



# Poder Legislativo

## Estado de Zacatecas

TOMO I	No. 0012	Jueves, 10 de Abril del 2008	
Segundo Periodo Ordinario		Primer Año	

# Gaceta

## Parlamentaria

El contenido del presente documento es sólo de carácter informativo



# Poder Legislativo

Estado de Zacatecas

## LIX LEGISLATURA

- » Presidente:  
Dip. Ubaldo Avila Avila
- » Vicepresidenta:  
Dip. Emma Lisset López Murillo
- » Primer Secretario:  
Dip. Clemente Velázquez Medellín
- » Segundo Secretario:  
Dip. Félix Vázquez Acuña
- » Secretario General:  
Lic. Le Roy Barragán Ocampo
- » Director de Apoyo Parlamentario  
Lic. José Guadalupe Rojas Chávez
- » Subdirector de Protocolo y Sesiones:  
Lic. Héctor A. Rubín Celis López
- » Colaboración:  
Unidad Centralizada de Información  
Digitalizada

# Gaceta Parlamentaria

Gaceta Parlamentaria, es el instrumento de publicación del Poder Legislativo y deberá contener: las iniciativas, los puntos de acuerdo y los dictámenes que se agenden en cada sesión.

Adicionalmente podrán ser incluidos otros documentos cuando así lo determine la presidencia de la mesa directiva. (Decreto # 68 publicado en el Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado correspondiente al sábado 22 de diciembre del 2007).

## Contenido

- 1 Orden del Día
- 2 Síntesis de Acta
- 3 Síntesis de Correspondencia
- 4 Iniciativas
- 5 Dictámenes



## 1.-Orden del Día:

1.- LISTA DE ASISTENCIA.

2. DECLARACION DEL QUORUM LEGAL.

3.- LECTURA DE UNA SINTESIS DEL ACTA DE LA SESION DEL DIA 1 DE MARZO DEL AÑO 2008; DISCUSION, MODIFICACIONES EN SU CASO Y APROBACION.

4.- LECTURA DE UNA SINTESIS DE LA CORRESPONDENCIA.

5.- LECTURA DE LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO, MEDIANTE LA CUAL SE EXHORTA A LOS PODERES EJECUTIVO Y JUDICIAL, A LOS 58 MUNICIPIOS DEL ESTADO, ASI COMO A LOS ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS A QUE SE SUMEN A LA CAMPAÑA DE CONCIENTIZACION EN EL USO DE MATERIALES AMIGABLES CON EL MEDIO AMBIENTE.

6.- LECTURA DE LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO, MEDIANTE LA CUAL SE EXHORTA A LAS AUTORIDADES MUNICIPALES Y ESTATALES, PARA QUE DEN CUMPLIMIENTO A LA PROHIBICION DE VENTA A MENORES DE EDAD, ESTABLECIDA EN LA LEY SOBRE BEBIDAS ALCOHOLICAS PARA EL ESTADO DE ZACATECAS.

7.- LECTURA DE LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO, EN LA QUE LA H. LIX LEGISLATURA DEL ESTADO DE ZACATECAS, MANIFIESTA SU TOTAL Y ABSOLUTO RECHAZO A TODO INTENTO ABIERTO O ENCUBIERTO DE PRIVATIZACION DEL PETROLEO MEXICANO.

8.- LECTURA DEL DICTAMEN REFERENTE A LA INICIATIVA DE LEY PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES EN EL ESTADO DE ZACATECAS.

9.- DISCUSION Y APROBACION EN SU CASO, DE LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO, PARA QUE SE EXHORTE A LAS DELEGACIONES FEDERALES QUE FUNCIONAN EN EL ESTADO Y A LAS DEPENDENCIAS ESTATALES CON REPRESENTACION EN LOS DIVERSOS MUNICIPIOS, SE ABSTENGAN DE SOLICITAR PAGOS EXTRAS. (Publicado en la Gaceta del día 08 de abril del 2008).



10.- DISCUSION Y APROBACION EN SU CASO, DE LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO, PARA QUE ESTA LEGISLATURA, SOLICITE RESPETUOSAMENTE AL H. CONGRESO DE LA UNION, LA CELEBRACION DE UN CONVENIO DE COLABORACION PARA DIVULGAR LAS ACTIVIDADES DESARROLLADAS POR ESTA SOBERANIA. ( Publicado en la Gaceta del día 08 de abril del 2008).

11.- DISCUSION Y APROBACION EN SU CASO, DEL DICTAMEN REFERENTE A LA CUENTA PUBLICA CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL DEL 2005, DEL MUNICIPIO DE MIGUEL AUZA, ZAC.( Publicado en la Gaceta del día 08 de abril del 2008).

12.- DISCUSION Y APROBACION EN SU CASO, DEL DICTAMEN RELATIVO A LA CUENTA PUBLICA CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL DEL 2005, DEL MUNICIPIO DE NOCHISTLAN, ZAC.( Publicado en la Gaceta del día 08 de abril del 2008).

13.- ASUNTOS GENERALES. Y

14.- CLAUSURA DE LA SESION.

DIPUTADO PRESIDENTE

UBALDO AVILA AVILA



## 2.- Síntesis de Acta:

SÍNTESIS DEL ACTA DE LA SESIÓN SOLEMNE DE LA HONORABLE QUINCUAGÉSIMA NOVENA LEGISLATURA DEL ESTADO, CELEBRADA EL DÍA 1º DE MARZO DEL 2008, DENTRO DEL SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, CORRESPONDIENTE AL PRIMER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL; CON LA PRESIDENCIA DEL C. DIP. JUAN GARCÍA PÁEZ; AUXILIADO POR LOS LEGISLADORES JOSÉ LUIS GARCÍA HERNÁNDEZ, Y MANUEL HUMBERTO ESPARZA PÉREZ, COMO SECRETARIOS, RESPECTIVAMENTE.

LA SESIÓN DIO INICIO A LAS 11 HORAS CON 26 MINUTOS, BAJO EL SIGUIENTE ORDEN DEL DÍA:

- 1.- Lista de Asistencia.
- 2.- Declaración del Quórum Legal.
- 3.- Lectura de una Síntesis del Acta de la Sesión Previa; discusión, modificaciones en su caso, y aprobación.
- 4.- Declaratoria de la Apertura de Sesión Solemne y del Segundo Período Ordinario de sesiones de esta Legislatura, y
- 5.- Clausura de la Sesión.

APROBADO EL ORDEN DEL DÍA, EL DIPUTADO PRESIDENTE, DECLARÓ LA EXISTENCIA DEL QUÓRUM LEGAL, ASÍ COMO LA SESIÓN SOLEMNE, CON MOTIVO DE LA APERTURA DEL SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES.

ENSEGUIDA EL DIPUTADO SEGUNDO SECRETARIO, DIO LECTURA A LA SÍNTESIS DEL ACTA DE LA SESIÓN PREVIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE ESA MISMA FECHA; LA CUAL SE SOMETIÓ A VOTACIÓN DEL PLENO, DECLARÁNDOSE APROBADA EN SU TOTALIDAD.

ACTO SEGUIDO, EL DIPUTADO PRESIDENTE, HIZO LA DECLARATORIA DE APERTURA DE LA DÉCIMA SEGUNDA SESIÓN SOLEMNE Y SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL PRIMER AÑO DE SU EJERCICIO CONSTITUCIONAL.

FINALMENTE SE CLAUSURÓ LA SESIÓN SOLEMNE, Y SE CITO A LOS CIUDADANOS DIPUTADOS Y DIPUTADAS, PARA EL DÍA LUNES 03 DE MARZO DEL AÑO EN CURSO, A LAS 11:00 HORAS, A LA SIGUIENTE SESIÓN



## 2.-Síntesis de Correspondencia:

No.	PROCEDENCIA	ASUNTO
01	Secretaría de Finanzas de Gobierno del Estado.	Remiten copia del Contrato de Apertura de Crédito, celebrado por el municipio de Guadalupe, Zac., para la construcción de una Planta de Tratamiento de Aguas Residuales.
02	Secretaría de Finanzas de Gobierno del Estado.	Remiten copia del Contrato de Apertura de Crédito, celebrado por el municipio de Tabasco, Zac., para la construcción de una Planta de Tratamiento de Aguas Residuales.
03	Secretaría de Finanzas de Gobierno del Estado.	Remiten copia del Contrato de Apertura de Crédito, celebrado por el municipio de Gral. Francisco R. Murguía, Zac., para la construcción de una Planta de Tratamiento de Aguas Residuales.
04	Presidencia de El Salvador, Zac.	Hacen llegar un ejemplar de los Presupuestos de Ingresos y Egresos Municipales del ejercicio fiscal 2008.
05	Comisión Estatal de Derechos Humanos de Zacatecas.	Notifican el Acuerdo de Terminación de la Queja interpuesta por el Ciudadano Marco Antonio Villa Toribio y Coagraviados, en contra de la Gobernadora del Estado y el entonces Secretario General de Gobierno.
06	Cámara de Senadores del Congreso de la Unión.	Remiten un ejemplar del Punto de Acuerdo, mediante el cual exhortan a los Congresos de los Estados para que armonicen la legislación en materia de género conforme a la Legislación Federal, en especial la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres y la Ley General de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Así mismo, exhortan a esta Legislatura para que se derogue de la legislación estatal el delito de rapto por considerarse una ofensa y atropello a la dignidad de las mujeres.
07	Ciudadano Armando Elías Esquivel, Cronista del municipio de Cuauhtémoc, Zac.	Presenta escrito, mediante el cual interpone una Queja formal en contra de la Quincuagésima Octava Legislatura del Estado, y en lo que corresponda a la presente, por el incumplimiento de obligaciones en materia de resolución de la Denuncia interpuesta para el fincamiento de responsabilidades administrativas, en contra del Ayuntamiento de Cuauhtémoc, Zac., período 2004-2007.



## 4.-iniciativas:

### 4.1

#### INICIATIVA CON PROYECTO DE PUNTO DE ACUERDO

##### H. LIX LEGISLATURA DEL ESTADO

Presente.

Diputado Rafael Candelas Salinas, en ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 60 fracción I de la Constitución Política del Estado; 46 fracción I y 48 fracción III de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado; 95 fracción I, 96 y 97 fracción III de su Reglamento General y sustentado en la siguiente.

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

El progreso que ha tenido el ser humano en cuanto a la tecnología se refiere ha sido inimaginable, ha elaborado grandes tecnologías que pueden entrelazar el mundo entero en tan sólo unos segundos, pero hemos dejado de lado cuestiones fundamentales, como es el cuidado del medio ambiente.

El auxiliarnos con instrumentos de carácter tecnológico para resolver los graves problemas ambientales que afronta la humanidad en la actualidad, no es suficiente para revertir los impactos negativos que la actividad humana ha producido en el medio ambiente, como los agujeros de la capa de ozono en la atmósfera y el calentamiento global que esta sufriendo el planeta.

Actualmente nos encontramos ante una situación cada vez más grave en lo que respecta a los rellenos sanitarios con los que cuenta el Estado de Zacatecas, por que no cumplen con las normas oficiales que establece la Secretaria del Medio Ambiente y Recursos Naturales, ya que las malas condiciones en que se encuentran han rebasado su

capacidad de almacenamiento con las toneladas de basura que se depositan diariamente en dichos lugares.

