágil, tortuosa y de poca trascendencia para la sociedad.

La Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias forma parte de los ejes de trabajo de la LXII Legislatura del Estado y como tal tiene una encomienda relevante para monitorear, revisar e impulsar mejoras en el marco jurídico del Poder Legislativo y afinar acciones, perfeccionar la práctica legislativa y eficientar la administración del aparato burocrático de este poder público.

Como eslabón que vincula al Pleno con el único órgano de la Legislatura, encargado de desarrollar investigación sobre el quehacer legislativo y parlamentario, consideramos urgente, revisar la situación de dicha área para restituir acciones, tareas y compromisos institucionales y hacer realidad los propósitos establecidos en el Decreto de creación del Instituto de Investigaciones Legislativas.

Este órgano debe reencauzar sus tareas para producir investigación más desarrollada que la actual, a organizar eventos académicos que acrediten el compromiso de este Poder Legislativo con la calidad de sus trabajos, también, para seguir mejorando su capacitación y actualización mediante la asistencia y participación en eventos, dentro y fuera de Zacatecas, en medios parlamentarios y académicos que nos permitan intercambiar información con otras asambleas legislativas y conocer las agendas y experiencias que viven otras entidades y de ello aprender y hacer aportes que mejoren en mucho las condiciones de vida de los Zacatecanos.

Estamos en buen momento y con toda la disposición de contribuir al eficiente desempeño de esta LXII Legislatura. Un trabajo efectivo de las Comisiones traerá como resultado una producción abundante del Pleno de los Diputados.



## MARCO JURÍDICO

Es obligación de las comisiones del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, presentar ante el Pleno de los Diputados un Programa de Trabajo, al que se circunscribirá su desempeño durante el primer año legislativo. Este deber se encuentra regulado por la Ley Orgánica del Poder Legislativo en sus artículos 125 fracción II y 126 fracción I.

## DIAGNÓSTICO

La Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias encontró que la pasada Legislatura dejó en turno de la comisión referida seis iniciativas de decreto que proponen modificar la Ley Orgánica y el Reglamento General (ambos del Poder Legislativo) en materias diversas. Cuatro de ellas no alcanzaron consenso y otras dos no fueron ya discutidas por la comisión, no obstante que se tienen proyecto de dictamen. También encontramos pendientes tres iniciativas de punto de acuerdo que por su contenido se encuentran desfasadas y sin justificación para retormarlas. Finalmente encontramos un exhorto enviado por una cámara federal, cuyo tema de coyuntura se encuentra superado.

Respecto del Instituto de Investigaciones Legislativas, órgano que debe ser evaluado por esta comisión, advertimos que sus tareas y resultados no se encuentran ajustados a las tareas primordiales que le confiere la legislación interna. Por lo cual, reiteramos la necesidad de revisar el funcionamiento de este órgano, examinar las tareas individuales de sus integrantes y emprender acciones para fortalecer su estructura, modificarla o renovarla y replantear sus lineamientos de trabajo. Para ello, será necesaria la voluntad política reflejada en nuestro órgano de gobierno, la opinión de los directivos y de la disposición entera de los integrantes del Instituto.

## EJES TEMÁTICOS

1. Marco Jurídico Interno.
2. Capacitación de calidad para servidores públicos del Poder Legislativo.
3. Gobernanza legislativa.
4. Colaboración e intercambio académico, y
5. Socializar y difundir la actividad legislativa.

## OBJETIVOS

Emprender acciones efectivas y oportunas mediante reformas normativas, eventos académicos y de participación ciudadana para mejorar la visión de esta Legislatura, agudizar su sensibilidad y disposición para atender las necesidades sociales que deberán traducirse en una mejora de la calidad de leyes de Zacatecas y la eficiencia de su aplicación.

## MISIÓN Y VISIÓN

**Misión.** Revisar la estructura organizativa y prácticas parlamentarias del Pleno, sus órganos de gobierno y representación, así como de sus comisiones de trabajo, en aras de efficientar su desempeño. De la misma manera, replantear funciones de sus órganos administrativos y técnicos para que su apoyo tenga mayor reflejo y mejores resultados en el quehacer legislativo y parlamentario.

