

DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
HONORABLE SEXAGÉSIMA
LEGISLATURA DEL ESTADO
P r e s e n t e

C. MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES, GOBERNADOR DEL ESTADO DE ZACATECAS, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE ME CONFIEREN LOS ARTÍCULOS 60 FRACCIÓN II Y 72 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE ZACATECAS; 46 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO; 95 FRACCIÓN II DE SU REGLAMENTO GENERAL; 2, 3 Y 7 DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LA ENTIDAD Y SUSTENTADO EN LA SIGUIENTE:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Los órganos administrativos e instituciones en el ámbito general han ido transformándose a lo largo de la historia de la sociedad. En nuestro país por tanto estos mismos han permitido adecuarse a la realidad de la población mexicana. Así el Estado de Zacatecas no puede quedar al margen. Por ello con el afán de buscar que los órganos administrativos sirvan y vayan acordes a las necesidades de la población zacatecana es necesario plantear modificaciones congruentes a ello.

Una parte esencial en la vida política, social y económica de un pueblo, lo es el Estado de Derecho que debe prevalecer como base de las reglas elementales de la convivencia, en las distintas relaciones que se dan entre los propios ciudadanos, entre los ciudadanos y sus gobernantes, así como también entre los mismos gobernantes en el ámbito estatal y municipal.

En este marco, la institución que debe jugar un papel importante lo es la Coordinación General Jurídica de Gobierno del Estado, puesto que esta dependencia debe jugar una doble funcionalidad, por un lado debe ser garante de que los ciudadanos le sean respetados sus derechos como gobernados, de brindarles los servicios necesarios a las clases económicamente débiles, y por otra parte lograr el respeto a los derechos de los intereses de Gobierno del Estado ante los entes que buscan obtener ventajas de éste, en perjuicio de la sociedad zacatecana.

En esta virtud necesitamos transformar a la Coordinación General Jurídica de Gobierno del Estado y elevarla a una dependencia que por su solo nombre traiga consigo la calidad de Secretaría de Estado y que sus atribuciones sean lo suficientemente obligatorias para los sujetos que interactúan con ésta. Por tal motivo se propone que dicha dependencia se transforme en Secretaría de Asuntos Jurídicos del Estado de Zacatecas, versará su competencia bajo dos ámbitos: por una parte, proporcionar servicios a la ciudadanía buscando la protección de sus derechos en el ámbito administrativo y de los ciudadanos que por sus condiciones económicas no tengan forma de establecer defensa propia a través de la abogacía particular, en materia penal y laboral; por otra, otorgar asesoría jurídica al Ejecutivo del Estado en los actos en que intervenga buscando que todos ellos se hagan en apego a estricto derecho, otorgándole la obligación a dicha Secretaría de ser la rectora de los lineamientos y directrices en materia jurídica, así como la impulsar la cultura de la legalidad en toda la administración Pública del Estado y de los Municipios cuando así se requiera.

Por otra parte, con el objeto de dar mayor impulso a la promoción del equilibrio entre los actores de la producción, mediante la existencia de un área de primer nivel encargada de aplicar programas que tiendan a determinar estrategias para impulsar la capacitación y adiestramiento de los trabajadores, la seguridad e higiene en el trabajo y la previsión social, así como para la promoción de empleos y actividades tendientes a impulsar el desarrollo económico y social, se propone la creación de la Secretaría de Trabajo, dependencia que se encargará de ejercer las atribuciones que en materia de trabajo, corresponde al Ejecutivo del Estado, implementando las políticas necesarias para buscar el equilibrio entre los factores de producción.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, tengo a bien presentar para la consideración de esa Honorable Asamblea de Diputados la siguiente:

INICIATIVA DE DECRETO QUE REFORMA LA LEY DE ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
DEL ESTADO DE ZACATECAS

Artículo Primero.- Se reforma y adicionan los artículos 10 fracción X, XI, XII, XIII y XIV, 24 fracciones XXIV, XXV, XXVI, XXVII y XXVIII, , 30 fracciones XVI, XVII y XIX, 30 Bis Fracción XXI, 30 Quater, 30 Quinquies, 31 Fracción XXII, y se deroga el artículo 34 y el nombre del Capítulo Cuarto, todos de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Zacatecas, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 10.- Las dependencias del Poder Ejecutivo que integran la administración pública centralizada, son las siguientes:

...

X. Secretaría de Asuntos Jurídicos;

XI.- Secretaría del Trabajo;

XII.-Oficialía Mayor;

XIII.- Procuraduría General de Justicia del Estado; y

XIV.- Contraloría Interna.

