



DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS, RESPECTO DE LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO PARA CREAR LA “MEDALLA TOMÁS TORRES MERCADO AL MÉRITO JURÍDICO DEL ESTADO DE ZACATECAS”.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias le fue turnado, para su estudio y dictamen, el expediente relativo a la Iniciativa de Punto de Acuerdo para que el 12 de julio de cada año, en el marco de los festejos del Día del Abogado, la Honorable Legislatura del Estado de Zacatecas entregue a un profesionista de reconocida trayectoria y servicio en el ámbito jurídico, un galardón denominado “Medalla Tomás Torres Mercado al Mérito Jurídico del Estado de Zacatecas”.

Visto y estudiado que fue el documento aludido, esta Comisión Dictaminadora somete a la consideración del Pleno, el presente dictamen, con base en los siguientes

A N T E C E D E N T E S :

PRIMERO. En sesión ordinaria del Pleno, correspondiente al 16 de junio de 2016, se dio lectura a la iniciativa de Punto de Acuerdo de referencia, que presentó el Diputado Héctor Zirahuén Pastor Alvarado, en ejercicio de las facultades que le confieren los artículos 60 fracción I de la Constitución Política del Estado; 46 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado y 95 fracción I, 96 y 97 fracción III de su Reglamento General.

SEGUNDO. En esa misma fecha, por acuerdo del Presidente de la Mesa Directiva y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 133 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y 83 fracción V de nuestro Reglamento General, la iniciativa referida fue turnada a la suscrita comisión a través del memorándum No. 2142, para su estudio y dictamen correspondiente.

TERCERO. El proponente sustentó su iniciativa en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Zacatecas ha sido cuna de grandes hombres y mujeres, los cuales con sus obras y hechos, han contribuido al engrandecimiento de las bellas artes, la cultura, la política y la defensa de los derechos humanos, entre otros ámbitos de la vida social.

Las principales calles, plazuelas y espacios públicos del estado, llevan inscrito el nombre de aquellos quienes con su obra, con



fervor y entrega dieron lo mejor de sí, para forjar una patria digna y próspera.

Un ejemplo palpable del reconocimiento que la sociedad zacatecana ha tenido con sus próceres, es que en la Rotonda de los Personajes Ilustres y en el muro de la Sala de Sesiones de esta Soberanía Popular, se han inscrito el nombre de grandes hombres y mujeres.

En esta ocasión nos centraremos en aquellos hombres que han dejado su impronta en el ámbito de las ciencias jurídicas, ya sea en antaño como en el terreno contemporáneo. Ejemplo de ello, lo es el zacatecano Don Pedro Vélez de Zúñiga, quien ocupara el honroso cargo de Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y la primera magistratura del país.

En la época actual, hombres de la talla de Don Tomás Torres Mercado, quien ocupara cargos de gran importancia, dan muestra de que Zacatecas es una fuente inagotable de talento.

En los ámbitos académico, político y legislativo Don Tomás Torres Mercado representó a Zacatecas con dignidad y dio realce a los profesionistas de esta entidad federativa.

Como hijo pródigo de Valparaíso, tuvo la habilidad de adentrarse en la siempre compleja palestra del Derecho. Dotado de un talento nato como jurista, su agudeza y versatilidad le fueron de gran utilidad para incursionar con éxito, tanto en la academia como en el litigio y el servicio público.

Alumno ejemplar de la Universidad Autónoma de Zacatecas "Francisco García Salinas", a la cual retornó como docente a impartir diversas materias y logrando el reconocimiento de maestros y alumnos, al grado de considerarlo uno de los mejores catedráticos de la entonces Facultad de Derecho; por su destacada trayectoria en el área académica, fue invitado como docente a la Universidad Nacional Autónoma de México.

Su ímpetu lo movía a buscar nuevos retos y en los albores de su carrera como servidor público ejerce, con gran tino, el cargo de secretario de juzgado penal y juzgado de distrito, así como secretario y agente del ministerio público. Pero el camino apenas

comenzaba y su inquietud era mayor a los obstáculos a los que, desde su niñez, tuvo que enfrentar. Así pues, como un reconocimiento a su indudable talento, es invitado a ejercer el encargo de Asesor Jurídico del Instituto Politécnico Nacional y también como Jefe de Servicios Legales del Instituto Mexicano del Seguro Social.

