



HONORABLE ASAMBLEA:

Diputadas Ma. Elena Nava Martínez y María Guadalupe Medina Padilla; Diputados Rafael Gutiérrez Martínez, Iván de Santiago Beltrán, Alfredo Femat Bañuelos, Cuauhtémoc Calderón Galván y Cesar Augusto Deras Almodova, coordinadoras y coordinadores respectivamente de los grupos parlamentarios de los partidos Nueva Alianza, Acción Nacional, Revolucionario Institucional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, Verde Ecologista de México y Movimiento Ciudadano, todos integrantes de la Comisión de Régimen Interno y Concertación Política, en el ejercicio de las facultades que le confieren los artículos 65 fracción I de la Constitución Política del Estado; 45 y 48 fracción III de la ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado; 97 fracción III y 104 del Reglamento General de este Poder, a fin de que se le dé trámite de urgente y obvia resolución, someto a consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente: PUNTO DE ACUERDO.

#### CONSIDERANDOS.

**Primero.** La historia jurídica y política de nuestro país, siempre ha consagrado la figura del municipio desde: la colonia, el movimiento independentista, la primera republica, el centralismo, el periodo de la reforma, el porfiriato y la Revolución Mexicana.

Su diseño jurídico y político lo convierten en la institución más noble del sistema político-jurídico en México. Su naturaleza social lo hace ser la institución más cercana a los ciudadanos.

El de ser una institución autónoma, libre y con patrimonio, la enfrentó a la dinámicas cambiantes del poder, en este proceso sólo su naturaleza política y jurídica le permitieron mantener la dignidad institucional como una figura importante para la comunidad.

**Segundo.** La figura jurídica del Municipio se consagró en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en 1917. El municipio como lo conocemos actualmente su formación y organización, es fruto de la Revolución Mexicana, el primer gran movimiento social del siglo XX.

En consecuencia es hijo de las ideas sociales que han moldeado la sociedad mexicana del siglo XX.

La Constitución de 1917 estableció la libertad para organizar y gobernar el municipio. Se definió como al Municipio Libre como la base de la organización política y de la administración pública de los estados; adoptando para su régimen interior la forma de gobierno republicano, representativo y popular, tendiendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el Municipio Libre.

**Tercero.** Desde la Constitución de los Estados Unidos Mexicanos, hasta nuestra Constitución del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, al municipio se le dota de facultades administrativas, de gobierno, de autonomía para su organización tanto territorial, política y administrativa.

Al mismo se le atribuyen funciones en materia de agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales; alumbrado público, limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos sólidos; mercados y centrales de abasto; panteones; rastro; calles, parques y jardines, su equipamiento y mantenimiento; seguridad pública, policía preventiva municipal y tránsito; así como las que se han generado recientemente como responsabilidades concurrentes en las áreas de educación y salud, nuevas responsabilidades como la de cumplir con la Ley de Acceso a la información pública, protección civil, y las demás que las legislaturas locales determinen según las condiciones territoriales y socio-económicas de los municipios, así como su capacidad administrativa y financiera.

En suma, el municipio es primer nivel de gobierno, es el que tiene la responsabilidad de atender de manera inmediata por su cercanía a la gente y generalmente es la población más vulnerable.

**Cuarto.** Su importancia y valor político son básicos en el sistema y régimen político de nuestro país. En el caso de Zacatecas donde por sus condiciones geográficas, climatológicas, grados de marginación y pobreza el municipio representa la institución básica y primera que trata de paliar estos retos sociales. Los diputados y diputadas presentes, sabemos lo que significa para la gente contar con un ayuntamiento eficaz, eficiente, y fuerte. También lo trascendental y útil que resulta para la vida de las comunidades.

El municipio presenta en la actualidad nuevos retos para su funcionamiento, tanto económicos, como sociales. Es el primer orden de gobierno que ve y trata de resolver el rezago social y la pobreza.

**Quinto.** Recientemente hemos sido testigos de la situación que enfrentan muchos municipios en su economía en la entidad. Se manejan cifras de endeudamiento, deudas a proveedores, a instituciones como la Secretaría de Hacienda y otras Dependencias Federales, el IMSS, el pago de la nómina de las administraciones que acaban de terminar su periodo. El clima es devastador porque, qué van a hacer las nuevas administraciones sin capacidad económica y sin liquidez.

El problema es estructural, pues viene heredado de vicios arraigados de varias administraciones anteriores, y de reformas a la ley del servicio civil que llevan a la descapitalización cada tres años, aunado a esto los laudos laborales, adeudos de prestaciones vencidas de trabajadores y los recortes presupuestales al ramo 33, configuran el peor escenario de arranque para las nuevas administraciones, su siguiente paso será endeudarse con la banca a fin de conseguir recursos tan solo para los aguinaldos de los trabajadores y

cierre del ejercicio 2013, que en el ejercicio anterior ascendió mas de 220 millones de pesos.