De hecho si somos estrictos en la aplicación de la norma, podemos decir que en el Estado, lo que tenemos son tiraderos de basura y no rellenos sanitarios, pues ninguno cumple con las especificaciones requeridas.

Hemos perdido de vista que necesitamos vivir armónicamente con los demás seres vivos para poder preservar la especie. Por esto, debemos considerar que no vivimos de manera aislada y que debemos adoptar una nueva aptitud para con la naturaleza, pues al fin y al cabo, formamos parte de ella.

Debemos estar conscientes que el problema generado por el deficiente manejo de recursos materiales que se utilizan en todas las oficinas tienen múltiples dimensiones y requiere verse como una señal de alerta con relación a la explotación desmesurada de recursos naturales que se consumen y que en la mayoría de los casos terminan desechándose como basura.

No menos preocupante es que a la fecha en la mayoría de los casos el manejo inadecuado de recursos materiales que se utilizan en oficinas constituya una de las más graves amenazas para los suelos y las fuentes de abastecimiento de agua por el gran potencial de contaminación y deterioro que ello conlleva.

A dicha situación se suma la presión que ejerce sobre los suelos y la naturaleza el confinamiento de residuos, el cual debería de tener un aprovechamiento más conveniente y productivo



de los recursos materiales que provienen de la naturaleza, como el agua, el papel y los utensilios desechables.

Es imprescindible tomar en cuenta la gravedad del problema que esto presenta debido a la gran generación de basura en esta ciudad. Debemos saber que en reutilizar o reciclar una tonelada de papel se ahorrarían 17 árboles, 2 metros cúbicos de espacios en los basureros, 400 litros de aceite, 26 mil litros de agua, 4 mil 100 kilowatt de electricidad, lo que es equivalente al consumo de una casa tamaño mediano para 6 meses, lamentablemente en Zacatecas no contamos con esa tecnología.

Es urgente lograr eficaz y eficientemente la reducción de la generación de desperdicios, estricto control del consumo exagerado de recursos, reducción de costos de operación por el menor consumo de materias primas para que se refleje en una acción en la preservación de la diversidad en esta ciudad.

Lo que pretendo es invitar a los Poderes Ejecutivo, Legislativo, Judicial y a los 58 Ayuntamientos del estado de Zacatecas a cambiar el consumo de materiales desechables por productos amigables con el medio ambiente, esto además de prevenir y cuidar en gran medida la contaminación ambiental, reduciría gastos económicos muy importantes.

Todo esto por que requerimos de una nueva cultura entre la sociedad y el medio ambiente. Una cultura que reconozca y responda con sensibilidad a los problemas ocasionados por el mismo hombre, a las relaciones complejas y en continua evolución entre los seres humanos y la naturaleza.

Es de todos bien sabido que el consumo de materiales desechables, así como el uso de papel en oficinas públicas es utilizado de manera excesiva, y que además del gasto económico tan importante que genera es altamente contaminante para el medio ambiente. Por lo anterior considero

importante que se cambie el consumo de materiales desechables por productos amigables con el medio ambiente, como son vasos de carton, papal reciclable, etcétera. Así mismo para que se reduzca, reuse y recicle el papel que se usa, y hago una invitación a las Diputadas y Diputados, así como al personal, para que traigan su taza personal.

Por lo anterior considero importante mencionar el tiempo que tarda en degradarse algunos materiales de los que más daño causan al medio ambiente, como ejemplo puedo citar las bolsas de plástico, que siendo un material que existe desde hace un siglo, la ciencia aún no determina precisamente cuanto tiempo tarda ese proceso, pero se sabe que es superior a 100 años, por lo tanto es enorme el potencial de daños ocasionado al medio ambiente ejercido por las personas que tiran plásticos. Las botellas PET (tereftalato de politieno) pueden llegar a cuatro siglos contaminando la naturaleza.

Una lata de refresco o de cerveza, la naturaleza tarda 10 años en transformarla al estado de oxido de hierro. Por lo general las latas tienen 210 micrones de espesor de aluminio recubierto de barniz y de estaño. A la intemperie, hace falta mucha lluvia y humedad para que el óxido la cubra totalmente.

Un trozo de chicle masticado se convierte en 5 años, por acción del oxígeno, en un material superduo que luego empieza a desquebrajarse hasta desaparecer.

Las botellas de plástico son las más rebeldes a la hora de transformarse estas tardan de 100 a 1000 años. Al aire libre pierden su tonicidad, se fragmentan y se dispersan. El unigel tarda 100 años en degradarse. Un corcho de plástico tarda más de 100 años en descomponerse.

Los disketes se encuentran formados por plástico y metal en su exterior. Su interior cuenta con una delgada película magnética. Todos estos materiales son difíciles de degradar de manera natural, por lo que su degradación tarda de 100 a 1000 años.



De ahí la propuesta que presento, preocupado por generar conciencia ecológica en todos los ciudadanos que por diversos motivos incurrimos en un consumo excesivo de materiales de plástico que además tienen un costo medioambiental, en su fabricación se usa energía, se gastan productos no renovables del planeta y se contamina el medioambiente de manera excesiva.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en los artículos 60 fracción I de la Constitución Política del Estado; 46 fracción I y 48 fracción III de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado; 95 fracción I, 96 y 97 fracción III de su Reglamento General, el suscrito diputado somete a consideración de esta Asamblea Legislativa, el siguiente Punto de Acuerdo.

INICIATIVA CON PROYECTO DE PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LOS PODERES EJECUTIVO, JUDICIAL Y A LOS 58 AYUNTAMIENTOS DEL ESTADO DE ZACATECAS ASÍ COMO A LOS ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS A QUE SE SUMEN A LA CAMPAÑA DE CONCIENTIZACIÓN EN EL USO DE MATERIALES AMIGABLES CON EL MEDIO AMBIENTE.

Primero.- Que el Pleno de este H. Poder Legislativo, instruya a la Secretaría General, para que cambie el uso de vasos, cucharas, platos y bolsas de plástico, vasos de unicel y todos aquellos materiales que ocasionen daños ecológicos, por productos amigables con el medio ambiente.

Segundo.- Para que se racione, se reuse, se reduzca y se reutilice el papel, las carpetas, sobres y todos aquellos materiales de oficina que puedan entrar en este proceso de concientización ecológica.

Tercero. Remítase atento exhorto a los Poderes Ejecutivo, Judicial y a los 58 Ayuntamientos del Estado de Zacatecas así como a los Organismos descentralizados, para que se sumen a esta campaña de concientización y uso de materiales amigables con el medio ambiente.

A T E N T A M E N T E.

Zacatecas, Zac., a 31 de Marzo del año 2008.

Dip. Rafael Candelas Salinas.

Partido Verde Ecologista de México.

“Tu voz y tu voto e el Congreso”



## 4.2

### H. LIX LEGISLATURA DEL ESTADO

Presente.

Diputado Jorge Luis Rincón Gómez, integrante de la H. Quincuagésima Novena Legislatura del Estado, en ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 64 y 65, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas; los artículos 17 fracción I, 25 fracción I, 45 y 48 fracción III, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado; 101 fracción III, 102, 103, 104 y 105 de su Reglamento General, presento la siguiente iniciativa de punto de acuerdo para exhortar a las autoridades municipales y estatales a fin de que den cumplimiento a la prohibición de venta a menores de edad, establecida en la Ley sobre Bebidas Alcohólicas para el Estado de Zacatecas y sustentado en la siguiente:

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

A pesar de que la legislación local prohíbe estrictamente la venta de bebidas alcohólicas a menores de edad, lo cierto es que esta es una práctica que ha ido en aumento en los últimos años, constituyéndose en un problema que está impactando en el incremento del consumo de este tipo de bebidas, particularmente entre los adolescentes.

De acuerdo a la Encuesta Nacional de Adicciones, cerca de tres millones de adolescentes entre 12 y 17 años consumió una copa completa de bebidas con alcohol en el año previo al estudio, los cuales representan al 25.7% de la población en este grupo. El consumo en la población urbana alcanza 35% de la población masculina y 25% de la femenina, a razón de 1.4 varones por cada mujer; en la población rural el índice de consumo es menor, 18% en los varones y 9.9% en las mujeres, con una razón de una mujer por cada 1.8 hombres.

La cantidad media de consumo por ocasión es de 1 a 2 copas en las mujeres urbanas y en los hombres rurales; en segundo lugar, aparece el consumo de 3 a 4 copas para todos los sujetos;

sólo en los varones urbanos se presenta con la misma frecuencia el consumo de 5 a 7 copas.

El patrón de consumo poco frecuente (menos de una vez al mes) caracteriza a este grupo de la población, sin embargo, 10.5% de los hombres urbanos y 4.7% de los rurales reportaron consumir con patrones que incluyen altas cantidades de alcohol (5 o más copas por ocasión de consumo). Esta conducta se observó en 3.4% de las mujeres urbanas y en 0.9 % de las mujeres rurales.

Las consecuencias del abuso reportadas con mayor frecuencia por este grupo son los problemas con la policía, suscitados mientras usaba bebidas alcohólicas, sin considerar problemas derivados de conducir automóviles, mismos que como era de esperarse, fueron más frecuentes entre los varones (9.7% de los hombres urbanos y 2.9% de los hombres rurales). Este problema sólo fue reportado por 1.2% de las mujeres urbanas y no se observó entre las adolescentes rurales.

En segundo lugar, se reportó haber iniciado peleas mientras la persona estaba tomando (3.6% de los hombres urbanos y 1.8% en los hombres rurales), solamente 0.3% de adolescentes urbanas reportaron esta conducta. En tanto, el 1.7% de adolescentes urbanos de este grupo, reportó haber sido arrestado mientras conducía después de haberse tomado unas copas.

Lo más preocupante de estos datos es que reportan un alza en el consumo de bebidas alcohólicas entre los adolescentes, pues en el grupo de varones de 12 a 17 años de edad aumentó de 27 a 35 por ciento con respecto a la encuesta de 1998, y entre las mujeres se incrementó de 18 a 25 por ciento en el mismo periodo.

De acuerdo al Consejo Nacional contra las Adicciones, el alcoholismo es uno de los principales factores de inestabilidad familiar, que de forma recurrente se manifiesta en violencia contra las personas cercanas al enfermo, además de los estragos que causa a su salud, los cuales se

incrementan cuando éste comienza a corta edad el consumo de bebidas alcohólicas.

A lo que hay que sumar, los problemas de tipo social que se derivan de la ingesta de este tipo de bebidas y el peligro en el que se traducen para la seguridad pública.

En nuestro estado, la Ley sobre Bebidas Alcohólicas para el Estado de Zacatecas, señala como uno de sus objetivos centrales, regular el funcionamiento de los establecimientos destinados al almacenaje, distribución, venta o consumo de bebidas alcohólicas, así como del alcohol etílico, para proteger la salud y la seguridad pública. En este sentido, prohíbe estrictamente la venta de alcohol a menores de edad y establece, en el artículo 94 numeral V, una multa de 150 a 200 cuotas de salario mínimo vigente, a quien contravenga esta disposición.