Pero el telón apenas se abría para nuestro entrañable jurista zacatecano, cuando como un reconocimiento a su inherente visión de estado y talento político, es invitado a ejercer el cargo de Secretario General de Gobierno, mismo que desempeña con una gran destreza, ya que inclusive, lo desempeñó de nueva cuenta en otro periodo constitucional.

Aquella personalidad inquebrantable y su gran tesón, aunado a su incuestionable capacidad, sin duda constituían una triada que sería la base para el nacimiento, no sólo de un legislador, sino en toda la extensión de la palabra, de un gran parlamentario.

Nuestro personaje desempeñó el honroso cargo de Diputado Federal, en el cual, ocupó espacios de gran relevancia como lo es, Presidente de la Comisión Permanente; Presidente de la Comisión de Estudios Legislativos Segunda; Secretario de Justicia y de Hacienda e integrante de la Comisión de Comunicaciones y Transportes, entre otras encomiendas. Su prolifera obra le valió para que la prensa lo considerara uno de los legisladores más brillantes y productivos de la LIX Legislatura del Honorable Congreso de la Unión.

Pero su carrera parlamentaria apenas comenzaba y en reconocimiento a su ardua labor y aporte legislativo, el pueblo de Zacatecas, lo elige para la Cámara Alta, en la que, como en la otrora responsabilidad, tuvo una destacada participación, presidiendo cargos de relevancia, a saber Presidente de la Comisión de Estudios Legislativos Segunda, Presidente de la Comisión encargada del otorgamiento de la Medalla Belisario Domínguez, Secretario de Justicia y de Hacienda y lo más importante, fue nombrado Vicepresidente de la Mesa Directiva y ante la ausencia del Presidente, ejerció este cargo, responsabilidad a la que un reducido número de legisladores pueden acceder.



Una vez más, los mexicanos fuimos testigos de su invaluable talento y, de nueva cuenta, fue reconocido como uno de los mejores y más productivos legisladores, debido al impacto positivo y pertinencia de sus iniciativas, la calidad de sus intervenciones, su gran nivel de retórica y a la capacidad de lograr acuerdos y consensos en favor del interés público y de su amada nación.

Qué decir de su tercer encargo de representación popular, en el cual una vez más, como Diputado Federal, haría gala de su talento, ocupando cargos de gran trascendencia como Secretario de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, entre otras responsabilidades del mismo nivel.

Como pocos, Tomás Torres Mercado tuvo la habilidad de poner el nombre de Zacatecas en lo más alto del concierto político nacional. Por ese motivo, sirva el presente pronunciamiento como un humilde reconocimiento que, por conducto de sus representantes populares, otorga el pueblo de Zacatecas, porque se trata de un zacatecano contemporáneo, quien desde los diversos ámbitos de la vida jurídica, no sólo del estado, sino del país, tuvo la entereza de contribuir al fortalecimiento del sistema jurídico y político de México.

Su obra quedará como un legado del pueblo zacatecano y por ello, como un merecido homenaje, hoy lo recordamos con respeto y admiración. Razón por la cual, se propone instaurar un Reconocimiento que será entregado por la Legislatura del Estado, el 12 de julio de cada año en el marco de los festejos del Día del Abogado, a un profesionista de reconocida trayectoria y servicio, galardón que será denominado “Medalla Tomás Torres Mercado al Mérito Jurídico del Estado de Zacatecas”, compuesto por un Reconocimiento firmado por la Mesa Directiva de la Legislatura y una medalla conmemorativa que en el anverso, tendrá el nombre del Premio, así como el Escudo de Armas de Zacatecas y en el reverso la imagen del ínclito jurista Don Tomás Torres Mercado.

MATERIA DE LA INICIATIVA. Instaurar la “Medalla Tomás Torres Mercado al Mérito Jurídico del Estado de Zacatecas”, que

entregará la Legislatura del Estado de Zacatecas el 12 de julio de cada año, en el marco de los festejos del Día del Abogado, a un profesionalista de reconocida trayectoria y servicio en el ámbito jurídico.

VALORACIÓN DE LA INICIATIVA

I. COMPETENCIA. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y 70 del Reglamento General, la Comisión que suscribe tiene competencia para conocer, estudiar y dictaminar la iniciativa de punto de acuerdo referida.

II. SEMBLANZA DEL JURISTA TOMÁS TORRES MERCADO.

Tomás Torres Mercado tuvo un origen de vida humilde, enraizado en el medio rural zacatecano, fue un profesionalista de acreditado esfuerzo y de connotación humana, cuya trayectoria jurídica, política y parlamentaria es y será referencia para estudiantes, aplicadores de la ley, abogados, políticos, legisladores, investigadores parlamentarios y docentes.

