

HONORABLE SEXAGÉSIMA LEGISLATURA

DEL ESTADO DE ZACATECAS

P r e s e n t e.

MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES, Gobernador del Estado de Zacatecas, en ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 60 fracción II y 72 de la Constitución Política del Estado; 46 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado; 95 fracción II, 96 y 97 fracción I de su Reglamento General y 2 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado, elevo a la consideración de esta Representación Popular, la presente iniciativa al tenor de la siguiente.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El 10 de junio del 2011 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se modifica la denominación del Capítulo Primero del Título Primero; el primero y quinto párrafos del artículo 1o.; el segundo párrafo del artículo 3o.; el primer párrafo del artículo 11; el artículo 15; el segundo párrafo del artículo 18; el primer párrafo del artículo 29; el primer párrafo del artículo 33; la fracción décima del artículo 89; el segundo párrafo del artículo 97; el segundo y tercer párrafos del apartado B del artículo 102; y el inciso g) de la fracción segunda del artículo 105;

la adición de dos nuevos párrafos, segundo y tercero, al artículo 1o. y recorriéndose los actuales en su orden; un nuevo párrafo segundo al artículo 11, los párrafos segundo, tercero, cuarto y quinto al artículo 29; un nuevo párrafo segundo al artículo 33, recorriéndose el actual en su orden y los nuevos párrafos quinto, octavo y décimo primero, recorriéndose los actuales en su orden, al artículo 102 del Apartado B; todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Virtud de esta trascendente reforma constitucional, en nuestro país todas las personas gozan de los derechos humanos reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la Constitución establece.

Nuestra Carta Magna determina ahora que las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con la Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia. Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

Por otra parte, el 18 de junio del 2008 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforman los artículos 16, 17, 18, 19, 20, 21 y 22; las fracciones XXI y XXIII del artículo 73; la fracción VII del artículo 115 y la fracción XIII del apartado B del artículo 123, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

A partir de esta importante reforma constitucional, el ofendido o la víctima del delito tiene derecho a recibir asesoría jurídica; ser informado de los derechos que en su favor establece la Constitución y, cuando lo solicite, ser informado del desarrollo del procedimiento penal. Puede coadyuvar con el Ministerio Público; a que se le reciban todos los datos o elementos de prueba con los que cuente, tanto en la investigación como en el proceso, a que se desahoguen las diligencias correspondientes, a intervenir en el juicio e interponer los recursos en los términos que prevea la ley.

Por otra parte, debe recibir, desde la comisión del delito, atención médica y psicológica de urgencia y que se le repare el daño. En los casos en que sea procedente, el Ministerio Público estará obligado a solicitar la reparación del daño, sin menoscabo de que la víctima u ofendido lo pueda solicitar directamente, y el juzgador no podrá absolver al sentenciado de dicha reparación si ha emitido una sentencia condenatoria. Tiene derecho asimismo al resguardo de su identidad y otros datos personales cuando se trate de menor de edad, cuando se trate de delitos de violación, trata de personas, secuestro o delincuencia organizada; y

cuando a juicio del juzgador sea necesario para su protección, salvaguardando en todo caso los derechos de la defensa.

También tiene derecho a solicitar las medidas cautelares y providencias necesarias para la protección y restitución de sus derechos, a impugnar ante autoridad judicial las omisiones del Ministerio Público en la investigación de los delitos, así como las resoluciones de reserva, no ejercicio, desistimiento de la acción penal o suspensión del procedimiento cuando no esté satisfecha la reparación del daño.

En este sentido, la ley debe fijar procedimientos ágiles para ejecutar las sentencias en materia de reparación del daño y el Ministerio Público debe garantizar la protección de víctimas, ofendidos, testigos y en general todos los sujetos que intervengan en el proceso. Los jueces deben vigilar el buen cumplimiento de esta obligación.