Sin embargo, la realidad nos muestra que a pesar de esta prohibición, en nuestro estado es cada vez más recurrente la venta impune de bebidas alcohólicas a menores, lo que se ha traducido en un incremento del consumo y adicción de miles de menores zacatecanos a este tipo de bebidas, tanto en el medio urbano como en el rural.

Como se puede observar, no es un problema que se derive de alguna laguna u omisión de nuestro marco legal, sino del cumplimiento del mismo por parte de algunos de los dueños de los establecimientos encargados de la venta y consumo de bebidas alcohólicas, que bajo la lógica de la ganancia extraordinaria y actuando de

manera irresponsable están poniendo en riesgo la salud de un grupo importante de la población, amenazando además la seguridad pública en esta entidad federativa.

Esta situación deriva además, de las dificultades que han encontrado, tanto el Ejecutivo del Estado como los Ayuntamientos, en la aplicación y vigilancia en el cumplimiento de la Ley.

En mérito de lo anterior, someto a la consideración del Pleno de esta Soberanía Popular la siguiente:

#### INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- Se exhorta a las autoridades municipales y estatales para que den cumplimiento a la prohibición de venta a menores de edad, establecida en la Ley sobre Bebidas Alcohólicas para el Estado de Zacatecas.

Zacatecas, Zacatecas, a los ocho días del mes de abril del año dos mil ocho.

A t e n t a m e n t e

DIP. JORGE LUIS RINCÓN GÓMEZ

INTEGRANTE DE LA H. LIX LEGISLATURA

DEL ESTADO DE ZACATECAS



## 4.3

Por la Defensa del Petróleo Mexicano

### H. LIX LEGISLATURA DEL ESTADO

#### Presente.

Los suscritos Diputados Abelardo Morales Rivas, Laura Elena Trejo Delgado, Félix Vázquez Acuña, Miguel A. Alonso Reyes, Clemente Velázquez Medellín

José Refugio Medina Hernández, Artemio Ultreras Cabral, Jorge Luís Rincón Gómez, Mario Alberto Ramírez Rodríguez, José María González Nava, María Luisa Sosa de la Torre, Sebastián Martínez Carrillo, Juan García Páez, Guillermo Huízar Carranza, Feliciano Monreal Solís y Elías Barajas Romo, integrantes de los Grupos Parlamentarios de los partidos de la Revolución Democrática, del Trabajo y Convergencia de la H. Quincuagésima Novena Legislatura del Estado, en ejercicio de las facultades que nos confieren los artículos 64 y 65 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas; los artículos 17 fracción I, 25 fracción I, 45 y 48 fracción III, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado; 101 fracción III, 102, 103, 104 y 105 de su Reglamento General, sometemos a la consideración de esta H. Asamblea la siguiente iniciativa con proyecto de punto de acuerdo para que esta H. Legislatura del Estado manifieste su total y absoluto rechazo a todo intento abierto o encubierto de privatización del petróleo mexicano bajo la siguiente:

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El día 8 del presente mes, el Poder Ejecutivo Federal, entregó de manera formal al Senado de la República la Iniciativa de Reforma Energética que, de acuerdo a su propia versión, busca transformar el marco regulatorio de Petróleos Mexicanos a fin de hacer más competitiva la paraestatal y asegurar su futuro.

Ese mismo día en punto de las 22 horas el Presidente de la República en cadena nacional, dirigió un mensaje a la nación en el que sintetiza su propuesta de reforma energética y sus supuestas "bondades" en los siguientes en 6 puntos:

1. Dotar a Pemex de autonomía financiera y de gestión, lo que significaría mayor libertad en el manejo de su presupuesto y mayores recursos para los proyectos.
2. Establecer una nueva estructura administrativa.
3. Propone que Pemex tenga la facultad de contratar empresas para reducir la independencia de la importación de gasolina y así fortalecer la industria petroquímica nacional.
4. Mejorar la estructura administrativa y la transparencia de la paraestatal.
5. Creación de bonos ciudadanos.
6. Fortalecer a las autoridades que regulen el sector energético.

Esta visión del Gobierno de la República sobre la reforma está sustentada en un documento denominado Diagnóstico: Situación de PEMEX, que el pasado 30 de marzo fue dado a conocer por la titular Secretaría de Energía y el Director General de PEMEX, Jesús Reyes Heróles.

En dicho documento se vierte una visión catastrofista sobre la situación financiera y operativa de PEMEX y los desafíos que en el futuro habrá de sortear para seguir siendo la palanca del desarrollo nacional. En este sentido, se afirma lo siguiente:

- PEMEX pasó de ser la sexta empresa petrolera más importante del mundo en 2004 a ser la onceava en 2007.
- Ha disminuido la producción petrolera registrada desde 2005.

- En lo que respecta a las reservas probadas, se observa que 83% de éstas se encuentran en campos en franca declinación o cerca de alcanzar su punto inicial de declinación.

- Considerando el reto que implica acceder a yacimientos en aguas profundas para mantener el nivel actual de producción y los tiempos de maduración de los proyectos en esta zona, es necesario que PEMEX pueda hacerse acompañar de otras empresas al desarrollar diversas actividades propias de su giro.

- El Sistema Nacional de Refinación procesó en 2007 un promedio de 1.3 millones de barriles de crudo por día. Sin embargo, su capacidad de refinación que es de 1.5 millones de barriles diarios es insuficiente para atender la creciente demanda de petrolíferos del país, lo que ha requerido importaciones cada vez mayores. En lo que se refiere a gasolina, actualmente las importaciones representan más de 40% de las ventas totales a nivel nacional.

- En cuanto a la participación de las importaciones dentro del abasto nacional de gas LP y gas natural éstas han aumentado. Se espera que

México continúe presentando un balance deficitario de este energético, con importaciones crecientes.

- En petroquímica, la segmentación de la cadena entre petroquímicos básicos y secundarios ha frenado la producción de estos últimos.

- No obstante los avances durante años recientes, el reto para alcanzar un desempeño ambiental conforme a estándares aceptables es aún considerable.

- Por último, entre los factores que amenazan la continuidad en la estabilidad y permanencia de la renta petrolera, se encuentran el aumento en los costos de extracción, y el riesgo de que no se pueda sostener la plataforma de producción en caso de que no se materialicen

cambios que permitan a PEMEX multiplicar su capacidad de ejecución.

Consideramos que este diagnóstico tergiversa la situación en que actualmente se encuentra Petróleos Mexicanos, y en ese sentido, consideramos inaceptable una reforma energética que se sustente en el mismo.

El problema con este documento es que no menciona por qué la situación financiera y operativa de la paraestatal ha llegado al punto en que se encuentra ahora, retrocediendo seis lugares en el ranking mundial, dentro de las empresas petroleras más importantes del mundo. Esto a pesar de que los precios del petróleo comenzaron a subir en el 2004, y no se han hecho inversiones ni en reservas, ni exploración, ni refinación.

Lo que ese diagnóstico no dice es que no es urgente explorar y explotar yacimientos en aguas profundas, porque todavía hay petróleo en aguas someras y en pozos terrestres y maduros, y que la explotación en aguas profundas se puede conseguir a través de contratos de servicios, pagando a la empresa privada, pero sin cederle como pago el recurso energético. Además, dicho diagnóstico omite cuestiones importantes como los errores administrativos y fraudes cometidos contra PEMEX, el impacto de la corrupción o el lastre de la dirigencia sindical.

¿Entonces cuáles son los intereses que están moviendo al Gobierno de la República a impulsar la reforma energética teniendo que recurrir sofismas como estos?

Lo que está detrás de la ansiedad de Felipe Calderón son los intereses de la élite corporativa empresarial mexicana, en conjunción con las grandes transnacionales estadounidenses y de Canadá y que se ha intentado plasmar en la Alianza para la Seguridad y la Prosperidad de América del Norte

(ASPAN), la cual se está negociando a marchas forzadas entre los tres países de la región.

Este desmesurado interés tiene que ver con que los principales yacimientos energéticos en el mundo están llegando a su punto máximo, en un periodo que podría comprender entre el 2005 y el 2025, para posteriormente empezar a declinar. Esto significa que para los principales consumidores de energéticos a nivel mundial, con Estados Unidos a la cabeza, el límite de recursos se ha convertido en un elemento estratégico y geopolítico de primer orden.

Estados Unidos atraviesa por una crisis energética que representa un problema mucho más complejo del que se estima. En consecuencia con esto, la propuesta que ha impulsado la administración del presidente George Bush en términos generales tiene que ver con aumentar la oferta de energéticos, sobre todo de los hidrocarburos de origen fósil: petróleo, gas natural y gas licuado; "invitando" a los países productores a abrir a la inversión privada sus sectores energéticos, ya sea a través de acuerdos de integración comercial o a través de presiones económicas y financieras, con el fin de abrir sobre todo los sectores de exploración y explotación y toda la cadena de refinación, distribución, petroquímica y mercadeo. Además, esta estrategia contempla inducir a los países en vías de desarrollo a reducir su consumo de energéticos.

En relación a México, el objetivo de la estrategia de Estados Unidos ha sido la integración energética, y aunque ésta quedó excluida del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, y de que la apertura energética al sector privado se encuentra expresamente vedada por nuestra Constitución, entre los años 1989 y 2000, de facto y de jure se comenzaron a modificar una serie de leyes secundarias con miras a abrir este sector.

Esta apertura ha sido gradual en una serie de actividades que ahora son privilegios para el sector privado, como el transporte, la comercialización, la distribución, el tendido de infraestructura y el acceso a terceros, de gas natural, esto es, la posibilidad de que los ductos de Pemex puedan ser utilizados por particulares. Sin embargo, los intereses de las grandes trasnacionales apoyadas por el gobierno de Estados Unidos, en contubernio con la elite

económica de nuestro país y el Gobierno de la República, quieren ir por todo.

La Alianza para la Seguridad y la Prosperidad de América del Norte (ASPAN) se ha convertido el hilo conductor de la integración energética en América del Norte. Desde la administración del presidente Fox aumentó la clara voluntad

política, tanto de las élites gubernamentales como de las económicas, de llegar a mayores estadios de integración con Estados Unidos.

Al ser uno de los objetivos estratégicos de Estados Unidos presionar a las naciones productoras de hidrocarburos a incrementar su producción con miras a aumentar las reservas, la ASPAN establece claramente la necesidad de desarrollar las reservas continentales; la conservación de combustibles; y considera la infraestructura energética un asunto de seguridad nacional.

Es por todo lo anterior, que conocemos de sobra que la orientación fundamental de la reforma energética que presentó el Ejecutivo Federal, tiene como objetivo principal la intervención del capital privado, especialmente el extranjero, en la explotación del petróleo de nuestro país. Esto a pesar de la oposición que ha generado la medida entre la población, por lo que con nombres como alianzas estratégicas, contratos de riesgo o autonomía de gestión se tratará de avanzar en la privatización de PEMEX.

Lo más grave es que esta iniciativa no ha sido el resultado de un debate nacional, el cual hubiera sido deseable dada la relevancia de la reforma. Es una medida unilateral que esta poniendo en riesgo la estabilidad social. Porque con esta medida, se le estaría quitando al país una pieza fundamental en la estrategia para su desarrollo, dilapidando con ello el futuro de las nuevas generaciones. Sería un nuevo episodio de una cadena interminable de despojos a la nación.