Fue una persona apasionada de la aplicación de la ley, del respeto del Estado de Derecho, de sus instituciones y también del fortalecimiento de éstas.



Su mayor esplendor se dio, precisamente, en el terreno del servicio público, donde se desempeñó con eficiencia y cuidado en diversos cargos locales y federales, como lo señaló el diputado iniciante, dentro del Gobierno de la República así como en el Gobierno Zacatecano, donde estuvo a cargo de la Secretaría General de Gobierno en dos periodos constitucionales.

No obstante, cabe señalar que un espacio donde mostró habilidades muy destacadas fue en el ejercicio parlamentario, al que dedicó al menos 12 años de su vida en el Congreso de la Unión, donde estuvo dos veces como diputado federal y una ocasión como Senador de la República. En estas esferas ocupó cargos de alto rango, al frente de comisiones legislativas de mucha responsabilidad y le correspondió encabezar la Mesa Directiva de la Cámara Baja.

En razón de esto último, consideramos que la presea que se propone por el autor de la iniciativa, debe estar dirigida a profesionistas que se hayan distinguido en su trayectoria y servicio en el medio jurídico, en el servicio público o en el ámbito parlamentario, y reconocerles que, en el ejercicio de la profesión, han destacado por la alta calidad moral y ética de sus

actuaciones, así como por el ingenio y perspicacia con que han logrado engrandecer el decoro de la profesión, como se distinguió siempre el trabajo del Lic. Tomás Torres Mercado.

III. MEDALLA “TOMÁS TORRES MERCADO AL MÉRITO JURÍDICO DEL ESTADO DE ZACATECAS”. La iniciativa en estudio tiene la valiosa intención de honrar la vida y trayectoria de un personaje que, como ya es reconocido por la sociedad zacatecana, en lustros y décadas sucesivas, sin duda cobrará mayor *status* en el escenario jurídico mexicano.

La propuesta de instaurar y sellar una presea con el nombre de quien, como se ha señalado, en los planos de la ciencia jurídica, la política y el parlamentarismo, es reconocido por su trabajo, dedicación y entrega, es digna de valorar y debe sucumbir ante el debate y la evaluación histórica que en el paso de los años la conciencia social adoptará para un final veredicto.

La vida de una persona la concibe Arnoldo Kraus, en su libro *Cuando la Muerte se Aproxima*, de la siguiente manera:

“La vida es fugaz. Huye. Rezuma dolor. Desaparece. Es corta. Se escurre entre los dedos. Se escurre entre las palabras. Se escurre cuando la fugacidad puede más que la vida”¹.

¹ Letras Libres (2009). Cuando la muerte se aproxima, por Arnoldo Kraus. Recuperado el 27 de junio de 2016 de <http://www.letraslibres.com/revista/letrillas/fugacidad>



La duración de la vida de una persona, no es lo que realmente importa, sino sus experiencias, logros y el aprovechamiento que de ella se tenga según las aspiraciones de cada ser.

El jurista Tomás Torres Mercado fue víctima de un desdichado acontecimiento apenas hace ocho meses que causó desconsuelo a la sociedad mexicana y una mayor tristeza a la sociedad zacatecana, pues significó la pérdida de un ícono distinguido por su dominio en el quehacer parlamentario y legislativo.

Por tal motivo, instituir una distinción solemne como la Medalla Tomás Torres Mercado, para reconocer las acciones destacadas de personas en una sociedad, significa tener conciencia de los esfuerzos, del compromiso y de las virtudes humanas que se ejercen con dignidad y esmero para que otras personas alcancen aspiraciones o fortalezcan sus derechos.

Adoptar el nombre de un ser humano para darle identidad a una medalla exige de esa persona el aprecio de sus logros y de su aportación social.

IV. PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN. Virtud a lo anterior, este equipo de diputados dictaminadores, hemos coincidido en



que Zacatecas es cuna de personajes ilustres, con gran carácter y destacadas virtudes humanas y sociales, por lo que es justo que se les reconozca un lugar en los anales de la historia, procurando preservar sus enseñanzas, el ejemplo que significaron en algunos rubros de nuestra vida, dejando huella y un andamiaje de conocimientos que sirvieron al desarrollo de la sociedad y serán útiles para la posteridad.

