



**LXII LEGISLATURA**  
**ESTADO DE ZACATECAS**  
2016 • 2018

**PROGRAMA DE TRABAJO**  
**2016-2017**

**COMISIÓN LEGISLATIVA DE VIGILANCIA**



## **Introducción.**

Una de las facultades más importantes que el Poder Legislativo tiene es la fiscalización de los recursos públicos. Esta facultad es trascendental porque tiene que ver con los mecanismos de control del sistema de división de poderes que determina competencias y límites del poder público en un Estado democrático.

En ese contexto el Poder Legislativo dentro de sus facultades, es el garante de los principios democráticos que dan sustentó al Estado moderno en su organización, su fiscalización y rendición de cuentas.

Por lo anterior, el trabajo legislativo es trascendental en este rubro para la vida política, económica, social y cultural de una sociedad. En el caso particular de la Comisión de Vigilancia, su influencia e importancia en la actividad del Poder Legislativo es determinante para impulsar el debate que permita combatir la corrupción y el fortalecimiento del Estado de derecho.

El proceso de fiscalización como parte esencial de las atribuciones de la Comisión de Vigilancia constituye uno de los procesos más complejos por las interacciones entre normas jurídicas, actores, funcionarios, instituciones y procedimientos.

En ese contexto, la fiscalización puede ser entendida como un mecanismo de control, mejora de la gestión gubernamental, evaluación del uso de los recursos públicos, verificar la eficacia de la acción gubernamental, mediante la evaluación de las políticas y programas públicos, verificar el cumplimiento de la Ley, prevenir y sancionar la corrupción, entre otros mecanismos<sup>1</sup>.

La materia inherente a la Comisión de Vigilancia es más compleja y diversa debido a la concurrencia de factores como el ejercicio de la autonomía, la fiscalización de entes públicos estatales, municipales y organismos paraestatales, centralizados y descentralizados, así como el impulso y creación de leyes y armonizaciones legislativas.

La actividad legislativa en este rubro cobra relevancia porque se prioriza lo siguiente:

a) Verificar el apego a la legalidad, eficacia, eficiencia, y economía en el uso de los recursos públicos y actos de gobierno que se realizan a través de la administración pública;

b) Corregir y mejorar el desempeño gubernamental;

c) Ser un instrumento de la rendición de cuentas;

---

<sup>1</sup> Ortiz Ramirez A. Jorge. *El impacto de la fiscalización en la eficacia del gobierno*. Universidad de Guadalajara, Cámara de Diputados LXIII. México. 2016, pág. 20



d) Modernizar y fortalecer a la administración pública para prevenir y disminuir actos de corrupción, y

e) Detectar, corregir y sancionar prácticas irregulares o ilícitas<sup>2</sup>.

Conforme a tal escenario, y en razón de la aprobación de las reformas constitucionales en materia de combate a la corrupción y disciplina financiera, así como la creación del Sistema Nacional Anticorrupción hacen de la actividad de fiscalización una de las columnas más importantes que soportan la modernización del Estado y la administración de los recursos públicos bajo los criterios constitucionales de eficiencia, eficacia, transparencia, y honradez.

---

<sup>2</sup> Ídem, pág. 22

## **I. Marco jurídico.**

De conformidad con los artículos 125 y 126 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo es atribución de las comisiones ordinarias de la Legislatura elaborar su programa de trabajo.

Para la Comisión de Vigilancia es esencial contar con un programa de trabajo para organizar y conducir las diferentes acciones legislativas en las que se ve inmersa.

La Ley Orgánica del Poder Legislativo, en su artículo 130, establece que a la Comisión le corresponde el conocimiento y dictamen de los siguientes asuntos: La Ley de Fiscalización Superior del Estado de Zacatecas, el nombramiento y remoción del Auditor Superior del Estado y demás personal de la Auditoría, la determinación de las responsabilidades de los servidores públicos del Estado y municipios en el manejo de los recursos públicos y la sanción correspondiente, la recepción de información y documentación respectiva de las cuentas públicas y su turno a la Auditoría Superior del Estado, la autorización y utilización de la deuda pública del Estado, municipio y entidades paraestatales, el seguimiento de las metas, programas y proyectos de los Presupuestos de Egresos, las prácticas de visitas, inspecciones y auditorías de las entidades a que se refiere la Ley de Fiscalización Superior del Estado.