Es por eso que se conformó el Movimiento Nacional por la Defensa del Petróleo, al cual estamos integrados los Legisladores de los Grupos



Parlamentarios de los Partidos PRD, PT y Convergencia, además de organizaciones sindicales, civiles y sociales; que tiene como objetivo principal precisamente impedir este nuevo asalto a la nación, con una estrategia articulada en torno a la resistencia civil pacífica.

Dada la relevancia que tiene PEMEX para la nación, consideramos indispensable impulsar un debate nacional sobre la industria petrolera y apoyar todas las estrategias de lucha que el Movimiento articule, con el objetivo de frenar la estrategia del Gobierno Federal, y en la perspectiva de construir un gran acuerdo nacional que garantice la propiedad pública sobre la renta petrolera para la nuevas generaciones en nuestro país.

Por lo que consideramos de la mayor importancia, que el Estado Mexicano debe mantener la rectoría en el sector energético, seguir ejerciendo el dominio directo del petróleo y todos los carburos de hidrógeno, sólidos, químicos y

gaseosos; no otorgar concesiones ni contratos sino que debe seguir siendo la nación quien ejerza de manera exclusiva las funciones en áreas estratégicas como el petróleo y los demás hidrocarburos; petroquímica básica y electricidad.

Los mexicanos debemos tener claro que los energéticos y particularmente el petróleo es el instrumento de desarrollo de un país, es la herramienta económica del progreso de sus habitantes y la esperanza de los mexicanos de lograr un mejor nivel de vida; en mérito de lo anterior, sometemos a la consideración del Pleno de esta Soberanía Popular el siguiente:

#### PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La H. Legislatura del Estado de Zacatecas manifiesta su total y absoluto rechazo a todo intento abierto o encubierto de privatización del petróleo mexicano.

SEGUNDO.- Se envíe el presente documento al titular del Poder Ejecutivo Federal, a las Cámaras de Diputados y Senadores del H. Congreso de la Unión, a las Honorables Legislaturas de los 31 estados de nuestro país y a la H. Asamblea Legislativa del Distrito Federal.

Zacatecas, Zacatecas, a los nueve días del mes de abril del año dos mil ocho.

A t e n t a m e n t e

La presente hoja forma parte del Punto de Acuerdo

Por la Defensa del Petróleo Mexicano.

Dip. Abelardo Morales Rivas

Dip. Félix Vázquez Acuña

Dip. Miguel A. Alonso Reyes

Dip. Clemente Velázquez Medellín

Dip. J. Refugio Medina Hernández

Dip. Artemio Ultreras Cabral

Dip. Jorge Luis Rincón Gómez

Dip. Mario Alberto Ramírez Rodríguez

Dip. Laura Elena Trejo Delgado

Dip. José María González Nava

Dip. María Luisa Sosa de la Torre

Dip. Sebastián Martínez Carrillo

Dip. Juan García Páez

Dip. Guillermo Huízar Carranza

Dip. Feliciano Monreal Solís

Dip. Elías Barajas Romo



## 5.-Dictámenes:

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE EQUIDAD ENTRE LOS GÉNEROS, RESPECTO DE LA INICIATIVA DE LEY PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES EN EL ESTADO DE ZACATECAS.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión que suscribe, nos fue turnada para su estudio y dictamen, la Iniciativa de Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Zacatecas, que presentaron las Ciudadanas Diputadas María Luisa Sosa de la Torre, Angélica Nández Rodríguez y Silvia Rodríguez Ruvalcaba, integrantes de la LIX Legislatura del Estado.

Visto y estudiado que fue el documento en cita, la Comisión Dictaminadora somete a la consideración del Pleno, los siguientes:

ANTECEDENTES:

PRIMERO.- En Sesión Ordinaria de fecha tres de Abril de dos mil ocho, las Diputadas María Luisa Sosa de la Torre, Angélica Nández Rodríguez y Silvia Rodríguez Ruvalcaba, en ejercicio de las facultades que les otorgan los artículos 60 fracción I y 65 fracción I de la Constitución Política del Estado; 24 fracción XIII, 45, 46 fracción I, 48 fracción I, 49, 50 y 51 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, 95 fracción I, 96 y 97 fracción I y 98 del Reglamento General, presentaron Iniciativa de Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Zacatecas.

SEGUNDO.- Mediante memorándum número 180, luego de su primera lectura en Sesión Ordinaria, la Iniciativa fue turnada a la suscrita Comisión Legislativa para su estudio y dictamen.

La Iniciativa de Ley se sustenta en la siguiente:

“EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Declaración Universal de Derechos Humanos reafirma el principio de la no discriminación y proclama que todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y que toda persona puede invocar todos los derechos y libertades proclamados en esa Declaración, sin distinción alguna y, por ende, sin distinción de sexo.

La igualdad entre mujeres y hombres es entonces, un principio jurídico universal; en nuestro país, al ser declarado sede de la Primera Conferencia Mundial sobre la Mujer, se establece en el artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Ese mismo Ordenamiento Legal, en su artículo 1º establece la prohibición de la discriminación por razón de sexo.

México, como parte del concierto de las naciones, ha suscrito los compromisos emanados de diversas Cumbres y Convenciones Internacionales; entre ellos la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y su Protocolo Facultativo, el cual establece la obligatoriedad para los Estados Parte, de condenar la discriminación contra la mujer en todas sus formas, seguir por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer y, consagrar en sus constituciones nacionales y en cualquier otra legislación el principio de igualdad entre mujeres y hombres y asegurar por ley y otros medios apropiados la realización práctica de ese principio.

De la revisión a los últimos cuatro informes presentados por el gobierno mexicano al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la

Mujer, se desprende que existen muchos retos por resolver en este ámbito, ya que el rezago para garantizar a mujeres y hombres la igualdad en el goce de los derechos económicos, sociales, culturales, civiles y políticos, es evidente.

El pleno reconocimiento de la igualdad formal ante la ley, sin duda ha sido un paso decisivo, pero insuficiente. La violencia de género, la feminización de la pobreza, la discriminación salarial, una mayor tasa de desempleo femenino, el creciente número de mujeres jefas de familia en condiciones de vulnerabilidad, la todavía escasa presencia de las mujeres en puestos de toma de decisiones en el ámbito político, social, cultural y económico; muestran cómo la igualdad plena, efectiva, entre mujeres y hombres, es una tarea en construcción, que requiere de nuevos instrumentos jurídicos.

Otros organismos e instrumentos internacionales, tales como el Fondo de Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) o el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en México, han marcado una serie de compromisos y recomendaciones que tienen la finalidad de alcanzar las Metas de Desarrollo del Milenio, documento en el que se establece como su tercer objetivo: Promover la Igualdad de Género y la Autonomía de la Mujer.

El 15 de septiembre de 1995, se aprobó la Declaración de Beijing en la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer; misma que establece la necesidad de un nuevo compromiso internacional, regulado a través de 13 ejes de trabajo con la finalidad de alcanzar las metas de igualdad, desarrollo y paz de las mujeres de todo el mundo; la Plataforma de Acción, emanada de la misma Conferencia, precisa la necesidad de establecer mecanismos institucionales que lleven a los países a alcanzar en los hechos las metas antes descritas.

Específicamente, para América Latina y el Caribe, en la Reunión celebrada en el año 2007, el denominado consenso de Quito, acordó: adoptar medidas legislativas, presupuestarias y reformas institucionales para reforzar la capacidad técnica y

de incidencia política de los mecanismos gubernamentales para el adelanto de las mujeres.

En cumplimiento del compromiso internacional, el 5 marzo de 2007 se llevó a cabo la firma del Pacto Nacional 2007 para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, que representa un esfuerzo interinstitucional en el que confluyeron representantes tanto del Poder Ejecutivo como Legislativo en los órdenes del gobierno federal y estatal, cuyo objetivo es el compromiso de realizar acciones para armonizar la legislación federal y local en materia de presupuestos con perspectiva de género; el derecho a la salud integral de las mujeres; la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres y la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

Dentro de la función legislativa, fue expedida la Ley para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 02 de Agosto de 2006, la cual, sienta las bases generales para que las entidades federativas incorporen en sus sistemas normativos locales, las herramientas y mecanismos prescritos por las convenciones internacionales en materia de derechos humanos de las mujeres, equidad de género, y erradicación de la discriminación.

En nuestro Estado, el artículo 22 de la Constitución Política del Estado, establece la Igualdad Jurídica entre mujeres y hombres y eleva a rango constitucional, la Equidad entre los Géneros para alcanzar el desarrollo; sin embargo, según el II Censo de Población y Vivienda el 52% de la población son mujeres, esto representa un total de 708 mil mujeres residentes en la entidad; de ellas, el 51.7% se encuentran en edad reproductiva; el 16% de las mujeres de la entidad, tiene reconocida la jefatura del hogar y en el acceso y permanencia en el ámbito educativo, es ligeramente menor la participación de las mujeres que de los hombres.

Del total de mujeres en edad de trabajar, solo el 41.4% es económicamente activa, mientras que el porcentaje de varones es del 80.4%, la mayoría de ellas ocupadas en el sector terciario de la economía y un 15% incorporadas al sector

agrícola y ganadero. Un buen número de ellas realiza trabajo no remunerado.

Según datos de la ENDIREH 2006, con relación a la violencia familiar, 42% de mujeres dijeron haber vivido eventos violentos por parte de su pareja, 26 de cada cien mujeres dijeron haber sido víctimas de violencia laboral, 76.6% mencionó haber sido víctima de discriminación y 52.1% de acoso laboral. En distintas proporciones se vive violencia comunitaria, sexual e institucional.

Más aún, la participación de las mujeres en todos los ámbitos de la vida, no le ha garantizado reconocimiento ni mejoras en su calidad de vida; la insuficiente incorporación de los varones al ámbito privado, generan la denominada múltiple jornada de trabajo y con ello problemas de conciliación entre la vida personal, laboral y familiar de las mujeres.

Para revertir esta condición, el Plan Estatal de Desarrollo 2005-2010 señala como uno de sus objetivos el Desarrollo Social con Equidad, el cual se pretende lograr; entre otras estrategias y acciones, con el impulso y la coordinación para la actualización y adecuación al Sistema Estatal Normativo vigente, así como con la expedición de nuevos ordenamientos.

El Poder Legislativo del Estado ha reconocido la necesidad de que se construya el principio de igualdad de hecho entre mujeres y hombres; por tal motivo, el 18 de mayo del 2007 se firma la adhesión al Pacto Nacional por la Igualdad entre Mujeres y Hombres por la LVIII Legislatura del Estado y esta LIX Legislatura la ratificó en el mes de noviembre del 2007.

En virtud de ello, el Poder Legislativo del Estado se compromete a impulsar acciones para incorporar la perspectiva y la transversalidad de género en el Presupuesto de Egresos, mejorar la calidad de vida de las mujeres que se encuentren en situación de pobreza, armonizar la legislación estatal con los lineamientos señalados en los instrumentos internacionales que en materia de derechos de la mujer ha ratificado el Estado Mexicano, materializar y desarrollar efectivamente en los hechos, los mecanismos

legislativos y administrativos de defensa de los derechos de las mujeres, y establecer vínculos de coordinación, entendimiento y cooperación entre los diferentes actores públicos, sociales y privados para dar puntual seguimiento a las acciones emprendidas en la materia.

