

**HONORABLE PLENO DE LA SEXAGÉSIMA
PRIMERA LEGISLATURA DEL ESTADO
DE ZACATECAS**
P r e s e n t e .

Los suscritos DIPUTADOS RAFAEL FLORES MENDOZA, SUSANA RODRÍGUEZ MÁRQUEZ y RAFAEL GUTIÉRREZ MARTÍNEZ, Presidente, Secretaria y Secretario, respectivamente, de la Comisión de Ecología y Medio Ambiente de esta Honorable LXI Legislatura del Estado, de conformidad con lo establecido en los artículos 125 fracción II y 126 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, hacemos de su conocimiento el presente:

PROGRAMA DE TRABAJO

Bajo los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

El medio ambiente constituye un elemento fundamental para la sobrevivencia de los seres vivos. Un ambiente sano y adecuado permite una mejor calidad de vida, por ello, resulta fundamental su protección.

El cambio climático ha propiciado un viraje en la implementación de políticas públicas en materias importantes de orden social y económico. No nos queda duda, que en un futuro próximo, las naciones que tengan un cuidado más eficiente de sus ecosistemas y recursos, serán las que logren un mejor desarrollo humano, de ahí la trascendencia de preservarlos y hacer un uso adecuado de los mismos.

Por ningún motivo debemos comprometer los recursos naturales de las generaciones futuras, no tenemos derecho a ello, en consecuencia, el Estado y la sociedad, conjuntamente, debemos impulsar las acciones necesarias para que a la vez que protejamos el medio ambiente, contemos con los recursos naturales suficientes para impulsar un desarrollo sustentable y sostenido.

Nos queda claro que a nivel internacional uno de los temas que a las naciones del orbe más preocupa en la actualidad es precisamente, el cuidado del medio ambiente. Prueba de lo anterior, es que su preservación ya es un derecho fundamental protegido en diversos tratados e instrumentos de carácter internacional. Por citar sólo algunos ejemplos, tenemos a la Declaración de la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Humano, signada en Estocolmo, Suecia en junio de 1972, la cual establece 26 principios, todos ellos encaminados a la utilización racional de los recursos naturales en beneficio de las generaciones presentes y futuras. Asimismo, la Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó en el año de 1982 la Carta Mundial de la Naturaleza, en la cual se acepta que el deterioro de los sistemas naturales y el abuso de los recursos naturales debilitan las estructuras económicas, sociales y políticas de la sociedad. De igual forma, en 1992 se llevó a cabo la denominada Cumbre de la Tierra, la cual se realizó en Río de Janeiro, misma que hasta la fecha es considerada la cumbre mundial sobre medio ambiente más importante, ya que en ésta se suscribió la Agenda 21, la cual es un manual de referencia de normas y políticas para el logro de un desarrollo sustentable. También, en el año de 1997 durante el Decimonoveno período de Sesiones del Consejo de Administración del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), se adoptó la Declaración de Nairobi, la cual estableció que dicho Programa debe seguir siendo el órgano de las Naciones Unidas para atender los problemas ambientales del planeta y por último, en el año 2000 se celebró la Declaración de Malmö, en donde se revisaron los temas ambientales emergentes y se identificaron los retos en la materia para el siglo XXI.

Cabe resaltar, que el Estado Mexicano ha celebrado más de cuarenta tratados internacionales bilaterales y multilaterales en esta materia, datos que muestran la magnitud con la que debe atenderse este tema.

Por la trascendencia de este tópico, en el artículo 4º de nuestra Carta Fundamental se consagra como un derecho humano, el derecho de las personas a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar, para lo cual, el Estado garantizará el respeto de este derecho y prevé, que el daño y deterioro ambiental generará responsabilidad para quien lo provoque y concatenado con este derecho fundamental, dispone el derecho al acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo

personal y doméstico en forma suficiente, salubre, aceptable y asequible.

En sintonía con el mencionado precepto constitucional, nuestra Constitución Política local en su numeral 30, dispone el derecho a disfrutar un medio ambiente adecuado y sano que propicie el desarrollo integral de manera sustentable y en su párrafo segundo, hace especial énfasis en dictar las medidas apropiadas para evitar comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras.

Aunado a este amplio catálogo legal de carácter internacional y constitucional, en el ámbito federal y local se encuentran vigentes un número considerable de leyes, reglamentos, normas oficiales y demás ordenamientos en materia ambiental que, de una u otra manera, le confieren atribuciones a las entidades federativas o a los municipios, motivo que nos obliga a armonizar nuestro marco normativo ambiental, con la finalidad de que, tanto los gobernados como los entes públicos, contemos con un orden jurídico actualizado y asequible, todo ello en pro del cuidado del medio ambiente.

Vivimos en una sociedad dinámica y con una economía en constante expansión. Las industrias grandes, medianas y pequeñas requerirán de numerosos recursos naturales para satisfacer las necesidades futuras de la sociedad y a la par, es necesario que el marco jurídico garantice una racional explotación de los mismos, para que como lo mencionamos en el presente Programa, se garantice a las próximas generaciones un ecosistema propicio para su pleno desarrollo.

En ese tenor, corresponderá a esta Soberanía Popular emitir las leyes y reformas correspondientes que apunten a la armonización y modernización de nuestro orden jurídico ambiental, esta será la misión a seguir en esta responsabilidad que con agrado y responsabilidad asumimos.

Por todo lo anterior, esta Comisión de Ecología y Medio Ambiente da cuenta del presente Programa de Trabajo, el cual contiene algunas acciones que desarrollaremos en la presente Legislatura. Convencidos estamos que cumpliremos las metas que nos hemos trazado y que no habremos de defraudar la confianza depositada en nosotros, con la participación activa de la sociedad es seguro que habremos de irradiar resultados positivos para las y los zacatecanos.

MARCO JURÍDICO DE ACTUACIÓN

FEDERAL

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
- Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente
- Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable
- Ley General de Cambio Climático
- Ley General de Vida Silvestre
- Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos
- Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables
- Ley Federal de Responsabilidad Ambiental
- Ley de Aguas Nacionales
- Ley Orgánica de la Administración Pública Federal
- Ley para el Aprovechamiento de Energías Renovables y el Financiamiento de la Transición Energética
- Ley para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía

ESTATAL

- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas
- Ley del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente del Estado de Zacatecas
- Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Zacatecas
- Ley de Residuos Sólidos para el Estado de Zacatecas
- Ley de los Sistemas de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento del Estado de Zacatecas
- Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Zacatecas
- Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas

- Ley Orgánica del Municipio
- Ley para la Protección y Bienestar de los Animales en el Estado y Municipios de Zacatecas
- Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Zacatecas

ATRIBUCIONES DE LA COMISIÓN DE ECOLOGÍA Y MEDIO AMBIENTE

(Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas)

Artículo 151.- Corresponde a la Comisión de Ecología y Medio Ambiente, el conocimiento y dictamen de los asuntos siguientes:

- I. Los relativos a la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente;
- II. La normatividad que tenga que ver con el equilibrio ecológico, la preservación del ambiente, el saneamiento de los ríos y en comisiones unidas con la Comisión de Agua y Saneamiento, conocer de los asuntos relacionados con el agua;
- III. Lo relativo a la promoción, difusión, participación y corresponsabilidad de la sociedad en la protección, conservación y aprovechamiento responsable del medio ambiente y los recursos naturales;
- IV. La promoción y apoyo a los estudios relacionados con los recursos naturales y el medio ambiente; y
- V. La promoción de la cultura y conocimiento de la ecología entre niñas, niños y jóvenes.

OBJETIVO GENERAL

Revisar, fortalecer e impulsar un marco jurídico en materia de equilibrio ecológico y protección al ambiente.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Adecuar la normatividad en materia ambiental con el objeto de contar con preceptos que verdaderamente fortalezcan el Sistema Ecológico.
- Ser un espacio de intercomunicación entre las dependencias de la administración pública estatal y municipal y de éstas con las de carácter federal, para que las políticas ambientales tengan una visión progresista.
- Fungir como el punto de encuentro de todas aquellas asociaciones y organismos de la sociedad civil con vocación ambiental, para que las leyes y reformas aprobadas en esta Legislatura, tengan un alto sentido social y una misma visión.
- De igual forma, fungiremos como un espacio de encuentro con las instituciones y organismos educativos en el estado, así como con las cámaras empresariales y asociaciones de profesionistas, para que aporten ideas y con ello se fortalezca el marco jurídico estatal.
- En ejercicio de nuestras potestades constitucionales, llevaremos a cabo las respectivas consultas ciudadanas, foros o estudios sociológicos sobre el tema de ecología y medio ambiente, con el fin de allegarnos la información adecuada.
- Elaboraremos un diagnóstico del estado actual que guardan los Espacios Naturales Protegidos, para promover su adecuada administración y manejo desde una perspectiva que promueva su conservación, así como tratar de incorporar nuevas áreas de conservación.
- Privilegiaremos la participación de los Municipios y los haremos partícipes de las leyes y reformas que se habrán de desarrollar.

ACCIONES PRIORITARIAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA AGENDA LEGISLATIVA CON VISIÓN SUSTENTABLE

- Pugnaremos por la aprobación de la Ley Orgánica de la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente, como una dependencia que venga a fortalecer la preservación del ambiente. Cabe mencionar, que en la actualidad aproximadamente doce entidades federativas cuentan ya con una Procuraduría Estatal análoga, con resultados óptimos.

- Un ordenamiento que ha sido objeto de diversas modificaciones es la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. En ese sentido, considerando que la Ley del Equilibrio y la Protección al Ambiente del Estado fue promulgada en el año 2007, consecuentemente ésta última no se encuentra armonizada con la referida Ley General, por lo cual, será necesario proceder a su armonización.
- En la misma situación se encuentra la Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado, la cual tampoco se encuentra armonizada a la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, motivo por el cual, de igual forma, será necesario proceder a su actualización.
- En el Diario Oficial de la Federación de fecha seis de junio de 2012, se publicó la Ley General de Cambio Climático, misma que le confiere facultades concurrentes a la Federación, las entidades federativas y los municipios, para que los mismos implementen políticas tendentes a mitigar el cambio climático. En ese contexto, será necesario aprobar una Ley de Cambio Climático de carácter estatal, con la finalidad de que el Gobierno del Estado y los Municipios instrumenten dichas acciones en beneficio del medio ambiente y la sociedad.
- La Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos, es otro de los cuerpos normativos que desde su promulgación a la fecha ha sido objeto de diferentes modificaciones por parte del Honorable Congreso de la Unión. Por lo tanto, estimando que la Ley de Residuos Sólidos para el Estado de Zacatecas, dispone algunos preceptos que al no ser reformados no se encuentran alineados a la citada Ley General, entonces, será necesario avocarnos a su modificación.