



**LXII LEGISLATURA**  
**ESTADO DE ZACATECAS**  
2016 • 2018

## **COMISION LEGISLATIVA DE ATENCION A MIGRANTES**

**PRESIDENTE**

**DIP. FELIPE CABRAL SOTO.**

**SECRETARIA**

**DIP. MA.GUADALUPE  
ADABACHE REYES.**

**SECRETARIA**

**DIP. MA. ELENA ORTEGA CORTES.**

**SECRETARIA**

**DIP. IRIS AGUIRRE BORREGO.**

**SECRETARIA**

**DIP. JULIA ARCELIA OLGUIN SERNA.**

*“Migrar es, en efecto, perder idioma y casa, es ser definido por otros, ser invisible o peor aún ser el blanco; es experimentar cambios profundos en el alma. Sin embargo, quien migra no sólo se transforma por lo que hace sino que transforma su mundo. Los migrantes pueden ser mutantes, es de tal hibridación que la novedad emerge”. Salman Rushdie*

### I.- Introducción:

La migración es una característica integrante del mundo contemporáneo, que promueve la necesidad de centrar la atención en la creación de capacidades que permitan a los Estados, y a otras partes interesadas, responder a los retos que plantea la migración y llevar a cabo una labor de planificación eficaz y sostenible.

La migración es un fenómeno constante y dinámico que exige una diversificación cada vez mayor de la intervención normativa con el fin de aprovechar al máximo sus posibles beneficios y reducir al mínimo los costos conexos para los países de origen y de destino, y para los propios migrantes. Es indispensable poseer mejores conocimientos y capacidades en diferentes esferas normativas para asegurar la protección de los migrantes, promover la integración laboral de los migrantes, así como buscar las condiciones para que inviertan en la entidad, para con ello promover el apoyo para el retorno voluntario sostenible y promover una mayor vinculación entre la migración y el desarrollo.

Esas transformaciones estarán vinculadas a mayores oportunidades —desde el crecimiento económico y la reducción de la pobreza, hasta la innovación social y cultural. Sin embargo, también intensificarán los problemas existentes y darán lugar a nuevos desafíos— desde la migración irregular hasta la protección de los derechos humanos, sociales y políticos de los migrantes

La migración es una característica integrante del mundo contemporáneo, que promueve la necesidad de centrar la atención en la creación de capacidades que permitan a los Estados, y a otras partes interesadas, responder a los retos que plantea la migración y llevar a cabo una labor de planificación eficaz y sostenible. Asimismo la migración también conlleva a un intercambio cultural, con generación de riqueza en su destino y recursos económicos para las localidades de origen.

Durante los últimos años se ha señalado que el flujo migratorio centroamericano que pasa por México con destino a Estados Unidos mantiene un crecimiento constante. También se ha dicho que cada vez es mayor el porcentaje de mujeres, adolescentes, niñas y niños que engrosan ese flujo. En la actualidad, la migración es un tema recurrente en la agenda internacional y ocupa un lugar preponderante en las preocupaciones y actividades de las Naciones Unidas, organizaciones y foros intergubernamentales específicos y organismos regionales de desarrollo, integración, comercio, etc.

La migración de mexicanos a Estados Unidos es un fenómeno que involucra dos sociedades y que tiene lugar en momentos concretos del desenvolvimiento histórico de ambas. Al estudiar el fenómeno se deben tomar en cuenta la situación mexicana y estadounidense, así como las interrelaciones entre ambas en cada etapa histórica.

Es ampliamente aceptado que el fenómeno se relaciona con los agentes, culturales, sociales, y económicos al interior del Estado, sin dejar de hacer mención a la situación que guarda el empleo y el escaso nivel de desarrollo alcanzado en muchas zonas del estado y la baja posibilidad de crecimiento.



## DIAGNOSTICO

Las cifras de la migración internacional 5 Con base en Current Population Survey (CPS) y la información del Consejo Nacional de Población (Conapo), se estima que hay en 2010 aproximadamente 572 mil zacatecanos residiendo en Estados Unidos. Entre 2005 y 2010, el número de migrantes establecidos en Estados Unidos que nacieron en Zacatecas creció en 63 mil personas, esto significa que en promedio cada año se establecieron 13 mil zacatecanos. Esta cifra resulta reducida si comparamos la pérdida anual de la entidad estimada por Conapo entre 2000 y 2005, la cual fue del orden de 16 mil. Los migrantes zacatecanos establecidos en Estados Unidos en 2005 representaron el 36% de la población residente en la entidad y para 2010 este sector de la población constituía el 38.4%.