Artículo 24.- A la Secretaría General de Gobierno corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

I. al XXIII ...

XXIV. Derogada

XXV. Derogada

XXVI. Derogada

XXVII. Derogada

XXVIII. Derogada

XXIX. ...

Artículo 30.- A la Secretaría de Desarrollo Económico corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

I. a la XV. ...

XVI. Derogada

XVII. Derogada

XVIII. ...

XIX. Derogada

Artículo 30-Bis.- A la Secretaría de Turismo corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

...

XXI.- Elaborar y proponer al Titular del Ejecutivo, por conducto de la Secretaría de Asuntos Jurídicos, los proyectos de iniciativas, reglamentos, convenios, acuerdos y demás disposiciones legales en materia turística;

Artículo 30 Quater.- La Secretaría de Asuntos Jurídicos estará a cargo de un Secretario que será nombrado por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado y tendrá a su cargo el despacho de los siguientes asuntos:

I. Proporcionar asesoría jurídica al Gobernador del Estado, a las dependencias y entidades de la administración pública estatal y a los ayuntamientos que lo soliciten;

II. Simplificar y actualizar el marco jurídico normativo en coordinación con las demás dependencias competentes;

- III. Auxiliar al Procurador General de Justicia del Estado en los juicios y diligencias a través de los cuales se pretendan preservar los intereses legales del Estado;
- IV. Representar al Gobernador del Estado, en los juicios, diligencias y procedimientos en que tenga interés jurídico;
- V. Realizar los actos jurídicos necesarios para reivindicar la propiedad del Estado;
- VI. Instrumentar los procedimientos necesarios para regularizar la propiedad de los bienes de Gobierno del Estado en Coordinación con la Oficialía Mayor de Gobierno del Estado;
- VII. Rendir, en ausencia del Gobernador del Estado, los informes previos y justificados, en los juicios de amparo en que éste sea señalado como autoridad responsable;
- VIII. Normar, dirigir y coordinar los diversos departamentos jurídicos de la administración pública estatal a efecto de homologar sus criterios y actuaciones legales;
- IX. Revisar o en su caso elaborar los proyectos de ley, reglamentos y cualquier otro ordenamiento jurídico que se someta a la consideración del Gobernador del Estado;
- X. En coordinación con la Secretaría General de Gobierno presentar las iniciativas de ley o decreto del Ejecutivo Estatal, ante la Legislatura del Estado;
- XI. Ordenar la publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado, de las leyes y decretos que expida el Ejecutivo Estatal, así como las demás disposiciones que deban regir en la Entidad en coordinación con la Oficialía Mayor, de conformidad con lo dispuesto en la Ley del Periódico Oficial;
- XII. Compilar, sistematizar y divulgar las leyes, decretos, reglamentos, acuerdos y demás disposiciones legales vigentes en el Estado;
- XIII. Sancionar los contratos, convenios o cualquier instrumento jurídico en el que participe el Ejecutivo del Estado;
- XIV. Llevar el registro de los convenios y acuerdos de coordinación y concertación que tenga celebrados el Estado con la Federación, los ayuntamientos y los sectores social y privado;
- XV. Realizar estudios e investigaciones en materia legislativa, a fin de que el Gobernador del Estado y las dependencias y entidades de la administración pública estatal, cuenten con la información y elementos jurídicos necesarios para la elaboración de los proyectos de iniciativa de ley, decreto, reglamentos, acuerdos, ordenes y disposiciones administrativas;
- XVI. Elaborar el Proyecto de agenda legislativa del Ejecutivo del Estado, atendiendo a las propuestas de las Dependencias, órganos Desconcentrados y Organismos Descentralizados y someterlo a el mismo;
- XVII. Organizar, dirigir y vigilar las actividades de la Defensoría de Oficio y la Procuraduría de la Defensa del Trabajo;
- XVIII. Intervenir en coordinación con la Secretaría General de Gobierno en los procedimientos de aplicación de la Ley de Fraccionamientos Rurales del Estado, y de la Ley Reglamentaria de la Fracción XVII del artículo 27 de la Constitución de los Estados Unidos Mexicanos;
- XIX. Organizar, dirigir y vigilar el cumplimiento de las funciones que en materia de Registro Civil se asignan al poder Ejecutivo del Estado en el Código Familiar, el Reglamento del Registro Civil y demás disposiciones vigentes sobre la materia;
- XX. Organizar, dirigir y vigilar el ejercicio de la función notarial y ejercer las atribuciones y funciones que sobre esta materia se le confieren al poder Ejecutivo del Estado en la Ley del Notariado y demás disposiciones vigentes sobre la materia;

XXI. Administrar y resguardar la base de datos que contenga los avisos de testamento otorgados en el Estado, proporcionando dicha información al Registro Nacional de Avisos de Testamento y remitir a los jueces y notarios los resultados de las búsquedas que a su vez expida el Registro Nacional de Avisos de Testamento;

XXII. Organizar y administrar el Archivo de Notarías del Estado;

XXIII. Vigilar el ejercicio de la fe pública cuando sea delegada por el Gobernador del Estado o asignada por ley a otros funcionarios y ejercerla directamente cuando corresponda, conforme a la legislación vigente en el Estado;

XXIV. Llevar el registro y legalizar las firmas autógrafas de los funcionarios estatales, de los Presidentes, Secretarios y Síndicos Municipales y de los demás funcionarios a quienes este encomendada la fe pública;

XXV. Tramitar ante la Legislatura del Estado, lo relacionado con las propuestas de nombramiento, renunciaciones y licencias de los Magistrados del Tribunal Superior de Justicia;

XXVI. Intervenir y resolver cualquier duda sobre la interpretación o aplicación de esta ley y los casos no previstos en la misma;

XXVII. Resolver, en caso de controversia y con el acuerdo del Gobernador del Estado, sobre que dependencia es la competente para conocer de algún asunto;

XXVIII. Dar trámite a los recursos administrativos que compete resolver al Gobernador del Estado, cuando no esté atribuido a otras dependencias;

XXIX. Validar las circulares, acuerdos y decretos, que en la materia de su ramo, expidan los titulares de las Dependencias y Organismos de la Administración Pública Estatal, siempre y cuando, se trate de aquellos que por su naturaleza jurídica, no ameriten la suscripción del Gobernador del Estado;

XXX. Presidir el Consejo de Fomento a la Cultura de la Legalidad del Gobierno del Estado, integrado por los responsables de asuntos jurídicos de las Dependencias, Órganos Desconcentrados, Descentralizados y Entidades de la Administración Pública de Zacatecas;

XXXI. Implementar los programas necesarios para el ejercicio de sus funciones;

XXXII. Las demás que le señalen las leyes y reglamentos vigentes o le encomiende el Gobernador del Estado.

Artículo 30- Quinquies.- La Secretaría del Trabajo estará a cargo de un Secretario que será nombrado por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado y tendrá a su cargo el despacho de los siguientes asuntos:

I. Proponer y ejecutar las políticas que impulsen la productividad y la competitividad, el mejoramiento de las condiciones de trabajo, el fomento y la promoción del empleo, fungiendo como órgano rector de la política laboral en la Entidad;

II. Ejercer las atribuciones que las leyes y convenios le confieren al Ejecutivo del Estado en materia laboral y promoción al empleo;

III. Coadyuvar con las instancias federales competentes, en la vigilancia, observancia y aplicación de las disposiciones contenidas en el artículo 123, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Ley Federal del Trabajo y demás disposiciones en materia laboral;

IV. Controlar el registro de las asociaciones obreras, patronales y profesionales de jurisdicción local;

V. Proponer al Ejecutivo del Estado las políticas laborales, así como emitir los lineamientos para la formulación, ejecución y evaluación de la política laboral en el Estado;

VI. Fomentar relaciones con sindicatos y asociaciones obrero patronales del Estado, procurando la conciliación de sus intereses;

VII. Revisar y autorizar los contratos individuales, colectivos y los reglamentos de trabajo y, en general, brindar asesoría y apoyo legal en el tratamiento de los conflictos de trabajo, cuando se lo soliciten;

VIII. Coadyuvar con la Junta Local de Conciliación y Arbitraje, las Juntas Especiales de Conciliación y Arbitraje y las Juntas de Conciliación del Estado así como con el Tribunal de Conciliación y Arbitraje del Estado, en el desarrollo de sus atribuciones, con base en las disposiciones legales y las facultades que las leyes otorguen al Ejecutivo del Estado, estableciendo dichas instancias y coordinando administrativamente su funcionamiento;

IX. Establecer, fomentar y mantener relaciones con las autoridades federales del trabajo, así como con las de otras Entidades Federativas;

X. Organizar las inspecciones de trabajo en los establecimientos de circunscripción local, realizando las acciones de prevención, de seguridad e higiene y sanción, así como las demás que correspondan en el ámbito de su competencia;