Por todo lo anterior, la presente iniciativa propone crear la Subprocuraduría de Derechos Humanos y Atención a Víctimas, en aras de que la Procuraduría General de Justicia del Estado cuente con un área especializada para garantizar el cumplimiento de los nuevos dispositivos constitucionales ya descritos.

Se propone asimismo la supresión de la Dirección de Servicios Periciales para crear un órgano desconcentrado de la Procuraduría “con autonomía técnica” denominado Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses.

Este órgano tendrá por objeto, entre otros, establecer y operar un sistema de ciencias forenses; emitir normas, lineamientos, criterios técnicos y científicos de las diversas especialidades de las ciencias forenses; establecer los requisitos de acreditación del desempeño profesional de los peritos y los aplicables para la validación y certificación.

También será la instancia encargada de acreditar y evaluar a los peritos forenses del Estado que presten servicios de manera oficial o particular; validar y certificar de oficio los dictámenes periciales realizados por sus laboratorios y departamentos administrativos y, a petición de parte, por otras dependencias públicas del Estado, de las entidades federativas o particulares interesados.

Deberá también auxiliar al Ministerio Público en la elaboración o, en su caso, la validación de los dictámenes periciales forenses; administrar los laboratorios que tenga asignados; prestar trabajos periciales especializados de carácter gratuito para las instituciones públicas del Estado; y ofrecer sus servicios a dependencias públicas estatales o municipales de otras entidades federativas, así como a personas físicas o jurídicas que se lo soliciten.

Los peritos que forman parte del Instituto, no podrán ser sujetos de responsabilidad en las opiniones y dictámenes que emitan, salvo que se demuestre dolo o culpa grave.

Se propone asimismo que por acuerdo del Gobernador del Estado y atendiendo a la incidencia delictiva que se presente en las diversas regiones de la Entidad, se puedan conformar Delegaciones Regionales de la Procuraduría, en lugar de Subprocuradurías Regionales; lo anterior con el propósito de no incrementar la nómina de mandos superiores en ésta institución.

Finalmente, la presente iniciativa plantea la derogación de las disposiciones que adscriben a la Procuraduría el Instituto de Formación Profesional, en virtud de que el artículo 43 de la Ley de Seguridad Pública determina que éste es un órgano desconcentrado de la Secretaría General de Gobierno.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Asamblea, la siguiente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE LA CUAL SE DEROGAN, REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA LEY ORGÁNICA DEL MINISTERIO PÚBLICO DEL ESTADO.

ARTÍCULO UNICO.- Se reforman el inciso b) de la fracción I del artículo **5**, las fracciones III A, XI y XII del artículo **16**, el artículo **20** y la fracción II del artículo **21**; se derogan el inciso b) del artículo **33** y las fracciones III y IV del artículo **34**; se reforma el inciso a) de la fracción VIII del artículo **34** y el artículo **35 A**; se adiciona

el artículo **35 B**; se derogan los artículos **40** y **41**; se reforman los artículos **45, 46, 48** fracciones I y IX, **55** y **58**, todos de la **Ley Orgánica del Ministerio Público del Estado de Zacatecas**, para quedar como sigue:

Artículo 5.- La persecución de los delitos del orden común comprende:

I...

a)...

b). Investigar los delitos del orden común con la ayuda **del Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses** y de la Policía Ministerial Investigadora y otras autoridades, tanto Federales como de las entidades federativas, en los términos de los convenios de colaboración celebrados;

...

Artículo 16.- La Institución del Ministerio Público con base en el principio de jerarquía, se integrará de la forma que a continuación se enumera:

I. a III...

III-A. Subprocuraduría de Derechos Humanos y Atención a Víctimas;

IV a VI...

VII. **Se deroga.**

VIII a X...

XI. **Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses como organismo desconcentrado de la Procuraduría General de Justicia del Estado;**

XII. El número de **Delegaciones Regionales que determine mediante Acuerdo el Gobernador del Estado** y el número de Agentes del Ministerio Público que determine mediante Acuerdo General el Procurador; y

XIII...

...