Esta Iniciativa incorpora como mecanismos en materia de igualdad entre mujeres y hombres, los siguientes:

- Distribución de competencias y mecanismos de coordinación interinstitucional entre los Poderes del Estado, los entes públicos, los órdenes de gobierno y los sectores privado y social.
- El establecimiento de mecanismos institucionales y políticas públicas, tanto para el contexto estatal como municipal.
- La creación de un Sistema Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.
- La obligatoriedad del ejecutivo de aplicar en su sistema educativo políticas efectivas, promoviendo un avance en la cultura de la no discriminación entre las nuevas generaciones.
- La obligatoriedad para la elaboración de los Presupuestos de Egresos con enfoque de género tanto en el ámbito estatal como municipal.
- Establece puntualmente las bases sobre las cuales deberá formularse la política de igualdad, no sólo para los organismos de gobierno, sino introduce a esta esfera a los sectores privado y social.
- La elaboración de un mecanismo de incentivos en el sector privado a fin de generar la introducción gradual de la política de igualdad en estos ámbitos.

Para llevar a cabo lo anterior, se plantea la creación de varios instrumentos efectivos:

1. El Sistema para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Zacatecas, cuyo objetivo principal es efectuar acciones de común acuerdo entre los entes públicos que lo integran, destinadas a la promoción y procuración de la igualdad entre mujeres y hombres;

2. El Programa para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Zacatecas, cuya elaboración deberá contemplar principalmente las particularidades específicas de la desigualdad en el medio rural y en el medio urbano;

3. El Modelo de Equidad de Género del Estado, como mecanismo institucional fundado en un sistema de gestión y de aplicación para el estado y los municipios, y

4. La vigilancia en materia de igualdad entre mujeres y hombres.”.

**MATERIA DE LA INICIATIVA.-** Reglamentar el Principio de Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Zacatecas.

**VALORACIÓN DE LA INICIATIVA.-** La Iniciativa de Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Zacatecas, de cual las integrantes de esta Comisión Legislativa somos las promoventes, contiene principios que protegen este derecho humano.

Debemos aclarar que una vez analizada la iniciativa de mérito en el seno de este órgano dictaminador, encontramos que resultaba necesario ahondar en el capitulado y articulado de la Iniciativa con la finalidad de realizar algunos ajustes tanto de forma como de fondo, con el propósito de armonizar aun más, su contenido con los postulados previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la propia del Estado, así como de los Tratados Internacionales ratificados por el Estado mexicano. Lo anterior potencializa el contenido de las disposiciones de la Iniciativa en estudio.

Para ello fue necesario el estudio minucioso del artículo cuarto constitucional en el que se establece la Garantía Individual sobre la igualdad entre mujeres y hombres, es un reflejo del proceso

de reconocimiento interno del derecho internacional sobre derechos humanos contenidos en los diversos instrumentos internacionales en la materia.

Han pasado varios lustros desde que el Constituyente consideró necesario reformar el artículo 4º de nuestra Carta Magna. Desde esa fecha hasta nuestros días, hemos avanzado hacia la realización plena de esta garantía individual; sin embargo, aún y cuando se trata de un derecho universal e irrenunciable por sus características y de que es un postulado constitucional, aún no hemos alcanzado los niveles de igualdad que una sociedad requiere.

Las mujeres constituyen la mayoría de la población en el país. Sin su esfuerzo, imaginar un México próspero es prácticamente imposible vislumbrarlo. No obstante lo anterior, aun existen obstáculos que sortear para que las féminas se integren plenamente al desarrollo de la nación. No podemos dejar de señalar, que para muchas mujeres poder participar en los ámbitos de la vida pública y acceder a cargos tanto de elección popular como directivos, resulta toda una travesía.

Por ello, para las integrantes de esta Comisión de Equidad entre los Géneros, es reconfortante promover leyes que tengan por premisa un trato igualitario entre las mujeres y hombres. Nada resulta más importante que respetar el espacio de cada uno de los géneros.

En el año de 1974, año en que se reformó el texto constitucional federal para integrar dentro de las Garantías Individuales este derecho humano, se realizó en un contexto internacional propicio, ya que tuvo como marco los resultados de la Conferencia de Población de Bucarest y la Declaración de Naciones Unidas Sobre la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer. También tuvo como plataforma la Primera Conferencia Mundial Sobre la Mujer celebrada en este país, de la cual el año de 1975 se declaró Año Internacional de la Mujer.

Para algunos expertos en el tema, la igualdad entre mujeres y hombres no sólo se establece en el artículo 4º sino que también en el tercer párrafo



del artículo 1º, ambos de la Ley Suprema de la Nación. En ambos o en uno sólo, lo cierto es que forma parte importante de las garantías individuales plasmadas en este código político.

Esta cláusula constitucional ha sido base para que a nivel federal y al interior de las entidades federativas, se promulguen leyes para proteger este derecho. La Ley del Instituto Nacional de las Mujeres, la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación y recientemente, la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, son sólo un ejemplo de las múltiples disposiciones que se han expedido para proteger esta garantía.

Como lo señalamos en la Exposición de Motivos de la iniciativa en estudio, La Declaración Universal de Derechos Humanos consagra el principio de la no discriminación. También, fue necesario retomar el análisis de otros instrumentos internacionales que contienen disposiciones relacionadas con este importante tema, tales como el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Convención Sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, la Declaración Sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer y la Convención Sobre los Derechos del Niño, son sólo un ejemplo del bagaje que regula este derecho fundamental.

Con el propósito de garantizar que los mecanismos de adelanto para las mujeres en las entidades federativas cuenten con los recursos necesarios para la incorporación de la perspectiva de género, y en cumplimiento al contenido de la fracción III del artículo 54 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, en la que, en nuestro carácter de órgano dictaminador, surgió la necesidad de verificar la viabilidad presupuestal, por lo que fue indispensable analizar diversos dispositivos legales en materia presupuestal, llegándose a la conclusión de que en especie fue creado el Fondo para la Perspectiva de Género. Lo anterior permitirá introducir la transversalidad de género como una estrategia para el logro de la igualdad entre mujeres y hombres. Esta óptica

obliga a las entidades a realizar modificaciones, entre las que se incluyen reformas a las normas que rigen el quehacer institucional. En congruencia con lo anterior, la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, aprobó en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el presente ejercicio fiscal, recursos para apoyar a las instancias de las mujeres de todas las entidades federativas, con el fin de dar cumplimiento a la Ley General de Igualdad entre Mujeres y Hombres.

Así las cosas, las entidades que las implementen tendrán acceso a esos recursos federales. Por tanto, sería reprochable que en un Estado con tantas carencias, dejemos que los recursos sobre este tópico no fueran ejercidos y en consecuencia se enteraran a la Tesorería de la Federación, razón por la cual, resulta de gran importancia contar con una Ley en la materia.

Con los recursos mencionados líneas arriba, se podrá dar cabal cumplimiento a las directrices del Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres (PROIGUALDAD) y el Sistema Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres. Asimismo, se podrán implementar políticas de transversalidad como la Planeación de la política pública con perspectiva de género; los Presupuestos y gasto público con perspectiva de género; legislar con esa perspectiva y establecer mecanismos de estadísticas e indicadores desagregados por sexo.

Por todo lo anterior, resulta de gran importancia expedir un ordenamiento que coadyuve a fortalecer los lazos de igualdad entre mujeres y hombres y permita construir una sociedad más justa e igualitaria para bien de las generaciones presentes y futuras.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, las diputadas integrantes de la Comisión Legislativa de Equidad entre los Géneros, nos permitimos someter a la consideración del Pleno la siguiente:

**LEY PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES EN EL ESTADO DE ZACATECAS**

## TÍTULO I

### DISPOSICIONES GENERALES

#### CAPÍTULO PRIMERO

##### DISPOSICIONES PRELIMINARES

Artículo 1.- Esta Ley es de orden público, de interés social y de observancia general en el Estado de Zacatecas.

Artículo 2.- La presente Ley tiene por objeto regular y garantizar el derecho a la igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres, para eliminar la discriminación de la mujer, cualquiera que sea su circunstancia o condición, tanto en el ámbito público como en el privado, a través de:

I. El establecimiento de políticas públicas que contengan acciones afirmativas y a favor de las mujeres;

II. La implementación de mecanismos interinstitucionales que definan las facultades y obligaciones de las autoridades competentes en el Estado en el cumplimiento de esta Ley, y

III. La promoción del empoderamiento de las mujeres, en todos los ámbitos de la vida, particularmente en las esferas política, social, laboral, civil, económica y cultural.

Artículo 3.- Las mujeres y los hombres son iguales en dignidad, así como en el goce de sus derechos fundamentales y el cumplimiento de sus obligaciones. Son principios rectores de la presente Ley: la igualdad, la equidad de género, la no discriminación por razón de sexo y todos aquellos aplicables, que estén contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales en la materia suscritos por México, la legislación federal, la Constitución Política del Estado, y las leyes y demás disposiciones locales.

Artículo 4.- Son sujetos de los derechos que establece esta Ley, las mujeres y los hombres que se encuentren en el territorio del Estado, que por razón de su sexo, independientemente de su edad,

estado civil, profesión, cultura, origen étnico o nacional, condición social, salud, religión, opinión o discapacidad, se encuentren con algún tipo de desventaja ante la violación del principio de igualdad que esta Ley tutela.

Artículo 5.- En lo no previsto en esta Ley por razones de competencia, se aplicarán en forma supletoria y en lo conducente, las disposiciones de la Ley para Prevenir y Erradicar toda forma de Discriminación en el Estado, la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado, la Ley del Instituto para las Mujeres Zacatecas, los tratados internacionales ratificados por el Estado mexicano y los demás ordenamientos aplicables en la materia.

Artículo 6.- Las disposiciones de este ordenamiento deberán interpretarse, para efectos de su aplicación, de acuerdo a los criterios y derechos que beneficien en mayor medida a las personas en situación de desigualdad, sea cual fuere la naturaleza de ésta.

Artículo 7.- Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

I. Instituto: Instituto para las Mujeres Zacatecas;

II. Acciones afirmativas.- Es el conjunto de medidas de carácter temporal encaminadas a acelerar la igualdad de hecho entre mujeres y hombres.

III. Acciones a favor de las mujeres.- Medidas de carácter temporal adoptado a favor de las mujeres, encaminado a corregir situaciones de desigualdad de hecho respecto de los hombres y lograr la igualdad de trato y de acceso de oportunidades de las mujeres. Estas medidas serán aplicables en tanto subsistan dichas situaciones.

IV. Transversalidad.- Es el proceso que permite garantizar la inclusión de la perspectiva de género en la legislación, y en todas las acciones, programas, lineamientos, políticas públicas, actividades económicas administrativas y culturales, tanto en instituciones públicas como

privadas en todos sus niveles; valorando las implicaciones que tienen para mujeres y hombres.

