

**DIPUTADOS DE LA HONORABLE
SEXAGÉSIMA PRIMERA
LEGISLATURA DEL ESTADO
P R E S E N T E S**

MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES, Gobernador del Estado de Zacatecas, en ejercicio de la facultad que me confieren los artículos 60 fracción II y 82 fracción IV de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas; 46 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado; 95 fracción II, 96, 97 fracción II y 98 de su Reglamento y atendiendo a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Titular del Ejecutivo somete a consideración de la Honorable Legislatura la presente iniciativa de Ley de Ingresos para el ejercicio fiscal de 2014, en la que se sigue como principios de su elaboración, el mantener finanzas públicas sanas, para lo cual se requiere fortalecer la recaudación de los ingresos estatales, la administración de los recursos públicos y la eficiencia en la aplicación de los mismos.

La Reforma Hacendaria recientemente aprobada por el Congreso de la Unión, plantea una estrategia integral para responder a los retos que enfrenta el país, y apoyar la consolidación de una agenda estructural que, lleve a México a su máximo potencial. En específico estas reformas buscan que México crezca y beneficie a las familias mexicanas.

Dicha Reforma propone la creación de un Régimen de Incorporación Fiscal que sustituirá a los Regímenes REPECOS e Intermedios, esto con el objeto de establecer mecanismos de incorporación a la formalidad para aquellos contribuyentes que no se encuentran en ella. Así mismo señala como uno de sus ejes, el fortalecimiento del Federalismo, que se sustenta principalmente en una Reforma a la Ley de Coordinación Fiscal, con el objeto de

incentivar la actividad económica y los esfuerzos recaudatorios de las entidades federativas, dentro de este eje también se plantea el fortalecimiento de las finanzas públicas municipales, mediante la firma de convenios, para que el Estado asuma la operación del cobro del impuesto predial de los municipios, con la finalidad de incrementar la eficacia en el cobro del mismo.

Esta iniciativa que se presenta considera las perspectivas de crecimiento económico emitidas en los Criterios Generales de Política Económica 2014, elaborados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Para hacer frente a los retos que demanda el desarrollo económico, nuestro Estado debe insertarse eficazmente en la economía global, posicionándose dentro de los flujos mundiales de comercio, inversión, tecnologías y conocimiento. Lo anterior podrá lograrse en la medida en que fortalezca su competitividad mediante la consolidación de sus relaciones económicas con los Estados vecinos, derivando en una auténtica integración regional, mediante las siguientes líneas estratégicas: a) Empleos para crecer y prosperar, b) Financiamiento para el desarrollo, c) Infraestructura para la competitividad, e) Integración a la economía global.

Esta Administración no contempla la creación de nuevas figuras impositivas, dentro del rubro de derechos se integran varios servicios que prestará la Procuraduría General de Justicia del Estado, para dar certeza jurídica a los actos que se llevan a cabo dentro del nuevo Sistema de Justicia Penal, de igual manera se integran los servicios del Organismo Regularizador de la Tenencia de la Tierra en Zacatecas, mismo que tiene como objetivo general otorgar seguridad jurídica a los poseedores de los inmuebles inmersos en los asentamientos humanos irregulares de los municipios del Estado de Zacatecas.

Siendo una característica de mi Administración, la gestión de recursos ante las diferentes instancias y órdenes de gobierno, dentro del Presupuesto de Egresos de la Federación 2014, se obtuvo un incremento del 14.7% respecto al año anterior en los recursos que tienen un destino predeterminado que serán aplicados a programas y proyectos específicos, encaminados al bienestar social de las Familias Zacatecanas, asignados a

diversos rubros como: campo, infraestructura, educación, cultura, deporte, salud, medio ambiente, entre otros; con este logro continuamos sumando más desarrollo para Zacatecas.

La política de ingresos está encaminada a fortalecer la recaudación de los ingresos estatales, mantener un sistema fiscal recaudatorio eficiente, así como brindar una mejor atención al contribuyente. Para dar seguimiento a lo anterior, las medidas a seguir son:

- Modernización de todos y cada uno de los sistemas de operación que permitan otorgar servicios de vanguardia a los ciudadanos zacatecanos y elevar la calidad de los servicios tributarios para estar a la altura de las demandas de los contribuyentes, y que estos cumplan en tiempo y forma con sus obligaciones fiscales, desde la comodidad de su hogar u oficina, o en días y horarios en que no se encuentran prestando el servicio las oficinas recaudadoras.
- Se continuará con el Programa de Corresponsales Bancarios en las recaudaciones de rentas, los cuales ofrecen servicios adicionales a la población, como recepción de remesas, depósitos a cuentas bancarias, pago de servicios, entre otros.
- Se continuará con la oportuna Vigilancia de Obligaciones, ya que esta acción nos ayuda a detectar y comprobar que los contribuyentes cumplan con la normativa vigente.
- Fortalecer el padrón de contribuyentes.
- Se promoverá la colaboración administrativa con los Municipios para el apoyo en la recuperación del Impuesto Predial, aprovechando la capacidad instalada del Gobierno del Estado, así como el personal especializado en la materia, contribuyendo al fortalecimiento de las finanzas municipales.
- Brindar asesoría especializada a los contribuyentes.