Por lo anteriormente expuesto y de conformidad con los artículos 65 fracción I de la Constitución Política del Estado; 45 y 48 fracción III de la ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado y 97 fracción III del Reglamento General, sometemos a su consideración el siguiente: Punto de Acuerdo para la creación de un **Fondo Emergente** para sanear a los municipios que se encuentren en quiebra financiera y sin viabilidad económica

#### **PUNTO DE ACUERDO**

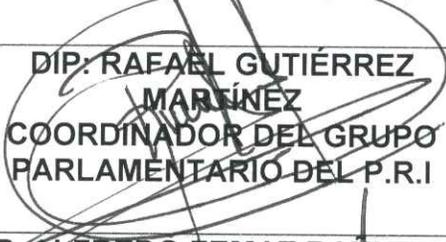
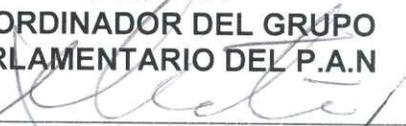
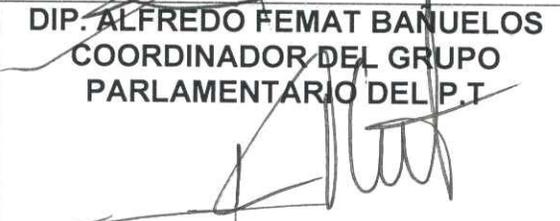
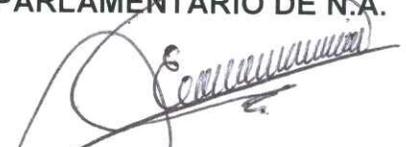
**Primero.** Que la Auditoria Superior del Estado, dependiente de este poder nos envíe un informe pormenorizado del estado que guardan las administraciones de los 58 ayuntamientos del Estado de Zacatecas, así como un tabla comparativa de cómo entregaron las administraciones 2007-2010 y las recién salidas 2010-2013, precisando el tipo de deuda, estructurada, proveedores, obras y servicios. A fin de que este Poder pueda tener un diagnóstico real de la deuda; Y así poder sugerir las decisiones conjuntamente con el Poder Ejecutivo.

**Segundo.** Se invite al Poder Ejecutivo instale junto con esta Legislatura una mesa de trabajo para analizar y en conjunto gestionar ante autoridades federales un rescate económico para nuestros municipios.

**Tercero.** Se Invite al Poder Ejecutivo para que conjuntamente con este poder se analice la creación de un **fondo emergente** para sanear a los municipios que se encuentren en quiebra financiera y sin viabilidad económica.

**Cuarto.** Se les invite a las administraciones municipales a trabajar en conjunto con este Poder Legislativo, a través de sus Comisiones de Hacienda Municipal, Fortalecimiento Municipal y Presupuesto y Cuenta Pública, a fin aterrizar medidas de reducción de su gasto corriente y generar viabilidad económica, proponiendo acciones para mejorar su recaudación y adquiriendo compromisos para no generar la problemática de endeudamiento de forma recurrente, como condicionante para ser objeto de apoyo del fondo en mención.

**Atentamente**  
**Sufragio Efectivo, no Reelección**  
**Zacatecas, Zac., a 24 de Septiembre de 2013.**

<p>DIP. RAFAEL GUTIÉRREZ  MARTÍNEZ  COORDINADOR DEL GRUPO  PARLAMENTARIO DEL P.R.I.</p> 	<p>DIP. MARÍA GUADALUPE MEDINA  PADILLA  COORDINADOR DEL GRUPO  PARLAMENTARIO DEL P.A.N.</p> 
<p>DIP. ALFREDO FEMAT BANUELOS  COORDINADOR DEL GRUPO  PARLAMENTARIO DEL P.T.</p> 	<p>DIP. CESAR AUGUSTO DERAS  ALMODOVA.  COORDINADOR DEL GRUPO  PARLAMENTARIO DE M.C.</p> 
<p>DIP. IVAN DE SANTIAGO BELTRÁN  COORDINADOR DEL GRUPO  PARLAMENTARIO DEL PRD</p> 	<p>DIP. MARÍA ELENA NAVA MARTÍNEZ  COORDINADOR DEL GRUPO  PARLAMENTARIO DE N.A.</p> 
<p>DIP. CUAUHTÉMOC CALDERÓN GALVÁN  COORDINADOR DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO VERDE  ECOLOGISTA.</p> 	