V. Ente Público.- Las dependencias del Ejecutivo del Estado y demás organismos que conforman la administración pública; los órganos autónomos por ley y aquéllos que la legislación local reconozca como de interés público y ejerzan gasto público; y los entes equivalentes a personas jurídicas de derecho público que en ejercicio de sus actividades actúen en auxilio de los órganos antes citados o ejerzan gasto público.

VI. Política de Igualdad.- Política en materia de Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado.

VII. Sistema.- Sistema para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Zacatecas.

VIII. Programa.- Programa Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

IX. Modelo de Equidad.- Modelo de Equidad de Género del Estado.

## CAPÍTULO SEGUNDO

### DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD Y DE NO DISCRIMINACIÓN POR RAZÓN DE SEXO

Artículo 8.- El principio de igualdad entre mujeres y hombres supone la ausencia de toda discriminación, directa o indirecta, por razón de sexo, especialmente las derivadas de la maternidad, las obligaciones familiares y el estado civil.

Artículo 9.- La discriminación por razón de sexo se define como toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos fundamentales reconocidos por el Estado Mexicano.

La discriminación directa por razón de sexo es considerada como la situación en que se encuentra una persona que sea, haya sido o pudiera ser

tratada, en razón a su sexo, de manera menos favorable que otra en situación similar.

La discriminación indirecta por razón de sexo se presenta cuando una disposición, criterio o práctica aparentemente neutros, pone a personas de un sexo en desventaja con respecto a personas del otro, sin que dicha disposición, criterio o práctica atienda a una finalidad legítima y objetiva.

Artículo 10.- La discriminación por embarazo o maternidad, es una modalidad de la discriminación por razón de sexo, que se constituye como un trato desfavorable a las mujeres relacionado con el embarazo como hecho biológico o la maternidad como hecho cultural, que trae como consecuencia un trato desigual que limita su acceso al pleno goce y ejercicio de sus derechos fundamentales.

## TÍTULO II

### DE LAS AUTORIDADES E INSTITUCIONES

#### CAPÍTULO PRIMERO

#### DE LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS Y LA COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL

Artículo 11.- El Ejecutivo del Estado y los Municipios ejercerán sus atribuciones en materia de esta Ley de conformidad con la distribución de competencias previstas en la misma y en otros ordenamientos aplicables a los tres órdenes de gobierno.

Artículo 12.- El Ejecutivo del Estado y los Municipios establecerán las bases de coordinación para la integración y funcionamiento del Sistema.

Artículo 13.- Para efectos de la coordinación interinstitucional se podrán suscribir convenios con la finalidad de:

I. Fortalecer las funciones y atribuciones en materia de igualdad;



II. Establecer mecanismos de coordinación para lograr la transversalidad de la perspectiva de género en la función pública estatal y municipal;

III. Impulsar la vinculación interinstitucional en el marco del Sistema;

IV. Coordinar las tareas en materia de igualdad mediante acciones específicas y, en su caso, afirmativas que contribuyan a una estrategia integral en el Estado;

V. Proponer iniciativas y políticas de cooperación para el desarrollo de mecanismos de participación igualitaria de mujeres y hombres, en los ámbitos de la economía, toma de decisiones y en la vida social, cultural y civil;

VI. Suscribir convenios con instancias nacionales e internacionales a través de la Titular del Ejecutivo del Estado en representación del Instituto;

VII. Celebrar convenios entre el Instituto y las dependencias del Ejecutivo del Estado encargadas del adelanto de las mujeres,

VIII. Suscribir convenios entre el Instituto y los Municipios, a través de las instancias encargadas en materia de equidad de género.

Artículo 14.- En la celebración de convenios, deberán tomarse en consideración los recursos presupuestarios, materiales y humanos, para el cumplimiento de la presente Ley, conforme a la normatividad jurídica, administrativa y presupuestaria correspondiente.

Artículo 15.- Los poderes públicos y los organismos públicos autónomos del Estado deberán:

I. Ceñir sus actuaciones y comprometerse con la efectividad del derecho de igualdad entre mujeres y hombres;

II. Integrar el principio de igualdad de trato y oportunidades en el conjunto de políticas económicas, laborales, sociales, culturales, civiles

y de cualquier otra índole que desarrollen, a fin de evitar la segregación de las personas por razón de su sexo;

III. Diseñar, implementar y evaluar mecanismos que permitan la colaboración y cooperación entre los órganos que integran el poder público, en la aplicación efectiva del derecho de igualdad entre mujeres y hombres;

IV. Promover la participación equilibrada de mujeres y hombres en las candidaturas electorales y en los puestos de toma de decisiones;

V. Desarrollar, implementar y evaluar mecanismos que permitan la erradicación de la violencia de género, así como la discriminación por razón de sexo;

VI. Fomentar instrumentos de colaboración entre los diferentes órganos de poder, las organizaciones no gubernamentales y otras entidades privadas, para la implementación efectiva del derecho de igualdad;

VII. Fortalecer la efectividad del principio de igualdad entre mujeres y hombres en las relaciones entre particulares;

VIII. Asegurar el uso de un lenguaje no sexista en el ámbito administrativo y su fomento en todas las relaciones sociales;

IX. Transversalizar el principio de igualdad de trato y de no discriminación por razón de sexo en todas las relaciones sociales, y

X. Atender al principio de presencia equilibrada de mujeres y hombres en los nombramientos y designaciones de los cargos de responsabilidad que les correspondan.

## CAPÍTULO SEGUNDO

### DEL EJECUTIVO DEL ESTADO

Artículo 16.- Corresponde al Ejecutivo del Estado:

I. Formular, conducir y evaluar la Política de Igualdad;



II. Diseñar y aplicar los instrumentos de la Política de Igualdad garantizada en esta Ley;

III. Coordinar las acciones para la transversalidad de la perspectiva de género, así como crear y aplicar el Programa, con los principios que esta Ley señala;

IV. Garantizar la igualdad de oportunidades, mediante la adopción de políticas, programas, proyectos e instrumentos compensatorios como acciones afirmativas y acciones a favor de las mujeres;

V. Implementar, fortalecer, mejorar y evaluar el Modelo de Equidad;

VI. Incorporar en el Presupuesto de Egresos del Estado la asignación de recursos para el cumplimiento de la Política de Igualdad, y

VII. Los demás que esta Ley y otros ordenamientos aplicables le confieren.

### CAPÍTULO TERCERO

#### DE LOS MUNICIPIOS

Artículo 17.- De conformidad con lo dispuesto en la presente Ley y las leyes aplicables de la materia, corresponde a los Municipios:

I. Diseñar, implementar y vigilar el cumplimiento de la política municipal en materia de igualdad entre mujeres y hombres, en concordancia con las políticas nacional y del Estado;

II. Coparticipar con el Ejecutivo del Estado, en la consolidación de los programas en materia de igualdad entre mujeres y hombres;

III. Diseñar, formular y aplicar campañas de concientización y programas de desarrollo que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres;

IV. Promover la participación social, política, cultural, económica, y ciudadana dirigida a lograr la igualdad entre mujeres y hombres, tanto en las áreas urbanas como en las rurales;

V. Implementar y evaluar el Modelo de Equidad a que se refiere el artículo 32 de esta Ley, y

VI. Elaborar los Presupuestos de Egresos de los Municipios con enfoque de género, incorporando la asignación de recursos para el cumplimiento en el ámbito de su competencia de la Política de Igualdad.

### TÍTULO III

#### DE LA POLÍTICA DE IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES DEL ESTADO DE ZACATECAS

#### CAPÍTULO PRIMERO

#### DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 18.- La Política de Igualdad que desarrollen los entes públicos y privados en el Estado, deberá establecer las acciones conducentes a lograr la igualdad sustantiva en el ámbito económico, político, social y cultural.

La Política de Igualdad que desarrollen los entes públicos, deberá considerar los siguientes lineamientos:

I. Fomentar la igualdad entre mujeres y hombres en todos los ámbitos de la vida;

II. Garantizar que la planeación presupuestal incorpore la progresividad, la perspectiva de género, apoye la transversalidad y prevea el cumplimiento de los programas, proyectos, acciones y convenios para la igualdad entre mujeres y hombres;

III. Fomentar la participación y representación política equilibrada entre mujeres y hombres;

IV. Implementar acciones para garantizar la igualdad de acceso y el pleno disfrute de los derechos sociales para las mujeres y los hombres;

V. Establecer medidas para erradicar la violencia de género; así como, la protección de los

derechos sexuales y reproductivos y sus efectos en los ámbitos público y privado;

VI. Garantizar la integración del principio de igualdad de trato y de oportunidades en el conjunto de las políticas públicas, con el fin de evitar la segregación laboral y eliminar las diferencias remuneratorias, así como potenciar el crecimiento del empresariado femenino y el valor del trabajo de las mujeres, incluido el doméstico;

VII. Promover políticas públicas que tengan por objeto incentivar a la iniciativa privada para fomentar la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres;

VIII. Fomentar la igualdad entre mujeres y hombres en la vida civil, y

IX. Promover la eliminación de estereotipos establecidos en función del sexo.

## CAPÍTULO SEGUNDO

### DE LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA DE IGUALDAD ENTRE

#### MUJERES Y HOMBRES DEL ESTADO

Artículo 19.- Son instrumentos de la Política de Igualdad, los siguientes:

I. El Sistema para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado;

II. El Programa para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado;

III. El Modelo de Equidad de Género del Estado, y

IV. La vigilancia en materia de igualdad entre mujeres y hombres en el Estado.

Artículo 20.- En el diseño, elaboración, aplicación, evaluación y seguimiento de los instrumentos de la política de igualdad entre mujeres y hombres, se deberán observar los objetivos y principios previstos en esta Ley.

Artículo 21.- El Instituto, tendrá a su cargo la coordinación del Sistema, así como la

determinación de lineamientos para el establecimiento de políticas públicas en materia de igualdad entre mujeres y hombres, y las demás que sean necesarias para cumplir con los objetivos de la presente Ley.

## CAPÍTULO TERCERO

### DEL SISTEMA PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES DEL ESTADO

Artículo 22.- El Sistema, es el conjunto orgánico y articulado de estructuras, relaciones funcionales, métodos y procedimientos que establecen los entes públicos del estado entre sí, con las organizaciones de la sociedad civil, las instituciones académicas y de investigación, con el resto de las entidades federativas y con los municipios del Estado, a fin de efectuar acciones de común acuerdo destinadas a la promoción y procuración de la igualdad entre mujeres y hombres.

Artículo 23.- El Sistema se integrará de la siguiente forma:

I. La Secretaría de Planeación y Desarrollo Regional;

II. La Secretaría de Desarrollo Agropecuario;

III. La Secretaría de Desarrollo Económico;

IV. La Secretaría de Educación y Cultura;

V. La Procuraduría General de Justicia del Estado;

VI. Instituto para las Mujeres Zacatecas, que fungirá como Secretaría Técnica del Sistema;

VII. La Secretaría Técnica del Consejo para Prevenir y Erradicar toda forma de Discriminación en el Estado de Zacatecas;

VIII. Los Servicios de Salud del Estado;

IX. La Legislatura del Estado, representada por la Presidencia de la Comisión de Equidad entre los Géneros;

X. El Tribunal Superior de Justicia del Estado, a través de un representante que designe el Pleno para tal efecto, y

XI. La Comisión Estatal de Derechos Humanos.

Así como, dos representantes de organizaciones de la sociedad civil del Estado y dos académicas o académicos con participación destacada sobre el tema, a invitación expresa del Sistema.