En el caso que nos ocupa, hemos analizado algunos datos referentes de la biografía del abogado de mérito y ante los elementos que proporciona la iniciativa en estudio y dado que los integrantes de esta comisión hemos conocido personalmente una buena parte de la vida y aciertos de Tomás Torres Mercado, ponemos a la consideración de este Honorable Pleno de Legisladores, la aprobación de este dictamen y la consecuente emisión de un Acuerdo Parlamentario para instituir la presea referida por el autor de la iniciativa, convocando de manera abierta a la comunidad universitaria, académica, a quienes se dedican a la investigación parlamentaria y legislativa, a legisladores, políticos, jueces, magistrados, funcionarios públicos, comunicadores, y demás personas con méritos para alcanzar el galardón que llevaría su nombre.



El procedimiento de selección de quien será galardonado con la “Medalla Tomás Torres Mercado”, será responsabilidad de la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias de la Legislatura del Estado en turno, lo cual llevará a cabo anualmente y con la anticipación necesaria para entregar el premio al ganador el 12 de julio de cada año, en el marco de los festejos del Día del Abogado.

Para efectos de lo anterior, la Comisión Legislativa citada establecerá las bases y condiciones que regularán el procedimiento de selección y, después de haber analizado y evaluado los perfiles y méritos de los candidatos o las personas propuestas, elaborará el dictamen correspondiente en el que designará al ganador o ganadora de la Medalla, y lo someterá a la consideración del Pleno.

Para iniciar el procedimiento de selección, los candidatos o las asociaciones de deseen promover a una persona, deberán presentar un escrito dirigido a la Legislatura del Estado, con atención a la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias, en el que expongan sus motivos para participar y exhiban documentos y pruebas fehacientes de su trayectoria y méritos que consideren idóneos para obtener la condecoración.



Por lo anteriormente expuesto y fundado y con apoyo además en lo dispuesto por el artículo 52 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, los diputados integrantes de la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias, nos permitimos someter a la consideración del Pleno, el presente

D I C T A M E N :

ARTÍCULO PRIMERO. Se crea la Medalla “Tomás Torres Mercado al Mérito Jurídico del Estado de Zacatecas”, que otorgará la Honorable Legislatura del Estado, a un profesionista de reconocida trayectoria y servicio en el ámbito jurídico.

ARTÍCULO SEGUNDO. La “Medalla Tomás Torres Mercado al Mérito Jurídico del Estado de Zacatecas”, constará de un Reconocimiento firmado por la Presidencia de la Mesa Directiva de la Legislatura, así como de una medalla de Plata, pendiente de una cinta en seda para fijarse al cuello, con los colores de la Bandera Nacional.

En el anverso de la insignia, se grabará el nombre de la Medalla, la fecha de entrega y el nombre del ganador, así como el Escudo de Armas del Estado de Zacatecas. En el reverso de la insignia, se grabará la imagen de Don Tomás Torres Mercado.



ARTÍCULO TERCERO. La Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias, establecerá las bases y condiciones para el procedimiento de selección y elaborará el dictamen correspondiente en el que designe al galardonado de la Medalla, el que someterá a la consideración del Pleno para su aprobación.

ARTÍCULO CUARTO. La “Medalla Tomás Torres Mercado al Mérito Jurídico del Estado de Zacatecas”, se otorgará por Acuerdo de la Honorable Legislatura del Estado, en sesión solemne previa al 12 de julio de cada año, como resultado del dictamen que emita la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias para tales efectos.

ARTÍCULO QUINTO. Todo lo relativo a la entrega de la “Medalla Tomás Torres Mercado al Mérito Jurídico del Estado de Zacatecas” que no esté expresamente previsto en el presente Acuerdo, será resuelto por la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias, de conformidad con la Ley Orgánica y el Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas.

ARTÍCULO SEXTO. Publíquese por una sola ocasión en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.

Así lo dictaminaron y firman los diputados integrantes de la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias de la Honorable Sexagésima Primera Legislatura, en la Sala de Comisiones del Palacio Legislativo del Estado de Zacatecas, el veintisiete de junio de dos mil dieciséis.

**COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS
Y PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS**



**DIP. JUAN CARLOS REGIS ADAME
PRESIDENTE**

SECRETARIA



DIP. IRENE BUENDÍA BALDERAS

SECRETARIO



DIP. LUIS ACOSTA JAIME