De forma conjunta con la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, se tiene competencia en el examen y aprobación, en su caso, de las cuentas públicas del Estado y municipios, establecer las medidas necesarias para el cumplimiento de las funciones de la Auditoría Superior del Estado, así como, ser el mecanismo de comunicación entre la Legislatura y la Auditoría Superior del Estado.

Las atribuciones de la Comisión son trascendentales para el combate a la corrupción, el manejo transparente de las finanzas públicas (estatales y municipales), la eficacia y eficiencia del gobierno, y la correcta aplicación de los recursos públicos.

Lo anterior forma parte esencial del trabajo ordinario de la Comisión. A ello, debe sumarse una agenda de consulta con especialistas en materia de fiscalización, rendición de cuentas, deuda pública y combate a la corrupción, a fin de integrar experiencias, ideas y propuestas en reformas, adiciones y modificaciones a la normatividad en la materia.



## **II. Objetivos.**

### **Objetivo General.**

Dar cumplimiento a las facultades que le confieren los artículos 65 fracciones XV, XX, XXXI, y 71 de la Constitución Política del Estado de Zacatecas y 130 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

### **Objetivos específicos.**

- Impulsar, desde el Poder Legislativo, una agenda a nivel estatal, con el tema de fiscalización y rendición de cuentas.
- Involucrar a las universidades y sus académicos en la construcción de programas para el desarrollo y difusión de la cultura de la fiscalización, la rendición de cuentas y el combate a la corrupción como mecanismos de modernización gubernamental.
- Analizar, discutir, estudiar y realizar las acciones necesarias para dictaminar y presentar al Pleno las iniciativas que le correspondan a la Comisión.

- Revisar, analizar, reformar, adicionar, o derogar la normatividad que permita fortalecer las funciones, facultades y acciones de la Comisión.
- Impulsar el análisis y diagnósticos sobre deuda pública, corrupción y procesos de mejora de la fiscalización.
- Mejorar las relaciones y comunicación entre la Legislatura y la Auditoría Superior del Estado.
- Establecer un diálogo permanente con los ayuntamientos y la Auditoría Superior del Estado para mejorar sus procesos de elaboración de las cuentas públicas.
- Impulsar, en su caso, seminarios, foros, congresos, a fin de conocer la opinión y propuestas de especialistas, académicos, investigadores, profesionistas y público en general, respecto de los temas de transparencia y rendición de cuentas, fiscalización, disciplina financiera y combate a la corrupción.



### **III. Actividades.**

La agenda legislativa de la Comisión de Vigilancia, debe responder a la necesidad de armonizar el marco jurídico local en materia del Sistema Nacional Anticorrupción, Sistema Nacional de Fiscalización y las adecuaciones en materia de disciplina financiera para el Estado de Zacatecas.

De conformidad con lo anterior, la Comisión llevará a cabo las actividades siguientes:

1. Proponer iniciativas, reformas y modificaciones al marco jurídico competencia de la Comisión de Vigilancia.

2. Revisar y, en su caso, impulsar modificaciones y reformas a la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Zacatecas, Ley de Deuda Pública para el Estado y Municipios de Zacatecas, a fin de poner a debate temas como los siguientes:

- Sistema Nacional Anticorrupción y Sistema Estatal Anticorrupción.
- Sistema Nacional de Fiscalización.
- Disciplina financiera. En este rubro es importante revisar lo siguiente:

- ✓ Reglas de disciplina hacendaria y financiera: Estas reglas incentivan finanzas públicas sanas en gobiernos locales mediante principios de responsabilidad hacendaria.
  - ✓ Sistema de Alertas: Este sistema alerta cualquier riesgo ante los endeudamientos del gobierno y los municipios y obliga a cumplir con convenios de responsabilidad hacendaria.
  - ✓ Contratación de deuda y obligaciones: se garantiza que se contrate deuda al menor costo financiero y de manera transparente con fines que tengan beneficios.
  - ✓ Deuda Estatal Garantizada: el Gobierno de la República dará su aval crediticio con el propósito de que los estados y municipios accedan a un financiamiento más barato.
  - ✓ Registro Público Único: el registro sirve para inscribir y transparentar los financiamientos y obligaciones.
3. Impulsar reformas que permitan la creación y consolidación de:
- Sistema Estatal Anticorrupción.

- Sistema de Disciplina Financiera que dé un seguimiento en la autorización y vigilancia por parte de la Legislatura del Estado en la aplicación de contratación de cualquier instrumento que generó una obligación financiera.

4. La Comisión de Vigilancia, se propone desarrollar una labor de difusión e información en materia de: fortalecimiento de la transparencia, la rendición de cuentas, fiscalización y combate a la corrupción.

5. Impulsaremos una campaña de información y difusión sobre la necesidad del sistema anticorrupción y la fiscalización de los recursos públicos.

6. Establecer un diagnóstico de la situación actual sobre la efectividad de la rendición de cuentas, la fiscalización y el combate a la corrupción.



#### **IV. Cronograma de Actividades**

Con fundamento en el artículo 57 del Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, se propone el siguiente cronograma de actividades correspondiente a la Comisión Legislativa de Vigilancia:

1. La presente Comisión se reunirá para el estudio de los Asuntos turnados por lo menos dos veces al mes; se citará a reunión cuando menos con cuarenta y ocho horas de anticipación.
2. El Secretario Técnico, será el encargado de asistir en las reuniones a los diputados integrantes, convocando a petición del presidente, elaborando las minutas, llevando el registro de asistencia, recabando información para la argumentación de los dictámenes, proyectar dictámenes, entre otras.
3. Podrá llevar a cabo la realización de foros, conferencias, encuestas e investigaciones para ampliar la información para la elaboración de los dictámenes.
4. Cuando así lo amerite el asunto, podrá realizar reuniones con otras comisiones.

5. De forma conjunta con la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, revisar y aprobar, en su caso, las cuentas públicas del Estado y municipios.
6. Podrá convocar a los titulares de las dependencias de la Administración Pública, a reuniones de trabajo, así como al personal de la Auditoría Superior del Estado.
7. Atenderá los asuntos de su competencia en orden cronológico, con excepción de aquellos que sean de urgente resolución.
8. Deberá dictaminar los Asuntos para su estudio dentro de los 40 días naturales en que fue turnado.
9. Deberá presentar un Informe Anual de Actividades por escrito, ante la Comisión de Régimen Interno y Concertación Política.

Todo lo anterior, conforma el Programa de Trabajo de la Comisión Legislativa de Vigilancia de esta H. LXI Legislatura del Estado para el primer año de ejercicio constitucional, 2016-2017.

**ATENTAMENTE:**

Zacatecas, Zac., 29 de Noviembre de 2016.

**COMISIÓN LEGISLATIVA DE VIGILANCIA.**

**PRESIDENTE**



**DIP. ARTURO LÓPEZ DE LARA DÍAZ**

**SECRETARIA**



**DIP. GUADALUPE CELIA FLORES  
ESCOBEDO**

**SECRETARIO**



**DIP. JORGE TORRES MERCADO**

**SECRETARIO**



**DIP. SAMUEL REVELES CARRILLO**

**SECRETARIO**



**DIP. LE ROY BARRAGÁN  
OCAMPO**

**SECRETARIO**



**DIP. SANTIAGO DOMÍNGUEZ  
LUNA**

**SECRETARIO**



**DIP. OMAR CARRERA PÉREZ**