En Zacatecas el 76.6% de la migración se origina en poblaciones menores a 15,000 habitantes y el 58% proviene de poblaciones menores a 2,500 habitantes; por tanto, la migración internacional tiene un sello fuertemente rural. Asimismo, a pesar de que en los años recientes la emigración se ha reducido drásticamente, la información derivada del censo de población y vivienda 2010 da cuenta de una emigración del periodo 2005-2010 de 10 personas por cada mil habitantes a nivel nacional, mientras que Zacatecas presenta una emigración de 21.3 por cada mil personas.

Los migrantes zacatecanos establecidos en Estados Unidos en 2005 representaron el 36% de la población residente en la entidad y para 2010 este sector de la población constituía el 38.4%. En este aspecto ninguna otro estado supera a Zacatecas<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Longoria Moctezuma Miguel. Población Internacional Mexicana y remesas familiares, Revista de doctorado Estudios del Desarrollo, [www.estudiosdeldesarrollo.uaz.edu](http://www.estudiosdeldesarrollo.uaz.edu) 2015, Pág. 21

Y es que recientemente se viene analizando el impacto que tienen los fenómenos naturales en la migración, así como los conflictos sociales; aspectos que sin duda son importantes, pero que en el caso de la migración laboral no están en el centro de las explicaciones.

## II.- INTEGRACIÓN DE LA COMISIÓN

Por Acuerdo número 8 de fecha veintinueve de septiembre del año dos mil dieciséis, el Pleno de la Sexagésima Segunda Legislatura aprobó la integración de la Comisión Legislativa de **Atención a Migrantes**, misma que se integró por los diputados señaladas a continuación:

### COMISION DE ATENCION MIGRANTES

Presidente	Dip. Felipe Cabral Soto
Secretaria	Dip. Ma. Guadalupe Adabache Reyes
Secretaria	Dip. Ma. Elena Ortega Cisneros
Secretaria	Dip. Iris Aguirre Borrego
Secretaria	Dip. Julia Arcelia Olguín Serna

## III.- MARCO JURÍDICO DE ACTUACIÓN.

Los ordenamientos legales que integran el marco jurídico de actuación de esta Comisión Legislativa son, de manera enunciativa los siguientes:

- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.
- Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas.

- Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas.

La Ley Orgánica del Poder Legislativo establece el artículo 123 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas que "Las Comisiones Legislativas son órganos internos de la Legislatura, que tienen como facultades el conocimiento, estudio, análisis y dictamen de las iniciativas, acuerdos y demás asuntos presentados a la Asamblea y turnados por el Presidente de la Mesa Directiva y/o el Secretario General".

Por su parte el artículo 124 del precitado cuerpo normativo indica que las Comisiones Legislativas se constituyen con carácter definitivo y funcionan para toda una Legislatura; se integran por regla general con tres diputados, un Presidente y dos Secretarios, procurándose que en ellas se encuentren representados los diferentes grupos parlamentarios y entre dichas Comisiones se encuentra la de Atención a Migrantes.

Ahora bien, respecto de las atribuciones que tienen las Comisiones Legislativas el artículo 125 señala que son las siguientes:

1. Recibir, analizar, estudiar, discutir y dictaminar los asuntos que les turne la Mesa Directiva;
2. Elaborar su programa de trabajo y entregarlo a la Asamblea dentro del término de treinta días naturales contados a partir de la integración de la misma;
3. Presentar a la Comisión de Régimen Interno y Concertación Política informe escrito anual de actividades;
4. Emitir sus dictámenes agotando todos los pasos de conformidad al asunto de que se trate y al procedimiento señalado en esta Ley y en el Reglamento General. Todo dictamen deberá estar firmado por los integrantes de las mismas o, en su caso, por la mayoría. Si alguno de ellos disiente de una resolución, podrá expresar su punto de vista por escrito y firmarlo como voto particular y dirigirlo al presidente de la



Legislatura para que sea puesto a consideración de la Asamblea, cuando se presente el dictamen motivo de dicho voto particular;

5. Presentar a la Asamblea los dictámenes de las iniciativas o asuntos turnados a su estudio, en un plazo no mayor a cuarenta días naturales. Las Comisiones determinarán la acumulación de iniciativas cuando éstas versen sobre la misma materia o se expresen en una misma ley, decreto o resolución, en tal caso el plazo será computado a partir de la fecha en que se hubiere turnado el último;
6. Organizar foros, conferencias, consultas, encuestas e investigaciones que tengan por objeto ampliar la información necesaria para la elaboración de un dictamen;
7. Participar en la evaluación de los ramos de la actividad pública estatal que correspondan a sus atribuciones, respetando en todo momento el principio de división de poderes, mediante la presentación de informes y la participación en los procesos de glosa del informe del Ejecutivo y aprobación del paquete económico para cada ejercicio fiscal;
8. Realizar reuniones con otras comisiones, cuando la materia de los asuntos a tratar así lo amerite;
9. Citar a los titulares de las distintas dependencias o entidades de la administración pública estatal o municipal a reuniones de trabajo; y
10. Las demás que señale esta Ley, las disposiciones reglamentarias o los acuerdos del Pleno.