Artículo 24.- El Sistema deberá sesionar al menos una vez cada tres meses y podrá celebrar las reuniones extraordinarias que considere convenientes para dar cumplimiento a la presente Ley.

Artículo 25.- El Instituto coordinará las acciones que el Sistema genere, sin perjuicio de las atribuciones y funciones contenidas en su ordenamiento, y conforme al artículo anterior, expedirá las reglas para la organización y el funcionamiento del mismo, así como las medidas para vincularlo con otros de carácter nacional y municipal. Asimismo, supervisará la coordinación de los instrumentos de la Política de Igualdad.

Artículo 26.- El Sistema tiene los siguientes objetivos:

I. Establecer lineamientos mínimos en materia de acciones afirmativas para la igualdad sustantiva y de resultados entre mujeres y hombres y acciones a favor de las mujeres, con la finalidad de erradicar la violencia y la discriminación por razón de sexo;

II. Promover la progresividad en materia legislativa en lo referente al tema de igualdad entre mujeres y hombres, a fin de armonizar la legislación local con los patrones internacionales en la materia;

III. Evaluar las políticas públicas implementadas a través del Programa, así como el Modelo de Equidad;

IV. Diseñar y proponer la implementación de un mecanismo de vigilancia para el cumplimiento de la presente Ley, así como un Marco General de

Reparaciones e Indemnizaciones que sean reales y proporcionales;

V. Determinar la periodicidad y características de la información que deberán proporcionarle al Sistema los entes públicos del Estado, a efecto de generar las condiciones necesarias para evaluar la progresividad en el cumplimiento de la Ley;

VI. Valorar y en su caso evaluar la necesidad específica de asignaciones presupuestarias destinadas a ejecutar los programas y planes estratégicos de los entes públicos en materia de igualdad entre mujeres y hombres. Tales asignaciones sólo serán acreditadas en caso de presentarse una situación de desigualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, para lo cual se valorarán los planes y medidas encaminadas al cumplimiento de la presente Ley;

VII. Promover el desarrollo de programas y servicios que incluyan y fomenten entre la sociedad civil la igualdad entre mujeres y hombres;

VIII. Coadyuvar a la modificación de estereotipos que discriminan y fomentan la violencia de género;

IX. Establecer acciones de coordinación entre los entes públicos del Estado, para formar y capacitar en materia de igualdad entre mujeres y hombres, a los servidores públicos que laboran en ellos;

X. Elaborar y recomendar estándares que garanticen la transmisión en los medios de comunicación y órganos de comunicación social de los distintos entes públicos, de una imagen igualitaria, libre de estereotipos y plural de mujeres y hombres;

XI. Sensibilizar a los medios de comunicación sobre la adopción de medidas de autorregulación, a efecto de contribuir al cumplimiento de la presente Ley, mediante la adopción progresiva de la transmisión de una imagen igualitaria, libre de estereotipos y plural de mujeres y hombres;

XII. Otorgar anualmente un reconocimiento a las empresas que se distingan por su alto compromiso con la igualdad entre mujeres y hombres. De acuerdo a los siguientes lineamientos:

a) Dicho compromiso deberá ser acreditado por las empresas interesadas, que certifican los avances en lo concerniente a la igualdad en: las relaciones laborales, políticas de comunicación, fomento de la igualdad, propaganda no sexista, políticas de empleo, como: el reclutamiento e ingreso de personal, retribución, capacitación, promoción y distribución equilibrada entre mujeres y hombres en todas las plazas, prioritariamente en las de toma de decisiones.

b) El Sistema será el encargado de llevar a cabo la evaluación de la información proporcionada para el otorgamiento de los reconocimientos.

XIII. Las demás que se requieran para el cumplimiento de los objetivos del Sistema y las que determinen las disposiciones aplicables.

Artículo 27.- Los entes públicos, coadyuvarán, en el ámbito de sus respectivas competencias y en los términos de los convenios que celebren con el Instituto, a la consolidación y funcionamiento del Sistema.

Artículo 28.- La concertación de acciones entre los entes públicos y los sectores privado y social, se realizará mediante convenios, los cuales se ajustarán a las siguientes bases:

I. Definición de las responsabilidades que asuman las y los integrantes de los sectores social y privado, y

II. Determinación de las acciones de orientación, estímulo y apoyo que dichos sectores llevarán a cabo en coordinación con las instituciones correspondientes.

#### CAPÍTULO CUARTO

##### DEL PROGRAMA PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES DEL ESTADO

Artículo 29.- El Programa será elaborado por el Instituto y aprobado por el Sistema, y tomará en cuenta las necesidades del Estado y sus Municipios, así como las particularidades específicas de la desigualdad en el medio rural y las zonas urbanas. Este Programa deberá integrarse a los instrumentos de planeación, programación y presupuestación contemplados en la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado.

Este Programa, establecerá los objetivos, estrategias y líneas de acción prioritarias, tomando en cuenta lo establecido en la presente Ley.

Con el objetivo de lograr la transversalidad, propiciará que los programas sectoriales, regionales y especiales, tomen en cuenta los criterios e instrumentos de esta ley.

Artículo 30.- El Instituto deberá revisar y evaluar anualmente el Programa.

Artículo 31.- El informe anual que, en los términos de la Constitución Política del Estado, rinda el Ejecutivo del Estado, deberá contener el estado que guarda la ejecución del Programa, así como las demás acciones afirmativas y a favor relativas al cumplimiento de lo mandado en la presente Ley.

#### CAPÍTULO QUINTO

##### DEL MODELO DE EQUIDAD DE GÉNERO

##### DEL ESTADO

Artículo 32.- El Modelo de Equidad, es el mecanismo institucional que se fundamenta en un sistema de gestión que contempla la planeación, la ejecución, la verificación y la mejora continua de cada uno de los requisitos que lo integran para la implementación de políticas públicas con perspectiva de género, así como su transversalización en la administración pública estatal y municipal. Son principios rectores los siguientes:

I. Planear el sistema de gestión con perspectiva de género;



II. Definir y establecer políticas públicas con perspectiva de género;

III. Certificación por parte de una instancia externa a la administración pública que valide sus conocimientos con perspectiva de género;

IV. Evaluar de forma permanente su aplicación para mejorar de manera continua los resultados alcanzados;

V. Asegurar la implementación del Modelo de Equidad en el ámbito estatal y municipal y en su caso realizar el recorte o disminución de las asignaciones presupuestales de aquellos entes públicos que hayan recibido recursos para tal efecto y no acrediten la certificación, y

VI. Recertificarse al menos cada tres años.

#### TÍTULO IV

#### DE LOS OBJETIVOS Y ACCIONES DE LA POLÍTICA EN MATERIA DE IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES DEL ESTADO DE ZACATECAS

#### CAPÍTULO PRIMERO

##### DISPOSICIONES PRELIMINARES

Artículo 33.- Los objetivos y acciones de esta Ley estarán encaminados a garantizar el derecho a la igualdad entre mujeres y hombres.

Artículo 34.- Los entes públicos están obligados a garantizar el derecho a la igualdad entre mujeres y hombres, de acuerdo a lo establecido en el artículo 22 de la Constitución Política del Estado.

#### CAPÍTULO SEGUNDO

##### DE LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES EN EL ÁMBITO EDUCATIVO

Artículo 35.- Será objetivo de la presente Ley en el ámbito educativo, que el Sistema Educativo Estatal incluya entre sus fines, la educación en el

respeto de los derechos fundamentales y en la igualdad de derechos y oportunidades entre mujeres y hombres, para eliminar los obstáculos que la dificultan. Las instituciones educativas promoverán:

I. La integración activa en los programas y políticas educativas, del principio de igualdad de trato, evitando la reproducción de estereotipos sociales que produzcan desigualdades entre mujeres y hombres;

II. Incluir la preparación inicial y permanente del profesorado en cursos sobre la aplicación del principio de igualdad;

III. Desarrollar proyectos y programas dirigidos a fomentar el conocimiento y la difusión del principio de igualdad entre mujeres y hombres;

IV. Establecer medidas educativas destinadas al reconocimiento y enseñanza del papel de las mujeres en la historia, y

V. Fomentar, en el ámbito de la educación superior, la enseñanza y la investigación sobre el significado y alcance de la igualdad entre mujeres y hombres.

#### CAPÍTULO TERCERO

##### DE LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES EN LA VIDA ECONÓMICA Y LABORAL

Artículo 36.- Será objetivo de la presente Ley en la vida económica, garantizar la igualdad entre mujeres y hombres. Los entes públicos promoverán y fomentarán, en el ámbito de su competencia, que las personas físicas y morales, titulares de empresas o establecimientos, generadores de empleo, den cumplimiento a la presente Ley, para lo cual aplicarán medidas dirigidas a erradicar cualquier tipo de discriminación laboral entre mujeres y hombres.

Artículo 37.- Para los efectos de lo previsto en el artículo anterior, los entes públicos deberán:

I. Detectar y analizar los factores que relegan la incorporación de las personas al mercado de trabajo, en razón de su sexo, e implementar las acciones para erradicarlos;

II. Diseñar e implementar los mecanismos necesarios para capacitar a las personas que en razón de su sexo están relegadas;

III. Implementar acciones que tiendan a erradicar la discriminación en la designación de puestos directivos y toma de decisiones por razón de sexo;

IV. Apoyar el perfeccionamiento y la coordinación de los sistemas estadísticos del Estado, para un mejor conocimiento de las cuestiones relativas a la igualdad entre mujeres y hombres en la estrategia laboral;

V. Establecer la coordinación necesaria para garantizar lo establecido en el presente artículo;

VI. Garantizar que en su Programa Operativo Anual se especifique una partida presupuestaria para la implementación del presente artículo;

VII. Establecer los mecanismos necesarios para identificar todas las partidas presupuestarias destinadas al desarrollo de las mujeres y gestar los mecanismos de vinculación entre ellas a efecto de incrementar su potencial;

VIII. Implementar campañas que fomenten la contratación de mujeres y promuevan la igualdad en el mercado laboral, en los ámbitos público y privado;

IX. Fomentar la adopción voluntaria de programas de igualdad por parte del sector privado, para ello se generarán diagnósticos de los que se desprendan las carencias y posibles mejoras en torno a la igualdad entre mujeres y hombres;

X. Implementar en coordinación con las autoridades competentes medidas destinadas a erradicar cualquier tipo de discriminación, violencia o acoso por razón de sexo;

XI. Diseñar, en el ámbito de su competencia, políticas y programas de desarrollo humano y de reducción de la pobreza con perspectiva de género;

XII. Difundir, previo consentimiento de las empresas o personas, los planes que apliquen éstas en materia de igualdad entre mujeres y hombres;

XIII. Reforzar la cooperación entre los órdenes de gobierno, para supervisar la aplicación de las acciones que establece el presente artículo, y

XIV. Establecer estímulos y certificados de igualdad que se concederán anualmente a las empresas que hayan aplicado políticas y prácticas en la materia.