XI. Promover y coordinar la política y los servicios de Seguridad Social en el ámbito local y en la Administración Pública del Estado;

XII. Formular y ejecutar el plan estatal de empleo, así como impulsar y promover la creación de fuentes de empleo en la Entidad, en coordinación con las demás instancias competentes;

XIII. Realizar Acciones encaminadas a la vinculación del empleo y fomento al autoempleo, mediante la operación del programa de apoyo al empleo del Servicio Nacional del Empleo en la Entidad;

XIV. Impulsar el empleo, la capacitación y adiestramiento en el trabajo, así como auxiliar a las autoridades federales a aumentar la cobertura y calidad de la capacitación laboral, además de fomentar y apoyar la organización social para el trabajo y el autoempleo;

XV. Aplicar los programas y normas que determinen la estrategia para la capacitación y adiestramiento y la seguridad e higiene en el trabajo, en coordinación con las autoridades federales competentes en materia del trabajo y con la participación de los sectores empresarial, de los trabajadores, académicos y profesionales de la sociedad que inciden en este ámbito;

XVI. Dirigir y coordinar los diversos programas de capacitación tendentes al abatimiento del desempleo;

XVII. Instituir, dirigir, administrar y vigilar el funcionamiento del Servicio Estatal de Empleo;

XVIII. Proponer las políticas en el ámbito local en materia de empleo y capacitación laboral, así como dirigir los programas de actividades que se deriven de los acuerdos y convenios de coordinación que se establezcan para tal efecto;

XIX. Ejecutar las acciones, políticas públicas y procedimientos que en materia de empleo y capacitación laboral correspondan al ejecutivo del Estado;

XX. Promover en coordinación con las instancias competentes, la integración y capacitación del trabajo de las personas reclusas en el Centro de Reinserción Social del Estado;

XXI. Resolver sobre las excusas e impedimentos de los funcionarios de las Juntas de Conciliación y Arbitraje, de las Juntas Especiales de Conciliación y Arbitraje, de la Junta de Conciliación, así como del Tribunal de Conciliación y Arbitraje;

XXII. Establecer políticas que permitan la inclusión laboral de los grupos vulnerables, además de promover programas para el impulso y apoyo al desarrollo cultural, recreativo y deportivo de los trabajadores y sus familias; y

XXIII. Los demás asuntos que le correspondan, en los términos de las leyes aplicables, su reglamento interior y los que instruya el Gobernador del Estado.

Artículo 31.- A la Oficialía Mayor corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

...

XXII.- Ejercer actos de dominio sobre los bienes muebles e inmuebles propiedad del Estado, previo acuerdo y con la representación del Gobernador del Estado, en los términos que determine la Constitución Política del Estado y sus leyes reglamentarias; así como ejercer el derecho de reversión con la intervención de la Secretaría de Asuntos Jurídicos;

CAPÍTULO CUARTO

Derogada

Artículo 34.- Se deroga.

TRANSITORIOS

Primero.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

Segundo.- En tanto se realizan los cambios de adscripción del personal, las áreas seguirán funcionando de acuerdo a las facultades que les otorga el Reglamento Interior de la Coordinación General Jurídica hasta que se publique el Reglamento Interno de la Secretaría de Asuntos Jurídicos.

Tercero.- El actual Coordinador General Jurídico será ratificado por el Ejecutivo del Estado, pero ahora será bajo el nombramiento de Secretario de Asuntos Jurídicos. Quien seguirá fungiendo como Coordinador General Jurídico, hasta en tanto no obtenga su nuevo nombramiento.

Cuarto.- La Secretaría de Asuntos Jurídicos contará con un término de 30 días a partir de la publicación del presente Decreto, para elaborar su Reglamento Interno.

Quinto.- La Dirección de Trabajo y Previsión Social conjuntamente con el Tribunal Local de Conciliación y Arbitraje, la Junta Local de Conciliación y Arbitraje y la Junta de Local de Conciliación, dependientes de la Secretaría General de Gobierno; la Dirección de Servicio Estatal de Empleo dependiente de la Secretaría de Desarrollo Económico, todas pasarán a formar parte de la Secretaría de Trabajo.

Sexto.- La Secretaría del Trabajo tendrá un término de 30 días contados a partir de la publicación del presente decreto para elaborar su Reglamento Interno.

Reitero a Ustedes mi consideración respetuosa.

A t e n t a m e n t e.

Zacatecas, Zacatecas, 20 de diciembre de 2010.

Miguel Alejandro Alonso Reyes
Gobernador del Estado

Esaú Hernández Herrera
Secretario General de Gobierno