De manera específica, la citada Ley Orgánica establece lo siguiente:

Son atribuciones de la Comisión de Atención a Migrantes:

## ARTÍCULO 150

Corresponde a la Comisión de Atención a Migrantes, el conocimiento y dictamen de los asuntos siguientes:

- I. De los relacionados con los movimientos migratorios y la procuración de beneficios para el Estado;
- II. De los asuntos relativos a la Secretaría de Migrante;
- III. De la coadyuvancia en la defensa de los derechos humanos de los migrantes zacatecanos;
- IV. De la atención a las organizaciones de los migrantes zacatecanos en la Unión Americana; y
- V. De lo relativo a la promoción de la inversión de los migrantes en empresas zacatecanas, así como de los relacionados con planes, programas y políticas de apoyo a los mismos.



## **IV.- OBJETIVOS ESTRATEGICOS**

### **MISION**

Realizar el mayor esfuerzo dentro de nuestra labor legislativa para asegurar que exista en el Estado un marco jurídico que coadyuve en la procuración y goce de derechos humanos, sociales, políticos a cualquier migrante que pise nuestras tierras.

### **VISION**

Ser un órgano legislativo que promueva la implementación de una legislación a favor de todo migrante así como el análisis y creación de las políticas públicas.

### **VALORES:**

Los valores que regirán nuestras actividades legislativas serán la "Justicia, Responsabilidad, Trabajo en Equipo, Profesionalismo, Respeto, Servicio y Honestidad".

### **OBJETIVO GENERAL:**

Esta Comisión tendrá por objeto legislar a favor de proteger los derechos humanos, sociales, económicos y políticos fomentando en todo momento el respeto irrestricto de los derechos humanos de las y los migrantes y los derechos de sus familias, vigilando en todo momento que los distintos órdenes de gobierno en nuestro Estado garanticen la seguridad e integridad de defensores de los migrantes, a si como la creación de política pública en esta materia.

## **ACCIONES A CORTO PLAZO**

- Analizar la normatividad referente a la protección de los derechos humanos, sociales, políticos de los migrantes en Zacatecas.
- Impulsar reformas y modificaciones a la Ley Orgánica de la Administración Pública para fortalecer la Secretaría del Migrante.
- Dar trámite a los asuntos que se le turnen a esta Comisión.
- Elaborar iniciativas, puntos de acuerdo, posturas y exhortos en relación a la Migración
- Armonización de las leyes en el tema migratorio

## **ACCIONES A LARGO PLAZO**

- Analizar las funciones de la Secretaría del Migrante, y de ser necesario reformarlas o adicionar según se vea la necesidad.
- Promover la conformación de programas de inversión para los migrantes, que cuenten con condiciones preferentes.
- Promoción de Programas de Derechos Humanos de los Migrantes
- Estructurar un programa de política pública en materia migratoria y solicitar sea implementado en el Estado
- Proponer que las instituciones gubernamentales cuenten con un área de atención y vinculación con los migrantes.

## V. cronograma

ACCION	FECHA
Articulación de la Comisión de Atención a Migrantes con los Ayuntamientos (censo)	Noviembre 2016
Convenios de colaboración con Académicos especialistas en la Materia Migratoria	Diciembre 2016- Febrero 2017
Convenios de colaboración con Congresos Locales, cámara de Diputados y Senado de la República	Marzo 2017
Promoción del Programa Bienvenido Paisano	Diciembre 2016
Conferencia " Los Derechos Humanos de los Migrantes"	Enero 2017
Panel "Cambios de la Política Publica migratoria después La victoria de Donald Trump"	Marzo 2017
Campaña para difundir los programas gubernamentales en beneficio Migrante"	Enero- mayo 2017
Promover la entrega de becas a hijos de padres migrantes.	Marzo-junio 2017
Vigilar y promover la protección De Derechos Humanos de los Migrantes	Enero- abril 2017
Promover los programas de Proyectos económicos para los Migrantes	Marzo 2017