#### CAPÍTULO CUARTO

#### DE LA PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN POLÍTICA EQUILIBRADA DE LAS MUJERES Y LOS HOMBRES

Artículo 38.- Los entes públicos, en el ámbito de su competencia, generarán los mecanismos necesarios para garantizar la participación equitativa entre mujeres y hombres en la toma de decisiones políticas y socioeconómicas.

Artículo 39.- Para los efectos de lo previsto en el artículo anterior, los entes públicos desarrollarán las siguientes acciones:

I. Fomentar que el trabajo legislativo incorpore la perspectiva de género de forma progresiva;

II. Garantizar, en el ámbito de su competencia, que la educación, en todos sus niveles, se realice en el marco de la igualdad entre mujeres y hombres, creando conciencia sobre la necesidad de eliminar la discriminación;

III. Garantizar la implantación de mecanismos que promuevan la participación equilibrada entre mujeres y hombres en los cargos de elección popular;



IV. Promover la participación y representación equilibrada entre mujeres y hombres dentro de las estructuras de los partidos y agrupaciones políticas locales;

V. Garantizar la participación equitativa de mujeres y hombres en altos cargos públicos;

VI. Desarrollar y actualizar estadísticas desagregadas por sexo, sobre puestos decisorios y cargos directivos en los sectores público, privado y de la sociedad civil, y

VII. Garantizar la participación equilibrada y sin discriminación de mujeres y hombres en los procesos de selección, contratación y ascensos en el servicio civil de carrera de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial del Estado, así como en los organismos públicos autónomos del Estado.

#### CAPÍTULO QUINTO

##### DE LA IGUALDAD DE ACCESO Y EL PLENO DISFRUTE DE LOS DERECHOS SOCIALES PARA LAS MUJERES Y LOS HOMBRES

Artículo 40.- Con el fin de garantizar la igualdad en el acceso a los derechos sociales y el pleno disfrute de éstos, serán objetivos de los entes públicos, en el ámbito de su competencia:

I. Garantizar el conocimiento, la aplicación y difusión de la legislación existente en el ámbito del desarrollo social;

II. Integrar la perspectiva de género al concebir, aplicar y evaluar las políticas públicas en el sector social, y

III. Evaluar permanentemente las políticas de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género.

Artículo 41.- Para efectos de lo previsto en el artículo anterior, los entes públicos, en el ámbito de su competencia, desarrollarán las siguientes acciones:

I. Seguimiento y la evaluación en el ámbito estatal y municipal, de la aplicación de la

legislación existente en materia de desarrollo social, en armonización con los instrumentos internacionales;

II. Promover la difusión y el conocimiento de la legislación y la jurisprudencia en la materia;

III. Promover en la sociedad, el conocimiento de sus derechos y los mecanismos para su exigibilidad;

IV. Integrar el principio de igualdad en el ámbito de la protección social;

V. Generar los mecanismos necesarios para garantizar que la política en materia de desarrollo social se conduzca con base en la realidad social de las mujeres. Para lo cual se elaborará un diagnóstico a efecto de encontrar las necesidades concretas de éstas;

VI. Impulsar iniciativas destinadas a favorecer la promoción específica de la salud, educación y alimentación de las mujeres;

VII. Integrar el principio de igualdad en la formación del personal del servicio de salud, para atender situaciones de violencia de género, y

VIII. Promover campañas de concientización para mujeres y hombres sobre su participación equitativa en la vida familiar y en la atención de las personas dependientes de ellos.

#### CAPÍTULO SEXTO

##### DE LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES EN LA VIDA CIVIL

Artículo 42.- Con el fin de promover y procurar la igualdad de mujeres y hombres en el ámbito civil, los entes públicos velarán por los siguientes objetivos:

I. Evaluar la legislación civil en materia de igualdad entre mujeres y hombres;

II. Promover los derechos específicos de las mujeres como derechos humanos universales, y

III. Erradicar las distintas modalidades de violencia de género.

Artículo 43.- Para efecto de lo previsto en el artículo anterior, los entes públicos, en el ámbito de su competencia, desarrollarán las siguientes acciones:

I. Mejorar los sistemas retribución del trabajo en lo que se refiere a la igualdad entre mujeres y hombres;

II. Llevar a cabo investigaciones con perspectiva de género, en materia de salud y de seguridad en el trabajo;

III. Capacitar a las autoridades encargadas de la procuración y administración de justicia en materia de igualdad entre mujeres y hombres;

IV. Promover la participación ciudadana y generar interlocución entre los ciudadanos respecto a la legislación sobre la igualdad para las mujeres y los hombres;

V. Reforzar con las organizaciones de la sociedad civil y organizaciones internacionales de cooperación para el desarrollo, los mecanismos de cooperación en materia de derechos humanos e igualdad entre mujeres y hombres;

VI. Impulsar las reformas legislativas y políticas públicas para prevenir, atender, sancionar y erradicar la desigualdad de las mujeres y hombres en los ámbitos público y privado;

VII. Garantizar la atención de las víctimas en todos los tipos de violencia contra las mujeres;

VIII. Generar mecanismos institucionales que fomenten el reparto equilibrado de las responsabilidades familiares, y

IX. Impulsar la realización de estudios, diagnósticos y evaluaciones en materia de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género y difundirlos.

#### CAPÍTULO SÉPTIMO

#### DE LA ELIMINACIÓN DE ESTEREOTIPOS ESTABLECIDOS

#### POR RAZÓN DE SEXO

Artículo 44.- Los entes públicos del Estado, tendrán entre sus objetivos la eliminación de los estereotipos que fomentan la discriminación y la violencia de género.

Artículo 45.- Para efecto de lo previsto en el artículo anterior, las autoridades correspondientes desarrollarán las siguientes acciones:

I. Implementar y promover acciones para erradicar toda discriminación, basada en estereotipos por razón de sexo;

II. Desarrollar actividades de concientización sobre la importancia de la igualdad entre mujeres y hombres;

III. Garantizar la integración de la perspectiva de género en la política pública del Estado, y

IV. Promover la utilización de un lenguaje con perspectiva de género en la totalidad de las relaciones sociales.

Artículo 46.- Como estrategia para la eliminación de los estereotipos sexistas, los medios de comunicación social de los entes públicos, velarán por la transmisión de una imagen igualitaria, plural y no estereotipada de mujeres y hombres en la sociedad, promoviendo para ello el conocimiento y la difusión del principio de igualdad y no discriminación por razón de sexo.

Artículo 47.- Para efecto de lo previsto en el artículo anterior, los medios de comunicación social de los entes públicos deberán:

I. Reflejar adecuadamente la presencia de las mujeres en los diversos ámbitos de la vida, así como su empoderamiento en los diferentes puestos de primer nivel de los entes públicos;

II. Utilizar un lenguaje no sexista, y

III. Implementar la utilización de publicidad basada en la igualdad, que no contemple conductas discriminatorias o sexistas.

#### CAPÍTULO OCTAVO



## DEL DERECHO A LA INFORMACIÓN Y PARTICIPACIÓN SOCIAL EN MATERIA DE IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES

Artículo 48.- Toda persona tendrá derecho a que las autoridades y entes públicos del Estado, previo cumplimiento de los requisitos que la Ley de la materia establezca, pongan a su disposición la información que les soliciten sobre políticas, instrumentos y normas sobre igualdad entre mujeres y hombres.

Artículo 49.- El Ejecutivo del Estado y los Ayuntamientos, por conducto del Instituto y órganos afines a nivel municipal, respectivamente, promoverán la participación de la sociedad en la planeación, diseño, formulación, ejecución y evaluación de los programas e instrumentos de la Política de Igualdad.

Artículo 50.- Los convenios que en materia de igualdad celebren el Ejecutivo del Estado y sus dependencias, así como los Ayuntamientos, con los sectores público, social o privado, podrán versar sobre todos los aspectos considerados en los instrumentos de política en materia de igualdad, así como coadyuvar en labores de vigilancia y demás acciones operativas previstas en esta Ley.

### TÍTULO V

## DE LA VIGILANCIA EN MATERIA DE IGUALDAD ENTRE

### MUJERES Y HOMBRES

#### CAPÍTULO PRIMERO

##### DISPISICIONES PRELIMINARES

Artículo 51.- El Instituto, con base en lo mandatado en la presente Ley y sus mecanismos de coordinación, llevará a cabo el seguimiento, evaluación, y monitoreo de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en el Estado. Para el caso específico de las entidades públicas, lo hará a través de la implementación del Modelo de Equidad.

Artículo 52.- El Instituto, contará con un sistema de información para conocer la situación que guarda la igualdad entre mujeres y hombres, y el efecto de las políticas públicas aplicadas en esta materia en el Estado.

Artículo 53.- La vigilancia en materia de igualdad entre mujeres y hombres consistirá en:

I. Recibir información sobre medidas y actividades que pongan en marcha la administración pública y privada en materia de igualdad entre mujeres y hombres;

II. Evaluar el impacto en la sociedad de las políticas y medidas que afecten a los hombres y a las mujeres en materia de igualdad;

III. Proponer la realización de estudios e informes técnicos de diagnóstico sobre la situación de las mujeres y hombres en materia de igualdad;

IV. Difundir información sobre los diversos aspectos relacionados con la igualdad entre mujeres y hombres, y

V. Las demás que sean necesarias para cumplir los objetivos de esta Ley.

Artículo 54.- La trasgresión a los principios y programas que la misma prevé será sancionada de acuerdo a lo dispuesto por la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y los Municipios y en su caso por las leyes aplicables del Estado, lo anterior sin perjuicio de las penas que resulten aplicables por la comisión de algún delito previsto por el Código Penal del Estado.

##### TRANSITORIOS

Artículo primero.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

Artículo segundo.- Se derogan todas las disposiciones que contravengan la presente Ley.



Artículo tercero.- Dentro de los sesenta días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, deberá quedar constituido el Sistema.

Artículo cuarto.- Las reglas de organización y funcionamiento sobre las que deberá regirse el Sistema, deberán publicarse en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado, dentro de los treinta días naturales siguientes a la constitución del Sistema.

Artículo quinto.- El Programa para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado, a que se refiere esta Ley, deberá publicarse en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado, dentro de los noventa días naturales contados a partir de la publicación de las reglas de organización y funcionamiento, en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

Artículo sexto.- Dentro de los sesenta días naturales siguientes a la entrada en vigor de esta Ley, el Instituto para las Mujeres Zacatecas deberá reformar su Estatuto Orgánico para adecuarlo a la presente reforma.

Artículo séptimo.- A partir del Presupuesto de Egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2009, deberán incluirse las partidas presupuestales correspondientes para el funcionamiento del Sistema.

Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 70, 106, y 107 del Reglamento General del Poder Legislativo, es de proponerse y se propone

ÚNICO.- Se apruebe en todas y cada una de sus partes el contenido del presente Dictamen, en los términos descritos en la exposición de motivos, estructura lógico-jurídica y artículos transitorios, incorporados en este Instrumento Legislativo.

Así lo dictaminaron y firman las ciudadanas diputadas integrantes de la Comisión de Equidad entre los Géneros de la Honorable Quincuagésima Novena Legislatura del Estado.

ATENTAMENTE

Zacatecas, Zac. 7 de Abril de 2008

COMISIÓN DE EQUIDAD ENTRE LOS GÉNEROS