Artículo 20.- El nombramiento y remoción de los Subprocuradores, **Delegados Regionales**, Directores Generales y Directores corresponderá al Gobernador del Estado, a propuesta del Procurador General de Justicia.

...

Artículo 21.- ...

I...

II. Los Peritos del Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses.

...

...

Artículo 33.- El Subprocurador de Investigaciones tendrá adscritas a su cargo y responsabilidad:

a) ...

b) **Se deroga.**

Artículo 34.- Corresponde a la Subprocuraduría de Procedimientos Jurisdiccionales:

I a II...

III. Se deroga.

IV. Se deroga.

V a VII...

VIII...

a). Practicar visitas generales o especiales a las Agencias del Ministerio Público, Dirección de la Policía Ministerial, Dirección de Prevención del Delito, y demás unidades administrativas de la Institución, a fin de supervisar el cumplimiento de las disposiciones legales y las instrucciones del Procurador General de Justicia y de los Subprocuradores;

...

Artículo 35 A.- Corresponde a la Subprocuraduría de Derechos Humanos y Atención a Víctimas:

- I. Proponer e instrumentar las políticas institucionales para la capacitación y promoción en materia de derechos humanos;**
- II. Fomentar entre los servidores públicos de la Procuraduría una cultura de respeto a los derechos humanos que ampara la legislación federal, los tratados internacionales ratificados por el Estado mexicano y las leyes locales vigentes en el estado de Zacatecas;**

- III. Establecer las relaciones de la Procuraduría con los Organismos Públicos de Derechos Humanos y las Organizaciones No Gubernamentales, así como proponer la celebración de convenios y bases de colaboración con instituciones públicas y privadas, nacionales e internacionales, para la capacitación y promoción en materia de derechos humanos;**
- IV. Intervenir, conforme a las normas aplicables, en la investigación, resolución y seguimiento de las quejas que hagan del conocimiento de la Procuraduría las Comisiones Nacional y Estatal de los Derechos Humanos, así como en las visitas que éstas realicen a la misma;**
- V. Atender y dar seguimiento a la implementación y cumplimiento de las medidas cautelares que soliciten las Comisiones Nacional y Estatal de los Derechos Humanos;**
- VI. Resolver oportunamente las solicitudes de información e inconformidades que plantee la ciudadanía, en relación con el respeto y observancia de los derechos humanos por parte de los servidores públicos de la Procuraduría;**
- VII. Intervenir, conforme a las normas aplicables, en las propuestas de conciliación y las recomendaciones que envíen las Comisiones Nacional y Estatal de los Derechos Humanos, respecto de las quejas en que se vean involucrados servidores públicos de la Procuraduría;**

- VIII. Dar vista al órgano interno de control, en los casos de probable responsabilidad con motivo de las propuestas de conciliación y recomendaciones provenientes de las Comisiones Nacional y Estatal de los Derechos Humanos;**
- IX. Atender por parte de la Procuraduría, en términos de las disposiciones legales aplicables, los Programas de las Comisiones Nacional y Estatal de los Derechos Humanos, relacionados con la Procuración de Justicia;**
- X. Cumplimentar en coordinación con las autoridades correspondientes, los requerimientos, visitas, medidas cautelares y recomendaciones que los organismos internacionales de derechos humanos realicen, respecto de aquellos casos que sean competencia de la Procuraduría;**
- XI. Proporcionar orientación y asesoría jurídica a las víctimas y ofendidos por delitos del fuero común;**
- XII. Coordinarse con las áreas competentes para promover que se garantice y haga efectiva la reparación de los daños y perjuicios a las víctimas y ofendidos de los delitos del fuero común, de conformidad con las disposiciones legales aplicables;**
- XIII. Proponer la celebración de convenios con instituciones de asistencia médica y social, públicas y privadas, para los efectos del artículo 20, apartado C, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;**