**Visión.** Ser una Comisión Legislativa que refleje su compromiso social e institucional mediante la dictaminación oportuna y siendo proactiva en el combate de inercias que hagan disfuncional la producción de normas.

## ACTIVIDADES DE LA COMISIÓN Y CRONOGRAMA

	Actividad	Fecha	Resultados
1	Diagnóstico sobre la Ley Orgánica y el Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, para (en su caso) proponer enmiendas que eleven la práctica parlamentaria de los diputados y generar mejores condiciones de desarrollo administrativo para el personal de la Legislatura.	Mayo 2017	Iniciativa con proyecto de decreto sobre el tema.
2	Analizar el status legal del I. I. L. <sup>1</sup> para medir sus resultados de trabajo, además y de ser necesario, promover medidas para reivindicarlo en sus funciones, rescatar la	30 de noviembre del 2016	Documento que contenga diagnóstico sobre su status y (en su caso), iniciativa de

<sup>1</sup> Instituto de Investigaciones Legislativas.



	teleología impresa en su creación y estimular los alcances de su trabajo.		decreto y dictamen sobre la materia.
	Considerar para esta actividad, las opiniones y propuestas de otros legisladores interesados en el tema.		
3	Desarrollar, al final de cada periodo ordinario de sesiones, una mesa de evaluación y acompañamiento de las funciones del I. I. L.	Diciembre 2016 y junio 2017.	Reuniones y minutas de Evaluación.
4	Impulsar, en coordinación con la Comisión de Cultura, Editorial y Difusión, la emisión de una revista parlamentaria, operada por el I. I. L., en aras de socializar el trabajo más relevante de la Legislatura, sus comisiones y órganos de apoyo.	Febrero 2017 <sup>2</sup>	Ejemplares de la revista y su distribución estratégica y oportuna.
5	Respaldar la consolidación del Proyecto para el Rescate y Clasificación del Archivo Histórico del Poder Legislativo del Estado.	Permanente	Gestiones y recursos necesarios para seguir adelante con el proyecto.
6	Colaborar con la Comisión Especial para los festejos de la Conmemoración del Centenario de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917.	Diciembre 2016; enero, febrero y marzo 2017.	Se derivarán del programa que integre la señalada comisión especial.
7	Promover y auxiliar, a través del I. I. L., la organización de foros de participación ciudadana y demás eventos académicos para la producción del trabajo legislativo.	Permanente	La celebración de dichos eventos.
8	Promover y organizar, al menos, un evento académico que fortalezca la profesionalización de diputados, sus asesores y el personal de la Legislatura del Estado, cuyas tareas inciden de forma directa en el quehacer legislativo y parlamentario.	Junio 2017	Celebración de evento.
9	Llevar a cabo la actualización y mejora del	Permanente	Estar al día cada

<sup>2</sup> En esta fecha deberá salir la primera edición.

Sistema Estatal Normativo, operado por el I. I. L.	publicación del sistema y la amigabilidad de su consulta.
10 Continuar con la membrecía y participación en eventos de la AMEXIIL. <sup>3</sup> Así mismo, participar como diputados, junto con personal del I. I. L., en eventos académicos de nivel superior, para la actualización y profesionalización permanente de sus integrantes.	Marzo y agosto 2017 Eventos nacionales A.M.E.X.I.L. Otros eventos académicos.

## MECANISMOS DE EVALUACION

La Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarios ha determinado, que durante los meses de abril y septiembre del año 2015 revisará avances y cumplimiento del mismo, así mismo deducirá indicadores con cifras y datos duros de la labor realizada, mediante la observación y medición de actividades cumplidas, dictámenes discutidos o aprobados y proyectos efectivamente integrados.

ATENTAMENTE  
COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y  
PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS

DIP. LE ROY BARRAGAN OCAMPO  
PRESIDENTE

DIP. NORMA ANGELICA CASTORENA BERRELLEZA  
SECRETARIA

DIP. MA. GUADALUPE GONZALEZ MARTINEZ  
SECRETARIA

<sup>3</sup> Asociación Mexicana de Institutos y Organismos de Estudios e Investigación Legislativa.