En mérito de lo antes expuesto y de lo fundado, me permito someter a consideración de esta Soberanía Popular la presente:

**INICIATIVA DE LEY DE INGRESOS DEL ESTADO DE ZACATECAS PARA EL EJERCICIO
FISCAL 2014**

ARTÍCULO 1º.- Se espera para el ejercicio 2014 que los ingresos totales del Estado, asciendan a **24 mil 308 millones 801 mil 080 pesos**, provenientes de los siguientes conceptos:

Ingresos Totales	24,308'801,080
Derivados de la Federación:	20,866'008,265
Participaciones Federales	7,082'856,707
Aportaciones	9,816'135,035
Convenios	3,967'016,523
Propios:	1,455'584,255
Impuestos	393'554,595
Contribuciones de Mejoras	148'000,000
Derechos	458'811,841
Productos	10'997,191
Aprovechamientos	444'220,628
Intereses Ganados de Valores, Créditos, Bonos y Otros	84'191,517
Ingresos derivados de Financiamientos	1,903'017,043

Concepto	Importe	
INGRESOS DE FUENTES LOCALES		
I. Impuestos		393'554,595
Sobre los Ingresos		
Sobre Loterías, Rifas, Sorteos, Apuestas, Juegos Permitidos y Concursos	100,000	
Sobre el Patrimonio		
Sobre Adquisición de Bienes Muebles	41'112,509	
Impuesto para aportación Estatal a la UAZ	40'588,878	
Sobre Tenencia Estatal	161'009,954	
Sobre la Producción el consumo y las transacciones		
Sobre Servicios de Hospedaje	5'564,010	
Sobre Nóminas y Asimilables		
Sobre Nóminas	128'940,300	
Impuestos no comprendidos en las fracciones de la ley de ingresos causados en ejercicio fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago	16'238,944	
II. Contribuciones de Mejoras		148'000,000
III. Derechos		458'811,841
Por la Prestación de Servicios		
Secretaría General de Gobierno	151,221	
Coordinación General Jurídica	11'006,820	
Procuraduría General de Justicia del Estado	10'298,728	
Secretaría de Finanzas	315'309,659	
Secretaría de Infraestructura	29'260,896	
Secretaría de la Función Pública	3'780,331	
Secretaría de Educación	1'778,293	
Secretaría del Agua y Medio Ambiente	80,000	
Secretaría de Seguridad Pública	45'497,790	
Secretaría de Administración	230,400	
Otros Derechos	13'905,613	
Derechos no comprendidos en las fracciones de la ley de ingresos causados en ejercicio fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago	27'512,090	

Concepto	Importe	
IV. Productos de Tipo Corriente		10'997,191
Derivados del Uso y Aprovechamiento de Bienes no Sujetos al Régimen de Dominio	5'339,191	
Otros Productos que generan Ingresos Corrientes		
Venta de Impresos Oficiales y papel especial	4'277,000	
Periódico Oficial del Estado	189,660	
Otros Productos	1'191,340	
V. Aprovechamientos de Tipo Corriente		444'220,628
Incentivos Derivados de la Colaboración Administrativa		
Impuesto Sobre Automóviles Nuevos	16'478,570	
Multas Federales no Fiscales	3'164,208	
Fiscalización Concurrente	73'459,000	
Control de Obligaciones	1'664,300	
Ganancia por Enajenación de Bienes	25'510,617	
IEPS Sobre Ventas de Diesel y Gasolinas	245'248,000	
Régimen de Incorporación Fiscal	17'500,000	
Multas	12'642,273	
Indemnizaciones	450,000	
Reintegros	11'000,000	
Accesorios de Aprovechamientos		
Gastos de Ejecución	684,000	
Recargos	10'419,770	
Otros Aprovechamientos	3'200,000	
Aprovechamientos no comprendidos en las fracciones de la ley de ingresos causados en ejercicio fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago	22'799,890	