- XIV. Canalizar a las víctimas y ofendidos por delitos del fuero común, así como a otras personas cuando resulte necesario, a las dependencias y entidades que proporcionen servicios de carácter tutelar, asistencial, preventivo, médico, psicológico y educacional, vigilando su debida atención;**
- XV. Implementar medidas que faciliten el avenimiento entre la víctima u ofendido del delito y el imputado;**
- XVI. Establecer el sistema de atención a detenidos que se encuentren a disposición del Ministerio Público o en las instalaciones de la Institución, vigilando el respeto irrestricto de sus derechos humanos;**
- XVII. Diseñar y ejecutar el programa de vinculación de la Procuraduría con la sociedad, en coordinación con el Centro Estatal para la Prevención del Delito y Participación Ciudadana;**
- XVIII. Facilitar el acceso a los servicios requeridos por las víctimas, en el ámbito de competencia de la Procuraduría, promoviendo acciones de coordinación con dependencias y entidades federales, estatales y municipales;**
- XIX. Establecer mecanismos para la recepción de información ciudadana sobre la posible comisión de delitos, así como canalizarlas a las unidades y órganos competentes;**

- XX. Recabar y difundir la información a que se refiere la Ley de Acceso a la Información Pública del Estado y propiciar su actualización;**
- XXI. Recibir y dar trámite a las solicitudes de acceso a la información a cargo de la Procuraduría, así como practicar las notificaciones respectivas, de conformidad con la Ley de Acceso a la Información Pública del Estado;**
- XXII. Auxiliar a los particulares en la elaboración de solicitudes de acceso a la información y, en su caso, dar orientación a los solicitantes acerca de las dependencias, entidades u órganos que pudieran tener la información solicitada, y**
- XXIII. Proponer los procedimientos internos que aseguren la mayor eficacia y eficiencia en la gestión de las solicitudes de acceso a la información, así como los criterios para la clasificación de información reservada y confidencial a cargo de la Institución.**

Artículo 35 B.- Las Delegaciones Regionales se crearán por el Gobernador del Estado a propuesta del Procurador General de Justicia, en aquellos municipios o regiones que en razón de los índices delictivos así se considere necesario.

Los Delegados Regionales, ejercerán, en su ámbito territorial, las atribuciones que en materia de investigaciones y de procedimientos

jurisdiccionales a que se refieren los artículos 32 y 34 de esta ley, así como el respectivo acuerdo, expresamente les asigne.

El Procurador General de Justicia acordará las unidades administrativas y el personal que se adscriba a las Delegaciones Regionales.

Artículo 40.- Se deroga.

Artículo 41.- Se deroga.

Artículo 45.- El Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses tendrá por objeto:

I. Establecer y operar un sistema de ciencias forenses;

II. Proponer al Procurador, para su aprobación y publicación, las normas, lineamientos y criterios técnicos y científicos de las diversas especialidades de las ciencias forenses; los reglamentos, normas y requisitos de acreditación del desempeño profesional de los peritos; las normas técnicas y requisitos aplicables para la validación y certificación;

III. Acreditar y evaluar a los peritos forenses del Estado que presten servicios de manera oficial o particular, para tal efecto, propondrá al Procurador las normas técnicas aplicables que deberán ser publicadas en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado;

IV. Validar y certificar de oficio los dictámenes periciales realizados por sus laboratorios y departamentos administrativos y, a petición de parte, por otras dependencias públicas del Estado, de las entidades federativas o particulares interesados;

V. Auxiliar al Ministerio Público en la elaboración o, en su caso, la validación de los dictámenes periciales forenses;

VI. Administrar los laboratorios que tenga asignados;

VII. Prestar trabajos periciales especializados de carácter gratuito para las instituciones públicas del Estado;

VIII. Ofrecer sus servicios a dependencias públicas estatales o municipales de otras entidades federativas;

IX. Prestar sus servicios a personas físicas o jurídicas que se lo soliciten, y

X. Las demás que establezcan esta ley y su reglamento.

El Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses, tendrá autonomía técnica en los dictámenes que emita, y los peritos que forman parte de él, no podrán

ser sujetos de responsabilidad en las opiniones y dictámenes que emitan, salvo que se demuestre dolo o culpa grave.