Concepto	Importe	
VI. PARTICIPACIONES Y APORTACIONES		
PARTICIPACIONES RAMO 28		7,082'856,707
Fondo General de Participaciones	5,543'042,707	
Fondo de Fomento Municipal	778'854,000	
Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios	120'000,000	
Fondo de Fiscalización y Recaudación	236'626,000	
Fondo de Compensación 10 Entidades con menos PIB	357'334,000	
Fondo de Compensación del ISAN	9'000,000	
Fondo de Compensación de REPECOS e Intermedios	38'000,000	
APORTACIONES FEDERALES RAMO-33		9,816'135,035
Fondo de Aportaciones para la Educación Básica	5,761'000,000	
Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud	1,569'000,000	
Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social	829'000,000	
Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios	762'000,000	
Fondo de Aportaciones Múltiples	270'135,035	
Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos	79'000,000	
Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública	128'000,000	
Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas	418'000,000	
CONVENIOS DE ORIGEN FEDERAL		3,967'016,523
Aportaciones Federales Regularizables	1,581'134,810	
Aportaciones Federales no Regularizables	2,385'881,713	
VII. INTERESES GANADOS DE VALORES, CRÉDITOS, BONOS Y OTROS		84'191,517
VIII. INGRESOS DERIVADOS DE FINANCIAMIENTOS		1,903'017,043
Endeudamiento a Largo Plazo	203'017,043	
Déficit Gasto Educativo/Gestión Federal ó Ingresos derivados de Financiamientos	1,700'000,000	

ARTÍCULO 2°.- Los impuestos, derechos, productos y aprovechamientos señalados en esta Ley se causarán y recaudarán de acuerdo a las normas establecidas en la Ley de Hacienda y el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y demás disposiciones fiscales aplicables en la Entidad, y en su caso de conformidad a los términos de las concesiones, contratos y disposiciones que reglamenten a unos y otros, siendo supletoriamente aplicables las disposiciones del derecho común.

ARTÍCULO 3°.- Las participaciones e incentivos derivados de la colaboración administrativa, los fondos de aportaciones federales y los otros apoyos federales se recibirán conforme a la Ley de Coordinación Fiscal y a los convenios que en la materia se celebren.

ARTÍCULO 4°.- Cuando se conceda prórroga para el pago de créditos fiscales, en los términos del artículo 75 del Código Fiscal del Estado, se causarán recargos del 0.75% mensual sobre saldos insolutos, en todos aquellos formalizados durante el año 2014.

ARTÍCULO 5°.- La falta de pago oportuno de una contribución, causará recargos por concepto de indemnización al fisco estatal hasta del 1.0% por mes o fracción de mes que transcurra, a partir del día en que debió hacerse el pago y hasta el mismo en que se efectúe.

ARTÍCULO 6°.- Los rezagos por concepto de impuestos y derechos se cobrarán y recaudarán de conformidad con las disposiciones legales vigentes en la época en que se causaron.

ARTÍCULO 7°.- La recaudación de los gravámenes provenientes de los conceptos enumerados en el artículo 1° de esta Ley se hará en las Oficinas Recaudadoras de Rentas de la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado, en las Instituciones Bancarias, en la Página WEB de la propia Secretaría, en los Kioscos de servicios electrónicos, en las Tiendas de conveniencia con las que se haya celebrado convenio para los mismos efectos.

ARTÍCULO 8°.- Las cantidades recaudadas deberán depositarse en cuentas bancarias, debiendo registrarse en la contabilidad de la propia Secretaría de Finanzas de Gobierno del Estado y presentarse en la cuenta pública que ésta formule.

ARTÍCULO 9°.- Los recursos adicionales que provengan del Gobierno Federal, se incrementarán de manera automática y se clasificarán por rubros de ingresos, de acuerdo a la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

ARTÍCULO 10°.- De no alcanzarse los ingresos estimados en la presente Ley, se realizarán las reducciones al presupuesto de egresos en la misma proporción de la asignación original al poder ejecutivo, poder judicial, poder legislativo y organismos autónomos hasta por el importe total de la disminución en el ingreso.

ARTÍCULO 11°.- Con el objeto de cumplir en tiempo y forma con las aplicaciones que establece el Decreto de Presupuesto de Egresos del Estado de Zacatecas para el Ejercicio Fiscal 2014, y ante la existencia de un déficit provocado por el gasto educativo, con fundamento en la Fracción I del artículo 9 de la Ley de Deuda Pública para el Estado y los Municipios de Zacatecas, la Legislatura del Estado autoriza al Gobernador del Estado de Zacatecas, por conducto de la Secretaría de Finanzas, a celebrar uno o varios empréstitos directos con la o las Instituciones Financieras Mexicanas, que ofrezcan las mejores condiciones en cuanto a los aspectos jurídicos, financieros y de disponibilidad de los recursos, hasta por un monto de \$ 1,700'000,000.00 (Un Mil Setecientos Millones de Pesos 00/100 M.N.), que incluye el déficit, gastos, comisiones y accesorios financieros.

ARTÍCULO 12°.- Para la disposición del monto de endeudamiento señalado en el artículo anterior, se autoriza al Gobernador del Estado de Zacatecas, por conducto de la Secretaría de Finanzas, a afectar el porcentaje necesario y suficiente de los derechos e ingresos sobre las participaciones presentes y futuras que en Ingresos Federales le correspondan al Estado de Zacatecas como fuente de pago de todas y cada una de las obligaciones derivadas del crédito que le sea otorgado con base a la presente autorización.

ARTÍCULO 13°.- Se autoriza al Gobernador del Estado de Zacatecas, por conducto de la Secretaría de Finanzas, para que instruya irrevocablemente a la Tesorería de la Federación, para que entregue a la institución fiduciaria que corresponda, en los términos de la presente autorización, el porcentaje necesario y suficiente de los derechos e ingresos que por concepto de Participaciones que en Ingresos Federales presentes y futuros le correspondan al Estado de Zacatecas, para garantizar los pagos correspondientes durante la vigencia del crédito.

ARTÍCULO 14°.- Se autoriza al Gobernador del Estado de Zacatecas, por conducto de la Secretaría de Finanzas, para que mediante el Fideicomiso Maestro Irrevocable de Administración y Fuente de Pago número 1121 que se tiene celebrado con Banco Invex, S. A., Institución de Banca Múltiple, Invex Grupo Financiero, se realice la afectación de los recursos señalados, con la finalidad de que los ingresos afectados constituyan la fuente de pago del empréstito autorizado, en el supuesto de que la presente autorización no sea factible realizarla con el fideicomiso en mención, habrá de constituirse un nuevo fideicomiso irrevocable.

ARTÍCULO 15°.- El plazo máximo de los empréstitos a contratar por parte del Estado de Zacatecas, objeto del presente Decreto, será de hasta 175 meses, contados a partir de la firma del o los contratos de crédito relativos. Dicho plazo en ningún caso podrá exceder del 31 de Agosto de 2028, incluyendo los periodos de gracia para pago de capital que en su caso se establezcan. Se autoriza que, dentro de este período el Gobernador del Estado de Zacatecas, por conducto de la Secretaría de Finanzas, pueda contratar con las Entidades Acreditantes un período de gracia para pago de capital, hasta por un plazo de 24 meses.

ARTÍCULO 16°.- Se autoriza al Secretario de Finanzas del Estado, suscriba los contratos, convenios modificatorios, los mandatos e instrucciones y realice todos aquellos actos

jurídicos y financieros necesarios y conducentes para dar cumplimiento a este Decreto; en tal virtud, el Secretario de Finanzas podrá suscribir los documentos que sean requeridos para la formalización de los empréstitos, en su caso el Fideicomiso Irrevocable de Administración y Pago del mismo; la afectación que se autoriza, así como llevar a cabo la suscripción del contrato o contratos, o de los convenios modificatorios y actos jurídicos que en su caso, se celebren y que se autorizan.

ARTÍCULO 17°.- Los empréstitos a celebrarse a que se refiere esta Ley de Ingresos, deberán inscribirse en el Registro Estatal de Deuda Pública en los términos que establece la Ley de Deuda Pública para el Estado y Municipios de Zacatecas; y en el Registro de Obligaciones y Empréstitos de Entidades y Municipios, que para el efecto lleva la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, de conformidad con el artículo 9 de la Ley de Coordinación Fiscal y su reglamento respectivo.

ARTÍCULO 18°.- La presente autorización estará vigente hasta el 31 de diciembre del 2014, con el propósito de que el Gobernador del Estado de Zacatecas, por conducto de la Secretaría de Finanzas del Estado, pueda formalizar las operaciones señaladas en la presente Ley.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente decreto entrará en vigor el primer día del mes de enero del año dos mil catorce al treinta y uno de diciembre del dos mil catorce, previa publicación en el Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado de Zacatecas.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se abroga la Ley de Ingresos del Estado de Zacatecas para el ejercicio fiscal 2013 contenida en el decreto número 557, publicado el 29 de diciembre

del 2012, en el Suplemento número 3 al número 104 del Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado de Zacatecas.

Ciudad de Zacatecas, a los veintinueve días del mes de noviembre del año dos mil trece.

MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES

GOBERNADOR DEL ESTADO

FRANCISCO ESCOBEDO VILLEGAS

SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

FERNANDO ENRIQUE SOTO ACOSTA

SECRETARIO DE FINANZAS