Artículo 46.- Para el cumplimiento de los objetivos que se han señalado, el Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses, tendrá las siguientes atribuciones en materia de ciencias forenses y servicios periciales:

I. Diseñar y establecer los criterios, normas técnicas y lineamientos a que deben apegarse la presentación y formulación de los dictámenes e informes de las diversas especialidades periciales;

II. Elaborar los mecanismos, procedimientos, programas de supervisión y seguimiento de las actividades que realicen los peritos adscritos al Instituto;

III. Evaluar y supervisar la intervención de los peritos del Instituto, en las diversas especialidades;

IV. Atender sin demora, las peticiones de servicios periciales que formule el Ministerio Público, la autoridad judicial o administrativa, y canalizarlas, para su atención a los titulares de los laboratorios y departamentos de especialidades de su adscripción;

V. Establecer el procedimiento de registro y control, para la atención de las peticiones de servicios periciales, formuladas por los agentes del Ministerio Público, la autoridad judicial o administrativa, así como elaborar los informes y estadísticas correspondientes;

VI. Establecer y operar un sistema de supervisión permanente del personal técnico científico de las diversas especialidades periciales del Instituto, a efecto de garantizar que cumplan y observen las normas jurídico administrativas vigentes en la materia;

VII. Habilitar peritos cuando el Instituto no cuente con especialistas en una determinada disciplina, ciencia o arte que se requiera o en casos urgentes;

VIII. Tener a su cargo el archivo de identificación criminalística; y

IX. Proponer programas de intercambio de experiencias, conocimientos y avances tecnológicos con las unidades de Servicios Periciales de la Procuraduría General de la República, de las Procuradurías Generales de Justicia de los Estados, con sus similares del extranjero e instituciones educativas, que logren el mejoramiento y la modernización de sus funciones.

Artículo 48.- ...

I. Será el elemento básico para el ingreso y la formación de los integrantes

de la Institución, personal del Ministerio Público, de la Policía Ministerial y del Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses;

II a VIII...

IX. Promoverá la celebración de convenios de colaboración con la Federación, los Estados, los Municipios, el Distrito Federal y demás autoridades que concurren en el Sistema Nacional de Seguridad Pública, tendientes a la profesionalización del Ministerio Público, Policía Ministerial y **el Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses.**

Artículo 55.- El Consejo del Servicio Civil será la instancia normativa de supervisión, control y evaluación de la operación del servicio civil de carrera y se integrará por el Procurador General, los Subprocuradores, Director de Administración y **Director del Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses.**

Artículo 58.- Por la naturaleza de sus funciones son trabajadores de confianza: los Agentes del Ministerio Público, Agentes de la Policía Ministerial y los Peritos adscritos **al Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses**, así como los servidores públicos de las demás categorías y funciones previstas en esta Ley.

T R A N S I T O R I O S

Artículo Primero.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

Artículo Segundo.- Se derogan las disposiciones que contravengan este Decreto.

Artículo Tercero.- Dentro de los treinta días naturales siguientes a la vigencia de este Decreto, se nombrará al Director del Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses.

Artículo Cuarto.- A la entrada en vigor del presente Decreto, los Recursos Humanos, Materiales y Financieros de la Dirección de Servicios Periciales de la Procuraduría General del Estado de Zacatecas, se transferirán al Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses.

Artículo Quinto.- El Reglamento Interno del Instituto Zacatecano de Ciencias Forenses deberá publicarse en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado, dentro de los noventa días naturales siguientes a la entrada en vigor de este instrumento legislativo.

A t e n t a m e n t e

Zacatecas, Zacatecas, 03 de mayo del 2012

**MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES
EL GOBERNADOR DEL ESTADO DE ZACATECAS**

**ESAÚ HERNÁNDEZ HERRERA
SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO**