



Poder Legislativo

Estado de Zacatecas

TOMO VI	No. 308	MIÉRCOLES, 24 DE ABRIL DEL 2024	
SEGUNDO PERIODO ORDINARIO		SESIÓN ORDINARIA	

Gaceta

Parlamentaria

Dirección de Apoyo Parlamentario
SUBDIRECCIÓN DE PROTOCOLO Y SESIONES



Poder Legislativo

Estado de Zacatecas

Gaceta Parlamentaria

» **PRESIDENTA:**

Dip. Martha Elena Rodríguez Camarillo

» **VICEPRESIDENTA:**

Dip. Georgia Fernanda Miranda Herrera

» **PRIMERA SECRETARIA:**

Dip. Zulema Yunuén Santacruz Márquez

» **SEGUNDA SECRETARIA:**

Dip. Roxana del Refugio Muñoz González

» **DIRECTOR DE APOYO PARLAMENTARIO**

» **SUBDIRECTOR DE PROTOCOLO Y
SESIONES:**

M. EN C. IVÁN FRANCISCO CABRAL
ANDRADE

» **COLABORACIÓN:**

UNIDAD CENTRALIZADA DE
INFORMACIÓN
DIGITALIZADA

Gaceta Parlamentaria, es el instrumento de publicación del Poder Legislativo y deberá contener: las iniciativas, los puntos de acuerdo y los dictámenes que se agenden en cada sesión.

Adicionalmente podrán ser incluidos otros documentos cuando así lo determine la presidencia de la mesa directiva. (Decreto # 68 publicado en el Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado correspondiente al sábado 22 de diciembre del 2007).

Contenido:

- 1 Orden del Día
- 2 Síntesis de Actas
- 3 Comunicados y Oficios
- 4 Iniciativas
- 5 Dictámenes.



1.-Orden del Día:

1. LISTA DE ASISTENCIA.
2. DECLARACIÓN DEL QUÓRUM LEGAL.
3. LECTURA DE UNA SÍNTESIS DE LAS ACTAS DE LAS SESIONES LEGISLATIVAS ORDINARIAS DE FECHA 17 Y 25 DE OCTUBRE DEL 2023.
4. LECTURA DE UNA SÍNTESIS DE LA CORRESPONDENCIA.
5. LECTURA DE LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO, POR LA QUE SE EXHORTA A LA SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES A QUE ESTABLEZCA MEDIDAS PARA QUE LOS CONSULADOS MEXICANOS EN ESTADOS UNIDOS Y CANADÁ EFICIENTICEN SU ATENCIÓN Y AGILICEN LOS TRAMITES A FAVOR DE LA COMUNIDAD MEXICANA.
6. LECTURA DE LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA, RESPETUOSAMENTE, A LA AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO DE ZACATECAS Y A LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE ZACATECAS, PARA QUE REALICEN UNA INVESTIGACIÓN RESPECTO DE LAS PRESUNTAS INCONSISTENCIAS Y SITUACIÓN DE SEGUIMIENTO DE LA OBRA CONOCIDA COMO CENTRO CULTURAL TOMA DE ZACATECAS, E INFORMEN A LA SOCIEDAD ZACATECANA SOBRE LOS HALLAZGOS ENCONTRADOS EN DICHA INVESTIGACIÓN Y PRESENTEN LAS DENUNCIAS CORRESPONDIENTES A LAS QUE HAYA LUGAR.
7. LECTURA DE LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO, MEDIANTE EL CUAL ESTA LEGISLATURA EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA DELEGACIÓN DE LA SECRETARIA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, EN NUESTRO ESTADO PARA QUE DESTINE RECURSO URGENTE PARA LA CONSERVACIÓN DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 49 QUE COMPRENDE EL TRAMO CARRETERO FRESNILLO – RÍO GRANDE.
8. LECTURA DE LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO, PARA QUE ESTA H. LXIV LEGISLATURA DEL ESTADO, MANIFIESTE SU APOYO AL GOBIERNO DE MÉXICO, POR LA PULCRITUD CON QUE HA MANEJADO LA TRADICIONAL POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, EN EL CONFLICTO



DIPLOMÁTICO CAUSADO POR EL GOBIERNO ECUATORIANO; TAMBIÉN PARA QUE, POR LOS CANALES DIPLOMÁTICOS ADECUADOS, COADYUVE A LA LIBERACIÓN DEL EXVICEPRESIDENTE ECUATORIANO JORGE GLAS Y SE HAGA EFECTIVO EL DERECHO DE ASILO; Y POR ÚLTIMO, DE APROBARSE, HACER LLEGAR POR EL CONDUCTO ADECUADO EL PRESENTE PUNTO DE ACUERDO AL PRESIDENTE ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR Y A LA SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES ALICIA BÁRCENA.

9. LECTURA DE LA DE INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO, LA CUAL TIENE COMO FINALIDAD DEROGAR EL ARTÍCULO 215 DEL CÓDIGO FAMILIAR DEL ESTADO DE ZACATECAS, REFERENTE A LAS CONDICIONES REQUERIDAS PARA SOLICITAR EL DIVORCIO.
10. LECTURA DEL DICTAMEN RESPECTO DE LAS INICIATIVAS CON PROYECTO DE DECRETO, QUE REFORMA, ADICIONA Y DEROGA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE AUSTERIDAD, DISCIPLINA Y RESPONSABILIDAD FINANCIERA DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS; LEY DE FINANCIAMIENTOS, OBLIGACIONES, EMPRÉSTITOS Y DEUDA PÚBLICA DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS Y LEY ANTIQUEBRANTO PARA UNA GESTIÓN RESPONSABLE Y SOSTENIBLE DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL ESTADO DE ZACATECAS.
11. LECTURA DEL DICTAMEN DE IMPROCEDENCIA RESPECTO DE DIVERSAS INICIATIVAS CON PROYECTO DE DECRETO POR LAS QUE SE REFORMA LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE ZACATECAS.
12. ASUNTOS GENERALES.
13. CLAUSURA DE LA SESIÓN.

DIPUTADA PRESIDENTA

MARTHA ELENA RODRÍGUEZ CAMARILLO



2. Síntesis de Actas:

2.1

SÍNTESIS DEL ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA DE LA HONORABLE SEXAGÉSIMA CUARTA LEGISLATURA DEL ESTADO, CELEBRADA EL DÍA 17 DE OCTUBRE DEL AÑO 2023, DENTRO DEL PRIMER PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, CORRESPONDIENTE AL TERCER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL; CON LA PRESIDENCIA DE LA CIUDADANA DIPUTADA GEORGIA FERNANDA MIRANDA HERRERA, AUXILIADA POR LOS LEGISLADORES: MA. DEL REFUGIO ÁVALOS MÁRQUEZ Y ARMANDO DELGADILLO RUALCABA, COMO SECRETARIOS, RESPECTIVAMENTE.

LA SESIÓN DIO INICIO A LAS 10 HORAS CON 04 MINUTOS; CON LA ASISTENCIA DE 17 DIPUTADOS PRESENTES, Y BAJO 11 PUNTOS DEL ORDEN DEL DÍA,

APROBADO EL MISMO, QUEDÓ REGISTRADO EN EL DIARIO DE LOS DEBATES Y LA GACETA PARLAMENTARIA, NÚMERO 0245, DE FECHA 17 DE OCTUBRE DEL 2023.

ACTO SEGUIDO, COMPARECIERON *EL MAESTRO RICARDO OLIVARES SÁNCHEZ, SECRETARIO DE FINANZAS Y LA DOCTORA VERÓNICA YVETTE HERNÁNDEZ LÓPEZ DE LARA, SECRETARIA DE ADMINISTRACIÓN DEL GOBIERNO DEL ESTADO.*

NO HABIENDO MÁS ASUNTOS QUE TRATAR, Y CONCLUIDO EL ORDEN DEL DÍA, SE **CLAUSURÓ LA SESIÓN, CITANDO A LAS Y LOS DIPUTADOS, PARA EL DÍA **18 DE OCTUBRE**, A LAS **10:00 HORAS**, A LA SIGUIENTE SESIÓN.**



2.2

SÍNTESIS DEL **ACTA DE LA SEGUNDA SESIÓN ORDINARIA** DE LA HONORABLE SEXAGÉSIMA CUARTA LEGISLATURA DEL ESTADO, CELEBRADA EL DÍA **25 DE OCTUBRE DEL AÑO 2023**, DENTRO DEL **PRIMER PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES**, CORRESPONDIENTE AL **TERCER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL**; CON LA PRESIDENCIA DE LA **CIUDADANA DIPUTADA GEORGIA FERNANDA MIRANDA HERRERA**, AUXILIADA POR LOS LEGISLADORES: **JOSÉ XERARDO RAMÍREZ MUÑOZ Y ARMANDO DELGADILLO RUALCABA**, COMO SECRETARIOS, RESPECTIVAMENTE.

LA SESIÓN DIO INICIO A LAS **11 HORAS CON 23 MINUTOS**; CON LA ASISTENCIA DE **16 DIPUTADOS PRESENTES**, Y BAJO **19 PUNTOS DEL ORDEN DEL DÍA**,

APROBADO EL MISMO, QUEDÓ REGISTRADO EN EL **DIARIO DE LOS DEBATES** Y LA **GACETA PARLAMENTARIA**, NÚMERO **0250**, DE FECHA **25 DE OCTUBRE DEL 2023**.

NO HABIENDO MÁS ASUNTOS QUE TRATAR, Y CONCLUIDO EL ORDEN DEL DÍA, SE **CLAUSURÓ LA SESIÓN**, CITANDO A LAS Y LOS DIPUTADOS, PARA EL DÍA **30 DE OCTUBRE**, A LAS **10:00 HORAS**, A LA SIGUIENTE SESIÓN.



3. -Comunicados y oficios

No.	PROCEDENCIA	ASUNTO
01	Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Zacatecas.	De conformidad con la legislación en la materia, notifican a esta Legislatura que en Sesión del Pleno de dicho Tribunal de fecha 19 de los corrientes mes y año, por unanimidad de votos se designó a la Doctora Aída Alicia Lugo Dávila, como Magistrada Presidenta del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Zacatecas por el período 2024 – 2026.
02	Comisión de Derechos Humanos del Estado de Zacatecas.	En cumplimiento del Acuerdo número 371 emitido por esta Legislatura, informan que están en pláticas con la Secretaría de Educación del Estado para signar un convenio de colaboración para revisar los protocolos relativos a la prevención, detección y actuación en casos de abuso infantil, acoso escolar y maltrato en las Escuelas de Educación Básica.
03	Presidencias Municipales de Río Grande y Loreto, Zac.	Hacen entrega de los Informes Anuales de Cuentas Públicas correspondientes al ejercicio fiscal 2023, tanto los relativos a los Municipios como a sus Sistemas de Agua Potable, Alcantarillado y



		Saneamiento debidamente aprobados en Sesión de Cabildo y en sus respectivos Consejos Directivos.
--	--	--

4. Iniciativas

4.1

DIP. MARTHA ELENA RODRIGUEZ CAMARILLO

PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA

H. LXIV LEGISLATURA DEL ESTADO

P R E S E N T E.

El que suscribe DIPUTADO JOSÉ JUAN ESTRADA HERNÁNDEZ, Diputado Migrante de la H. LXIV Legislatura del Estado de Zacatecas, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 60 fracción I y 70 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano del Estado de Zacatecas y 28 fracción I y 29 fracción III de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 96 fracción I, 97 y 98 fracción III de su Reglamento General, sometemos a la consideración del pleno la presente **INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO POR LA QUE SE EXHORTA A LA SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES A QUE ESTABLEZCA MEDIDAS PARA QUE LOS CONSULADOS MEXICANOS EN ESTADOS UNIDOS Y CANADA EFICIENTEN SU ATENCION Y AGILICEN LOS TRAMITES A FAVOR DE LA COMUNIDAD MEXICANA, BAJO LA SIGUIENTE:**



EXPOSICION DE MOTIVOS

México es el país que cuenta con el mayor número de consulados en el extranjero, pues las representaciones mexicanas en Estados Unidos suman cincuenta y dos. Las comunidades mexicanas asentadas en ese país, desde 1848 hasta hoy en día, han presentado las mismas problemáticas, tales como deportaciones, violaciones a sus derechos laborales, racismo, xenofobia y discriminación, dominio insuficiente del idioma inglés, entre otras dificultades. Lo que ha cambiado es el vínculo que sostienen con los consulados, así como los servicios provistos por estos.

Por lo general, estas instituciones solo eran llamadas para apoyar la labor de las comunidades cuando estas los necesitaban, y no buscaban activamente el involucramiento con los mexicanos, debido a lo cual la protección se basó en apoyar a las comunidades con los problemas emergentes, y no había una verdadera planeación. Las actividades de protección más comunes eran: informar a los mexicanos sobre su derecho de permanecer en los territorios anexados o bien regresar a México, organizar repatriaciones, presentar quejas

para defender sus derechos y prevenir su explotación, apoyar la organización de eventos culturales, promover la firma de convenios laborales (sobre todo en el sector agrícola), ayuda económica en casos de indigencia y canalización a hospitales por accidentes o enfermedades.

La década de los cincuenta fue representativa, pues es durante esos años cuando surgen los clubes de oriundos, que persiguen fines encaminados a una mayor influencia política, a la restitución de sus derechos sociales, civiles y al mejoramiento de sus comunidades de origen, por lo que la membresía se otorga en relación con las localidades de proveniencia de los emigrados. Estos clubes han buscado trabajar con otros actores sociales como cámaras de comercio, asociaciones sindicales, organizaciones no gubernamentales y los consulados. Su interacción ha ido, desde recibir capacitaciones, hasta promover la participación de paisanos en programas gubernamentales y proyectos consulares.

Hasta finales de los ochenta, los mexicanos en el extranjero no tenían gran peso en las decisiones nacionales y constituían un grupo del que poco se sabía, pues ya no eran considerados parte de la nación mexicana. Esta exclusión de la nación fue por varias razones, dentro de las cuales podemos nombrar: no encontrarse dentro de los confines jurisdiccionales del país, imposibilidad para

ejercer sus derechos políticos, una percepción desde el gobierno de falta de interés por la situación en México, entre otras.

Sin embargo, a partir de la última mitad de los años ochenta, el “olvido” termina, en gran parte, debido al crecimiento demográfico en México, en los setentas, por lo que la migración, servía como válvula de escape de una población numerosa que no podía ser atendida por el Estado; a la regularización de un número considerable de connacionales por cambios en la legislación migratoria norteamericana; a la importancia política y económica que fue reconocida a los clubes de oriundos, y, a la pérdida de identidad prevista para la segunda generación de inmigrantes, lo cual los alienaría aún más de las costumbres y tradiciones del país, a efecto indeseable para el gobierno mexicano. Por estas razones, se opta por la institucionalización de las relaciones gubernamentales con las comunidades asentadas en Estados Unidos.

A nivel internacional, México se ha destacado por el posicionamiento que le ha dado a la protección y asistencia consular como una política de estado.

Se reconoce que una de las principales funciones del estado mexicano es “velar por los derechos y la integridad de las y los mexicanos que, por diversos motivos, se encuentran fuera del país”

La asistencia y la protección consular mexicana están sustentadas en un marco jurídico internacional, así como la legislación mexicana. Las principales leyes e instrumentos internacionales que norman la función consular son la convención consular entre México y Estados Unidos (1942), el memorándum de entendimiento sobre protección consular de nacionales de México y Estados Unidos (1996), entre muchos otros.

En el año 2021 sumaban más de 10.7 millones de mexicanos viviendo en Estados Unidos y 13.6 millones de hijos de estos, sin embargo, ha disminuido por diversos factores sociales y políticos, en los últimos años, pero es una cantidad por demás importante y la cual necesita y reclama ser atendida por su Instancia Nacional en este caso, los consulados, es importante mencionar que existen 52 oficinas consulares en territorio americano y 6 en canadiense, tres de estos generales y 3 llamados de carrera.

El Artículo 30 Constitucional de nacionalidad fue modificado en mayo 2021, estableciendo la obligatoriedad del Estado Mexicano sobre sus ciudadanos,



independientemente del país donde se encuentren. Derivando una nueva arquitectura institucional y de políticas públicas.

Uno de los servicios más importantes que brindan los consulados mexicanos es la protección consular, que incluye la asistencia en casos de detención, accidentes, enfermedades graves o fallecimiento de ciudadanos mexicanos en territorio estadounidense. También ofrecen apoyo en situaciones de crisis, como desastres naturales o conflictos, facilitando la comunicación con familiares en México y brindando orientación sobre cómo proceder.

Además, los consulados mexicanos proporcionan servicios de documentación, como la emisión de pasaportes y matrículas consulares, así como asesoramiento sobre trámites migratorios y laborales. También ofrecen servicios educativos y culturales, promoviendo la integración de la comunidad mexicana en Estados Unidos y fomentando el intercambio cultural entre ambos países.

Sin embargo, por distintos factores la eficiencia en los consulados se ha mermado a través de los años, se han visto rebasados por la demanda de los connacionales que requieren de un servicio o asesoría, que solo ellos pueden dar, en los tiempos de pandemia se suspendieron muchos trámites y de hecho,



muchos dejaron de dar servicio presencial, estableciendo la vía telefónica como la única vía para generar una cita para tramitar un pasaporte, para obtener una matrícula consular y simplemente obtener una acta de nacimiento o copia de la Clave Única de Registro Poblacional CURP.

La situación se ha agravado porque nuestros paisanos no son atendidos en sus solicitudes urgentes, pasan semanas o meses para poder resolver un asunto que el Estado Mexicano tiene la obligación de atender a través de la Red Consular.

Podemos decir que existe un grito desesperado en busca de soluciones y atención ya que los mexicanos residentes en estos países urgen y necesitan la atención para solucionar y conseguir todo para llevar su vida de la mejor manera y apegados a lo institucionalmente señalado, y así evitar infringir en las normatividades propias de sus dos naciones.

La política consular debe evolucionar para fortalecer su capacidad de reacción frente a los cambios estructurales y coyunturales en la relación con Estados Unidos y Canadá y en las tendencias demográficas y socioeconómicas de la diáspora mexicana.

En primer lugar, la cancillería necesita desarrollar una estrategia consular integral, que articule una visión de conjunto de prioridades y líneas de acción en todos los ámbitos de este quehacer. Deben identificarse tendencias de mediano y largo plazo, establecerse objetivos y prioridades, estrategias para alcanzarlos, recursos suficientes para darle sustento e indicadores para medir el desempeño.

En segundo lugar, se necesita una iniciativa para construir un sistema de inteligencia consular con la finalidad de prever problemas y tendencias, en lugar de estar siempre reaccionando a hechos consumados. La Secretaria de Relaciones Exteriores cuenta con amplias fuentes de información propias y tiene acceso a bases de datos censales y de centros de investigación nacionales y extranjeros. Esta información no es difundida de manera correcta para su uso. Un repositorio integrado con toda ésta información permitiría generar inteligencia consular para la toma de decisiones.

En tercer lugar, la cancillería debe seguir invirtiendo en la innovación, profesionalización y modernización de sus programas. En el área de protección, desarrollar mecanismos innovadores que le permitan atender a muchas más personas, sin que sea necesario que acudan a las sedes consulares o paguen a coyotes dinero por conseguir una cita.



En general, el servicio consular mexicano en Estados Unidos y Canadá juega un papel crucial en la protección y atención de los derechos de los ciudadanos mexicanos en el extranjero, así como en la promoción de la integración y el bienestar de la comunidad mexicana en ese país. Sin embargo, es importante reconocer que existen desafíos y áreas de mejora, como la accesibilidad de los servicios consulares, la calidad de la atención y la respuesta a las necesidades específicas de diferentes grupos dentro de la comunidad mexicana en Estados Unidos y Canadá.

Es urgente y de suma importancia la mejora de los servicios consulares mexicanos en Estados Unidos y Canadá, estos requieren un enfoque integral que abarque la accesibilidad, la calidad de la atención, la digitalización de trámites, la capacitación del personal y la colaboración con otras instituciones y organizaciones.

Es importante asegurar que los servicios consulares sean accesibles para todos los ciudadanos mexicanos, independientemente de su ubicación geográfica o situación socioeconómica. Esto podría implicar la apertura de más consulados o la expansión de los servicios móviles a áreas remotas o con alta concentración de población mexicana y un servicio empático a las personas o ciudadanos que son la razón de su existencia.

Reducir los tiempos de espera y mejorar la atención al cliente en los consulados puede contribuir significativamente a la satisfacción de los usuarios. Se podría lograr mediante la implementación de sistemas de citas en línea más eficaces y rápidas, la capacitación del personal consular en atención al cliente y la optimización de los procesos internos para agilizar trámites y servicios.

Ampliar la oferta de servicios en línea y digitalizar los trámites consulares puede facilitar el acceso a la información y agilizar los procesos para los ciudadanos mexicanos. Esto incluye la posibilidad de realizar trámites como la renovación de pasaportes o el registro de nacimientos en línea, así como el acceso a información actualizada sobre servicios consulares y recursos disponibles.

Es de suma importancia garantizar que el personal consular esté debidamente capacitado y sensibilizado sobre las necesidades y derechos de la comunidad mexicana en Estados Unidos. Esto puede incluir programas de formación en temas como derechos humanos, diversidad cultural, atención a víctimas de violencia de género y asistencia legal.

Fortalecer la coordinación y colaboración con organizaciones locales, gubernamentales y comunitarias puede mejorar la eficacia de los servicios

consulares y ampliar el alcance de las iniciativas de apoyo a la comunidad mexicana incluyendo la creación de alianzas estratégicas para ofrecer servicios complementarios y brindar apoyo en situaciones de crisis o emergencia.

Se deben establecer mecanismos de evaluación y retroalimentación para recabar la opinión de los usuarios sobre los servicios consulares e identificar áreas de mejora. Esto debiera incluir encuestas de satisfacción, grupos focales y consultas periódicas con la comunidad mexicana para entender sus necesidades y expectativas.

Al trabajar en estas áreas, se puede contribuir a garantizar que los ciudadanos mexicanos reciban la atención y el apoyo que necesitan para prosperar y desarrollarse en el extranjero.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, sometemos a la consideración de esta Soberanía Popular la presente **INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO POR LA QUE SE EXHORTA A LA SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES A QUE ESTABLEZCA MEDIDAS PARA QUE LOS CONSULADOS MEXICANOS EN ESTADOS UNIDOS Y CANADA EFICIENTEN SU ATENCION Y AGILICEN LOS TRAMITES A FAVOR DE LA COMUNIDAD MEXICANA.**, de conformidad con lo siguiente:



PRIMERO.- La Honorable LXIV Legislatura del Estado de Zacatecas exhorta respetuosamente a La Secretaria de Relaciones Exteriores a que establezca medidas para que los Consulados Mexicanos en Estados Unidos y Canadá efficienten su Atención y agilicen los trámites a favor de la comunidad Mexicana

SEGUNDO. - Publíquese por una sola ocasión en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

Zacatecas, Zac. a 24 Abril de 2024.

ATENTAMENTE.

DIPUTADO MIGRANTE

José Juan Estrada Hernández



4.2

INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO SOBRE EL CENTRO CULTURAL TOMA DE ZACATECAS**PRESIDENCIA DE LA MESA DIRECTIVA DE LA H. LXIV LEGISLATURA DE ZACATECAS. PRESENTE.**

Los que suscriben, **DIP. GABRIELA EVANGELINA PINEDO MORALES, DIP. ROXANA DEL REFUGIO MUÑOZ GONZÁLEZ, DIP. NIEVES MEDELLÍN MEDELLÍN, DIP. IMELDA MAURICIO ESPARZA, DIP. SUSANA ANDREA BARRAGÁN ESPINOSA, DIP. ESTHER ORALIA FÉLIX ESTRADA, DIP. GEORGIA FERNANDA MIRANDA HERRERA Y DIP. ARMANDO DELGADILLO RUVALCABA**, Integrantes de la LXIV Legislatura de Zacatecas, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 60, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas; 49, 50, 52 fracción II y 53 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas; y 96, fracción I, 97 y 98 fracción II, 102, 103, 104 y 105 del Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, sometemos ante esta Honorable Asamblea la siguiente **INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO** al tenor de la siguiente:

➤ EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

El gobierno del Estado de Zacatecas 2010-2016, promocionó la Construcción del *Centro Cultural Toma de Zacatecas* no solo como uno de los más ambiciosos de esa administración, porque estaría destinado a la formación y difusión de la cultura, contaría con un teatro cuya capacidad sería para 4 mil espectadores sentados, una galería para exposiciones temporales, espacios para talleres de difusión cultural, lobby, área de alimentos y bebidas, camerinos y sala de ensayos, un estacionamiento para 658 automóviles, andenes de carga, patio de maniobras, plaza exterior de acceso, terrazas y andadores. Todo esto tendría un costo, se



dijo al principio de 340 millones de pesos, luego al momento de su inauguración se mencionó un costo de 480 millones y luego se habló de 600 millones de pesos divididos en 2 etapas, el cual estaría concluido en su totalidad durante el primer trimestre de 2016.¹ ¡Falso! ¡Nada más alejado de la realidad!

Al día de hoy, está sin acabar y abandonado. Es un elefante blanco; una construcción arquitectónica gigantesca, cara e inútil; cuyo costo, mantenimiento o dificultad de uso, lo están convirtiendo en un cadáver inmobiliario.

El documento de abril de 2020 titulado *Centro Cultural Toma de Zacatecas. Reporte de inspección visual y pruebas técnicas. Reporte final*, lo mismo que diversas investigaciones periodísticas², dan cuenta de una serie de irregularidades y situaciones apócrifas de dicho inmueble. Por ejemplo:

- En el interior del edificio ovalado de más de 24 mil metros cuadrados, repartido en tres niveles de 8 mil 240 metros cada uno, se aprecia que las butacas están sucias y en mal estado. No hay electricidad. No hay paredes, en algunos tramos hay techo pero con goteras y en otros ni techo hay. No hay baños, ni camerinos, ni elevadores, ni escaleras que permitan acceder a los pisos superiores por la parte trasera del escenario.
- Al exterior del *Centro Cultural Toma de Zacatecas*, ubicado en un terreno de 4 hectáreas, que formaban parte de las 100 hectáreas que conforman el área natural del Ecoparque, se aprecia que al perímetro le hace falta la pared. No hay plafones que cubran las instalaciones eléctricas. El sistema contra incendios y comunicación

¹ <http://transparencia2.zacatecas.gob.mx/portal/?p=d&inf=154168>

² <https://ljz.mx/20/08/2018/centro-cultural-centenario-toma-de-zacatecas-un-armatoste-de-concreto-con-pocas-opciones-de-uso/>
<https://zacatecas.contrareplica.mx/nota-Fallas-de-origen-en-edificacion-de-Centro-Cultural-Toma-de-Zacatecas2021570>
<https://www.jornada.com.mx/2016/09/07/estados/028n1est>

de voz y datos tampoco están concluidos. Los cajones de estacionamiento tampoco están terminados.

A pesar de lo anterior, la Administración estatal 2010-2016, argumentando de forma falaz un 90% de avance en la obra, decidió el último día de su mandato inaugurar dicho inmueble, aunque como se ha mencionado, al día de hoy no está terminado. Valga la analogía, el *Centro Cultural Toma de Zacatecas* es el equivalente a *La Estela de Luz*. Al parecer se trata de un monumento a la corrupción.

El artículo 71 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, señala que la Auditoría Superior del Estado cuenta con facultades para:

- Fiscalizar los ingresos y los egresos; el manejo, la custodia y la aplicación de los fondos y los recursos de los Poderes del Estado y Municipios.
- Derivado de denuncias, la Auditoría Superior del Estado, puede revisar ejercicios fiscales anteriores.
- Investigar los actos u omisiones que impliquen alguna irregularidad o conducta ilícita en el ingreso, egreso, manejo, custodia y aplicación de fondos públicos.
- Derivado de sus investigaciones y una vez que cuente con las correspondientes conclusiones, la Auditoría Superior del Estado promoverá las responsabilidades que sean procedentes.
- Fiscalizar los recursos que se destinen y se ejerzan por cualquier entidad, persona física o moral, pública o privada, y los transferidos a fideicomisos, mandatos, fondos o cualquier otra figura jurídica.
- Verificar el cumplimiento de los criterios generales que rigen la contabilidad gubernamental de los entes públicos estatales y municipales.

De conformidad con el artículo 30 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Zacatecas, a la Secretaría de la Función Pública le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

- Administración, la evaluación que permita conocer los resultados de la aplicación de los recursos públicos.
- Inspeccionar y vigilar que las Dependencias y Entidades cumplan con las normas y disposiciones en materia de planeación, presupuestación, ingresos, egresos, financiamiento, inversión y obra pública.
- Realizar auditorías y evaluaciones a las Dependencias y Entidades, con el objeto de promover la eficiencia en su gestión y propiciar el cumplimiento de los objetivos.
- Intervenir en los procedimientos de obra pública, con independencia del mecanismo de asignación de contratos utilizado.
- Atender y dar seguimiento a las denuncias, quejas o inconformidades que, en materia de contratos, acuerdos o convenios de adquisiciones, arrendamientos o de obra pública presenten los particulares.
- Conocer e investigar las conductas de los servidores públicos de la Administración Estatal que puedan constituir responsabilidades administrativas e iniciar y sustanciar los procedimientos de responsabilidad administrativa que correspondan con motivo del resultado de auditorías realizadas.
- Realizar las investigaciones y emitir los informes en materia de presunta responsabilidad administrativa y aplicar las sanciones correspondientes.



- Presentar las denuncias o querellas correspondientes ante la Fiscalía General de Justicia del Estado de Zacatecas que se deriven del ejercicio de sus atribuciones.

Por tal motivo, quienes suscribimos el presente Punto de Acuerdo con carácter de urgente resolución, creemos necesario que la Auditoría Superior del Estado de Zacatecas y la Secretaría de la Función Pública del Gobierno del Estado de Zacatecas, realicen una investigación respecto e informe sobre los hallazgos que encuentre.

En virtud de lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideración de esta LXIV Legislatura, la presente **INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO:**

PRIMERO: La LXIV Legislatura del Estado de Zacatecas exhorta, respetuosamente, a la Auditoría Superior del Estado de Zacatecas y a la Secretaría de la Función Pública del Gobierno del Estado de Zacatecas, para que realicen una investigación respecto de las presuntas inconsistencias y situación de seguimiento de la obra conocida como *Centro Cultural Toma de Zacatecas*, e informen a la sociedad zacatecana sobre los hallazgos encontrados en dicha investigación y presenten las denuncias correspondientes a las que haya lugar.

SEGUNDO.- Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 105 del Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, se solicita que se apruebe esta Iniciativa de Punto de Acuerdo con el carácter de urgente resolución, para lo cual, se propone que dicho Acuerdo se publique en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno del Estado y entre en vigor el día de su aprobación.

TERCERO: Publíquese por una sola ocasión en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno del Estado.

CUARTO: Infórmese por los conductos correspondientes.



SUSCRIBEN

DIP. GABRIELA EVANGELINA PINEDO MORALES

**DIP. ROXANA DEL REFUGIO
MUÑOZ GONZÁLEZ.**

**DIP. NIEVES MEDELLÍN
MEDELLÍN.**

**DIP. IMELDA MAURICIO
ESPARZA.**

**DIP. SUSANA ANDREA
BARRAGÁN ESPINOSA.**

**DIP. ESTHER ORALIA FÉLIX
ESTRADA.**

**DIP. GEORGIA FERNANDA
MIRANDA HERRERA.**

**DIP. ARMANDO DELGADILLO
RUVALCABA.**

Zacatecas, Zac., a 15 de marzo de 2024.



4.3

**DIP. MARTHA E. RODRÍGUEZ CAMARILLO.
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
LXIV LEGISLATURA DEL ESTADO DE ZACATECAS
P R E S E N T E.**

**DIPUTADO JOSÉ DAVID GONZÁLEZ HERNÁNDEZ,
MARÍA MAYELA MARTÍNEZ CARLOS, HERMINIO
BRIONES OLIVA, MANUEL BENIGNO GALLARDO
SANDOVAL, JEHU EDUI SALAS DÁVILA Y GABRIELA
MONSERRAT BASURTO ÁVILA,** integrantes del Grupo
Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional
de la LXIV Legislatura del Estado de Zacatecas, con
fundamento en los artículos 60 fracción I de la
Constitución del Estado Libre y Soberano de Zacatecas;
28 fracción I, 49, 52 fracción III y 53 de la Ley Orgánica
del Poder Legislativo del Estado; así como los artículos
105 y 106 del Reglamento General del Poder Legislativo
del Estado de Zacatecas, me permito someter a la
consideración de esta Honorable Asamblea Popular, la



presente **INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO**, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Una carretera en mal estado dificulta el acceso al territorio, por lo tanto a servicios básicos como sanidad o educación, y la cohesión regional. También acrecienta el consumo de combustible de los vehículos hasta un 34% y disminuye la vida útil de los vehículos hasta un 25%. Un firme en mal estado supone además un aumento de hasta un 34% de las emisiones de gases de efecto invernadero, con sus consecuentes problemas medioambientales y riesgos para la salud.

Las irregularidades en el paquete de firme conllevan un alto nivel de vibraciones que suponen daños en la carrocería y estructuras del habitáculo, deformaciones de los neumáticos, así como el aumento de frecuencia de revisiones.

En efecto, una carretera en mal estado puede ser causa de percances al volante y de desperfectos en el automóvil. La presencia en la calzada de grietas, baches, socavones, u otro tipo de deformaciones incrementan el riesgo de sufrir un siniestro, ya sea por pérdida de control del vehículo, por una mayor fatiga del conductor, o bien por inclemencias meteorológicas que incrementen la posibilidad de desprendimientos, acumulación de agua, etc. en aquellos tramos de vía en malas condiciones.

La Carretera Federal 49, es una carretera mexicana que recorre los estados de Chihuahua, Durango, Zacatecas y San Luis Potosí y tiene una longitud total de 600 km.

En los últimos días se ha hecho un llamado urgente en diferentes medios de comunicación y redes sociales por usuarios que transitan dicha carretera al Gobierno del Estado, y autoridades competentes de lo intransitable que esta la mencionada vía, y con justa razón, ya que en el diario transitar se observan diferentes vehículos descompuestos por la total falta de atención y



mantenimiento al pavimento, esto sin contar los accidentes y volcaduras de camiones de carga que han puesto en peligro la vida de los transeúntes.

Resaltan también las pésimas condiciones en que se encuentra dicho tramo, donde los conductores tienen que ir esquivando grandes baches que se encuentran en la ya mencionada vía de comunicación.

Además, el mal estado de las carreteras afecta grandemente tanto en la economía personal, empresarial y por ende Estado y del País, ya que aumenta los gastos de transporte y costos de mantenimiento de los vehículos.

El transporte pesado y de carga es fundamental para el traslado bienes de consumo humano (especialmente alimentos), materias primas y variedad de productos que son vitales para el día a día de los mexicanos.

Construir y conservar caminos son un binomio inseparable cuando hablamos de infraestructura carretera, como toda infraestructura, éstas se

desgastan proporcionalmente a la intensidad con que son utilizadas, también se deterioran por el incremento del parque vehicular, tránsito de camiones de carga elevada, frecuencia de paso y factores climatológicos extremos.

Tener buenas vías de comunicación podría derivar en un buen desarrollo económico de nuestro Estado, sin embargo muchas de estas como las carreteras, se encuentran en pésimas condiciones las cuales afectan además a la depreciación de los automóviles y hasta pérdida de vidas pueden presentarse con este problema.

La práctica internacional, ha demostrado que una de las estrategias más rentables para que las carreteras cumplan, su función en el ciclo de desarrollo económico es mantenerlas en buen estado. En razón de lo anterior, el gran reto para las empresas y gobierno es utilizar materiales avanzados en términos de calidad y desempeño en su estrategia de mantenimiento de



señalamiento horizontal como parte del análisis costo – beneficio.

Es obligación de nuestras autoridades Estatales y Federales modernizar y dar mantenimiento a la infraestructura de la red carretera.

La propia Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal menciona la regulación, la construcción, operación, explotación, conservación y mantenimiento de los caminos y puentes a que se refieren las fracciones I y V de la mencionada Ley, los cuales constituyen vías generales de comunicación; así como los servicios de autotransporte federal que en ellos operan, sus servicios auxiliares y el tránsito en dichas vías.

Es por ello que desde esta tribuna hacemos un atento exhorto a la Delegación de la Secretaria de Comunicaciones y Transportes, para que destine recurso urgente para la conservación de la carretera federal número 49 que comprende el tramo carretera



Fresnillo – Río Grande por las razones expuestas en la presente exposición de motivos.

Por lo anteriormente expuesto, se somete a la consideración de esta Honorable Asamblea, la presente **INICIATIVA CON PUNTO DE ACUERDO**, de conformidad con lo siguiente:

PRIMERO. La Honorable LXIV Legislatura del Estado de Zacatecas exhorta respetuosamente a la Delegación de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, en nuestro Estado para que destine recurso urgente para la conservación de la carretera federal número 49 que comprende el tramo carretero Fresnillo – Río Grande.

SEGUNDO. Con fundamento en el artículo 105 del Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, se solicita aprobar la presente iniciativa con el carácter de urgente resolución por las consideraciones mencionadas en la exposición de motivos.

TRANSITORIOS



ARTÍCULO ÚNICO. El presente Acuerdo entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Zacatecas.

Zacatecas, Zac. a la fecha de su presentación.

ATENTAMENTE

DIP. JOSÉ DAVID GONZÁLEZ HERNÁNDEZ.

MARÍA MAYELA MARTÍNEZ CARLOS. HERMINIO BRIONES OLIVA.

MANUEL B. GALLARDO SANDOVAL. JEHÚ EDUÍ SALAS DÁVILA.

GABRIELA M. BASURTO ÁVILA.



4.4

LXIV LEGISLATURA DEL ESTADO DE ZACATECAS P R E S E N T E.

Quien suscribe, diputado José Luis Figueroa Rangel, con apoyo en lo dispuesto en el artículo 65 de la Constitución Política del Estado; así como en el 21 y 28 de la Ley Orgánica y 103 del Reglamento General, ambos del Poder Legislativo, someto a la consideración de esta soberanía la presente **INICIATIVA CON PUNTO DE ACUERDO -DE URGENTE RESOLUCIÓN- PARA QUE ESTA H. LXIV LEGISLATURA DEL ESTADO, MANIFIESTE SU APOYO AL GOBIERNO DE MÉXICO, QUE PRESIDE EL LIC. ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR, POR LA PULCRITUD CON QUE HA MANEJADO LA TRADICIONAL POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, EN EL CONFLICTO DIPLOMÁTICO CAUSADO POR EL GOBIERNO ECUATORIANO; TAMBIÉN PARA QUE, POR LOS CANALES DIPLOMÁTICOS ADECUADOS, COADYUVE A LA LIBERACIÓN DEL EXVICEPRESIDENTE ECUATORIANO JORGE GLAS Y SE HAGA EFECTIVO EL DERECHO DE ASILO; Y POR ÚLTIMO, DE APROBARSE, HACER LLEGAR POR EL CONDUCTO ADECUADO EL PRESENTE PUNTO DE ACUERDO AL PRESIDENTE ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR Y A LA SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES ALICIA BÁRCENA.**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Primero. El gobierno de Ecuador, a cargo de Daniel Noboa, ciudadano estadounidense-ecuatoriano, con brutalidad, torpeza y desprecio por el derecho diplomático, ordenó el asalto a la embajada de México en Quito, y, con ello, incurrió en la violación de la soberanía de nuestro país y del suelo patrio de los mexicanos; porque de acuerdo con el derecho internacional, las embajadas constituyen parte integrante del territorio nacional del país al que representan.



La acción del Ecuador, además, infringe de manera flagrante la Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas de 1961 que establece taxativamente que las sedes diplomáticas son inviolables. Para colmo, hubo claras evidencias, por imágenes de video, que agentes de la policía ecuatoriana agredieron, sometieron y tiraron al piso a un funcionario diplomático mexicano, el jefe de la Cancillería de la Embajada, Roberto Canceco.

Segundo. Como es sabido, las fuerzas policiales al servicio de ese gobierno, la noche del 5 de abril irrumpieron en nuestra embajada con violencia, como viles delincuentes, para apresar al exvicepresidente ecuatoriano Jorge Glas, a quien el gobierno mexicano había concedido asilo político y posteriormente asilo diplomático a tenor de lo establecido por las Convenciones Americanas que rigen estos asuntos.

Tercero. El exvicepresidente Jorge Glas, al pedir asilo en la Embajada de México el 17 de diciembre pasado, alegó que temía por su vida y su libertad al entender que estaba siendo perseguido por sus antecedentes políticos progresistas.

Cuarto. El gobierno mexicano, apoyándose en las Convenciones Americanas que lo rigen (La Habana de 1928, Montevideo de 1933 y Caracas de 1954), y en los precedentes establecidos, insistió en su derecho de decidir si otorgaba asilo a Jorge Glas dependiendo de las informaciones que le suministraran las autoridades ecuatorianas y otros gobiernos de la región.

Quinto. El gobierno mexicano se basó en el principio establecido desde 1928 por la Convención de La Habana sobre asilo político, que reza así: “La calificación de la delincuencia política corresponde al Estado que presta el asilo” y comunicó al ecuatoriano que le había dado al exvicepresidente Jorge Glas la categoría de “huésped” de nuestra Misión Diplomática hasta que tomara la decisión de darle o no asilo político, después de estudiados los descargos de las autoridades ecuatorianas. Con ello se ajustó a la costumbre existente dentro del derecho diplomático y de tratados de la región latinoamericana y caribeña.

Sexto. Además de la inevitable ruptura de relaciones diplomáticas adoptada por el gobierno de México ante tamaño quebrantamiento de la integridad de su Misión en Quito, la canciller Alicia Bárcena [ha denunciado](#) la acción ecuatoriana como una “flagrante y grave violación” de principios diplomáticos básicos y ha presentado a nombre del gobierno mexicano una demanda ante la Corte Internacional de Justicia.

Séptimo. Por su parte, el gobierno de Ecuador solicitó una reunión urgente del Consejo Permanente de la Organización de Estados Americanos (OEA) para presentar su posición bajo el título de “Normas de las relaciones diplomáticas y de asilo”. La OEA, sin embargo, respaldó de manera unánime la posición del gobierno mexicano.

Octavo. La presidenta hondureña Xiomara Castro, quien a su vez es presidenta *pro tempore* de la Comunidad de Estados Latinoamericanos

y Caribeños (Celac), convocó el viernes 12 del presente mes a una cumbre de presidentes del organismo regional para abordar la crisis diplomática entre Ecuador y México. Dicha Cumbre de manera unánime manifestó su respaldo al gobierno mexicano.

Noveno. Otros gobiernos en el mundo también han respaldado el reclamo del gobierno mexicano, porque sin duda, se trata de hechos aparentemente irreflexivos pero violentos, que pueden convertirse en precedentes muy dañinos para el desarrollo de las relaciones diplomáticas, sobre todo, entre países de América Latina y el Caribe.

Décimo. Las instituciones convocadas (Corte Internacional de Justicia, Organización de las Naciones Unidas, Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños) deberán tomar medidas para que no se cree una imagen de impunidad que fomente acciones futuras contra representaciones diplomáticas donde quiera que funcionen. Ecuador tendrá que sufrir las consecuencias de la acción imprudente y arbitraria de su gobierno.

Diputadas y Diputados, considero que ya no es necesario abundar al respecto.

Por lo expuesto y fundado, someto a la consideración de esta H. Legislatura, la siguiente iniciativa de

PUNTO DE ACUERDO



En los términos siguientes:

Primero: Esta H. LXIV Legislatura del Estado de Zacatecas, manifiesta su apoyo al gobierno de México, que preside el Lic. Andrés Manuel López Obrador, por la pulcritud con que ha manejado la tradicional política exterior mexicana, para llevar a cabo todas las acciones de carácter diplomático, con el fin de que el gobierno ecuatoriano, asuma las consecuencias de su irresponsable proceder.

Segundo: Manifestar el apoyo de esta H. LXIV Legislatura del Estado de Zacatecas, al gobierno del presidente Andrés Manuel López Obrador, para que, por los canales diplomáticos adecuados, coadyuve a la liberación del exvicepresidente ecuatoriano Jorge Glas y se haga efectivo el derecho de asilo en nuestro país.

Tercero: Que esta H. LXIV Legislatura del Estado de Zacatecas, haga llegar por el conducto adecuado el presente Punto de Acuerdo al presidente Andrés Manuel López Obrador y a la secretaria de Relaciones Exteriores Alicia Bárcena.

Cuarto: De conformidad con lo dispuesto en el artículo 105 del Reglamento General, y derivado de su pertinencia, solicito que la presente Iniciativa de Punto de Acuerdo sea considerada de urgente y obvia resolución.

Zacatecas, Zac., 24 de abril de 2024

A t e n t a m e n t e
SUSCRIBE

DIP. JOSÉ LUIS FIGUEROA RANGEL



4.5

DIP. MARTHA ELENA RODRÍGUEZ CAMARILLO

PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DE LA LXIV LEGISLATURA DEL ESTADO DE ZACATECAS

P R E S E N T E

El suscrito, Diputado José Luis Figueroa Rangel, en virtud de las facultades conferidas por los artículos 60 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas; 28 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas y 96 fracción I del Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, tengo el honor de presentar ante esta distinguida asamblea la siguiente propuesta de iniciativa con proyecto de decreto, la cual tiene como finalidad derogar el artículo 215 del Código Familiar del Estado de Zacatecas, referente a las condiciones requeridas para solicitar el divorcio.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Actualmente, en Zacatecas, la legislación vigente estipula un periodo de espera mínimo de seis meses desde la fecha de celebración del matrimonio para poder iniciar un proceso de divorcio. Dicha estipulación se encuentra detallada en el artículo 215 del Código Familiar del Estado de Zacatecas, el cual establece que la solicitud de divorcio únicamente puede ser presentada ante el Juez de Primera Instancia y de lo Familiar cuando los cónyuges hayan residido en su domicilio conyugal bajo la jurisdicción de dicho juez durante al menos seis meses previos a la presentación de la demanda.

No obstante, esta disposición resulta contraproducente al artículo 1° de la Constitución Federal, el cual proscribe cualquier forma de discriminación,



incluida la basada en el estado civil, que atente contra la dignidad humana y menoscabe los derechos y libertades de las personas.

El derecho al libre desarrollo de la personalidad engloba la autonomía de cada individuo para decidir sobre su matrimonio y su eventual disolución a través del divorcio, sin estar sujeto a restricciones temporales innecesarias. La imposición de un periodo de espera, como el que dicta el artículo 215 del Código Familiar, constituye una injerencia injustificada en el ejercicio de este derecho fundamental.

Esta injerencia es antagónica a lo dispuesto en el artículo 1° de la Constitución Federal, ya que ignora el derecho humano al libre desarrollo de la personalidad. Además, la protección de la institución familiar no debe prevalecer sobre la voluntad individual de los cónyuges de disolver su vínculo matrimonial, especialmente en circunstancias donde la violencia sea un factor presente.

Por ende, la obligación de esperar seis meses para poder solicitar el divorcio, con los riesgos que esto implica, constituye una limitación indebida que entra en conflicto con los principios constitucionales, desatendiendo el derecho al libre desarrollo de la personalidad.

El artículo 215 del Código Familiar es, por tanto, inconstitucional y debe ser derogado, permitiendo que la solicitud de divorcio sea viable desde el momento inmediatamente posterior a la celebración del matrimonio.

Esta iniciativa tiene como objetivo simplificar los procedimientos de divorcio y ampliar la libertad de los cónyuges respecto a la disolución de su unión matrimonial, sin comprometer la cohesión social.

En conclusión, la iniciativa propuesta busca eliminar una barrera legal que restringe el derecho al libre desarrollo de la personalidad en lo concerniente al matrimonio y al divorcio. Al derogar el artículo 215 del Código Familiar, se busca reconocer plenamente la autonomía de los individuos para tomar decisiones sobre su estado civil sin restricciones temporales injustificadas, en consonancia con los principios de igualdad y no discriminación consagrados en nuestra Constitución. Esta medida constituye un avance significativo en la protección de los derechos humanos y en la promoción de la dignidad de las personas dentro del marco legal del Estado de Zacatecas.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Soberanía la presente iniciativa para derogar el artículo 215 del Código Familiar del Estado de Zacatecas.

ARTÍCULO ÚNICO. Se deroga el artículo 215 del Código Familiar del Estado de Zacatecas, para quedar como sigue:

"Artículo 215. *Derogado*"

TRANSITORIOS

Único. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado de Zacatecas.

Zacatecas, Zacatecas; abril de 2024

SUSCRIBE

DIP. JOSÉ LUIS FIGUEROA RA



5. DICTÁMENES.

5.1

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA, RESPECTO DE LAS INICIATIVAS CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA, ADICIONA Y DEROGA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE AUSTERIDAD, DISCIPLINA Y RESPONSABILIDAD FINANCIERA DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS; LEY DE FINANCIAMIENTOS, OBLIGACIONES, EMPRÉSTITOS Y DEUDA PÚBLICA DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS Y LEY ANTIQUEBRANTO PARA UNA GESTIÓN RESPONSABLE Y SOSTENIBLE DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL ESTADO DE ZACATECAS.

HONORABLE ASAMBLEA.

ÚNICO. En Reunión de Trabajo de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Sexagésima Cuarta Legislatura del Estado de Zacatecas, celebrada el 17 de abril de 2024, el Diputado Jehú Eduí Salas Dávila, Presidente de la Comisión de Puntos Constitucionales,



con derecho a voz por no ser miembro integrante de la Comisión de propuesta, argumentó que la iniciativa con proyecto de decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios, así como las iniciativas de Ley de Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios y de Ley Antiquebranto para una Gestión Responsable y Sostenible de las Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas, fueron presentadas de forma separada por parte del titular del Ejecutivo, esto es, sometió dos iniciativas de ley y una de decreto.

Ante esta situación, la Comisión dictaminadora procedió a analizar cada uno de los productos legislativos y procedió a emitir tres dictámenes.

En su planteamiento el legislador de referencia, señaló que tomando en cuenta que los tres ordenamientos tienen una marcada interrelación o interconexión, toda vez que es evidente que cada una de ellas contiene un número considerable de reenvíos hacia el resto de las que conforman este paquete; sendos cuerpos normativos deben entrar en vigor de forma simultánea, por lo cual, propuso que se conjuntaran en un solo dictamen y además, se estipulara una *vacatio legis* de noventa días naturales para su entrada en vigor, a fin que el Ejecutivo del Estado contara con tiempo suficiente para su implementación, en su caso, para su reglamentación.

Dichos planeamientos fueron aprobados en sus términos, por lo que, se instruyó a la Dirección de



Procesos Legislativos y Asuntos Jurídicos a que procediera a formular un solo dictamen en los términos apuntados con antelación.

APARTADO PRIMERO. Respecto de la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios:

A N T E C E D E N T E S :

PRIMERO. En sesión ordinaria celebrada el 5 de marzo de 2024 el Lic. David Monreal Ávila, Gobernador del Estado de Zacatecas, en el ejercicio de la facultad que le confieren los artículos 60 fracción II y 72 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas y los artículos 2, 9 y demás relativos de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Zacatecas y, con fundamento en lo establecido por los artículos 49, 50 fracción II, 52 fracción I, 53 y 54 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, así como por los artículos 96 fracción II, 97, 98 fracción I y 99 del Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, sometió ante a esta H. Legislatura del Estado, para su revisión y en su caso aprobación, la presente Iniciativa de Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley de Austeridad, Disciplina Financiera y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

SEGUNDO. Por acuerdo de la Presidencia de la Mesa Directiva, mediante memorándum 1576 de fecha 5 de marzo de 2024, la iniciativa fue turnada a la Comisión que suscribe, para su análisis y la emisión del dictamen.

TERCERO. El Gobernador del Estado justificó su iniciativa, bajo la siguiente:



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La presente reforma legislativa, enmarcada en los principios de la Cuarta Transformación, surge como un pilar fundamental en la construcción de un Zacatecas más justo, equitativo y próspero para todas y todos sus habitantes. Inspirada por el impulso transformador que caracteriza este nuevo capítulo de la historia de nuestro Estado, esta reforma se erige como un instrumento clave en la materialización de los ideales de austeridad, disciplina y responsabilidad financiera en el ámbito estatal y municipal.

Desde el inicio de esta nueva era política y social, se ha impulsado una agenda de cambio profundo y significativo, orientada hacia la construcción de una sociedad más justa, equitativa y próspera para todas y todos los zacatecanos. En este contexto, la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios adquiere una relevancia especial como un instrumento jurídico fundamental para materializar estos ideales y avanzar hacia un nuevo modelo de gobernanza basado en la honestidad, la eficiencia y el servicio público.

En consonancia con los principios de la Cuarta Transformación, esta reforma tiene como objetivo primordial redefinir y fortalecer las bases del manejo de los recursos públicos, garantizando la eficiencia, la transparencia y la responsabilidad en su utilización. Para lograr este propósito, se han delineado una serie de medidas y disposiciones que abarcan diversos aspectos de la gestión financiera del Estado y los Municipios, con el fin de asegurar un uso óptimo y responsable de los recursos disponibles.

Una de las principales metas de esta reforma es ampliar y clarificar la definición de inversión pública productiva, en línea con los principios de la Nueva Gobernanza. Se busca identificar y priorizar aquellas inversiones que generen un impacto positivo y duradero en el desarrollo económico y social del estado, promoviendo la creación de empleo, el fortalecimiento de la infraestructura y el impulso a sectores estratégicos como la educación, la salud y la seguridad.

Adicionalmente, se establecen disposiciones específicas para garantizar una mayor transparencia y rendición de cuentas en el proceso presupuestario. Se promueve una gestión más eficiente y orientada hacia resultados, alineando los programas presupuestarios con los objetivos de desarrollo establecidos en los instrumentos de planeación del Estado. De esta manera, se garantiza una asignación más equitativa

y efectiva de los recursos, asegurando que lleguen a donde más se necesitan y puedan generar un impacto real en la vida de la ciudadanía.

Otro aspecto fundamental de esta reforma es la reformulación del concepto de equilibrio fiscal, con el fin de promover una gestión fiscal responsable y sostenible. Se establecen criterios claros sobre la disponibilidad de recursos y su sustentabilidad, fortaleciendo los mecanismos de control y supervisión de la situación financiera del Estado. Esto permitirá garantizar la estabilidad económica a largo plazo, protegiendo los intereses y el bienestar de las futuras generaciones de los zacatecanos.

La regulación del proceso de calendarización de los entes públicos es un aspecto fundamental para garantizar la adecuada gestión de los recursos y el equilibrio presupuestario. En la propuesta de reforma, se reconoce la importancia de establecer plazos claros y obligatorios para la presentación de los calendarios de presupuesto, así como su publicación en el Periódico Oficial del Estado. Esta medida tiene como objetivo principal asegurar que los entes públicos planifiquen sus gastos de manera responsable y en línea con los ingresos disponibles.

Al reforzar esta regulación, se pretende evitar desviaciones significativas entre los gastos programados y los ingresos estimados, lo que podría conducir a desequilibrios financieros y afectar la estabilidad económica del Estado. Además, al establecer plazos específicos para la presentación de los calendarios de presupuesto, se promueve la transparencia y se facilita la supervisión de las autoridades competentes sobre el uso de los recursos públicos.

De igual manera, se amplían los supuestos que permiten incurrir en un balance presupuestario negativo, incluyendo la reconstrucción ante contingencias sanitarias. En un contexto marcado por la pandemia de COVID-19, es crucial contar con herramientas legislativas que permitan una respuesta ágil y eficaz ante situaciones de crisis, garantizando la atención y mitigación de emergencias de diversa índole.

En este sentido, se establecen disposiciones específicas para la asignación y utilización de recursos destinados a la reconstrucción de infraestructura afectada por desastres naturales, asegurando una respuesta coordinada y efectiva por parte de las autoridades estatales y municipales. Se garantiza que los recursos lleguen de manera oportuna y equitativa a las comunidades afectadas, promoviendo la recuperación y el desarrollo sostenible en las zonas más vulnerables del Estado.

En el contexto de la gestión de las transferencias federales etiquetadas, es crucial garantizar la claridad y certeza jurídica en su ejercicio. La presente iniciativa busca



precisamente abordar esta necesidad, brindando mayor claridad en cuanto a los momentos para el devengo y pago de estas transferencias, así como los procedimientos para el reintegro a la Tesorería de la Federación en casos necesarios.

La definición clara de los momentos para el devengo y pago de las transferencias federales etiquetadas es fundamental para asegurar una adecuada planificación financiera por parte de los entes receptores. Esto les permite anticipar y gestionar de manera eficiente los recursos disponibles, evitando posibles desequilibrios financieros y asegurando una ejecución presupuestaria adecuada.

Del mismo modo, establecer disposiciones claras sobre los casos y tiempos en que se debe realizar el reintegro a la Tesorería de la Federación brinda certeza jurídica tanto a los entes receptores como a las autoridades federales. Esto ayuda a prevenir malentendidos o interpretaciones ambiguas que puedan derivar en conflictos o irregularidades en el manejo de los recursos públicos.

Dentro del marco de la gestión de los recursos públicos, es fundamental asegurar que los titulares de los entes públicos asuman plena responsabilidad por el ejercicio de los presupuestos y recursos financieros asignados. Con la reforma se busca ampliar esta responsabilidad, incluyendo aspectos como el resguardo de los expedientes de los beneficiarios de apoyos y subsidios, así como la atención de observaciones ante los entes fiscalizadores.

La ampliación de la responsabilidad de los titulares de los entes públicos abarca varias dimensiones. En primer lugar, el resguardo de los expedientes de los beneficiarios de apoyos y subsidios implica garantizar la integridad y disponibilidad de la documentación relacionada con la asignación de recursos públicos. Esto es fundamental para asegurar la transparencia en el proceso de asignación de recursos y para facilitar la rendición de cuentas ante las autoridades correspondientes.

Por otra parte, la propuesta busca que los titulares de los entes públicos estén preparados para atender y responder a las observaciones emitidas por los entes fiscalizadores. Esto implica una mayor vigilancia y seguimiento de los procesos administrativos y financieros dentro de sus respectivas instituciones, así como la implementación de medidas correctivas cuando sea necesario. Al asumir esta responsabilidad, los titulares de los entes públicos contribuyen a fortalecer los mecanismos de control y supervisión en el manejo de los recursos públicos.

En última instancia, la ampliación de la responsabilidad de los titulares de los entes públicos tiene como objetivo promover una gestión más transparente, eficiente y responsable de los recursos públicos. Al hacer que los funcionarios públicos sean directamente responsables de la administración de los recursos asignados a sus instituciones, se fomenta una cultura de rendición de cuentas y se fortalece la confianza de la ciudadanía en las instituciones gubernamentales.

Por otro lado, se establecen medidas para limitar el incremento de gastos corrientes y garantizar una adecuada asignación de recursos excedentes. Se busca promover una cultura de austeridad y eficiencia en el uso de los recursos públicos, asegurando que estos se destinen prioritariamente a programas y proyectos que contribuyan al desarrollo y bienestar de la población.

En esta tesitura, es esencial establecer criterios claros y específicos para el otorgamiento de subsidios, con el objetivo de garantizar la eficiencia y transparencia en su asignación y aplicación. Esta iniciativa pretende abordar esta necesidad al incorporar disposiciones que establecen límites máximos para los gastos administrativos relacionados con los subsidios, así como excepciones para programas que ofrecen servicios a la población general.

En primer lugar, la propuesta busca establecer un límite máximo para los gastos administrativos asociados con la gestión y administración de los subsidios. Esto implica que una parte significativa de los recursos destinados a los subsidios se destinen directamente al fin previsto, en lugar de utilizarse para cubrir costos administrativos excesivos. Establecer este límite máximo no solo promueve la eficiencia en el uso de los recursos públicos, sino que también garantiza que la mayor parte de los fondos se destine a beneficiar directamente a la población objetivo.

Asimismo, la propuesta contempla autorizar excepciones para programas que ofrecen servicios a la población general. Esto reconoce que algunos programas, aunque no estén dirigidos específicamente a beneficiarios individuales, aún son fundamentales para el bienestar y el desarrollo de la comunidad en su conjunto. Permitir excepciones para estos programas garantiza que puedan continuar operando de manera efectiva, sin verse limitados por restricciones administrativas excesivas.

Al establecer criterios claros y específicos para el otorgamiento de subsidios, la propuesta busca promover una asignación más eficiente y transparente de los recursos públicos. Al limitar los gastos administrativos y autorizar excepciones para programas de servicio general, se asegura que los subsidios se utilicen de manera

efectiva para abordar las necesidades reales de la población y contribuir al desarrollo económico y social del país. Esto, a su vez, fortalece la confianza de la ciudadanía en el manejo responsable de los recursos públicos y en la capacidad del gobierno para satisfacer las demandas y necesidades de la sociedad.

Se plantea como fundamental la necesidad de establecer procedimientos claros y estrictos para la celebración de contratos plurianuales. Esta medida se justifica en la búsqueda de evitar posibles riesgos financieros y garantizar la flexibilidad en el ejercicio del gasto por parte de las entidades públicas. La propuesta de reforma busca, por tanto, introducir modificaciones significativas en los procedimientos de autorización y establecer límites específicos para la contratación de este tipo de contratos.

Es por esto que, la propuesta pretende mejorar los procedimientos de autorización para la celebración de contratos plurianuales. Esto implica establecer requisitos más rigurosos y criterios más claros para evaluar la viabilidad y conveniencia de dichos contratos. La idea es que se realice una evaluación exhaustiva de la necesidad y beneficios potenciales de comprometer recursos financieros a largo plazo, asegurando que la contratación de estos contratos esté justificada y alineada con los objetivos estratégicos y prioridades del Estado.

Además, la propuesta contempla la imposición de límites específicos para la contratación de contratos plurianuales. Estos límites pueden incluir restricciones en cuanto al monto total de los contratos, así como en términos de duración temporal. Establecer estos límites tiene como objetivo evitar la sobre extensión financiera y garantizar que los compromisos a largo plazo sean sostenibles y manejables en el contexto de las finanzas públicas.

Al introducir procedimientos más claros y estrictos, así como límites específicos para la contratación de contratos plurianuales, la propuesta busca mejorar la gestión financiera y reducir los riesgos asociados con compromisos financieros a largo plazo. Esto contribuirá a una mayor transparencia y responsabilidad en el manejo de los recursos públicos, así como a una mayor eficiencia en la ejecución de proyectos y programas de largo alcance. En última instancia, estas medidas buscan fortalecer la confianza del público en la capacidad del gobierno para gestionar de manera efectiva y responsable los recursos del Estado.

En conjunto, estas reformas buscan modernizar y optimizar el marco normativo en materia de finanzas públicas, en línea con los principios de la Cuarta Transformación. Se busca promover un manejo responsable y transparente de los

recursos del Estado, garantizando el cumplimiento de los objetivos de desarrollo y bienestar social de la población zacatecana.

Las modificaciones propuestas en estos artículos tienen como objetivo mejorar la gestión y control de los recursos públicos, mediante la implementación de mecanismos que promuevan la eficiencia en el gasto y la rendición de cuentas. Se establecen disposiciones para limitar el incremento de gastos corrientes, garantizar la adecuada asignación de recursos excedentes y fortalecer la disciplina financiera del Estado.

MATERIA DE LA INICIATIVA.

Fortalecer las políticas públicas en materia de disciplina financiera y responsabilidad hacendaria, con la finalidad de consolidar la estabilidad de las finanzas públicas en Zacatecas.

VALORACIÓN DE LA INICIATIVA. Esta Comisión estima pertinente sujetar el presente dictamen a los siguientes

C O N S I D E R A N D O S:

PRIMERO. COMPETENCIA. Esta Comisión es competente para estudiar las iniciativas y emitir el presente dictamen, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 130, 131 fracción XXIII, 132 y 156 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas.

SEGUNDO. COMPROMISOS DEL ESTADO MEXICANO EN MATERIA DE CONTROL DE LOS INGRESOS, EL



FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN PÚBLICA Y LAS FINANZAS PÚBLICAS.

El Estado nacional mexicano ha celebrado una cantidad importante de tratados, convenciones, declaraciones, pactos y, en general, de instrumentos internacionales en los que se ha obligado a implementar planes, programas y políticas públicas para fortalecer la transparencia, la rendición de cuentas, combatir la corrupción y efficientar el funcionamiento de la administración pública.

Uno de estos ejercicios se concretó en octubre de 1996 con la ratificación por parte del Senado de la República de la Convención Interamericana contra la Corrupción, en la cual se resalta que, en una democracia representativa y un estado de derecho, el combate a la corrupción fortalece las instituciones democráticas y **evita vicios en la gestión pública.**

Dicho instrumento internacional, establece lo siguiente:

Artículo II Propósitos

Los propósitos de la presente Convención son:

- 1. Promover y fortalecer el desarrollo, por cada uno de los Estados Partes, de los mecanismos necesarios para prevenir, detectar, sancionar y erradicar la corrupción; y**
- 2. ...**

Artículo III Medidas preventivas



A los fines expuestos en el Artículo II de esta Convención, los Estados Partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas, dentro de sus propios sistemas institucionales, destinadas a crear, mantener y fortalecer:

*1. Normas de conducta para el correcto, honorable y adecuado cumplimiento de las funciones públicas. Estas normas deberán estar orientadas a prevenir conflictos de intereses y **asegurar la preservación y el uso adecuado de los recursos asignados a los funcionarios públicos** en el desempeño de sus funciones...*

2. al 5.

*6. **Sistemas adecuados para la recaudación y el control de los ingresos del Estado, que impidan la corrupción.***

7. al 12.

En ese mismo tenor, el Estado mexicano ratificó la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, en cuyo prefacio se señala que:

“...se reitera la importancia de valores fundamentales como la honestidad, el respeto del estado de derecho, la obligación de rendir cuentas y la transparencia...reforzar sus regímenes jurídicos y reglamentarios destinados a la lucha contra la corrupción...”.

Dicha Convención ordena en su artículo 1 lo siguiente:

Artículo 1. Finalidad

a) ...

b) ...

c) **Promover la integridad, la obligación de rendir cuentas y la debida gestión de los asuntos y los bienes públicos.**



Asimismo, en otros apartados estipula lo mencionado a continuación:

Artículo 5 Políticas y prácticas de prevención de la corrupción

1. Cada Estado Parte, de conformidad con los principios fundamentales de su ordenamiento jurídico, formulará y aplicará o mantendrá en vigor políticas coordinadas y eficaces contra la corrupción que promuevan la participación de la sociedad y reflejen los principios del **imperio de la ley, la debida gestión de los asuntos públicos y los bienes públicos, la integridad, la transparencia y la obligación de rendir cuentas.**
2. ...

Artículo 9. Contratación pública y gestión de la hacienda pública

1. ...
2. . Cada Estado Parte, de conformidad con los principios fundamentales de su ordenamiento jurídico, adoptará medidas apropiadas para promover la transparencia y la obligación de rendir cuentas en la gestión de la hacienda pública. Estas medidas abarcarán, entre otras cosas:
 - a) ...
 - b) ...
 - c) **Un sistema de normas de contabilidad y auditoría, así como la supervisión correspondiente;**
 - d) **Sistemas eficaces y eficientes de gestión de riesgos y control interno.**



Ésta última obligación deja entrever la necesidad de que el Estado nacional y también los gobiernos subnacionales deben propugnar por el fortalecimiento de la gestión de riesgos.

Estos y otros compromisos adquiridos por el Estado nacional mexicano, se cristalizaron en reformas constitucionales y leyes que han dado un nuevo rostro a la gestión pública en el país y, sobre todo, al combate a la corrupción.

Dando cumplimiento a la mencionada Convención Interamericana, así como a la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción y otros compromisos adquiridos, en mayo de 2015 se reformó la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de combate a la corrupción, en la que destaca la creación del Sistema Nacional Anticorrupción, como una instancia de coordinación entre las autoridades de **todos los órdenes de gobierno** relacionados con la prevención, detección y sanción, así como en la fiscalización y control de los recursos públicos. Para tal efecto, como un mandato constitucional, se obliga a desarrollar, entre otras, las siguientes acciones:

- *El diseño y promoción de **políticas integrales en materia de fiscalización y control de recursos públicos**, de prevención, control y disuasión de faltas administrativas y hechos de corrupción, en especial sobre las causas que los generan.*

- *El establecimiento de bases y principios para la efectiva coordinación de las autoridades de los órdenes de gobierno en materia de fiscalización y control de los recursos públicos.*

Robustece nuestro argumento el hecho de que, aunado a los mandatos constitucionales y convencionales en la materia, la Suprema Corte de Justicia de la Nación se ha pronunciado sobre la necesidad de emitir políticas públicas eficaces en este rubro.

Por ejemplo, en la tesis de rubro **“SISTEMA NACIONAL ANTICORRUPCIÓN. SU GÉNESIS Y FINALIDAD”**, se pronunció en el sentido de que:

*“Ante el deber asumido por el Estado Mexicano en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción y la Convención Interamericana contra la Corrupción de la Organización de los Estados Americanos... se reformaron disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de combate a la corrupción... dicho sistema nacional se instituye como la instancia de coordinación entre las autoridades de todos los órdenes de gobierno competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, fiscalización, vigilancia, **control y rendición de las cuentas públicas**, bajo los principios fundamentales de transparencia, imparcialidad, equidad, **integridad**, legalidad, honradez, lealtad, eficiencia, eficacia y economía; mecanismos en los que la sociedad está interesada en su estricta observancia y cumplimiento”.*

Bajo esta misma visión y ante la inminente necesidad de contar con un correcto y cabal desarrollo de la función administrativa, emitió otra importante tesis en la que resolvió lo mencionado a continuación:

“DERECHO HUMANO A VIVIR EN UN AMBIENTE LIBRE DE CORRUPCIÓN. NO SE VIOLA POR EL HECHO DE QUE A UNA ASOCIACIÓN CIVIL QUE TIENE COMO OBJETO COMBATIRLA

NO SE LE RECONOZCA EL CARÁCTER DE VÍCTIMA U OFENDIDO DEL DELITO QUE DENUNCIÓ, POR NO ESTAR DEMOSTRADO QUE COMO CONSECUENCIA DE ÉSTE SUFRIÓ UN DAÑO FÍSICO, PÉRDIDA FINANCIERA O MENSOCABO DE SUS DERECHOS FUNDAMENTALES”, en la que determinó que

*Si bien conforme a los artículos 6o., 108, 109 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y con la reforma que creó el Sistema Nacional Anticorrupción, publicada en el Diario Oficial de la Federación el veintisiete de mayo de dos mil quince, **se advierte la existencia de un régimen de actuación y comportamiento estatal, así como de responsabilidades administrativas que tiene como fin tutelar el correcto y cabal desarrollo de la función administrativa** y, por ende, establecer, en favor de los ciudadanos, principios rectores de la función pública que se traducen en una garantía a su favor **para que los servidores públicos se conduzcan con apego a la legalidad y a los principios constitucionales de honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el servicio público y, en consecuencia, en el manejo de los recursos públicos y en la transparencia que debe permear en dichos temas;** lo cierto es que aun cuando la quejosa, como asociación civil, conforme a su acta constitutiva, tiene como objeto combatir la corrupción y la impunidad a través de demandas, denuncias, quejas, querellas o cualquier instancia administrativa, ello no le da el carácter de víctima u ofendido del delito, si no está demostrado que sufrió un daño físico, pérdida financiera o menoscabo de sus derechos fundamentales, como consecuencia del delito que denunció en la carpeta de investigación respectiva, por lo que no existe violación al derecho humano a vivir en un ambiente libre de corrupción, en virtud de que la Constitución General de la República, el Código Nacional de Procedimientos Penales y la Ley General de Víctimas, no le dan facultad para participar en un procedimiento penal con dicho carácter.*

Para esta dictaminadora, queda de manifiesto que en las últimas décadas el Estado mexicano ha hecho un esfuerzo por cerrar las brechas de la corrupción y **sentar bases sólidas para una mejor gestión pública** al crear o constituir importantes sistemas y políticas públicas, los cuales todos entrelazados crean un andamiaje jurídico cuyo objetivo final y único, **es tener un**

Estado mexicano con finanzas sanas, es decir, con estabilidad financiera, ya que esto último propicia un desarrollo económico y social perdurable.

Todos estos sistemas y políticas públicas tienen como fuente la carta magna, siendo citados enseguida:

- ❖ Sistema Nacional de Planeación Democrática del Desarrollo.
- ❖ Sistema Nacional Anticorrupción.
- ❖ Sistema Nacional de Archivos.
- ❖ Sistema Nacional de Coordinación Fiscal.
- ❖ Sistema Nacional de Desarrollo Social.
- ❖ Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales.
- ❖ Contabilidad gubernamental, armonización contable y emisión de información financiera.
- ❖ Disciplina financiera (aplicación de reglas y criterios de manejo de recursos y contratación de obligaciones que aseguren una gestión responsable y sostenible de sus finanzas públicas).

Es dable resaltar, que **dichos sistemas y políticas públicas son de aplicación obligatoria para los poderes federales y estatales, así como para los municipios y organismos**

constitucionalmente autónomos, o sea que, nada escapa a su regulación dentro del Estado mexicano.

Además de los sistemas y políticas antes mencionados, en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas y diversas leyes locales, también se obliga a los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, así como a los cincuenta y ocho municipios y los organismos autónomos de índole estatal, a observar, sin reservas, entre otros, los siguientes sistemas y políticas públicas:

- Sistema Estatal de Planeación.
- Sistema Estatal Anticorrupción.
- Sistema de Archivos del Estado de Zacatecas.
- Sistema Estatal de Coordinación y Colaboración Financiera.
- ***Reglas en materia de austeridad, disciplina financiera y responsabilidad hacendaria, con el objeto de lograr un manejo sostenible de las finanzas públicas (planeación, programación, presupuestación, ejercicio, control, seguimiento, evaluación del gasto público, contabilidad gubernamental, emisión y presentación de información financiera).***
- Bases, procedimientos, reglas y requisitos sobre las adquisiciones, arrendamientos de bienes y prestación de servicios, así como para la realización de contratos que celebren los entes públicos.

- Política estatal en materia de acceso a la información, transparencia y protección de datos personales.
- Política pública en materia de contratación de obras públicas.
- Procedimientos de entrega-recepción a través de reglas claras.
- Bases, requisitos y responsabilidades en la programación, autorización, contratación, registro, vigilancia, control y transparencia de la deuda pública y obligaciones a cargo de los entes públicos.

Entonces, el entramado jurídico de referencia sirve de muro de contención para que cada acto relacionado con el ejercicio de los recursos públicos sea presupuestado, ejercido, controlado y fiscalizado con base en los mismos.

TERCERO. ALCANCE DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE DISCIPLINA FINANCIERA Y RESPONSABILIDAD HACENDARIA, ASÍ COMO DE LA LEY DE DISCIPLINA FINANCIERA DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y LOS MUNICIPIOS.

A manera de preámbulo y debido a su íntima relación con la disciplina financiera y la responsabilidad hacendaria, la reforma constitucional de 2008 sobre contabilidad gubernamental y la de mayo de 2015 en materia de combate a la corrupción, han permitido establecer un marco jurídico nacional y estatal más



rígido en el manejo de los recursos públicos, lo cual, indefectiblemente se reforzó con la reforma constitucional en materia de disciplina financiera y la correspondiente ley de la materia.

En el Diario Oficial de la Federación del 26 de mayo de 2015 se publicó el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de disciplina financiera de las entidades federativas y los municipios.

En el proceso de dictaminación, específicamente en el Dictamen de la Comisión de Puntos Constitucionales de la Cámara de Diputados, en lo relativo a la enmienda al artículo 25 constitucional se señaló:

“Se prevé que el Estado, entendido éste en los tres órdenes de gobierno, debe velar por la estabilidad de las finanzas públicas...”.

En esa línea argumental, en el aludido dictamen también se enfatiza que:

*“Por ello, **se establece que el Estado observe que la hacienda pública procure el equilibrio presupuestario y la sostenibilidad financiera**, tomando en consideración los ciclos económicos nacionales e internacionales...**Dichos principios deben ser***



seguidos por los tres órdenes de gobierno, y ser considerados cuando se proceda a elaborar el Plan Nacional de Desarrollo, así como los planes estatales y municipales, para que no hagan compromisos incumplibles, es decir, que estén más allá de la capacidad de la hacienda pública y de la economía nacional...”.

Por su parte, respecto al proceso de dictaminación de la invocada Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, el órgano dictaminador hizo hincapié en que

“El Estado Mexicano ha impulsado durante los últimos años el desarrollo de una cultura de transparencia y rendición de cuentas en la gestión pública...”.

Argumento con el que coincidimos plenamente, pero que, sin embargo, no se trata de un proceso acabado, sino que aún hay asignaturas pendientes y políticas que es necesario implementar.

Como lo indicamos con antelación, los sistemas y políticas públicas relacionadas con eficientar y transparentar el ejercicio y aplicación de los recursos públicos, debe ser una política permanente de largo aliento. En ese tenor, concordamos con la Comisión dictaminadora de la Cámara baja cuando afirma que

“...la transparencia y la rendición de cuentas se vuelven, junto con la evaluación de resultados en el ejercicio de programas, herramientas de retroalimentación en el proceso de planeación-programación y

*presupuesto, que **permite a los entes gubernamentales una mayor eficiencia, eficacia y honradez en el ejercicio del gasto público...si no existe una adecuada planeación o se presenta una mala administración, puede producir consecuencias lesivas en las finanzas del Estado o Municipio. Además, se afecta el equilibrio presupuestal...***”.

La Comisión de dictamen establece un punto a considerar cuando afirma que:

*“Ese panorama dio origen, precisamente, a reformar el marco constitucional que haga posible un uso más eficiente, responsable y transparente de los recursos públicos por parte de los funcionarios Estatales y Municipales, el cual **dé certeza a los ciudadanos de que sus impuestos están siendo destinados de la mejor forma posible, y tengan la garantía de que nadie ha comprometido su bienestar o los servicios públicos a los que tienen derecho en los años por venir**”.*

Es evidente que la enmienda a la Carta Fundamental y su correspondiente Ley de Disciplina Financiera, han propiciado un ejercicio más pulcro de los recursos públicos, así como un manejo responsable de la deuda pública y todas estas políticas, reglas y procedimientos, deben servir para una mejor toma de decisiones y para que, como lo señalan con toda puntualidad en el dictamen que nos ocupa:

“Identifiquen los riesgos relevantes para las finanzas públicas, acompañados de propuestas de acción para enfrentarlos...”.

Además de lo anterior, un aspecto que debemos resaltar consiste en el aumento desordenado y exorbitante de la nómina de los entes públicos, con todas las consecuencias que ello genera. En ese sentido, en la antes citada Ley de Disciplina Financiera se establecen umbrales a los que denomina “techo de crecimiento”. Sin embargo, lejos de cumplir con esta disposición, los entes públicos continúan engrosando las plantillas laborales, propiciando un grave daño a la hacienda pública. Al respecto, la Comisión de Hacienda y Crédito Público de la Cámara de Diputados, en su carácter de dictaminadora, enfatizó que:

“...dentro de las haciendas públicas locales, el pago de la nómina es uno de los capítulos de gasto de mayor presión y con mayor crecimiento...”.

Aún falta camino por recorrer en la aplicación de leyes relacionadas con la disciplina financiera y la responsabilidad hacendaria, ya que uno de sus propósitos consiste en que los entes públicos “deberán tomar medidas para racionalizar el gasto corriente”, situación que a la fecha no se atiende en toda su dimensión.

Otro de los aspectos que son dignos de subrayar tiene relación con lo esgrimido por la Comisión dictaminadora, la cual señaló que:



“...se considera conveniente prever también la obligación para los órganos municipales de observar las reglas presupuestarias establecidas para las entidades federativas”.

Ámbito de gobierno que, si bien goza de la libre administración hacendaria, principio básico emanado del artículo 115 de la Ley Fundamental de la nación, ello no obsta para que, tanto el Congreso de la Unión, como las legislaturas locales, emitan leyes para regular el ejercicio del gasto, como en la especie sucede con las iniciativas sujetas a estudio. Cabe mencionar, que el desaseo administrativo o el deficiente ejercicio del gasto en los entes públicos, o bien, en los municipios, indefectiblemente **impacta nocivamente en la hacienda pública del Estado en su conjunto**, situación que pone en riesgo la estabilidad de las finanzas públicas, requisito *sine qua non* para impulsar un desarrollo económico y social perdurable.

Este bagaje de leyes y reformas que el titular del Ejecutivo eleva a nuestra consideración, vienen a reforzar todas estas políticas públicas de control, rendición de cuentas, combate a la corrupción y transparencia, cuyo propósito consiste en que su inserción tenga como efecto desterrar prácticas nocivas para las finanzas públicas.

Con la finalidad de aportar más elementos de convicción para el análisis objetivo de la iniciativa, esta Comisión legislativa a



continuación procede a resaltar algunos aspectos importantes sobre la disciplina financiera y la responsabilidad hacendaria, materias éstas últimas, en las que descansan las leyes y reformas bajo estudio.

En primer término, subrayar que al igual que el Gobierno federal, los gobiernos subnacionales tienen la obligación de tener una gestión responsable que fomente el crecimiento económico y la estabilidad de las finanzas públicas, fin último para lograr un verdadero desarrollo económico y social.

La supra mencionada Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas tiene como objeto:

- a. Promover finanzas locales sostenibles.
- b. Promover un uso responsable de la deuda pública.
- c. Fortalecer la rendición de cuentas y la transparencia.

Empero, para concretar este objetivo, es necesario cumplir los siguientes ejes sobre los que gravita la disciplina financiera y la responsabilidad hacendaria, a saber:

- o Tener reglas de disciplina financiera que promuevan un sano desarrollo de las finanzas públicas estatales y municipales.

- Establecer un sistema de alertas que nos permita conocer, en tiempo real, los niveles de endeudamiento de los estados y los municipios.

Finalmente se concluye, que la presente iniciativa prevé nuevas reglas jurídicas y principios de responsabilidad hacendaria que fomenten el sano desarrollo de las finanzas públicas.

CUARTO. IMPACTO PRESUPUESTARIO. Una vez analizada la iniciativa de reforma de conformidad con lo previsto en los artículos 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios; y 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 y 34 de la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios, esta Comisión Dictaminadora determinó aprobar en sentido positivo el presente dictamen, debido a que se trata de una enmienda que fortalece el manejo sostenible de las finanzas públicas, a través del cumplimiento de principios rectores en materia de austeridad; disciplina financiera, y responsabilidad hacendaria, razón por la cual, no implica impacto presupuestario, toda vez que no representa ningún incremento en el gasto, ni se crean nuevas estructuras orgánicas.

APARTADO SEGUNDO. Respecto de la Ley de Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios:

A N T E C E D E N T E S :



PRIMERO. En sesión ordinaria celebrada el 5 de marzo de 2024 el Lic. David Monreal Ávila, Gobernador del Estado de Zacatecas, en el ejercicio de la facultad que le confieren los artículos 60 fracción II y 72 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas y los artículos 2, 9 y demás relativos de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Zacatecas y, con fundamento en lo establecido por los artículos 49, 50 fracción II, 52 fracción I, 53 y 54 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, así como por los artículos 96 fracción II, 97, 98 fracción I y 99 del Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, sometió ante a esta H. Legislatura del Estado, para su revisión y en su caso aprobación, la presente Ley de Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

SEGUNDO. Por acuerdo de la Presidencia de la Mesa Directiva, mediante memorándum 1575 de fecha 5 de marzo de 2024, la iniciativa fue turnada a la Comisión que suscribe, para su análisis y la emisión del dictamen.

TERCERO. El Gobernador del Estado justificó su iniciativa, bajo la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Cuando un gobierno se endeuda, está tomando la decisión de utilizar en el presente sus ingresos futuros e incluso los que les corresponden a las siguientes administraciones, con el objeto de solucionar problemas y necesidades de la población a corto plazo de obras y servicios. Por lo tanto, endeudar al gobierno a largo plazo es una acción que debe justificarse plenamente frente a la sociedad en virtud de que su impacto se verá a lo largo de varios ejercicios e incluso varias administraciones.

La deuda pública es una herramienta del gobierno para diferir sus gastos en el tiempo y así poder cumplir el conjunto de funciones que le son encomendadas, otorgando liquidez a las



finanzas de los gobiernos, ya que les permite realizar grandes proyectos de inversión y satisfacer las necesidades de la población sin tener que esperar a recaudar los fondos fiscales que se requieren para ejecutar los proyectos, adicionalmente la deuda amplía la capacidad del gobierno para construir y dotar de servicios públicos a la población en el momento en que la sociedad los necesita. Las entidades públicas no tienen que esperar hasta reunir los recursos suficientes para realizar los proyectos que son socialmente rentables. Existen grandes obras de infraestructura que no se hubieran podido construir sin los recursos que provienen de la deuda pública.

El buen uso de la deuda permite a los gobiernos distribuir el costo de los proyectos en los mismos períodos en que éstos son útiles a la población. De no emplearse el financiamiento, el costo de los proyectos sería pagado en su totalidad en el período de construcción, aun cuando los beneficios se mantienen a largo plazo beneficiando a otras generaciones.

Adicionalmente el uso de la deuda permite evitar cambios bruscos en los impuestos recaudados, ya que, en caso de no utilizarla, los estados y municipios tendrían que recaudar en el corto plazo, el total de los ingresos necesarios para realizar los grandes proyectos, independientemente que el beneficio se mantuviera por largos períodos.

Sin embargo, en el contexto nacional se presentó un sobreendeudamiento de los Gobiernos Subnacionales, por lo que se vio la necesidad de emprender una reforma que no solo se centrara en uso y destino de las obligaciones y empréstitos como mecanismo para financiar el desarrollo como último fin, sino en el establecimiento de principios, criterios y normas que conduzcan a un ejercicio responsable, equilibrado y eficiente de los recursos públicos, Zacatecas fue uno de ellos de acuerdos con los endeudamientos históricos.

Del hecho mencionado se expide la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, instrumento jurídico que sienta las bases para un mejor control del endeudamiento público.

Respecto a la deuda de los Gobiernos Subnacionales se comenta que el Estado de Zacatecas al cierre del ejercicio 2010 contaba con un endeudamiento bajo con una deuda de 625 millones de pesos y una deuda per cápita de 457 pesos.

Como lo señala el INDETEC en su Estudio denominado Deuda Pública de Estado y Municipios: en la página 32.

Desventajas para estados y municipios al utilizar deuda pública.

El endeudamiento del gobierno generalmente tiene falta de aceptación social por las malas experiencias sufridas con la deuda externa del gobierno federal y la deuda de los gobiernos estatales y municipales en las crisis recurrentes a lo largo de los últimos 25 años.



Las principales desventajas de la deuda pública son las siguientes:

- a) Los gobiernos pueden abusar del endeudamiento al realizar obras políticamente rentables, dejando la responsabilidad de la operación, el mantenimiento y el pago de dicha deuda a las siguientes administraciones.
- b) Puede sobregirarse la capacidad de endeudamiento de los estados y municipios cuando el presupuesto que se destina al pago de los intereses y el capital es tan grande que limita seriamente su operación normal, poniendo en peligro el equilibrio de la tesorería y los servicios públicos que el gobierno está obligado a proporcionar.

En ese contexto, de acuerdo con la información existente en el Portal de Disciplina Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público se visualiza el contexto nacional del endeudamiento público de las entidades federativas al cierre del ejercicio 2016:



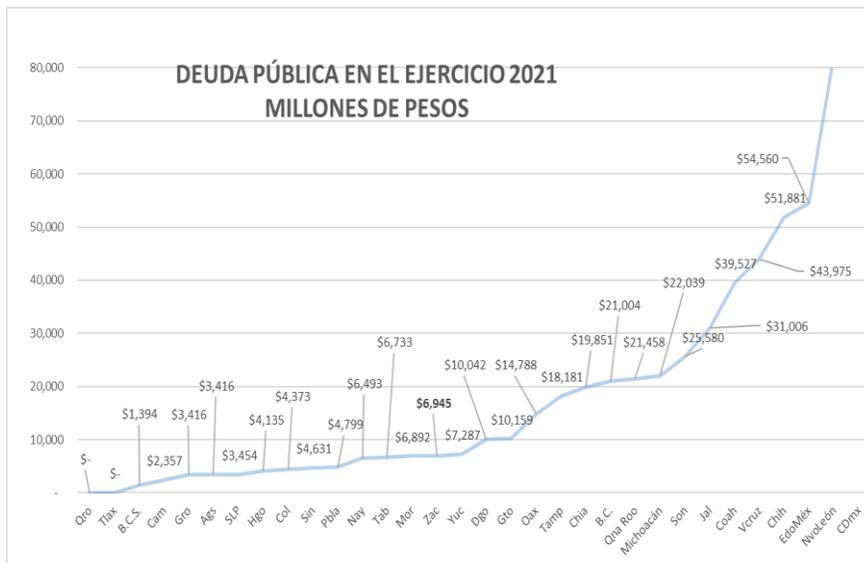
Al cierre del ejercicio 2016, el endeudamiento nacional acumulado de las entidades federativas era por el orden de **\$515,087.00** (quinientos quince mil ochenta y siete) millones de pesos en donde se aprecia que únicamente el Estado de Tlaxcala no contaba con deuda y el Estado de Zacatecas se ubica en la posición **decima octava** en endeudamiento por el orden de **\$8,205.00** (ocho mil doscientos cinco) millones de pesos, monto que considera **800** millones de pesos de obligaciones a corto plazo.

Adicionalmente, de acuerdo con un comparativo de deuda per cápita tenemos:



Al cierre el ejercicio 2016, la deuda per cápita promedio de las entidades federativas era por el orden de **\$4,207.0 pesos**, en donde se aprecia que únicamente el Estado de Tlaxcala no contaba con deuda a cargo de su población y el Estado de Zacatecas se ubica en la posición **vigésima quinta** en endeudamiento por ciudadano por el orden de **\$5,161 pesos** por arriba en **\$ 954.0 pesos** respecto al promedio nacional.

En ese orden de comparación de acuerdo con información existente en el Portal de Disciplina Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público se visualiza el contexto nacional del endeudamiento público de las entidades federativas al cierre del ejercicio 2021:



Al cierre el ejercicio 2021, el endeudamiento nacional acumulado de las entidades federativas era por el orden de **\$627,296.0** (seiscientos veintisiete mil doscientos noventa y seis) millones de pesos en donde se aprecia que únicamente los Estados de Querétaro y Tlaxcala no contaban con deuda y el Estado de Zacatecas se ubica en la posición **decima quinta** en endeudamiento por el orden de **\$6,945.0** (seis mil novecientos cuarenta y cinco) millones de pesos.

Adicionalmente de acuerdo con un comparativo de deuda per cápita tenemos:



Al cierre del ejercicio 2021, la deuda per cápita promedio de las entidades federativas era por el orden de **\$4,864.0 pesos**, en donde se aprecia que únicamente los Estados de Querétaro y Tlaxcala no contaban con deuda a cargo de sus ciudadanos y el Estado de Zacatecas se ubica en la posición **décima novena** en endeudamiento por ciudadano por el orden de **\$4,256 pesos**, por arriba en **\$ 608.0 pesos** respecto al promedio nacional.

Teniendo como fuente de información la existente en el Portal de Disciplina Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público se visualiza el contexto nacional del endeudamiento público de las entidades federativas al tercer trimestre del ejercicio 2023.



Al tercer trimestre del ejercicio 2023, el endeudamiento nacional acumulado de las entidades federativas era por el orden de **\$634,690.00** (seiscientos treinta y cuatro mil seiscientos noventa) millones de pesos en donde se aprecia que únicamente los Estados

de Querétaro y Tlaxcala no contaban con deuda y el Estado de Zacatecas se ubica en la posición **treceava** en endeudamiento por el orden de **\$6,726.0** (seis mil setecientos veintiséis) millones de pesos, monto que considera un importe de 17 millones de pesos de la contratación de Cadena Productiva.

Adicionalmente de acuerdo con un comparativo de deuda per cápita tenemos:



Al cierre el ejercicio 2023, la deuda per cápita promedio de las entidades federativas era por el orden de **\$4,912.00 pesos**, en donde se aprecia que únicamente los Estados de Querétaro y Tlaxcala no contaban con deuda a cargo de sus ciudadanos y el Estado de Zacatecas se ubica en la posición **décima octava** en endeudamiento por ciudadano por el orden de **\$4,101.00 pesos** por arriba en **\$ 811.00 pesos** respecto al promedio nacional.

Es importante señalar que los montos reflejados en los reportes de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público **no contemplan lo relacionado con el endeudamiento conocido como Bono Cupón Cero**, es decir los créditos contratados con cargo a los apoyos que otorgó el Gobierno Federal a favor de los Estados en el ejercicio 2012, a través del Fondo de Apoyo para Infraestructura y Seguridad, para cubrir, de manera ordinaria los intereses durante un periodo de 20 años y el monto de la suerte principal va a ser absorbida por el Fideicomiso creado a expreso de ese programa al final de su vida jurídica de los Contratos; el Estado de Zacatecas dispuso de **198 millones de pesos** para inversión pública productiva atendiendo el destino de los decretos de autorización.

Son 15 Estados los que adquirieron deuda de esta naturaleza por el orden de **\$10,013** (diez mil trece) millones de pesos y nuestro Estado es el que cuenta con menos endeudamiento, de tal manera que a la fecha el valor nominal del Bono ya oscila en un 47.8% de capitalización para Zacatecas.

		Créditos del gobierno del estado respaldados con bono cupón cero del Fondo de Apoyo para Infraestructura y Seguridad^{1/} Al 30 de septiembre de 2023 (millones de pesos)		
Entidad Federativa	Monto dispuesto	Valor nominal del bono	Saldo	Plazo (meses)
Aguascalientes	234	118	116	240
Campeche	209	107	101	240
Coahuila	597	263	334	240
Chihuahua	637	322	315	240
Durango	284	143	141	240
Guerrero	459	233	226	240
Estado de México	2,870	1,481	1,389	240
Michoacán ^{2/}	567	233	0	240
Puebla	916	458	459	240
Quintana Roo	263	131	132	240
Sinaloa	578	251	327	240
Tabasco	660	332	327	240
Veracruz	1,234	640	595	240
Yucatán	307	147	160	240
Zacatecas	198	95	103	240
Total	10,013	4,954	4,726	

Fuente: Elaborado por la Coordinación de Deuda Pública de Entidades Federativas y Municipios de la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con información proporcionada por las Entidades Federativas a través del Sistema del Registro Público Único.

El Estado se encuentra con endeudamiento sustantivo que compromete desde el refinanciamiento de 2017 un porcentaje del 50.7% de sus participaciones derivadas del Fondo General y por ende le genera presiones de flujo a las finanzas estatales.

Se resalta que el endeudamiento debe utilizarse prudente y únicamente para cubrir el gasto de inversión, toda vez que el abuso en el uso de recursos provenientes de la contratación de deuda puede traducirse en presiones en las principales variables financieras del país y en situaciones de insolvencia generalizadas en los Gobiernos Subnacionales.

El inicio de esta administración se vio desafiado por una crisis financiera heredada, resultado de compromisos irresponsables de administraciones pasadas. Estos compromisos, que incluso llegaron a superar la capacidad de pago y adicionalmente amenazaban el bienestar económico del Estado.

Esta crisis financiera agravada por los efectos de la contingencia sanitaria del COVID-19, afectó la capacidad de los contribuyentes para cumplir con sus obligaciones fiscales, teniendo como resultado una disminución significativa de los ingresos federales y locales, incluida la Recaudación Federal Participable.

El elevado costo operativo se vio exacerbado por la pandemia. Además, las administraciones anteriores contrajeron créditos de corto plazo de manera reiterativa al cierre de cada ejercicio fiscal por problemas de flujo de efectivo presionando las finanzas estatales con su respectiva carga financiera en este contexto, la ciudadanía dejó de ser el centro de la gestión financiera, perdiendo su conexión con el propósito público.

Es de resaltarse lo que se ha señalado en el párrafo que antecede, en razón de que la deuda pública en Zacatecas, ha aumentado de manera exponencial, basta citar los cierres del endeudamiento de las dos administraciones públicas, como son: la administración pública 2010-2016 recibió una deuda por \$ **650** millones de pesos y seis años después al

cierre de la administración su deuda osciló en \$ **7,598** millones de pesos con un crecimiento nominal de \$ **6,948** millones de pesos y porcentual de 1,069% lo que representa una deuda pública alarmante, que provocó una fuerte crisis de liquidez, ya que Zacatecas se sumó a los Estados con elevado endeudamiento, por la falta de transparencia en la administración de gasto y la ausencia de una política fiscal equilibrada.

La administración 2010-2016 realizó el uso de la deuda pública para el pago de servicios personales al amparo de la Ley de Deuda Pública para el Estado y los Municipios de Zacatecas, mismo que entró en vigor en junio del año dos mil once y que contaba con una definición muy particular del concepto de Inversión Pública Productiva la cual se transcribe:

Artículo 5, primer párrafo, fracción XIV. Inversión Pública Productiva: *Se entiende por Inversión Pública Productiva, la ejecución de obras públicas, acciones, adquisiciones o manufactura de bienes y prestación de servicios públicos el mejoramiento de las condiciones, estructura o perfil de la deuda pública vigente o de la que se pretenda contraer, o a cualquier otra finalidad de interés público o social, incluyendo el finiquito de los contratos de prestación de servicios multianuales siempre que puedan producir directa o indirectamente un ingreso para el Estado de Zacatecas o sus Municipios, incluyendo además, las acciones que se destinen para apoyar al gasto público en materia de educación, salud, asistencia, comunicaciones, desarrollo regional, industria, comercio, tecnologías de la información, cuidado del medio ambiente, fomento agropecuario, turismo, seguridad pública y combate a la pobreza, que fomenten el crecimiento económico y la equidad social; así como, para cubrir un déficit imprevisto en la Hacienda Pública del Estado o de los Municipios, o bien, aquellas acciones que permitan hacer frente a cualquier calamidad o desastre natural.*

Al amparo de lo anterior, la administración 2010-2016 consolidó como deuda pública una serie de obligaciones de gasto corriente y de obligaciones financieras a corto plazo de tal magnitud que en el Decreto No. 206 mediante el cual se Autorizó al Gobernador del Estado de Zacatecas, para celebrar uno o varios empréstitos por un monto de hasta \$ **4,897** (Cuatro Mil Ochocientos Noventa y Siete) Millones de pesos, el 54.0% fue para gasto corriente al liquidar de manera anticipada el Proyecto de Cd. Gobierno y la reestructura de varias obligaciones de corto plazo que se tenían a un año y que bajo esta autorización se trasladaron a un pago entre 15 a 17 años.

Si consideramos el endeudamiento formalizado durante los ejercicios de 2014 y 2016 por el orden de \$ **3,250** (tres mil doscientos cincuenta) millones de pesos para pago de gasto corriente del Sector Educativo, tenemos un total de las contrataciones por concepto de endeudamiento a largo plazo para gasto corriente o de operación por el orden de \$ **5,883** (cinco mil ochocientos ochenta y tres) millones de pesos lo que representa un 69.8% y por ende solo 30.2% del monto total de las contrataciones se fueron a gasto de inversión, lo anterior como consecuencia de una falta de gestión administrativa y política para lograr consensos en las responsabilidades mutuas de la Federación y el Estado en la nómina educativa.

Deuda Pública la administración 2010-2016

Acreedor	Destino de la Deuda	Decreto		Contratación				Importe	Saldo Contable Inicial	Disposición	Saldo Contable Final
		No.	Fecha	Fecha de Contratación	Fecha de Vencimiento	Plazo Meses	Tasa de Interés				
BANORTE	Infraestructura Urbana	206	06-jul-11	19-oct-11	31-ago-28	204	TIE + 1.7	3,000,000,000.00	2,725,152,741.33	0.00	2,582,421,644.62
BANCOMER	Infraestructura Urbana	206	06-jul-11	01-dic-11	30-nov-26	180	TIE + 1.32	750,000,000.00	640,187,213.59	0.00	588,264,377.93
BANOBRAS	Infraestructura Urbana	206	06-jul-11	05-ene-12	25-oct-28	200	TIE + 1.81	1,147,850,000.00	1,070,739,917.40	0.00	986,207,818.68
BANOBRAS	Infraestructura Urbana y Seguridad	464	08-dic-12	28-dic-12	28-dic-32	240	TIE + 1.68	276,728,334.00	198,458,139.00	0.00	198,458,139.00
BANCOMER	Inversión Pública, relacionada con el Sector Educativo	42	28-dic-13	03-dic-14	31-dic-28	188	TIE + 1.20	650,000,000.00	650,000,000.00	0.00	645,390,070.92
INTERACCIONES	Inversión Pública, relacionada con el Sector Educativo	42	28-dic-13	22-dic-14	30-sep-28	164	TIE + 1.70	550,000,000.00	549,897,105.48	0.00	547,501,430.39
BANORTE 16	Inversión Pública	554	30-dic-15	02-feb-16	02-feb-31	180	TIE + 1.10	1,050,000,000.00	0.00	1,050,000,000.00	1,050,000,000.00
HSBC	Inversión Pública	554	30-dic-15	03-feb-16	03-feb-26	120	TIE + 1.10	500,000,000.00	0.00	500,000,000.00	500,000,000.00
SANTANDER	Inversión Pública	554	30-dic-15	03-feb-16	03-feb-31	180	TIE + 1.19	500,000,000.00	0.00	500,000,000.00	500,000,000.00
TOTALES								8,424,578,334.00	5,834,435,116.80	2,050,000,000.00	7,598,243,481.54

Adicionalmente, de acuerdo con lo establecido en el artículo 1 del Decreto #110 de fecha 31 de diciembre de 2016, publicado en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, en el cual se reconoce como operación constitutiva de deuda pública del Estado la que se señala en los artículos 3, 4 y 13 de dicho Decreto, la obligación de pago contraída con instituciones financieras mexicanas, derivada de diversos financiamientos cuyos recursos fueron destinados a inversiones públicas productivas en términos de lo previsto por el artículo 117 fracción VIII de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En dicho Decreto se autorizó al Poder Ejecutivo del Estado de Zacatecas, por conducto de la Secretaría de Finanzas, a celebrar uno o varios financiamientos por un monto de hasta **\$7'341,701,084.00** (siete mil trescientos cuarenta y un millones setecientos un mil ochenta y cuatro pesos 00/100 m.n.), más gastos, comisiones y accesorios financieros inherentes a este tipo de estructuras de crédito, para ser destinados a realizar inversiones públicas productivas consistentes en el refinanciamiento o reestructura de la deuda pública estatal a su cargo que se indica, y a celebrar las demás operaciones financieras y actos jurídicos que se señalan.

El refinanciamiento de la Deuda Pública del Estado de Zacatecas, que se autorizó durante el ejercicio fiscal de 2017, tuvo como objetivo reducir el nivel de la presión que implicaba el servicio de la deuda bajo las condiciones contratadas o pactadas como lo fueron el pago de los créditos en quince años promedio, por lo que se autorizó al Poder Ejecutivo del Estado de Zacatecas, por conducto de la Secretaría de Finanzas para contratar los financiamientos al amparo del citado Decreto con las instituciones financieras hasta por un plazo de 20 años, contados a partir de la fecha de disposición del o los financiamientos.

Zacatecas enfrentaba riesgos financieros sustanciales al cierre del ejercicio 2016, con una deuda pública significativa que ascendía a más de 7,598 (siete mil quinientos noventa y ocho) millones de pesos, la cual fue adquirida para cubrir principalmente la nómina del sector educativo; esto comprometía el 22.70% de los ingresos de libre disposición (Ingresos de Gestión y Participaciones Federales). La entidad se encontraba a nivel nacional entre los 21 estados con finanzas vulnerables, resultado de las prácticas de gasto dispendiosas y la falta de responsabilidad.



El Decreto del refinanciamiento permitió trasladar el pago de la deuda como fecha de vencimiento inicial del 2026, 2028, 2031 y 2032 al ejercicio 2037 lo que implicó dejar obligaciones financieras para más de tres administraciones gubernamentales; de las acciones positivas logradas con el refinanciamiento fue la disminución de los costos financieros al pactar mejores tasas de interés y el fortalecimiento de la estabilidad del servicio de la deuda con la contratación de coberturas de tasa.

En la actualidad el Estado al cierre del ejercicio 2023 cuenta con una deuda pública por el monto total de los \$ 6,854 (seis mil ochocientos cincuenta y cuatro) millones de pesos proveniente de las obligaciones contratadas y posteriormente refinanciadas por administraciones anteriores y de la cual se han pagado **6,002** (seis mil dos) millones de pesos por concepto de intereses, cifra obtenida durante el periodo comprendido del ejercicio fiscal 2004 a diciembre del 2023, durante la administración 2004-2010 el costo de los intereses fue de \$142 (ciento cuarenta y dos) millones de pesos, en la siguiente administración gubernamental fue de \$ 1,612 (mil seiscientos doce) millones de pesos lo que representa un incremento de **1,035%** de una administración a otra; en la administración 2016-2021 el pago de intereses osciló en **\$2,818** (dos mil ochocientos) millones de pesos impacto positivo por tasas de Interés Interbancaria de Equilibrio (TIIE) bajas, pero en solo dos años esta administración ya ha pagado **\$1,430** mil cuatrocientos treinta millones de pesos lo que implica que de seguir las tasa altas se pagaran del 2022 al 2027 más de 4,000 cuatro mil millones de pesos.

Con el actual lema de "Gobernabilidad para la Paz Social" esta administración, ante la exigencia de los diferentes movimientos sociales y la necesidad de resolver problemas de carácter público, le resulta imperante legislar y establecer canales institucionales eficientes que actúen de forma coordinada.

Esto se refleja en la importancia de construir un entorno de paz social a través de la gobernanza efectiva y la colaboración entre los diversos sectores de la sociedad. La atención a las demandas y la búsqueda de soluciones a problemas públicos son elementos clave para fortalecer la confianza en las instituciones gubernamentales y promover la estabilidad social. La legislación y la creación de canales institucionales eficientes son herramientas esenciales para canalizar estas demandas de manera efectiva y construir un ambiente propicio para el desarrollo y la convivencia armoniosa.

Afrontando la dinámica vertiginosa de las demandas sociales, se ha trabajado durante este periodo de gobierno la asignación de recursos significativos para satisfacer urgencias sociales generales y responder a las demandas específicas de diversos grupos, conteniendo el gasto desmesurado que se ejercía en el pasado.

Esta generó un enfoque proactivo y sensible a las necesidades cambiantes de la sociedad, asignando recursos de manera estratégica para abordar tanto las preocupaciones generales como las particulares de diferentes segmentos de la población. Esto establece un compromiso con la inversión en el bienestar social y la capacidad de adaptarse a las demandas emergentes, promoviendo así una respuesta gubernamental más ágil y efectiva.



Los Gobiernos anteriores utilizaban el término de “insuficiencia presupuestal” como concepto clave para solicitar recurso extraordinario por medio de cualquier vía disponible, federación o instituciones de crédito, justificado en aquel momento, por el crecimiento de la plantilla laboral de los organismos públicos centralizados, necesidades de la población por el aumento en la densidad de esta, etc.

Derivado de lo anterior resulta necesario dar a conocer cómo ha evolucionado la deuda pública a través de las pasadas administraciones para entender el contexto de lo que actualmente atraviesa financieramente el Estado, esto debido a que en el pasado no se visualizó el impacto que tendría a largo plazo, ya que en aquel momento el interés de cubrir los compromisos crediticios se pensaba sin tomar en cuenta el perjuicio que ocasionaría al erario público.

Por ello, el Estado y la sociedad en general han padecido de manera directa el rezago económico, ya que a pesar de ser una situación crediticia que en su momento se adecuó para no afectar los intereses del Gobierno, actualmente representa un problema grave al destinar una gran cantidad de recurso para amortizar el capital e intereses que derivan de la misma, mermando el desarrollo de todos los sectores económicos y sociales de la entidad.

Es por ello que la Nueva Gobernanza, ha adoptado políticas fiscales y económicas de acuerdo a lo establecido dentro del marco legal que nos rige, para la reducción y racionalización del gasto público, impulsado reformas estructurales y normativas para equilibrar la asignación de recursos y reducir el gasto público irrelevante, obteniendo como resultado finanzas sanas, distribuyendo de manera eficaz el recurso público cubriendo de manera amplia las necesidades de la sociedad en general.

La estrategia de "Finanzas Sanas" tiene como objetivo orientar el gasto hacia la generación de valor público y bienestar social, manteniendo el compromiso con las reglas de disciplina, la austeridad financiera y la eficiencia en la presentación de servicios públicos, así como transformar el modelo de gobierno, priorizando la responsabilidad fiscal y generando un escenario financiero sostenible que responda a las necesidades prioritarias de los ciudadanos.

Uno de los principales retos ha sido emprender el reordenamiento de la situación financiera en la que se recibió la administración del Estado, siendo necesario destinar recursos primordialmente a la amortización y al pago de la deuda pública acumulada en los últimos dos sexenios; esto a pesar de que el margen de maniobra para la atención de las necesidades sociales se ha limitado.

La situación financiera se encontraba en condiciones críticas, no se contaban con los recursos necesarios para cubrir la nómina de la burocracia estatal, además la enorme presión de las obligaciones contraídas por gobiernos anteriores, por lo que se orilló a la toma tajante de decisiones que permitieron otorgar cierta viabilidad financiera al Estado, ante los limitados instrumentos de acción. Sobre todo, en lo referente al gasto educativo, la deuda pública, los adeudos a proveedores, la quiebra técnica del ISSSTEZAC, y adeudos con autoridades fiscales como el IMSS y el SAT, lo anterior a consecuencia de una mala

política presupuestal, caracterizada por un gasto de operación elevado y deficientes asignaciones al sector productivo del Estado.

A sabiendas del costo que implica, se continúa con la premisa de una Política Financiera de cero endeudamientos, esto en aras de lograr el equilibrio financiero en el Estado y mantener finanzas sanas. Por lo cual, de manera estratégica se ha suspendido la contratación de deuda a largo y corto plazo, sustituyendo esta mala práctica histórica por administraciones neoliberales por una mejor planeación financiera en materia de solvencia y liquidez, manteniendo una supervisión estricta del ejercicio del gasto superfluo y la aplicación de las medidas planteadas en Ley de Austeridad.

Cabe señalar que la adopción de las políticas mencionadas ha contribuido a que se vislumbre un panorama prometedor en cuanto al desarrollo de la entidad en todos y cada uno de sus sectores, esto debido a que no existe una necesidad de refinanciamiento o contratación de nueva deuda para la gestión de las funciones gubernamentales, si no que al contrario se requiere de establecer legalmente políticas para comprometer a futuro el buen manejo de los recursos públicos sin complicar financieramente los intereses del Estado.

Por lo que los entes públicos deberán de llevar un control más estricto con relación al ejercicio y etiquetamiento del gasto por lo que después de aprobar el Presupuesto de Egresos estatal según el año fiscal al que corresponda, sólo podrán comprometer recursos cuando haya suficiencia presupuestaria con previa identificación de la fuente de ingresos que se utilizará para ejercer dichos recursos. Para cualquier programa o proyecto de inversión se requerirá hacer un análisis costo-beneficio, de esta manera colocando una barrera presupuestal que impedirá generar carga financiera extra al Estado.

La presente Iniciativa constituye un aporte significativo al marco jurídico estatal y es, sin duda, el instrumento jurídico-legislativo de control financiero, que establece las bases, requisitos, responsabilidades en la programación, autorización, contratación, registro, vigilancia, control y transparencia de la deuda pública para el Estado de Zacatecas, sus municipios, los organismos descentralizados, empresas de participación estatal y municipal, así como fideicomisos públicos estatales y municipales.

Por otro lado, se plantea un modelo adecuado, armónico, de control y flexibilidad que debe dar viabilidad a la hacienda pública estatal y municipal, el esquema que estructura para el endeudamiento es garantía de seguridad para las finanzas públicas.

El proceso de transparencia que introduce la Ley, desaparece la discrecionalidad tanto en el sector público como en las instituciones financieras, todo ello acorde a la normatividad federal en la materia.

De igual forma, en la propuesta que se presenta, se plantean crear mejores controles de endeudamiento poniendo límites en los plazos en virtud de que se visualiza como una acción no ética el endeudamiento que se hereda a varias administraciones futuras, por ello que se busca el irrestricto establecimiento de principios, criterios y normas que conduzcan a un ejercicio responsable, equilibrado y eficiente de los recursos públicos.



En ese orden de ideas, esta iniciativa de Ley cumple con lo establecido por el artículo 99 del Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas; para tal efecto, se plasman los siguientes consideraciones lógico-jurídicas que sustentan la procedencia de la iniciativa:

A) Aspectos relevantes de la presente Iniciativa

- Se adecua a los textos constitucionales y de disciplina financiera, el “*Objeto*” de la nueva Ley.
- Se adiciona un glosario en la nueva Ley, con las definiciones contenidas en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, que no estaban contenidas en la Ley estatal vigente, tales como:
 - *Disponibilidades;*
 - *Gastos y costos relacionados con la contratación;*
 - *Gasto etiquetado;*
 - *Gasto no etiquetado;*
 - *Gasto total;*
 - *Ingresos de libre disposición;*
 - *Ingresos excedentes;*
 - *Municipios;* y
 - *Transferencias federales etiquetadas.*

Estos conceptos que ahora se incorporan al proyecto de nueva Ley, tienen relación directa en los procesos de contratación de financiamientos y obligaciones, de ahí la importancia de su inclusión.

- Se limitaron en el artículo 5 del proyecto de Ley, los gastos y costos relacionados con la contratación de financiamientos, por los cuales ahora solo se podrá destinar hasta un 0.15 por ciento del monto del financiamiento, aspecto que la Ley vigente carecía de limitante. Por lo que, con la incorporación de la precitada condicionante, se homologa el proyecto de iniciativa de nueva Ley, con el contenido del artículo 22 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.
- Se eliminó en el proyecto de nueva Ley, la figura jurídica del “*Registro de Deuda Pública Municipal*” que los municipios tenían la obligación de constituir, creando para ellos un triple registro de su deuda pública al tener la obligación también de registrarlos tanto en el Registro Único Federal como en el Registro de Empréstitos y Obligaciones Estatal, siendo que, el Registro municipal no es un requisito previsto en los textos constitucionales, ni en la

Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios por lo que con esta eliminación se abona a la simplificación administrativa.

- Se adecuó el concepto que la Ley vigente emplea de “*Registro Estatal de Deuda Pública*”, por el de “*Registro de Empréstitos y Obligaciones*”, como parte del proceso de adecuación del marco jurídico normativo del Estado al artículo 51 fracción V, de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.
- Se rediseñó de manera integral un *TÍTULO CUARTO Control y Registro de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos*, con un *CAPÍTULO ÚNICO* homologándose al Reglamento del Registro Público Único de Financiamientos y Obligaciones de Entidades Federativas y Municipios emitido por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público respecto de los requerimientos para los actos administrativos de inscripción, modificación y cancelación de inscripción de los financiamientos y obligaciones del Estado de Zacatecas y sus municipios, así como la actualización de la información de cada financiamiento y obligación. Del mismo modo se diseñó una nueva estructura que contiene 2 grandes apartados, las obligaciones en materia federal y las obligaciones en materia estatal respecto de los precitados actos registrales con la división que compete tanto al Registro Público Único a cargo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, como del Registro de Empréstitos y Obligaciones del estado de Zacatecas a cargo de la Secretaría de Finanzas. Asimismo, se estableció de manera ordenada, los requisitos de inscripción de financiamientos y obligaciones que correspondan al Estado de Zacatecas y a sus municipios en 3 artículos (42, 43 y 44 de la iniciativa), el primero aborda los requisitos de inscripción de financiamientos y obligaciones contratados a un plazo mayor de un año, el segundo, contiene los requisitos de inscripción de Asociaciones Público-Privadas y, el tercero, los requisitos de inscripción de Obligaciones contratadas a corto plazo. Cabe señalar que estos requisitos y estructura de los textos no estaban contemplados en la ley vigente que se propone abrogar. En este mismo sentido del Registro Estatal, se prevé y se contempla la posibilidad de que en un futuro todo el Registro Estatal pueda llevarse a cabo a través de un Sistema Informático y del uso de la Firma Electrónica con el propósito de agilizar los trámites del mismo y modernizar con las tecnologías de información al mismo, para ello, también se incluye la facultad al Ejecutivo a través de la Secretaría de Finanzas para la emisión de los Lineamientos que regularían, en su momento, esa nueva etapa tecnológica registral.
- Se modificó la terminología de “*endeudamiento adicional*” que no respondía a la naturaleza genuina de esa clase y tipo regulado por el artículo 46 penúltimo párrafo de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios por el término de “*endeudamiento posterior al término del ejercicio fiscal*” que era realmente la necesidad de su texto por regular, contenido ahora en los artículos 7 fracción V y 17 del nuevo proyecto de Ley y, el financiamiento neto adicional quedó en el artículo 20 del proyecto de nueva Ley, siendo ambos conceptos diferentes en cuanto a su naturaleza.

- De manera única e histórica en el País, se introduce la figura jurídica de “consulta pública” bajo ciertas modalidades, condicionantes y porcentajes en los procesos de contratación de financiamientos que constituyan deuda pública, con el propósito de que sean los ciudadanos zacatecanos, quienes con su activa y decidida participación determinen, ordenen y, en su caso, autoricen al Ejecutivo del Estado la procedencia o no, del endeudamiento, dado que los recursos públicos del Estado provienen del Pueblo y es al Pueblo a quien corresponde de manera indubitable decidir su destino; como se establece en el artículo 20 del proyecto de nueva Ley.

Estas nuevas condicionantes, además, regulan 2 hipótesis que se señalan a continuación:

- I. **La prohibición de contratar nuevos financiamientos cuando** en la contabilidad gubernamental existan adeudos vigentes por ese concepto, es decir, que **exista deuda pública vigente** en curso; en este caso, única y exclusivamente operará una excepción cuando el saldo insoluto total del o los financiamientos vigentes, esté por debajo del 15 por ciento de sus ingresos de libre disposición, en cuyo caso, sólo podrá contratar por la diferencia resultante entre ese 15 por ciento de sus ingresos de libre disposición y su Financiamiento Neto, sin que, en ningún caso se sobrepase el techo de financiamiento establecido de acuerdo con la clasificación del Sistema de Alertas de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público del 15 por ciento de sus ingresos de libre disposición; y
- II. **La posibilidad de contratar financiamiento nuevo cuando no exista deuda pública vigente**, es decir, estamos ante el caso de cero pesos en deuda. En ese segundo caso se podrá efectuar la contratación de nuevo financiamiento, hasta por un monto equivalente al 15 por ciento de sus ingresos de libre disposición del ejercicio fiscal vigente, de los cuales, el 50 por ciento (la mitad) del monto a contratar dentro del parámetro mencionado será de manera directa y el 50 por ciento (la otra mitad) restante, estará **condicionado a que se lleve a cabo una consulta pública** a las y los ciudadanos del Estado y que el resultado de la consulta arroje una aprobación por mayoría de los que en ella participen. En la hipótesis de que no se obtenga la aceptación mayoritaria de las y los ciudadanos, se entenderá como negada esa mitad restante <<50 por ciento>> que haya formado parte de la consulta pública por lo que no podrá incluirse esa proporción del financiamiento dentro de la solicitud de autorización de contratación ante la Legislatura Local y deberá ajustarse el costo programado de la inversión pública productiva. De no ser posible su ajuste a la baja, no se llevará a cabo la contratación de la deuda.

La consulta pública no aplicará en el caso de lo establecido en la fracción I de ese artículo.



Cabe destacar y se resalta que ante esas nuevas propuestas que contienen diversas prohibiciones, limitantes, condicionantes y restricciones, adicionalmente a ellas y tomando en consideración los financiamientos y refinanciamientos vigentes del Estado cuyas fechas de vencimiento se ubican en:

- 11 de julio de 2033;
- 19 de abril de 2037;
- 30 de abril de 2037; y
- 3 de noviembre de 2037.

Los montos correspondientes a los saldos contables finales de aquellos, en suma superan el parámetro establecido en la fracción I del artículo 20 del proyecto de nueva Ley, por lo que el estado de Zacatecas NO podrá contratar nuevos financiamientos hasta en tanto concluya la deuda pública vigente contratada hasta el año 2037 o se reduzca el saldo insoluto a los márgenes que ahora se establecen; con estas acciones se introducen reglas más estrictas en materia de disciplina financiera, control presupuestal y responsabilidad hacendaria para nuestro Estado.

- Finalmente, para el caso de contratación de obligaciones a corto plazo que al día de hoy se encuentra con un límite sin exceder del 6% de los ingresos totales aprobados en la Ley de Ingresos, se propone su reducción sin exceder del 3% para la contratación de este tipo de obligaciones, que constituye una reducción de la mitad de lo autorizado por la Ley; del mismo modo se estableció como destino enunciativo el pago de adeudos de ejercicios fiscales anteriores, pasivos circulantes, nómina educativa, otras obligaciones, la aportación de pari passu en la celebración de convenios de coordinación con el Gobierno Federal, así como el pago de sentencias definitivas emitidas por la autoridad competente y otras contingencias no previsibles que afronte el Estado o las Dependencias del Gobierno. Esta reducción y limitante se propone única y exclusivamente para el Estado con la finalidad de contribuir a una auténtica austeridad y racionalidad del gasto público sin permitir dispendios que, finalmente puedan ocasionar daño a la hacienda pública del Estado que conforman los recursos del Pueblo.

B) Objetivos por alcanzar

- Adecuación y actualización con respecto a los textos de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de abril de 2016 y sus modificaciones publicadas en el mismo medio oficial el 30 de enero de 2018 y 10 de mayo de 2022;
- Analizar, promover e impulsar esquemas de inversión y financiamiento que sean verdaderos instrumentos que consoliden, aseguren y refuercen un auténtico



desarrollo social y económico del Estado de Zacatecas para la ejecución de proyectos de infraestructura y servicios que sean verdaderamente necesarios; y

- Promover mecanismos para potenciar los recursos públicos en proyectos de inversión, así como la identificación de fondos de financiamiento que aseguren una gestión responsable y sostenible de las finanzas públicas, generando condiciones favorables para el crecimiento económico, el empleo y el bienestar de los zacatecanos.

C) Compatibilidad de la Ley con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas

- La iniciativa que se propone, es compatible con lo establecido por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en especial a su Decreto modificatorio publicado en el Diario Oficial de la Federación en fecha 26 de mayo de 2015, en materia de disciplina financiera de las entidades federativas y los municipios, por el que se reformaron los artículos 73, fracción VIII; 79, fracción I, párrafos primero y segundo; 108, párrafo cuarto; 116, fracción II, párrafo sexto; 117, fracción VIII, párrafo segundo; y se adicionan los artículos 25, con un segundo párrafo, recorriéndose en su orden los subsecuentes; 73, con una fracción XXIX-W; y 117, fracción VIII, con los párrafos tercero y cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
- De lo anterior se desprende que, conforme a lo establecido en el apartado 3o., fracción VIII del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos es al Congreso de la Unión a quien compete emitir la LEY REGLAMENTARIA que establezca las BASES GENERALES en materia de deuda pública respecto a Estados y Municipios en los siguientes aspectos que se enlistan, entre otros:
 - Límites y modalidades para afectar participaciones para cubrir empréstitos y obligaciones;
 - Inscripción y publicación de empréstitos y obligaciones de pago en el Registro Público Único (oportunidad y transparencia);
 - Sistema de Alertas; y
 - Sanciones por incumplimiento.

Todo esto a través de una ley reglamentaria que se materializó en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, por lo que, dichas bases generales no pueden ser modificadas por las Entidades Federativas al tratarse de un mandato Constitucional.



- No obstante, el artículo 117 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos por su parte, faculta a las legislaturas locales para que, a través de la Ley correspondiente que emitan expida las BASES conforme al marco de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, señalen:
 - Destino invariable (inversiones públicas productivas);
 - Mejores condiciones de mercado;
 - Análisis de destino;
 - Capacidad de pago;
 - Otorgamiento de garantías o establecimiento de fuentes de pago;
 - Informar de su ejercicio al rendir la cuenta pública;
 - Prohibición de su ejercicio para gasto corriente;
 - Votación de diputados; y
 - Obligaciones de corto plazo.

Cabe destacar que estos rubros, aun cuando se le permite a las legislaturas locales establecer “Bases” al respecto de los mismos, se puede apreciar que la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios que, como ya se dijo, reviste el carácter de “Ley Reglamentaria de la Constitución”, ya regula esos rubros; por tal motivo, son algunos aspectos que quedan a regular por las legislaturas locales al encontrarse obligadas a su cumplimiento Constitucional.

- Del mismo modo, la iniciativa que se somete a consideración es compatible con el contenido del artículo 65 fracción XIV de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.

D) Poderes, ayuntamientos o entidades a los que se confieren atribuciones

- Poder Legislativo del Estado de Zacatecas.
- Poder Ejecutivo del Estado de Zacatecas.
- Municipios del Estado de Zacatecas.
- Entidades paraestatales y paramunicipales.

E) Relación con el Plan Estatal de Desarrollo

- Esta Iniciativa es congruente con el Plan Estatal de Desarrollo 2022-2027 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Zacatecas el 25 de diciembre de 2021, dado que recoge los principios y las justificaciones que, en su momento de expedición, justificaron



y siguen demandando un razonable, austero y correcto manejo de las finanzas públicas y sus fuentes de financiamiento, como postulados de esta Administración Gubernamental.

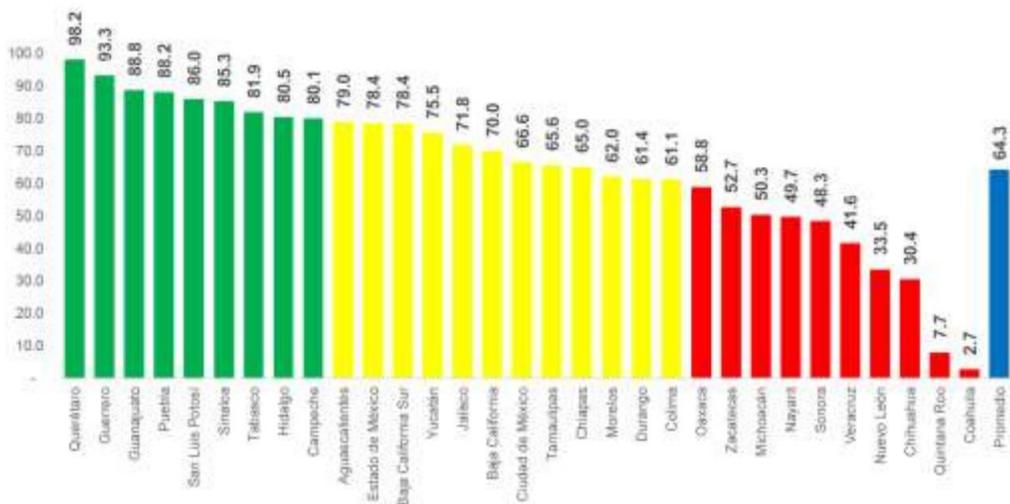
- Para tal efecto, se transcriben las partes relativas del Plan Estatal de Desarrollo 2022-2027 en donde se encuentra el sustento de la presente Iniciativa:

- “Los grandes riesgos financieros del gobierno

Los irresponsables compromisos financieros asumidos por administraciones anteriores han provocado la pérdida del rumbo que debe seguir un gobierno. Con una deuda pública heredada, que asciende a 7,142.9 millones de pesos como resultado de la irresponsabilidad y corrupción de los regímenes predecesores, hoy Zacatecas tiene la obligación de destinar 22.70% de los ingresos de libre disposición al pago de la deuda, limitando con ello la cantidad de recursos disponibles para la atención de las crecientes necesidades sociales.

El reporte de gestión de deuda de aRegional posiciona a Zacatecas en el grupo de 10 entidades federativas en estado vulnerable, impactado desde luego por la disminución de la actividad económica que representa, de facto, la reducción de la capacidad para afrontar los compromisos financieros del costo de la deuda.

Grafica1.4.5. Reporte de gestión de deuda de las entidades federativas, septiembre 2020



Fuente. aRegional

Además de la deuda pública, debemos enfrentar diversas problemáticas que fueron minimizadas, desatendidas y postergadas, evitando tomar decisiones que, si bien eran impopulares, también eran impostergables y que, por su desatención, hoy representan un riesgo para las finanzas del Estado.”

○ *“La política de endeudamiento deberá incluir la prohibición de que se recurra a ella con el objetivo de financiar los gastos operativos de la administración pública o cualquier otro propósito que no favorezca el bienestar de los ciudadanos. Los recursos que el estado recibe y recauda deben destinarse responsablemente a la generación de valor público y es obligación primordial lograr eficiencia en la provisión de los servicios públicos sin aumentar el gasto.”*

○ *“3. Estrategias*

En la nueva gobernanza estamos ciertos de que a través de la gestión y coordinación entre órdenes de gobierno y el pleno involucramiento de los ciudadanos, la implementación de ajustes jurídicos y administrativos, será posible corregir las ineficiencias en la ejecución del gasto público, reduciendo así la carga financiera y saneando las finanzas estatales para transformar a Zacatecas en un estado que invierta eficientemente los recursos para asegurar los mejores resultados, los cuales se reflejarán en un incremento del bienestar de los ciudadanos. Para tal fin, se plantean las siguientes estrategias:

1.4.1 Implementar en el poder ejecutivo, e impulsar en los otros poderes y órdenes de gobierno, una política responsable de disciplina y austeridad como eje del ejercicio del presupuesto público.

1.4.2 Implementar medidas férreas de contención, supervisión y control del gasto administrativo, para reorientar el gasto de gobierno a fines sociales y a inversión productiva.

1.4.3 Impulsar un proceso de reforma jurídica y administrativa que genere escenarios de mayor viabilidad para el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales del Estado de Zacatecas y evite comprometer el recurso de todos los zacatecanos.

1.4.4 Impulsar alternativas para la disminución del costo de la deuda.

1.4.5 Reformar el sistema fiscal estatal para fortalecer sus capacidades recaudatorias, y mejorar la atención a las necesidades sociales.

1.4.6 Impulsar y gestionar acciones para el saneamiento financiero del sector educativo.”

F) Impacto Presupuestal



- De conformidad con lo establecido por el artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, se adjunta a esta iniciativa con proyecto de Ley, la Estimación sobre el impacto presupuestal de la misma, cuyos objetivos y alcances de la propuesta no genera por sí misma impacto presupuestal alguno, dado su carácter normativo y regulatorio en materia de contratación de financiamientos y obligaciones.

G) Sector de la población a beneficiar

- Población total del Estado de Zacatecas con la regulación de la contratación de financiamientos para inversión pública productiva en aquellas que reporten el mayor beneficio social, cuidando siempre evitar, en la medida de la posible, contraer deuda pública innecesaria e imprimiendo siempre en todos los procesos la mayor transparencia, honestidad, responsabilidad, vigilancia, control y rendición de cuentas.

H) ESTRUCTURA JURÍDICA

- Esta nueva Ley que se presenta para su análisis, discusión y, en su caso, aprobación de esa H. Legislatura contiene la estructura jurídica siguiente:

Título Primero

Bases

Capítulo I

Disposiciones Generales

Capítulo II

Atribuciones de los Entes Públicos

Título Segundo

Programación y Contratación de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos

Capítulo I

Mejores condiciones de mercado

Capítulo II

Programación

Capítulo III

Contratación de Financiamientos y Obligaciones

Capítulo IV

Contratación de Obligaciones a Corto Plazo

Capítulo V

Constitución de Fideicomisos

Título Tercero



Mecanismo de Pago o Garantía
Capítulo I
Mecanismos de Pago
Capítulo II
Mecanismos de Garantía

Título Cuarto
Control y Registro de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos
Capítulo Único

Título Quinto
Transparencia
Capítulo Único

Título Sexto
Responsabilidades y Sanciones
Capítulo Único

Con un total de 54 artículos.
Mas 6 disposiciones transitorias.

VALORACIÓN DE LA INICIATIVA.

MATERIA DE LA INICIATIVA. Establecer un nuevo marco jurídico en materia de financiamientos, obligaciones, empréstitos y, en general, de contratación de deuda pública.

C O N S I D E R A N D O S :

PRIMERO. COMPETENCIA. La Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Honorable Sexagésima Cuarta Legislatura del Estado de Zacatecas, fundamentada en los artículos 130, 131 fracción XXIII, 132 y 156 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo



del Estado de Zacatecas, es competente para conocer, analizar y aprobar el dictamen relativo a la iniciativa de Ley de Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

SEGUNDO. PLATAFORMA CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE OBLIGACIONES, EMPRÉSTITOS Y DEUDA PÚBLICA.

Ante la necesidad de frenar el crecimiento exponencial de la deuda pública en el país, surgió la necesidad de establecer nuevas reglas en la materia. Para tal efecto, el Estado mexicano a través del Congreso de la Unión se vio en la necesidad de legislar con el objeto de solucionar esta problemática.

Por ello, la reforma sobre la estabilidad de las finanzas públicas, disciplina, responsabilidad financiera y deuda pública, reflejada en el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de disciplina financiera de las entidades federativas y los municipios, representó un parteaguas en el manejo de las finanzas y la hacienda pública, en este caso particular, de los estados y los municipios.

Para esta dictaminadora la constitucionalización del concepto de “*estabilidad de las finanzas públicas*” dentro del cual va subsumido el manejo responsable de la deuda pública,

representó un avance significativo, ya que todos los entes públicos de los tres órdenes de gobierno, deben observarlo en aras de generar un clima de estabilidad en el manejo de los recursos públicos bajo una visión de largo plazo.

Ante lo descrito, el Poder Reformador de la Constitución actuó de forma acertada en razón de que direccionó la contratación de la deuda pública a la potenciación del desarrollo económico y social, es decir, lo instituyó como un mecanismo para generar bienestar, ya que en los términos de la fracción VIII del artículo 117 constitucional su contratación solo debe destinarse a “inversiones públicas productivas”, siendo condición básica que **la ejecución de las obras produzca directamente un incremento de los ingresos públicos** y, concatenado con el referido principio de estabilidad de las finanzas públicas, en ningún caso deberá destinarse a cubrir gasto corriente.

Haciendo una remembranza sobre la evolución del marco constitucional en esta materia, recordemos que en abril de 1981 el Constituyente Permanente introdujo el vocablo “Inversión Pública Productiva”, en un principio como todo proceso, sin la fuerza ni eficacia de la que goza actualmente.

En el Dictamen de la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados en el que se analizó la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, se señala que

*“Un objetivo esencial de la Reforma Constitucional en materia de disciplina financiera de las entidades federativas y los municipios es **mejorar las condiciones de financiamiento de los gobiernos estatales y municipales, de manera que la deuda funcione como herramienta para una mejor provisión de bienes públicos y no represente una carga financiera para dichos órdenes de gobierno...**”.*

Para el mencionado órgano dictaminador,

*“Al acotar el alcance de este concepto, se deja claro que el objetivo es que **las obligaciones y empréstitos contratados por los entes públicos estén encaminados al interés colectivo generando, directa o indirectamente, beneficios en favor de la sociedad** que puedan impulsar el crecimiento de la economía de los respectivos entes públicos y que, en su caso, permitan la generación de ingresos con los que se puedan amortizar los créditos contraídos dentro de los plazos pactados”.*

Establecer nuevas reglas en esta materia representaba una asignatura impostergable, ante un escenario en el que, por una parte, la población mostraba un hastío por el dispendio de los recursos públicos y, por tanto, demandaba mayor transparencia y rendición de cuentas y, por la otra, demandaba también más y mejores servicios públicos y así lo refleja la citada Comisión de dictamen, al aludir que

“El crecimiento cotidiano de la población, que cada vez demanda mayores y mejores servicios, ha ocasionado que los recursos que recauda y distribuye el gobierno federal y los que generan los Estados y los Municipios, no resulten suficientes para atender sus necesidades...”.

Acceder a la contratación de la deuda pública, en sí mismo no es perjudicial para la hacienda pública. Sin embargo, lo que la convierte en un ejercicio pernicioso, es su abuso desmedido y así lo hace ver el titular del Ejecutivo en su Exposición de Motivos, cuando afirma que

“Se resalta que el endeudamiento debe utilizarse prudente y únicamente para cubrir el gasto de inversión...”.

Como lo hemos apuntado, con sus claroscuros, la deuda pública tiene bondades cuando es utilizada, como lo detalla el iniciante en *“...proyectos socialmente rentables...beneficiando a otras generaciones...”.*

Esta que dictamina concuerda con el argumento esgrimido por el Ejecutivo respecto a que

“El buen uso de la deuda permite a los gobiernos distribuir el costo de los proyectos en los mismos períodos en que éstos son útiles a la población...”.

No obstante las bondades o virtudes de la deuda pública, recientemente no se hizo uso de la misma de forma planeada y prudente.

Los datos que alude el promovente en su exposición reflejan, que el uso de esta herramienta, ocasionó daños a la hacienda pública, no obstante que ya se contaba con un marco jurídico en la materia nacional y estatal, con cierto grado de solidez.

Resalta el Ejecutivo que la pandemia repercutió gravemente en las finanzas públicas y esto aunado a que

“...las administraciones anteriores contrajeron créditos de corto plazo de manera reiterativa al cierre de cada ejercicio fiscal por problemas de flujo de efectivo presionando las finanzas estatales...”, lo que trajo como consecuencia que *“El Estado se encuentra con endeudamiento sustantivo que compromete desde el refinanciamiento de 2017 un porcentaje del 50.7% de sus participaciones derivadas del Fondo General y por ende le genera presiones de flujo a las finanzas estatales...”.*

Escenario adverso que es necesario resolver paulatinamente a través del propio pago de la deuda y de cerrar los resquicios legales a través de reformas como la que nos ocupa.

TERCERO. REFORMA EN MATERIA DE DISCIPLINA FINANCIERA Y RESPONSABILIDAD HACENDARIA.

En diciembre de 2016, como en pocas ocasiones sucede, con una visión de estado y largo plazo, se aprobaron diversos ordenamientos legales en materia de disciplina financiera con miras a fortalecer las finanzas públicas estatales.

Para tal efecto, esta Soberana Representación aprobó la Ley de Disciplina Financiera y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Zacatecas y sus Municipios, el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios, la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas, la Ley de Coordinación y Colaboración Financiera para el Estado de Zacatecas y sus Municipios, la Ley de los Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios y la Ley de Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

Todo este cúmulo de códigos y leyes permitió contar con una base legal que ha permitido robustecer las finanzas públicas, sobre todo, en la recaudación de ingresos de carácter local.

Tomando en cuenta que la administración pública no se encuentra inmersa en un proceso estático, sino por el contrario, en uno que evoluciona permanentemente, se procedió a abrogar la Ley de Disciplina Financiera y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Zacatecas y sus Municipios, misma que fue sustituida por la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios, lo anterior, en aras de fortalecer la política pública en esta materia.

Ahora, bajo esa misma óptica resulta necesario vigorizar las disposiciones en materia de financiamientos, obligaciones, empréstitos y deuda pública, ya que si bien es cierto, la citada Ley de Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública, en su momento constituyó un cuerpo normativo de gran valía, el contexto actual nos demanda mantener una constante actualización del orden jurídico y, por lo tanto, empatar la realidad, con las leyes y ordenamientos que son de nuestra competencia.

En este tenor, para esta Comisión de dictamen resulta acertado el hecho de obsequiarle a la población zacatecana una nueva ley, con preceptos novedosos que en mucho abonarán a un mejor manejo de la deuda pública y con todo lo que esto conlleva.

Es dable subrayar, que esta ley que se plantea forma parte, junto con la Ley Antiquebranto para una Gestión Responsable y

Sostenible de las Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas, primera en su tipo en el país y la reforma a la aludida Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera, de un paquete cuyo único objeto consiste en apuntalar el ejercicio eficiente, eficaz, pulcro y transparente del gasto público, con miras a alcanzar, esperemos que en el corto plazo, la “estabilidad de las finanzas públicas” como un principio constitucional de aplicación obligatoria.

La aprobación en el año de 2016 de las leyes en mención, situó a Zacatecas como punta de lanza en este rubro por su alto grado de innovación y esta vez no es la excepción, ya que se dota a los gobiernos estatal y municipal de un nuevo orden normativo que ayudará a pasar a un plano superior en el manejo de las finanzas públicas.

No es un asunto menor resaltar que la ley que se propone abrogar encuentra sustento y fundamento, en primer término, en el artículo 117 constitucional, pero sobre todo, en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, como marco referencial para legislar en esta importante materia.

Bajo este aspecto, se rescatan todos aquellos dispositivos legales que a criterio del iniciante y de igual forma, de esta Comisión de dictamen, son de utilidad por su congruencia con dicho cuerpo



jurídico y se adicionan algunos otros que, como lo detallamos, permitirán apuntalar a la deuda pública como un instrumento de desarrollo para Zacatecas y no, como una cargada loza que daña la hacienda pública, cuyos efectos negativos irradian a otros sectores causando graves perjuicios a la economía del estado.

Somos coincidentes con el promovente de la iniciativa en cuanto a los puntos que esgrime en su Exposición de Motivos, específicamente en un apartado al que denomina “Objetivos por alcanzar” y en el cual resalta lo siguiente:

- Adecuación y actualización con respecto a los textos de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de abril de 2016 y sus modificaciones publicadas en el mismo medio oficial el 30 de enero de 2018 y 10 de mayo de 2022;

Con ello, logramos armonizar todos aquellos preceptos relacionados, directa o indirectamente, con el manejo de la deuda pública, en plena coincidencia con el iniciante.

- Analizar, promover e impulsar esquemas de inversión y financiamiento que sean verdaderos instrumentos que



consoliden, aseguren y refuercen un auténtico desarrollo social y económico del Estado de Zacatecas para la ejecución de proyectos de infraestructura y servicios que sean verdaderamente necesarios.

En líneas anteriores, fuimos enfáticos en que utilizar la deuda pública de forma ineficiente y no, como una herramienta para generar desarrollo, representa la más nítida muestra de irresponsabilidad, siendo que, como lo advertimos, causa graves daños a la hacienda pública y a la sociedad en su conjunto.

Dadas esas reflexiones, coincidimos plenamente con el iniciante en que es necesario consolidar un auténtico desarrollo social y económico en el estado, haciendo de la estabilidad de las finanzas públicas, una plataforma no solo para la generación actual, sino para las futuras.

- Promover mecanismos para potenciar los recursos públicos en proyectos de inversión, así como la identificación de fondos de financiamiento que aseguren una gestión responsable y sostenible de las finanzas públicas, generando condiciones favorables para el crecimiento económico, el empleo y el bienestar de los zacatecanos.

Para este órgano dictaminador resulta acertado pugnar por un crecimiento económico a través de la potenciación de los recursos



públicos, visión con la que coincidimos los integrantes de esta Comisión.

No perdamos de vista que el análisis de la presente iniciativa de ley no debe darse de forma aislada, sino por el contrario, toda vez que forma parte de todo un bagaje de ordenamientos cuyo fin último constituye la “estabilidad de las finanzas públicas”, condición básica para un crecimiento de largo aliento.

CUARTO. CRITERIOS DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN, EN MATERIA DE DEUDA PÚBLICA.

El máximo tribunal constitucional del país se ha pronunciado en reiteradas ocasiones sobre el manejo de la deuda pública.

La Corte ha manifestado que el tema del financiamiento del Estado adquiere una importancia superlativa en el ejercicio del poder público porque las deudas que pesan sobre las finanzas públicas afectan los recursos públicos y dejan cargas a las generaciones futuras.

Este alto tribunal ha puesto los puntos claros al señalar que “***son los gobernados quienes aportan los recursos con los que se habrán de cumplir los compromisos financieros***”, con lo que, su manejo irresponsable, representa en sí mismo, un ejercicio imprudente de los caudales públicos, no puede ser de otra



manera. En ese sentido, para la Suprema Corte las consecuencias del endeudamiento inciden en todos los ámbitos de la vida nacional y refiere “...como son el rumbo y proyecto de país al que se aspira...**de ahí el legítimo interés de todos en la hacienda pública**”, lo anterior lo reflejó en la jurisprudencia citada a continuación:

DEUDA PÚBLICA. LAS DECISIONES ACERCA DEL ENDEUDAMIENTO DEL ESTADO DEBEN SER REFLEJO DE UN EJERCICIO DEMOCRÁTICO DEL PODER Y UNA MANIFESTACIÓN DEL PRINCIPIO DE DIVISIÓN DE PODERES.

El tema del financiamiento del Estado adquiere una importancia superlativa en el ejercicio del poder público porque las deudas que pesan sobre las finanzas del Estado comprometen el crédito público; esto es, afectan hacia el futuro los recursos públicos que han de destinarse para su pago o garantía, así como las cargas que se dejan a las generaciones futuras. En efecto, son los gobernados quienes aportan los recursos con los que dichos compromisos financieros habrán de cumplirse de momento a momento y, en su beneficio, teóricamente, se justifica la adquisición de tales obligaciones; por ende, las consecuencias del endeudamiento, con todas las ventajas que pueda representar, inciden en todos los ámbitos de la vida nacional, como son el rumbo y proyecto de país al que se aspira, la planeación del desarrollo, la economía, el empleo y las políticas sociales, entre otras; de ahí que este legítimo interés de todos en la hacienda pública, y más específicamente en el rubro del endeudamiento, se ejerce desde un principio, precisamente, a través de la representación que asiste al Poder Legislativo y, en sistemas bicamerales, generalmente a través de la Cámara de Diputados.

Acción de inconstitucionalidad 163/2007. Diputados integrantes de la LVIII Legislatura del Congreso del Estado de Sonora. 17 de noviembre de 2009. Unanimidad de diez votos en relación con el criterio contenido en esta tesis y mayoría de ocho votos en relación con los puntos resolutive de la sentencia respectiva; votaron en contra: Margarita Beatriz Luna Ramos y Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Ausente: Mariano Azuela Güitrón. Ponente: José de Jesús Gudiño Pelayo. Secretarios: María Amparo Hernández Chong Cuy, Rosa María Rojas Vértiz Contreras y Jorge Luis Revilla de la Torre.

Registro digital: 163479

Instancia: Pleno

Novena Época



Materia(s): Constitucional

Tesis: P./J. 103/2010

Fuente: *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXXII, Noviembre de 2010, página 1206*

Tipo: Jurisprudencia.

En otros criterios el Máximo Tribunal del país ha señalado que es de tal magnitud la importancia de contar con un manejo responsable de la deuda pública, que debe darse bajo un esquema de coparticipación legislativo-ejecutivo de necesaria colaboración y corresponsabilidad.

QUINTO. IMPORTANCIA DE UN MANEJO RESPONSABLE DE LA DEUDA PÚBLICA PARA LOGRAR LA ESTABILIDAD DE LAS FINANZAS PÚBLICAS.

Como en reiteradas ocasiones lo hemos señalado, esta nueva política pública tiene un sentido y alcance social que traerá grandes beneficios para la actual generación de zacatecanos y las próximas.

Tener un manejo responsable en el corto, mediano y largo plazo, permitirá apuntalar un desarrollo estable y sostenible para la entidad federativa. En ese orden de cosas, coincide con nuestro propósito el estudio realizado por el Banco Interamericano de Desarrollo y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en el que concluyen que



“...las reglas fiscales al establecer límites numéricos al nivel de deuda y controles en el proceso de contratación de nuevos financiamientos, **procuran garantizar una gestión responsable de la deuda pública en el mediano y largo plazo, lo cual favorece igualmente la sostenibilidad de las finanzas públicas...**”.

Por su parte, el Profesor de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, Fortunato Cuamatzin Bonilla, en su estudio “Referentes teóricos para el análisis de la deuda pública”, expresa que

“...la deuda pública debe constituir un mecanismo de financiamiento promotor del desarrollo socioeconómico y la justicia social. En ese sentido, es importante que **los gobiernos diseñen e impulsen políticas de deuda pública responsables** los cuales promuevan el desarrollo socioeconómico, pero sin poner en peligro la estabilidad económica y sin comprometer el bienestar de las generaciones futuras...”.

Los frutos de la reforma en materia de disciplina financiera y responsabilidad hacendaria ya comienzan a reflejarse, por ello para este órgano de dictamen es de la mayor importancia afianzar dicha política pública con el mismo objetivo.

SEXTO. IMPACTO PRESUPUESTARIO.



Una vez analizada la iniciativa de reforma de conformidad con lo previsto en los artículos 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios; y 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 y 34 de la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios, esta Comisión Dictaminadora determinó aprobar en sentido positivo el presente dictamen, toda vez que el ordenamiento que se emite, tiene como objeto establecer las disposiciones para evitar el quebranto de las finanzas públicas del Estado, manteniendo el equilibrio fiscal, el balance presupuestario sostenible y la estabilidad de las finanzas públicas, por lo que no implica impacto presupuestario, en virtud de que no representa ningún incremento en el gasto, ni se crean nuevas estructuras orgánicas.

APARTADO TERCERO. Respecto de la Ley Antiquebranto para una Gestión Responsable y Sostenible de las finanzas Públicas del Estado de Zacatecas:

A N T E C E D E N T E S :

PRIMERO. En sesión ordinaria celebrada el 5 de marzo de 2024 el Lic. David Monreal Ávila, Gobernador del Estado de Zacatecas, en el ejercicio de la facultad que le confieren la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas y la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Zacatecas, sometió a esta H. Legislatura del Estado, para su revisión y, en



su caso aprobación, la iniciativa de Ley Antiquebranto para una Gestión Responsable y Sostenible de las Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas.

SEGUNDO. Por acuerdo de la Presidencia de la Mesa Directiva, mediante memorándum 1574 de fecha 5 de marzo de 2024, la iniciativa fue turnada a la Comisión que suscribe, para su análisis y la emisión del dictamen.

TERCERO. El Gobernador del Estado justificó su iniciativa, bajo la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

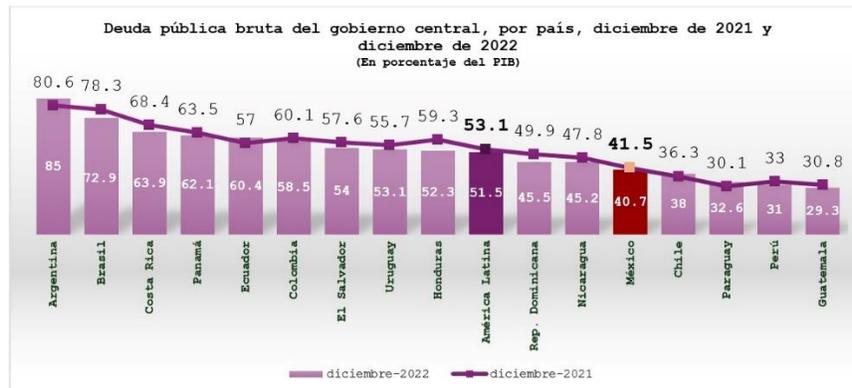
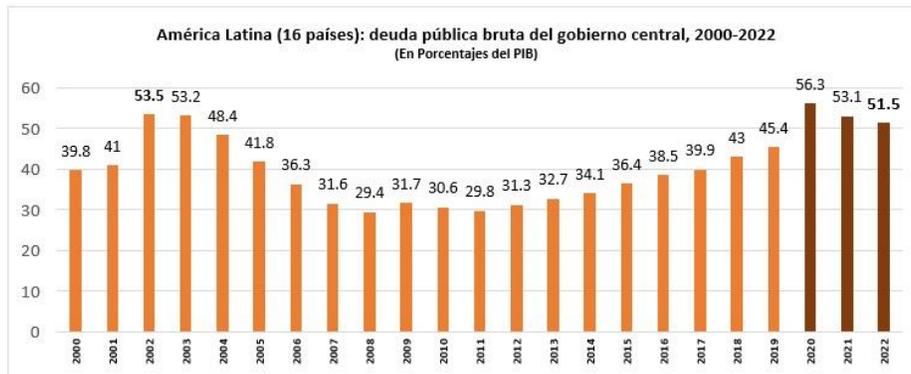
La Iniciativa de Ley Antiquebranto Financiero para una Gestión Responsable y Sostenible del Estado de Zacatecas representa un hito trascendental en el camino hacia una administración pública más eficiente, transparente y comprometida con el bienestar de la población. En un entorno nacional e internacional caracterizado por la volatilidad económica y la incertidumbre financiera, la adopción de medidas concretas se vuelve imperativa para salvaguardar la estabilidad económica y garantizar el progreso sostenible de nuestra entidad.

En un mundo cada vez más interconectado y sujeto a múltiples desafíos económicos, sociales y ambientales, la gestión responsable de los recursos públicos se erige como un pilar fundamental para el desarrollo sostenible y la prosperidad colectiva.

Es así como también lo podemos valorar por los resultados en América Latina, quien en el reciente penúltimo ejercicio de 2022, los datos de la región revelan una recuperación económica con dificultades, además de una caída generalizada moderada en la relación de la deuda pública del gobierno central y el producto.



Con datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en 16 países de América Latina, a diciembre de 2022, la deuda alcanzó el 51.5% del PIB, lo que representa 1.6 puntos porcentuales por debajo de la que se registró en diciembre de 2021, aunque esto presupone una mejora en cuanto a la deuda pública para los ejercicios de 2021 y 2022; con respecto a otras regiones los niveles son históricamente altos ya que superan el 50% del PIB con cifras muy cercanas a las de hace 20 años en dicha región, tal como se muestra en las gráficas siguientes:

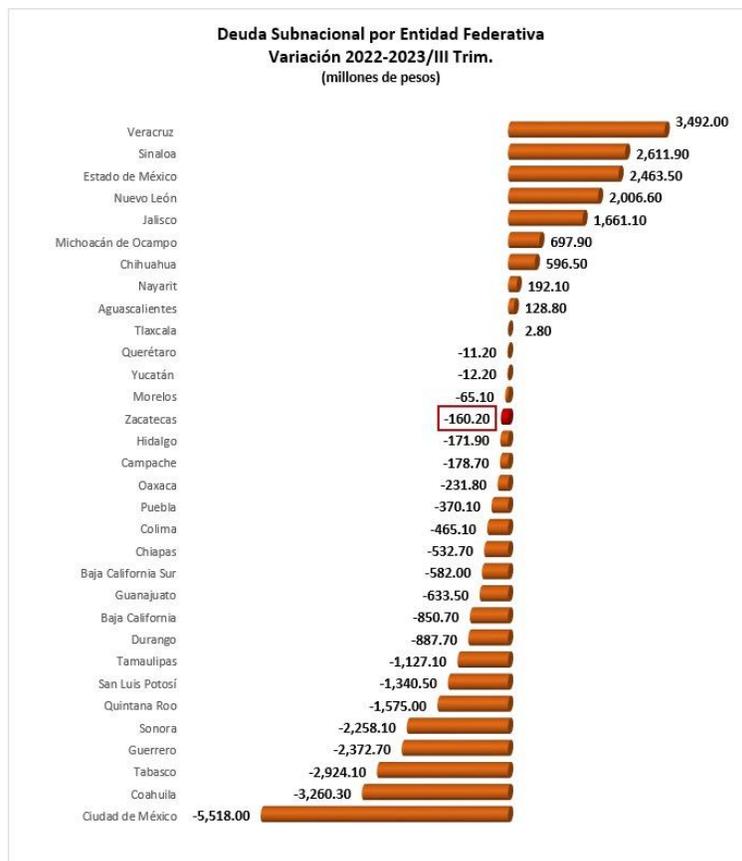


De acuerdo con el análisis del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas en su publicación “Obligaciones Financieras de las Entidades Federativas de México, Tercer Trimestre de 2023”, destacan 5 entidades por concentrar el 53.9% de la deuda subnacional: Nuevo León, con una deuda de 100 mil 581.9 millones de pesos (mdp); Ciudad de México, 93 mil 419.7 mdp; Estado de México, 66 mil 919.4 mdp; Chihuahua, 51 mil 477.9 mdp; y Veracruz con 50 mil 309.0 mdp. Del otro lado, entre los estados que se destacan por su bajo nivel de endeudamiento figuran: Tlaxcala, Querétaro, Guerrero, Baja California Sur y Campeche, cada uno con

deudas inferiores a los 3 mil mdp. Aproximadamente una tercera parte de las entidades federativas (10) se encuentran por encima de la deuda promedio de 21 mil 022.5 mdp, mientras que el resto de las entidades (22) conforman deudas por debajo de ese monto.

A pesar de que algunas entidades federativas incrementaron su deuda entre el cierre de 2022 y el tercer trimestre de 2023, el saldo total de la deuda subnacional experimentó una disminución de 11 mil 675.4 mdp. Esta disminución se debe a que los decrementos en la deuda de algunas entidades fueron mayores que los incrementos en otras. Las entidades federativas que más contribuyeron a esta disminución son Ciudad de México, Coahuila, Tabasco, Guerrero y Sonora.

Las entidades que parcialmente compensaron la disminución son Veracruz, Sinaloa, Estado de México, Nuevo León y Jalisco.



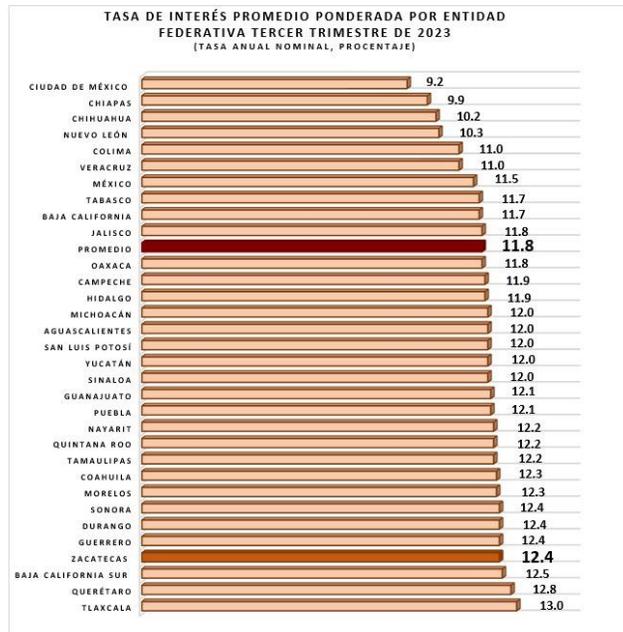
La génesis de esta ley encuentra sus raíces en la preocupación constante por la salud financiera de nuestro Estado. Inspirados por las reformas implementadas a nivel

nacional, especialmente con la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, se identificó la necesidad de fortalecer el marco normativo local en materia de gestión fiscal y transparencia.

La Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios respondió a la necesidad de contrarrestar los desequilibrios financieros y las prácticas irresponsables que habían debilitado la estabilidad económica de diversas entidades federativas y municipios. Al establecer reglas claras y mecanismos de supervisión más rigurosos, se buscó evitar situaciones de endeudamiento excesivo, déficits descontrolados y mal uso de los recursos públicos.

Es posible tener una idea de la debilidad en cuanto a la estabilidad económica si se analizan las tasas de interés promedio ponderada ya sea en su modalidad por año o por Entidad Federativa, a partir de 2020 la tasa de interés incrementa a 6.2% en el año 2021, se dispara a 11.0% para 2022 y 11.7% para el tercer trimestre de 2023, siendo estos los niveles más altos para todo el periodo de 2008 al tercer trimestre de 2023 conforme a los gráficos siguientes:





Se aprecia pues que, en línea con el importante incremento de las tasas de interés a nivel nacional de 2021 (6.2%) al tercer trimestre de 2023 (11.7%), prácticamente en todas las entidades federativas en las que existe deuda, presentan un aumento en la tasa de interés que pagan por sus obligaciones. Como se observa, el Estado de Zacatecas se encuentra dentro de las primeras cinco entidades con las tasas de interés promedio más altas en el país.

La experiencia acumulada a nivel nacional ha dejado en claro que la gestión prudente y responsable de las finanzas públicas es fundamental para garantizar la estabilidad económica, promover el crecimiento sostenible y proteger el bienestar de las generaciones presentes y futuras. En este sentido, al inicio de la Administración del C. Gobernador, David Monreal Ávila, se promulgó la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios, la cual se erige como un paso crucial hacia una administración pública más eficiente, transparente y comprometida con el bien común.

Inspirados en este marco normativo y en consonancia con los principios de la Nueva Gobernanza, Zacatecas se suma a esta tendencia con la promulgación de la presente propuesta. Reconociendo la importancia de generar finanzas sólidas como base para el desarrollo y el bienestar de la población, se han tomado medidas firmes para fortalecer la

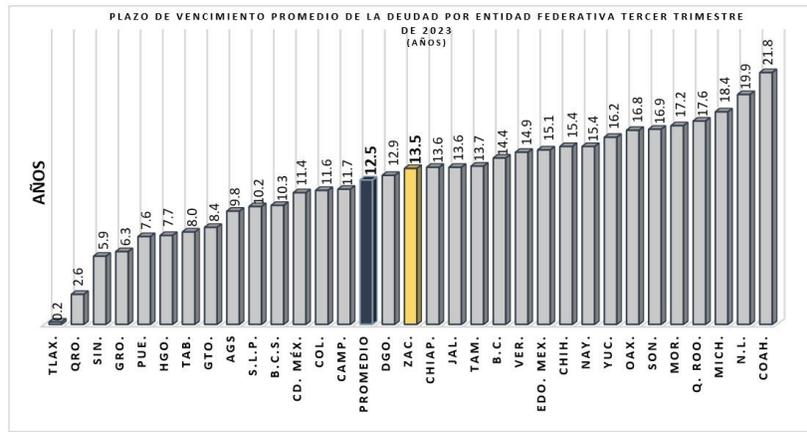
transparencia, la eficiencia y la responsabilidad en la gestión de los recursos públicos a nivel estatal.

Asimismo, durante los últimos años se ha evidenciado la importancia de generar finanzas sanas y equilibradas como requisito indispensable para garantizar el bienestar de la población y promover el desarrollo sostenible. En este sentido, la Nueva Gobernanza, como paradigma emergente en el ámbito político, subraya la importancia de la participación ciudadana, la transparencia y la rendición de cuentas como pilares fundamentales de un gobierno eficaz y responsable.

Zacatecas, como muchas otras entidades federativas, ha enfrentado desafíos financieros significativos en los últimos años. El crecimiento del gasto público, el aumento de la deuda y la falta de transparencia en la gestión de los recursos han generado una situación delicada que demanda medidas urgentes y efectivas. Estos desafíos no solo han afectado la estabilidad económica del estado, sino también la confianza de la ciudadanía en sus instituciones y líderes gubernamentales.

En los datos que publica la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y en referencia a las Entidades Federativas se percibe el desafío mencionado, en el que se resaltan los mayores plazos promedio de vencimiento con respecto a sus obligaciones en cuanto deuda; al tercer trimestre de 2023, se encuentran tres de las entidades federativas con los mayores plazos de vencimiento en sus obligaciones, siendo Coahuila, con 21.8 años; Nuevo León, 19.9 años y Michoacán, 18.4 años. En los de menores plazos se muestra para los Estados de Tlaxcala, Querétaro y Sinaloa, con niveles del indicador de 0.2, 2.6 y 5.9 años, en lo que respecta a la Entidad de Zacatecas, presenta un vencimiento de 13.5 años, es decir, en 1.0 punto porcentual por arriba del promedio nacional que es de 12.5 años, de acuerdo con la gráfica siguiente:





La crisis económica a nivel estatal se ha manifestado en diversos aspectos, incluyendo un déficit presupuestario crónico, una histórica carga de deuda pública y una gestión ineficiente de los recursos disponibles. Estas circunstancias han puesto en riesgo la viabilidad financiera del Estado y han obstaculizado su capacidad para satisfacer las necesidades básicas de la población en áreas clave como la seguridad, el campo, la salud, la educación y la infraestructura.

Es evidente que una de las razones más importantes que le dan origen a la presente iniciativa es afrontar las repercusiones financieras como lo sucedido en el Ejercicio 2023 al ser la Entidad Federativa con la mayor caída en participaciones.

Respecto a la Recaudación Federal Participable se estimaban 4,443,267.6 mdp para el ejercicio 2023, y la observada fue 4,182,789.8 mdp, lo que representa una disminución en la Recaudación Federal Participable de -5.9%.

Las afectaciones más importantes se observan en la recaudación del IVA cayendo un -7.4% respecto a las cifras estimadas del periodo, representando -104,770.2 mdp. Con respecto a los ingresos petroleros la afectación se debe a que Pemex no está pagando puntualmente al fisco sus impuestos correspondientes al Impuesto Sobre la Renta, Impuesto al Valor Agregado y derechos adicionales por las facilidades que le otorga el Gobierno Federal. Como se puede observar en la tabla siguiente:

Recaudación Federal Participable enero-diciembre de 2023

Concepto	Observado 2022	2023		2023 vs 2022	Variación obs vs. est	
		Estimado 1/	Observado 2/	Var. Real	Abs	%
RFP	3,869,644.2	4,443,267.6	4,182,789.8	1.9%	-260,477.8	-5.9%
Tributarios	3,296,635.8	4,032,245.4	3,934,181.4	12.6%	-98,064.0	-2.4%
ISR	1907,010.0	2,039,422.1	2,071,178.9	2.4%	31,756.8	1.6%
IVA	1,218,071.2	1,408,969.9	1,304,199.7	1.0%	-104,770.2	-7.4%
IEPS	47,222.3	425,062.4	445,207.1	789.2%	20,144.7	4.7%
Gasolinas	-145,524.4	221,474.5	231,661.0	-250.1%	10,186.5	4.6%
Otros	192,746.6	203,587.9	213,546.1	1.0%	9,958.2	4.9%
Otros impuestos	124,332.4	158,791.0	113,595.7	-13.8%	-45,195.3	-28.5%
Petroleros	572,978.4	411,022.2	248,608.4	-59.1%	-162,413.8	-39.5%
Fondo Mexicano del Petróleo	569,794.9	408,391.7	248,298.3	-58.9%	-160,093.3	-39.2%
ISR contratos y asignaciones	3,183.7	2,630.6	313.2	-90.7%	-2,317	-88.1%

Millon de pesos

IEPS Otros: Tabacos labrados, bebidas alcohólicas, cerveza, bebidas energizantes, telecomunicaciones, bebidas azucaradas, alimentos básicos, plaguicidas, combustibles fósiles y otras retenciones.

Tributarios Otros: Impuestos: importación, exportación, recargos, actualizaciones y no comprendidos.

1/ RFP implita en la estimación, DOF 16 de diciembre de 2022.

2/ RFP utilizada en el mes de cálculo y corresponde a la del mes anterior.

Nota: Considerar las diferencias de la RFP del tercer ajuste cuatrimestral y definitivo de 2022, así como los del primer y segundo ajustes cuatrimestrales de 2023.

16 diciembre/2023.

En este sentido, esta iniciativa se presenta como un pilar fundamental en el camino hacia la construcción de la paz en la entidad. Si bien es cierto que Zacatecas enfrenta desafíos significativos en materia de seguridad pública, la estabilidad económica y el manejo transparente de los recursos públicos son aspectos clave para abordar esta problemática de manera integral.

La implementación de la Ley Antiquebranto Financiero permitirá fortalecer las finanzas del Estado, lo cual es esencial para financiar políticas y programas enfocados en promover la paz y la seguridad. Un estado con una situación financiera sólida tiene mayores capacidades para invertir en estrategias de prevención del delito, fortalecimiento institucional y mejora de las condiciones socioeconómicas de las comunidades más vulnerables.

La iniciativa de ley Antiquebranto Financiero coadyuvará con el “Año de la Paz” impulsado por el gobierno estatal, al proporcionar los cimientos financieros necesarios para implementar políticas y programas que promuevan la seguridad y el bienestar de todos los zacatecanos. La estabilidad económica, la transparencia y la eficiencia en la gestión de los recursos públicos son elementos indispensables para construir una paz duradera y sostenible en la entidad.

Asimismo, esta Iniciativa tiene como objetivo primordial establecer un marco normativo integral que fortalezca la disciplina fiscal, la transparencia y la eficiencia en la administración de los recursos públicos. A través de la

creación de fondos para la previsión financiera, la promoción de la transparencia y la rendición de cuentas, y la definición de responsabilidades y sanciones en caso de incumplimiento, la legislación busca sentar las bases para una gestión financiera sólida y transparente.

La falta de transparencia y rendición de cuentas en la administración pública ha sido otro factor preocupante que ha contribuido a la crisis financiera en Zacatecas. La opacidad en la toma de decisiones y la gestión poco clara de los recursos han socavado la confianza de la ciudadanía en sus autoridades y han alimentado la percepción de corrupción e impunidad en el gobierno.

Conscientes de esta realidad y comprometidos con el bienestar de la población, se gestó la Ley Antiquebranto Financiero para una Gestión Responsable y Sostenible del Estado de Zacatecas. Esta iniciativa surge como respuesta a la necesidad imperiosa de establecer un marco normativo robusto que asegure la estabilidad económica y el buen manejo de los recursos públicos en la entidad.

La promulgación de esta ley representa un punto de inflexión en la historia de Zacatecas, marcando el inicio de una nueva era de responsabilidad fiscal, transparencia y eficiencia en la gestión pública. Su propósito es abordar de manera integral los desafíos financieros del Estado, sentando las bases para un desarrollo económico sostenible, equitativo y orientado al bienestar de toda la población zacatecana.

La importancia de generar finanzas sanas y equilibradas no puede ser subestimada. Una gestión responsable de los recursos públicos no solo garantiza la estabilidad económica y el bienestar de la población, sino que también fomenta la confianza de los ciudadanos en las instituciones gubernamentales y promueve el desarrollo sostenible a largo plazo. En este sentido, la Ley Antiquebranto Financiero para una Gestión Responsable y Sostenible del Estado de Zacatecas representa un paso crucial en la consolidación de un sistema financiero sólido y transparente en nuestra entidad.

Las finanzas sanas son el cimiento sobre el cual se construye el progreso económico y social de un Estado. Cuando los recursos públicos se gestionan de manera eficiente y transparente, se maximiza su impacto en áreas clave como

la seguridad, el campo, la salud, la educación, la infraestructura y el bienestar social. Esto no solo mejora la calidad de vida de los ciudadanos, sino que también crea un entorno propicio para el crecimiento económico y la creación de empleo.

Además, unas finanzas sanas son esenciales para garantizar la estabilidad macroeconómica del Estado. Un presupuesto equilibrado y una deuda pública sostenible son fundamentales para mantener la confianza de los inversionistas y preservar la credibilidad del Estado en los mercados financieros. Esto a su vez facilita el acceso a financiamiento a tasas de interés favorables, lo que permite al Estado financiar proyectos de desarrollo y responder eficazmente a crisis económicas o situaciones de emergencia.

Durante los años 2020 y 2021, se experimentó un período de graves dificultades financieras, exacerbado por la contingencia sanitaria que reveló la ausencia de provisiones financieras adecuadas en el Estado. Esta crisis puso al descubierto las debilidades y fragilidades en las finanzas estatales, evidenciando la insuficiencia de recursos para enfrentar adecuadamente esta fluctuación económica y proyectando al Estado como incapaz de asegurar la salud de nuestra población.

Por lo tanto, esta propuesta se fundamenta en principios de austeridad, responsabilidad fiscal y transparencia, reconociendo la importancia de una gestión financiera eficiente y sostenible para el desarrollo económico y social del Estado. Se busca mitigar los riesgos financieros, anticipar posibles escenarios adversos y tomar medidas preventivas para salvaguardar los recursos financieros del estado y promover su desarrollo sostenible.

Esta iniciativa de ley establece mecanismos de planificación estratégica, asignación adecuada de recursos, monitoreo continuo y evaluaciones periódicas para garantizar una gestión financiera efectiva y responsable.

El presente cuerpo normativo, centrado en los panoramas económicos y financieros de los entes públicos, responde a la necesidad imperante de dotar al Estado de instrumentos sólidos y efectivos para enfrentar los desafíos económicos tanto presentes como futuros. Conscientes de la importancia de una gestión financiera responsable y proactiva, se ha

concebido este marco jurídico con el propósito de garantizar la estabilidad y solidez de las finanzas públicas.

Esta iniciativa, destaca la importancia de privilegiar el uso de información macroeconómica para la toma de decisiones financieras. Reconociendo que el entorno económico es dinámico y sujeto a cambios constantes, se insta a los entes públicos a realizar un seguimiento trimestral de los principales indicadores económicos a nivel internacional, nacional y local. Esto les permitirá anticipar riesgos y ajustar sus estrategias de gestión de manera oportuna.

Asimismo, se establece la obligación de identificar y documentar los riesgos que puedan afectar la estabilidad financiera de los entes públicos, así como de elaborar estrategias para eliminar o contener dichos riesgos a corto, mediano y largo plazo. Esta medida busca fortalecer la capacidad de respuesta ante eventuales crisis financieras y garantizar la sostenibilidad fiscal en el tiempo.

Además, se establece un sistema de alertas y semaforización que permite evaluar el nivel de riesgo financiero de los entes públicos en función de criterios objetivos. Esta herramienta facilita la identificación temprana de situaciones de riesgo y orienta la adopción de medidas preventivas para mitigar su impacto.

En la misma tesitura, se subraya la importancia de la coordinación y el compromiso entre los distintos niveles de gobierno para asegurar el cumplimiento de los objetivos establecidos en esta ley. A través de convenios de colaboración entre el Ejecutivo Estatal y los entes públicos, se establecen compromisos de austeridad, responsabilidad y disciplina financiera que permitirán alcanzar los objetivos planteados en este marco normativo.

A su vez, también se establece la obligación de analizar periódicamente los factores económicos clave que impactan en las finanzas del Estado y la emisión de criterios económicos-fiscales para orientar la elaboración de la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos. Se definen diferentes escenarios financieros que guían la toma de decisiones para garantizar la estabilidad económica y financiera.

Aunado a lo anterior, esta propuesta aborda de manera detallada la gestión del déficit presupuestario, estableciendo



medidas para su identificación, evaluación y contrarresto. Se contempla la posibilidad de declarar una emergencia financiera en caso de situaciones extraordinarias, así como medidas específicas para contener el déficit y restablecer el equilibrio fiscal.

Por otro lado, en caso de obtener un superávit presupuestario, se establecen criterios claros para su destino, priorizando la atención de pasivos financieros y la creación de fondos de saneamiento, estabilidad, estabilización y de inversión. Esto con el fin de fortalecer la posición financiera del Estado y promover su desarrollo económico a largo plazo.

Además, se contemplan diferentes escenarios económicos que pueden influir en la gestión financiera del Estado, desde crisis económicas hasta periodos de bonanza. Para cada escenario, se establecen medidas específicas que permitan mantener la estabilidad financiera y promover el desarrollo económico de manera justa y sostenible.

La creación de fondos para la previsión financiera es una medida estratégica para garantizar la estabilidad económica del Estado de Zacatecas y fortalecer su capacidad de respuesta ante situaciones adversas. Estos fondos, se constituyen como pilares fundamentales para asegurar la estabilidad financiera y promover el desarrollo sostenible en el largo plazo.

El Fondo de Saneamiento y Estabilidad Financiera tiene como objetivo principal garantizar la estabilidad económica del Estado a través del saneamiento financiero, el pago de obligaciones financieras y el fortalecimiento institucional. Para ello, se destinarán recursos a la atención de pasivos financieros, al fortalecimiento de la infraestructura y al cubrimiento de contingencias naturales, entre otros.

Por su parte, el Fondo de Estabilización de los Ingresos actúa como un mecanismo para hacer frente a situaciones de emergencia económica y contingencias financieras. Su operación se centra en compensaciones presupuestarias prioritarias, el pago oportuno de obligaciones financieras y la gestión proactiva de deudas y adeudos, todo ello con el propósito de preservar la estabilidad financiera del Estado.

Finalmente, el Fondo de Inversión Pública Productiva se enfoca en financiar programas y proyectos para el desarrollo de infraestructura y equipamiento en el Estado. Esto incluye acciones como la construcción, reconstrucción, mantenimiento y modernización de infraestructura, así como la adquisición de bienes necesarios para su equipamiento.

Además de estos fondos, se contemplan provisiones para la estabilidad financiera y para los municipios, con el fin de prevenir posibles desequilibrios y contribuir al bienestar de las haciendas municipales.

En conjunto, estos fondos y provisiones reflejan el compromiso del Estado de Zacatecas con una gestión financiera responsable y orientada al desarrollo económico y social. Su implementación responde a la necesidad de contar con mecanismos efectivos para enfrentar los desafíos económicos y financieros, asegurando así un futuro próspero y sostenible para la entidad y sus habitantes.

MATERIA DE LA INICIATIVA. Emisión de la Ley Antiquebranto para una Gestión Responsable y Sostenible de las Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas.

VALORACIÓN DE LA INICIATIVA. Con la finalidad de estudiar y analizar la iniciativa formulada por el Ejecutivo del Estado, esta Comisión sujeta el presente dictamen a los siguientes

C O N S I D E R A N D O S :

PRIMERO. COMPETENCIA. Esta Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública se encuentra facultada para emitir el presente dictamen y someterlo a la consideración del pleno de esta Asamblea Legislativa, de conformidad con lo establecido en los



artículos 130, 131 fracción XXIII, 132 fracción I, IV, V, y 156 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas.

SEGUNDO. FINANZAS PÚBLICAS SANAS. En el mes de marzo de 2020, el Estado mexicano declaró la emergencia sanitaria con motivo de la enfermedad ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), situación que provocó una modificación sustancial en las actividades cotidianas de la sociedad y exigió de las autoridades nuevas formas y procedimientos para atender la contingencia generada, principalmente, en relación con el manejo y administración de las finanzas públicas.

En tal contexto, tanto la Constitución federal como la propia del Estado mandatan a las autoridades de todos los niveles de gobierno para que, en materia de finanzas públicas, se sujeten estrictamente a los principios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, además de establecer las reglas que permitan la estabilidad del sistema financiero.

Lo anterior se encuentra precisado en los artículos 25, párrafo segundo, y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 138 de la Constitución del Estado, disposiciones que, a la letra, establecen lo siguiente:

Artículo 25. ...

El Estado velará por la estabilidad de las finanzas públicas y del sistema financiero para coadyuvar a generar condiciones



favorables para el crecimiento económico y el empleo. El Plan Nacional de Desarrollo y los planes estatales y municipales deberán observar dicho principio.

[...]

Artículo 134. Los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

[...]

Artículo 138. ...

El ejercicio de los recursos que administren los entes públicos estatales y municipales, atenderá a los principios de disciplina, racionalidad, honestidad, integridad, austeridad, control, rendición de cuentas, eficiencia, eficacia, economía, transparencia, honradez y máxima publicidad, con el propósito de satisfacer sus objetivos. La evaluación de los resultados del ejercicio de dichos recursos se realizará por las instancias técnicas que establezcan las leyes; las observaciones y recomendaciones que se deriven deberán considerarse en los procesos de programación y presupuesto de los ejercicios subsecuentes.

[...]

Los Legisladores que integramos esta Comisión consideramos que la iniciativa que hoy se dictamina observa, debidamente, las disposiciones constitucionales citadas, pues en su articulado se precisan las reglas que deben cumplir los entes públicos estatales para el control, manejo y vigilancia de los recursos públicos que se les asignan.

De la misma forma, se estima que la iniciativa en estudio complementa los ordenamientos que regulan la programación y ejercicio del gasto, esto es, la Ley de Ingresos, el Presupuesto de Egresos y el Plan Estatal de Desarrollo.

En tal contexto, esta Soberanía Popular tienen una doble responsabilidad: primero, emitir la legislación que permita un manejo responsable de los recursos públicos asignados a los entes del Estado y, segundo, el control y vigilancia de su ejercicio.

La presente ley contribuye al cumplimiento del primero de los objetivos y complementa las disposiciones de la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios; por cuanto hace al control y vigilancia, esta Representación Popular está obligada a revisar la cuenta pública que le presente el Ejecutivo del Estado, además de estar facultada para citar a los servidores públicos cuando así se requiera.

Las finanzas públicas sanas se obtienen en el momento en que el Estado es capaz de precisar las reglas que permitan la estabilidad presupuestaria y la sostenibilidad financiera, conceptos que pueden ser definidos en los términos siguientes:

Estabilidad presupuestaria: hace referencia a la situación de equilibrio o superávit estructural en términos de capacidad de financiación que se impone en forma anual o en el ciclo económico y que puede implicar que está prohibido incurrir en déficit estructural.



Sostenibilidad financiera: refiere a la capacidad de cada administración pública para financiar compromisos de gastos presentes y futuros dentro de los límites de déficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial, englobando tanto la deuda financiera –préstamos y deuda– como la deuda comercial –pagos a proveedores–.³

En los términos precisados, consideramos que la iniciativa de ley que se estudia permite que nuestro estado requiere de un sistema jurídico sólido que haga posible el manejo responsable de los recursos públicos, condición indispensable para el logro de los objetivos en materia de crecimiento y desarrollo económico.

TERCERO. RACIONALIDAD, EQUILIBRIO FISCAL Y PRESUPUESTARIO. La política fiscal en México representa para el Estado, el eje fundamental sobre el cual gira las finanzas públicas. Esta puede esquematizarse en objetivos, parte, componentes e instrumentos.

En ese sentido la metodología que nos muestra el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados es fundamental para entender el ciclo de la política fiscal, que establece que los objetivos son: crecimiento económico, estabilidad de precios, equilibrio fiscal y distribución del ingreso; sus partes son: la política fiscal y la monetaria, siendo los componentes de la política fiscal: la política de ingreso y la política de gasto para lo cual cuenta con los instrumentos

³ <http://www.scielo.edu.uy/pdf/rd/n24/2393-6193-rd-24-107.pdf>

tributarios, no tributarios, gasto público y subsidios y transferencias⁴.

El anterior marco define la política fiscal a partir de las políticas de gasto e ingreso cuyo objetivo con todos sus instrumentos es lograr los fines de la política económica. La política fiscal coadyuva a crear condiciones que tiendan a mejorar el incremento del empleo, la producción, logra estabilidad y puede favorecer la distribución del ingreso.

Uno de los rubros que nos permiten situar y evaluar a la política fiscal a partir de su indicador principal es el equilibrio y balance presupuestal de gasto. La Ley de Disciplina de las Entidades Federativas y los Municipios define el balance presupuestario como: la diferencia entre los Ingresos totales incluidos en la Ley de Ingresos, y los Gastos totales considerados en el Presupuesto de Egresos, con excepción de la amortización de la deuda⁵.

En ese contexto, hay dos vías para situar el balance presupuestal (balance público), la primera es a través de la contabilidad ingresos-egresos-balance y la segunda mediante el financiamiento del balance, el cual, si es positivo, representa un ahorro del gobierno y si es negativo, representa recursos que se

⁴ *Manual del Presupuesto de Egresos de la Federación (2007)*. Serie de Cuadernos de las Finanzas Públicas. Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. LX Legislatura. Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. México, pág. 6

⁵ Artículo 2, fracción II de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

tienen que obtener mediante el endeudamiento interno o externo.

El banco de México lo ha definido de la siguiente manera:

Existen dos procedimientos para estimar el décitado superávit gubernamental: el directo, que consiste en determinar la diferencia que exista entre los ingresos y egresos efectivos [...] y el indirecto mediante el cual se obtiene dicha diferencia deduciendo del incremento de las deudas contraídas durante el año, que hayan significado una transferencia de fondos al gobierno, los pagos por amortización de deuda o cancelación de créditos y la variación de las disponibilidades en efectivo⁶.

En consecuencia tres escenarios se depreden del balance presupuestario del gobierno: a) si los gastos son iguales a los ingresos, existe equilibrio presupuestario; b) si los gastos son inferiores a los ingresos, existe superávit presupuestario y c) si los gastos son mayores a los ingresos, existe déficit presupuestario⁷.

Bajo ese escenario para esta dictaminadora el equilibrio presupuestal representa un mecanismo normativo que debe permitir un saldo positivo (superávit) en las finanzas públicas. El lado opuesto es el déficit presupuestario, el cual es definido por la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria como:

El financiamiento que cubre la diferencia entre los montos previstos en la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos y

⁶ Anguiano, R. (1968). *Las finanzas del sector público en México*. México: Universidad Nacional Autónoma de México, en Martin Sergio (2021). *Confrontación de las fuentes estadísticas del balance fiscal en México 1934-1956*, América Latina en la Historia Económica 29 (1), 2022, pág. 1-26.

⁷ *Equilibrio presupuestario y responsabilidad fiscal*. Secretaría de Hacienda y Crédito Público. https://www.asf.gob.mx/Trans/Informes/IR2011i/Grupos/Gobierno/2011_0138_a.pdf pag. 2

aquella entre los ingresos y los gastos en los presupuestos de las entidades⁸

Por ello, el equilibrio presupuestario persigue la sostenibilidad de las finanzas y la racionalidad presupuestaria. Lo anterior es esencial para lograr el equilibrio fiscal entre gasto e ingreso; en ese sentido, las mejoras en el equilibrio fiscal son indicadores de viabilidad y fortaleza de las finanzas públicas. Lo anterior se deriva del reto que han impuesto las crisis financieras y económicas que los Estados nacionales han padecido y deben enfrentar a fin de garantizar las políticas sociales. En ese sentido esta dictaminadora coincide con la pertinencia económica que representa para las finanzas estatales, la racionalidad y la austeridad que norma la Iniciativa de Ley Antiquebranto para una Gestión Responsable y Sostenible de las Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas.

En ese contexto, la citada Ley representa una innovación financiera, jurídica, política y de un alto contenido social, dado que representa el instrumento jurídico para racionalizar y estabilizar el gasto público, control y manejo de la deuda pública, permite crear un andamiaje económico para afrontar los desequilibrios y crisis financieras provocadas por agentes externos e internos, así como fortalece las finanzas públicas y prioriza en la atención presupuestaria a las políticas públicas de alto contenido social.

⁸ Artículo 2, fracción VII de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

Asimismo, la Ley reorganiza el entramado jurídico financiero, económico y presupuestario normativo de Zacatecas, lo que representa un avance sustancial en el fortalecimiento y viabilidad económica de las instituciones de Zacatecas.

CUARTO. CONTENIDO Y ALCANCE DE LA INICIATIVA DE LEY. El contexto nacional exige la prudencia y la responsabilidad en la gestión de las finanzas públicas, conforme a ello, los Legisladores que integramos esta Comisión consideramos que la Ley Antiquebranto representa un hito crucial en el camino hacia una administración pública más eficiente, transparente y comprometida con el bienestar colectivo.

Esta propuesta surge como respuesta a los desafíos financieros significativos que Zacatecas y otras entidades federativas han enfrentado en los últimos años. El crecimiento del gasto público, el aumento de la deuda y la falta de transparencia en la gestión de los recursos han generado una situación delicada que demanda medidas urgentes y efectivas. Esta iniciativa legislativa se erige como un pilar fundamental para abordar dichos desafíos y sentar las bases de un futuro financiero sólido y próspero para el estado.

Esta experiencia acumulada a nivel nacional ha dejado en claro que la gestión prudente y responsable de las finanzas públicas es



fundamental para garantizar la estabilidad económica, promover el crecimiento sostenible y proteger el bienestar de las generaciones presentes y futuras. En este sentido, se promulgó la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios, la cual se erige como un paso crucial hacia una administración pública más eficiente, transparente y comprometida con el bien común.

Durante los últimos años se ha evidenciado la importancia de generar finanzas sanas y equilibradas como requisito indispensable para garantizar el bienestar de la población y promover el desarrollo sostenible. En este sentido, se subraya la importancia de la participación ciudadana, la transparencia y la rendición de cuentas como pilares fundamentales de un gobierno eficaz y responsable.

Zacatecas, al igual que muchas otras entidades federativas, ha enfrentado desafíos financieros significativos en los últimos años. El crecimiento del gasto público, el aumento de la deuda y la falta de transparencia en la gestión de los recursos han generado una situación delicada que demanda medidas urgentes y efectivas. Estos desafíos no solo han afectado la estabilidad económica del estado, sino también la confianza de la ciudadanía en sus instituciones gubernamentales.

La crisis económica a nivel estatal se ha manifestado en diversos aspectos, incluyendo un déficit presupuestario crónico, una histórica carga de deuda pública y una gestión ineficiente de los recursos disponibles. Estas circunstancias han puesto en riesgo la viabilidad financiera del estado y han obstaculizado su capacidad para satisfacer las necesidades básicas de la población en áreas clave como la seguridad, el campo, la salud, la educación y la infraestructura.

En este sentido, esta iniciativa es fundamental para enfrentarnos a desafíos significativos en materia de seguridad pública, donde la estabilidad económica y el manejo transparente de los recursos públicos son aspectos clave para abordar esta problemática de manera integral.

La implementación de la Ley Antiquebranto permitirá fortalecer las finanzas del estado, lo cual es esencial para financiar políticas y programas enfocados en promover la paz y la seguridad. Un estado con una situación financiera sólida tiene mayores capacidades para invertir en estrategias de prevención del delito, fortalecimiento institucional y mejora de las condiciones socioeconómicas de las comunidades más vulnerables.

Asimismo, esta Iniciativa tiene como objetivo primordial establecer un marco normativo integral que fortalezca la disciplina fiscal, la transparencia y la eficiencia en la

administración de los recursos públicos. A través de la creación de fondos para la previsión financiera, la promoción de la transparencia y la rendición de cuentas, y la definición de responsabilidades y sanciones en caso de incumplimiento, la legislación busca sentar las bases para una gestión financiera sólida y transparente.

La falta de transparencia y rendición de cuentas en la administración pública ha sido otro factor preocupante que ha contribuido a la crisis financiera en Zacatecas. La opacidad en la toma de decisiones y la gestión poco clara de los recursos han socavado la confianza de la ciudadanía en sus autoridades y han alimentado la percepción de corrupción e impunidad en el gobierno.

Conscientes de esta realidad y comprometidos con el bienestar de la población, la Ley Antiquebranto ayuda a una gestión responsable y sostenible del Estado de Zacatecas. Esta iniciativa establece un marco normativo robusto que asegura la estabilidad económica y el buen manejo de los recursos públicos en la entidad.

Esta ley representa el inicio de una nueva era de responsabilidad fiscal, transparencia y eficiencia en la gestión pública. Su objetivo es abordar de manera integral los desafíos financieros del estado, sentando las bases para un desarrollo económico sostenible,

equitativo y orientado al bienestar de toda la población zacatecana.

La importancia de generar finanzas sanas y equilibradas no puede ser subestimada. Una gestión responsable de los recursos públicos no solo garantiza la estabilidad económica y el bienestar de la población, sino que también fomenta la confianza de los ciudadanos en las instituciones gubernamentales y promueve el desarrollo sostenible a largo plazo. En este sentido, la Ley Antiquebranto para una Gestión Responsable y Sostenible del Estado de Zacatecas representa un paso crucial en la consolidación de un sistema financiero sólido y transparente en nuestra entidad.

Las finanzas sanas son el cimiento sobre el cual se construye el progreso económico y social de un estado. Cuando los recursos públicos se gestionan de manera eficiente y transparente, se maximiza su impacto en áreas clave como la seguridad, el campo, la salud, la educación, la infraestructura y el bienestar social. Esto no solo mejora la calidad de vida de los ciudadanos, sino que también crea un entorno propicio para el crecimiento económico y la creación de empleo.

Además, unas finanzas sanas son esenciales para garantizar la estabilidad macroeconómica del estado. Un presupuesto equilibrado y una deuda pública sostenible son fundamentales

para mantener la confianza de los inversionistas y preservar la credibilidad del estado en los mercados financieros. Esto a su vez facilita el acceso a financiamiento a tasas de interés favorables, lo que permite al estado financiar proyectos de desarrollo y responder eficazmente a crisis económicas o situaciones de emergencia.

Durante los años 2020 y 2021, se experimentó un período de graves dificultades financieras, exacerbado por la contingencia sanitaria que reveló la ausencia de provisiones financieras adecuadas en el estado. Esta crisis puso al descubierto las debilidades y fragilidades en las finanzas estatales, evidenciando la insuficiencia de recursos para enfrentar adecuadamente esta fluctuación económica y proyectando al estado como incapaz de asegurar la salud de nuestra población.

Esta propuesta se fundamenta en principios de austeridad, responsabilidad fiscal y transparencia, reconociendo la importancia de una gestión financiera eficiente y sostenible para el desarrollo económico y social del estado. Se busca mitigar los riesgos financieros, anticipar posibles escenarios adversos y tomar medidas preventivas para salvaguardar los recursos financieros del estado y promover su desarrollo sostenible.

Asimismo, esta iniciativa de ley establece mecanismos de planificación estratégica, asignación adecuada de recursos,

monitoreo continuo y evaluaciones periódicas para garantizar una gestión financiera efectiva y responsable. Se promueve la capacitación del personal y la adopción de tecnologías innovadoras para mejorar la eficiencia en la administración de los recursos públicos.

Esta iniciativa no solo representa un conjunto de reformas financieras, sino que encarna un cambio de paradigma en la forma en que se abordan los desafíos económicos y financieros en el estado de Zacatecas, su enfoque holístico permitirá abordar no solo los problemas financieros inmediatos, sino también sentar las bases de una gestión financiera sostenible a largo plazo.

Una de las características más destacadas de la iniciativa es su enfoque integral, que abarca desde la disciplina fiscal hasta la promoción de la transparencia y la rendición de cuentas. Esto se traduce en la creación de un marco normativo robusto que no solo busca resolver los problemas financieros actuales, sino también prevenir su recurrencia en el futuro. En un panorama donde la opacidad y la falta de responsabilidad han sido problemas persistentes, la iniciativa Antiquebranto representa un cambio hacia una gestión más transparente y responsable de los recursos públicos.

Además, la creación de fondos para la previsión financiera y la promoción de la planificación estratégica son ejemplos de cómo esta ley propicia una gestión más proactiva y anticipativa de las finanzas estatales. Estas medidas no solo fortalecerán la resiliencia financiera del estado ante posibles crisis futuras, sino que también mejorarán su capacidad para planificar y ejecutar proyectos de desarrollo a largo plazo.

QUINTO. IMPACTO PRESUPUESTAL. Una vez analizada la iniciativa de reforma de conformidad con lo previsto en los artículos 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios; y 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 y 34 de la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios, esta Comisión Dictaminadora determinó aprobar en sentido positivo el presente dictamen, toda vez que el ordenamiento que se emite, tiene como objeto establecer las disposiciones para evitar el quebranto de las finanzas públicas del Estado, manteniendo el equilibrio fiscal, el balance presupuestario sostenible y la estabilidad de las finanzas públicas, por lo que no implica impacto presupuestario, en virtud de que no representa ningún incremento en el gasto, ni se crean nuevas estructuras orgánicas.

Por todo lo anteriormente expuesto y fundado, y con apoyo además en lo dispuesto por el artículo 107 y relativos del Reglamento General del Poder Legislativo, es de proponerse y se propone lo siguiente:



ARTÍCULO PRIMERO. Se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios, para quedar como sigue:

ARTÍCULO ÚNICO. Se reforma la fracción XVI y se adiciona la fracción XXVII Bis; se adiciona el artículo 10 Bis; se reforma el artículo 16; se adiciona el párrafo quinto al artículo 18; se reforma la fracción II del artículo 19; se reforma el párrafo segundo, se adicionan los párrafos tercero y cuarto, recorriéndose los siguientes en su orden y se deroga el último párrafo al artículo 23; se reforma el párrafo primero de la fracción V del artículo 35; se reforma el inciso b) y se adiciona el inciso c) a la fracción II del artículo 36; se reforman los párrafos primero y segundo del artículo 42; se adiciona el artículo 42 Bis; se reforman los párrafos segundo y tercero del artículo 52; se reforman las fracciones VI y VII y se adiciona la fracción VIII al artículo 54; se reforman los párrafos tercero y cuarto del artículo 55; se reforma el párrafo segundo del artículo 58; se reforma el artículo 98; se reforma la fracción II del artículo 106; se reforma el párrafo primero del artículo 107; se reforman los párrafos primero, segundo y quinto y se deroga el párrafo sexto de la fracción I, se reforman los párrafos primero, tercero y cuarto de la fracción II del artículo 130 y se adiciona un párrafo segundo al artículo 144, todos de la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios, para quedar como sigue:

Artículo 3. ...

I. a la XV.

XVI. Ejecutores del Gasto: Los Entes Públicos a los que se asignen recursos del presupuesto de egresos. En el Poder Ejecutivo comprende a las Dependencias, Entidades, sus unidades de administración responsables, así como los servidores públicos adscritos a éstas, los cuales por atribución y facultad legal o reglamentaria participen o lleven a cabo los procedimientos de adjudicación directa, invitación restringida o licitación de obras, adquisiciones de bienes, arrendamientos o prestación de servicios, ya sea que paguen o realicen las erogaciones reguladas en esta Ley con cargo al Presupuesto de Egresos, directamente o no a los contratistas o proveedores y que para ello se les hayan autorizado asignaciones presupuestarias.



La Secretaría y sus servidores públicos, al realizar la ministración o transferencia de recursos a los Ejecutores del Gasto trátense de transferencias federales etiquetadas, gasto concurrente o paripassu, o algún otro recurso federal o estatal de los establecidos en ley, incluidos los de libre disposición, no tienen la calidad de Ejecutores del Gasto, siempre que se limiten a los actos de ministrar o transferir los recursos públicos a los responsables de su ejercicio.

Tampoco tienen la calidad de Ejecutores del Gasto, la Secretaría y los servidores públicos de su adscripción cuando su actuar se limite exclusivamente a efectuar erogaciones al pagar obras, adquisiciones, arrendamientos y servicios a solicitud, orden o instrucción de pago de las Dependencias y Entidades, en cuyos procedimientos de adjudicación directa, invitación restringida o licitación de obras, adquisiciones de bienes, arrendamientos o prestación de servicios, no hayan participado.

XVII. a la XXVII.

XXVII Bis. Inversión Pública Productiva: toda erogación por la cual se genere, directa o indirectamente, un beneficio social, y adicionalmente, cuya finalidad específica sea: (i) la construcción, mejoramiento, rehabilitación o reposición de bienes de dominio público; (ii) la adquisición de bienes asociados al equipamiento de dichos bienes de dominio público, comprendidos de manera limitativa en los conceptos de mobiliario y equipo de administración, mobiliario y equipo educacional, equipo médico e instrumental médico y de laboratorio, equipo de defensa y seguridad, y maquinaria, de acuerdo al clasificador por objeto de gasto emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable; (iii) la adquisición de bienes para la prestación de un servicio público específico, comprendidos de manera limitativa en los conceptos de vehículos para la prestación de un servicio público, terrenos y edificios no residenciales, de acuerdo al clasificador por objeto de gasto emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable;

XXVIII. a la XLIII.

De la integración de los

Proyectos de Presupuestos de Egresos

Artículo 10 Bis. Los proyectos de presupuesto de egresos que se mencionan



en el artículo anterior se deberán remitir a la Secretaría con la siguiente información:

I. Programas presupuestarios y sus respectivas fichas técnicas, incluyendo objetivos, estrategias, indicadores, metas y plazos de ejecución;

II. Árboles de problemas y objetivos de los programas presupuestarios;

III. Matrices de indicadores para resultados de los programas presupuestarios;

IV. Presupuesto solicitado por cada programa presupuestario, desglosado por capítulo, concepto y partida;

V. Estimación de los costos necesarios para alcanzar las metas establecidas en los programas presupuestarios;

VI. Identificación de las necesidades específicas de igualdad sustantiva y medidas adoptadas para garantizar la equidad en la asignación de recursos;

La remisión de la información deberá garantizar que los proyectos de presupuesto sean congruentes con:

a) Los objetivos, estrategias y metas establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo, en su caso, el Plan Municipal de Desarrollo y demás instrumentos de planeación del Estado, en los términos de la Ley de Planeación del Estado de Zacatecas y sus Municipios;

b) Las políticas de gasto público emitidas por la persona titular del Estado, a través de la Secretaría;

c) La evaluación de los avances logrados en el cumplimiento de los objetivos, estrategias y metas del Plan Estatal de Desarrollo, así como los avances sectoriales con base en el Sistema de Evaluación del Desempeño, las metas



y avances físicos financieros del ejercicio fiscal anterior y los pretendidos para el siguiente ejercicio;

Los Entes Públicos ejecutores del gasto deberán observar las disposiciones emitidas en los lineamientos para la integración del proyecto de presupuesto de egresos.

Equilibrio fiscal

Artículo 16. Los Entes Públicos buscarán en todo momento mantener el equilibrio fiscal, entendiéndose como una situación financiera en donde prevalece el balance entre el flujo de efectivo disponible y el Presupuesto de Egresos del Ejercicio que corresponda.

Previsión del balance presupuestario negativo

Artículo 18. ...

I. ...

II. ...

III. ...

...

...

...

Cuando el Estado se encuentre en el supuesto señalado en el artículo 27 de la Ley Antiquiebranto para una Gestión Responsable y Sostenible de las Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas y sea tal el desequilibrio financiero que las medidas a las que se refiere el numeral 28 de la citada Ley no resulten suficientes para reestablecer el balance presupuestario sostenible, la Declaratoria de Emergencia Financiera prevista en el artículo 29 de dicha Ley, deberá contener lo establecido en las fracciones I, II y III de este artículo.



Supuestos del balance presupuestario negativo

Artículo 19. ...

I. ...

II. Sea necesario cubrir el costo de la reconstrucción provocada por los desastres naturales declarados en los términos de la Ley General de Protección Civil, **o declaratorias de contingencias sanitarias, o**

III. ...

...

Previsión de recursos en caso de desastres naturales

Artículo 23. ...

El monto de dichos recursos **se determinará tomando como referencia las declaratorias de emergencias por desastres naturales en el Estado, así como las recomendaciones que establezca la Coordinación de Protección Civil del Estado.**

Los recursos deberán mantenerse disponibles durante el año hasta en tanto no sean utilizados.

En caso de ser necesaria la utilización de los recursos, la previsión de gasto establecida en el Presupuesto de Egresos deberá sufrir los ajustes correspondientes a efecto de ser destinada a los rubros necesarios para combatir la contingencia por desastres naturales.

Los recursos **previstos** deberán ser destinados, en primer término, para financiar las obras y acciones de reconstrucción de la infraestructura estatal, mediante la emisión de reglas para su ejercicio, vigilando ser congruentes y coordinados a los programas de reconstrucción acordados con la federación. **Asimismo, los**



recursos podrán destinarse para atender las acciones extraordinarias en materia de salubridad general para prevenir y combatir daños a la salud, que sea reconocido por la autoridad competente.

...Se deroga.

Reglas para el ejercicio del Presupuesto de Egresos

Artículo 35. ...

I. a la IV.

V. La asignación global de servicios personales aprobada originalmente en el Presupuesto de Egresos no podrá incrementarse durante el ejercicio fiscal, salvo con autorización de la Secretaría o el Cabildo en tratándose de los Municipios, en los términos de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y el artículo 72 de esta Ley. Lo anterior, exceptuando el pago de sentencias laborales definitivas emitidas por la autoridad competente; **los gastos en la materia que se requieran en el caso de que se expidan declaratorias de emergencia financiera, natural o de seguridad pública que sean reconocidas por la autoridad competente y que implique la ejecución de acciones extraordinarias para mitigar los impactos generados por dichas contingencias; y asimismo, el Gasto Etiquetado con cargo a las Transferencias Federales etiquetadas que sean ministradas de manera adicional a los recursos contemplados en el Presupuesto de Egresos.**

...

VI. a la VIII.

...

Ingresos excedentes de libre disposición

Artículo 36. ...



I. ...

a) ...

b) ...

II. ...

a) Inversión pública productiva, a través de un fondo que se constituya para tal efecto, con el fin de que los recursos correspondientes se ejerzan a más tardar en el ejercicio inmediato siguiente;

b) La creación de un fondo cuyo objetivo sea compensar la caída de Ingresos de libre disposición de ejercicios subsecuentes, y

c) Un fondo de saneamiento y estabilidad financiera que tiene como objetivo garantizar la estabilidad económica del Estado de Zacatecas.

...

...

...

Transferencia de recursos a Entes Públicos

Artículo 42. La Secretaría, **previa verificación de que exista** suficiencia presupuestal **y disponibilidad financiera, podrá efectuar** las transferencias de recursos a los Entes Públicos, **Dependencias, Entidades a efecto de que éstos puedan realizar las erogaciones en su calidad de Ejecutores del Gasto** con base en el Presupuesto de Egresos y de acuerdo con los calendarios de ministración correspondientes; éstos manejarán directamente los recursos públicos que les corresponden y realizarán sus pagos **o erogaciones** a través de sus Unidades de Administración; los Entes Públicos, **Dependencias y Entidades** deberán **cumplir con** la Ley General de Contabilidad Gubernamental, Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, esta Ley y demás disposiciones aplicables relativas al ejercicio de los recursos públicos, la contabilización de su gasto, la emisión y transparencia de su información financiera.



En caso de que la Secretaría tenga que realizar erogaciones a nombre de los Entes Públicos, Dependencias o Entidades por cualquier concepto, para **cubrir indemnizaciones y obligaciones que se deriven de resoluciones definitivas emitidas por autoridad competente, los montos de éstas erogaciones deberán ser devueltos** a la Secretaría **a través del reintegro respectivo o** mediante la afectación de sus partidas presupuestales.

De la calendarización del presupuesto

Artículo 42 Bis. Los calendarios de presupuesto de los Entes Públicos del Estado deberán notificarse a la Secretaría en un plazo de cinco días hábiles posteriores al inicio de vigencia del Presupuesto de Egresos del Estado, mismos que serán autorizados para atender el equilibrio fiscal.

La Secretaría queda facultada para elaborar los calendarios de presupuesto de las Dependencias y Entidades, cuando no le sean presentados en los términos del presente artículo.

Los calendarios de presupuesto deberán publicarse en el Periódico Oficial del Estado.

Prohibición para contraer obligaciones futuras de gasto

Artículo 52. ...

En el caso de documentos contractuales se suscribirán con vigencia anual y deberá establecerse en ellos a **los Ejecutores del Gasto**, no procederá la renovación automática y deberán atender a lo convenido en el calendario de ejecución establecido en el documento contractual respectivo, debiendo sujetarse a la verificación previa condicionada de disponibilidad financiera prevista en el artículo 99 de esta Ley.

En el caso de que no sea posible especificar a **los Ejecutores del Gasto** deberán celebrarse convenios interinstitucionales de delimitación de competencias entre las dependencias de la administración pública estatal, en su caso, con la participación de las entidades paraestatales que correspondan.

...

...

...



...

Responsabilidad de titulares de los Entes Públicos

Artículo 54. ...

I. a la V.

VI. De que dichos recursos se ejecuten con oportunidad y eficiencia en las acciones previstas en sus respectivos programas, a fin de coadyuvar a la adecuada consecución de las estrategias y objetivos establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo y demás programas formulados con base en la Ley de Planeación del Estado de Zacatecas y sus Municipios;

VII. De la estricta observancia de las disposiciones de austeridad, ajuste del gasto corriente, mejora y modernización de la gestión pública y disciplina presupuestal, y

VIII. En su caso, del resguardo de los expedientes de los beneficiarios de apoyos y subsidios, así como de posible atención de observaciones ante los entes fiscalizadores; para tal efecto, se notificará a la Secretaria.

Responsabilidad de los ejecutores del gasto del Poder Ejecutivo

Artículo 55. ...

...

Los Ejecutores del gasto **serán responsables del ejercicio y aplicación de los recursos presupuestales que se les** autoricen y deberán ajustar su actuación a lo establecido en las leyes, reglamentos, lineamientos, reglas de operación y demás marco jurídico aplicable y, en su caso, a los convenios que al efecto se celebren.

Será responsabilidad de los Ejecutores del gasto, para el caso de reintegro de recursos no devengados al término del ejercicio fiscal, independientemente del origen **y naturaleza** de los mismos, informar de ello a la Secretaría, **y proceder** en



términos del marco jurídico aplicable, **a reintegrarlos** a la Tesorería de la Federación en tratándose de **transferencias federales etiquetadas o a la Hacienda Pública Estatal en el caso de recursos de origen estatal o ingresos de libre disposición.**

Responsables de la ejecución del gasto de origen federal o estatal

Artículo 58. ...

El correcto ejercicio de los recursos destinados a infraestructura, obras, adquisiciones de bienes, **arrendamientos y prestación** de servicios, acciones y programas desde el proceso de adjudicación, contratación y entrega será de la exclusiva responsabilidad **del Ente Público**, Dependencia o **Entidad Ejecutora del Gasto**, quien a su vez deberá obtener la documentación comprobatoria del ejercicio de tales recursos conforme a la legislación, convenio o contrato que le sea aplicable.

Celebración de convenios

Artículo 98. Los Entes Públicos, **Dependencias y Entidades** podrán celebrar convenios de coordinación, colaboración, concertación, reasignación y transferencia de recursos o cualquier otro documento contractual que involucre el ejercicio de recursos públicos, con la **Federación**, con otros Estados, con los Municipios, y con otros Entes Públicos, **Dependencias y Entidades**, atendiendo a su asignación presupuestal.

Requisitos para otorgar subsidios

Artículo 106. ...

I. ...

II. Asegurar que el mecanismo de operación y administración facilite la evaluación de los beneficios económicos y sociales de su asignación y aplicación, **cuidando que los gastos administrativos nunca rebasen el 5% del total del recurso**, en detrimento de los recursos asignados a la población objetivo; **con excepción de aquellos programas que otorguen servicios a la población general, previa autorización por Coordinación Estatal de Planeación, para transferir hasta el 100% del recurso a las partidas del gasto que se requieran.**

III. a la VII.

...

Padrón de beneficiarios de subsidios y ayudas



Artículo 107. Los Entes Públicos, sólo podrán conceder subsidios, ministrar donativos, otorgar gratificaciones o dar ayuda de cualquier clase, hasta por los montos aprobados en sus presupuestos **y que deberán estar previstos en sus lineamientos o reglas de operación** para tal fin.

...

Autorización de contratación plurianual

Artículo 130. ...

I. Deberán solicitar la autorización a la **Comisión Intersecretarial de Gasto Financiamiento**, según corresponda.

La solicitud de autorización puede ser generada en dos momentos diferentes: el primero a la entrega de su anteproyecto de presupuesto de egresos ante la Secretaría **quien revisa si cuenta con los elementos que dispone la Ley**, si así corresponde, bajo criterios y términos presupuestarios, **deberá ser integrada en el proyecto de Presupuesto Egresos que se presenta ante la Legislatura del Estado para su aprobación**; y el segundo, dentro del ejercicio fiscal a través de la Comisión Intersecretarial de Gasto Financiamiento, en cuyo caso, la autorización que se emita será con base en los términos contractuales, previa suficiencia presupuestal para el ejercicio fiscal vigente y previsión presupuestal para ejercicios subsecuentes.

...

a) al e)

...

La Comisión Intersecretarial de Gasto Financiamiento en un plazo de 15 días hábiles **deberá informar por escrito la afirmativa o negativa respecto a la autorización del proyecto plurianual solicitado por la Dependencia o Entidad.**

... **Se deroga**

...

...

II. Las Dependencias que requieran actualizar los montos plurianuales autorizados que sirvieron de base para celebrar originalmente los contratos derivados de la variación de costos o montos, deberán presentar a la **Comisión Intersecretarial de Gasto Financiamiento** la justificación correspondiente **para autorización del ajuste**, así como el avance financiero y, en el caso de obra pública, además el



avance físico. Para dicha actualización no requerirán la autorización de la **Comisión Intersecretarial de Gasto Financiamiento** en los siguientes casos:

a)...

b)...

Independientemente de los supuestos anteriores, la Comisión Intersecretarial de Gasto Financiamiento solicitará a la Secretaría la validación de suficiencia presupuestaria que soporte los ajustes. En caso de no existir condiciones financieras, no podrá emitirse autorización alguna.

...

En caso de que se rebasen los porcentajes establecidos en los incisos anteriores, se solicitará la autorización a la **Comisión Intersecretarial de Gasto Financiamiento**, en los términos de la fracción I de este artículo **y a la Secretaría, en función del párrafo anterior**, anexando la justificación correspondiente.

Las **Dependencias** no contraerán compromisos plurianuales que impliquen riesgos de incumplimiento de sus obligaciones o que restrinjan la flexibilidad requerida para el adecuado ejercicio de gasto. Para ello, el monto total de este tipo de contratos, sin incluir aquellos derivados de proyectos para prestación de servicios para cualquier año de su vigencia, no rebasará el 20% de gasto total aprobado para el año en que se celebren en las partidas de gasto correspondientes.

...

Informes trimestrales

Artículo 144. ...

Asimismo, deberán publicar en medios digitales y en datos abiertos la información presupuestaria y contable respecto a lo aprobado por la Legislatura del Estado, el avance del ejercicio del gasto y de lo recaudado, de conformidad con los formatos establecidos por la Secretaría.



ARTÍCULO SEGUNDO. Se expide la Ley de Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios:

TÍTULO PRIMERO

Bases

CAPÍTULO I

Disposiciones Generales

Objeto.

Artículo 1. La presente Ley es de orden público y tiene por objeto establecer las bases, conceptos, montos y plazos, así como los criterios de responsabilidad hacendaria y financiera en los procesos de programación, autorización, contratación, registro, vigilancia, control y transparencia en materia de financiamientos, obligaciones y empréstitos a cargo de los Entes Públicos sujetos a esta Ley, sin perjuicio de lo señalado por la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

Glosario.

Artículo 2. Para los efectos de esta Ley, en singular o plural, se entenderá por:

I. Aportaciones Federales: Recursos que la federación transfiere a las haciendas públicas del Estado y sus Municipios, condicionando su gasto a la consecución y cumplimiento de los objetivos para cada tipo de aportación a que se refiere el Capítulo Quinto de la Ley de Coordinación Fiscal;

II. Asociaciones Público-Privadas: Las previstas en la Ley de Asociaciones Público Privadas del Estado de Zacatecas, incluyendo los proyectos de prestación de servicios o cualquier esquema similar, con independencia de la denominación que se utilice en los mismos;

III. Balance Presupuestario: La diferencia entre los ingresos totales incluidos en la Ley de Ingresos, y los gastos totales considerados en el Presupuesto de Egresos, con excepción de la amortización de la deuda;

IV. Balance presupuestario de recursos disponibles: La diferencia entre los ingresos de libre disposición, incluidos en la Ley de Ingresos, más el financiamiento neto y los gastos no etiquetados considerados en el Presupuesto de Egresos, con excepción de la amortización de la deuda;



V. Deuda Contingente: Cualquier Financiamiento sin fuente o garantía de pago definida, que sea asumida de manera solidaria o subsidiaria por el Poder Ejecutivo del Estado con sus Municipios, organismos descentralizados y empresas de participación estatal mayoritaria y fideicomisos, locales o municipales y, por los propios Municipios con sus respectivos organismos descentralizados y empresas de participación municipal mayoritaria;

VI. Deuda Estatal Garantizada: El Financiamiento del Poder Ejecutivo del Estado y sus Municipios con garantía del Gobierno Federal, de acuerdo con lo establecido en el Capítulo II del Título Tercero de la presente Ley;

VII. Deuda Pública: Cualquier Financiamiento contratado por los Entes Públicos;

VIII. Disciplina Financiera: La observancia de los principios y las disposiciones en materia de responsabilidad hacendaria y financiera; la aplicación de reglas y criterios en el manejo de recursos y contratación de Obligaciones por los Entes Públicos, que aseguren una gestión responsable y sostenible de sus finanzas públicas, generando condiciones favorables para el crecimiento económico, el empleo y la estabilidad del sistema financiero;

IX. Disponibilidades: Los recursos provenientes de los ingresos que durante los ejercicios fiscales anteriores no fueron pagados ni devengados para algún rubro del gasto presupuestado, excluyendo a las Transferencias federales etiquetadas;

X. Entes Públicos: El Poder Ejecutivo del Estado, los Municipios, los Organismos Públicos Descentralizados Estatales o Municipales, las Empresas de Participación Estatal o Municipal mayoritarias, y los Fideicomisos Públicos Estatales o Municipales que formen parte de la administración pública paraestatal o paramunicipal, en los que el fideicomitente sea alguna de las entidades señaladas con antelación;

XI. Financiamiento: Toda operación constitutiva de un pasivo, directo o contingente, de corto, mediano o largo plazo, a cargo de los Entes Públicos, derivada de un crédito, empréstito o préstamo, incluyendo arrendamientos y factorajes financieros o cadenas productivas, independientemente de la forma mediante la que se instrumente;

XII. Financiamiento Neto: La suma de las disposiciones realizadas de un financiamiento, y las disponibilidades, menos las amortizaciones efectuadas de la Deuda Pública;

XIII. Fuente de Pago: Los recursos utilizados por los Entes Públicos para el pago de cualquier Financiamiento u Obligación;



XIV. Gastos y costos relacionados con la contratación: Aquellos que estén relacionados con la celebración del Financiamiento; que, de manera enunciativa mas no limitativa, son: comisiones de apertura, comisiones por disposición, comisiones por estructuración, costos por la contratación de calificadoras, de instrumentos derivados y garantías de pago, sin incluir honorarios por asesoría profesional, técnica, legal y financiera;

XV. Gasto Corriente: Las erogaciones que no tienen como contrapartida la creación de un activo, incluyendo, de manera enunciativa, el gasto en servicios personales, materiales y suministros, y los servicios generales; así como las transferencias, asignaciones, subsidios, donativos y apoyos;

XVI. Garantía de Pago: Mecanismo que respalda el pago de un Financiamiento u Obligación contratada;

XVII. Gasto etiquetado: Las erogaciones que realiza el Poder Ejecutivo del Estado y los Municipios con cargo a las Transferencias federales etiquetadas. En el caso de los Municipios, adicionalmente se incluyen las erogaciones que realizan con recursos del Estado con un destino específico;

XVIII. Gasto no etiquetado: Las erogaciones que realizan el Poder Ejecutivo del Estado y los Municipios con cargo a sus Ingresos de libre disposición y Financiamientos. En el caso de los Municipios, se excluye el gasto que realicen con recursos de la Entidad Federativa con un destino específico;

XIX. Gasto total: La totalidad de las erogaciones aprobadas en el Presupuesto de Egresos, con cargo a los ingresos previstos en la Ley de Ingresos, las cuales no incluyen las operaciones que darían lugar a la duplicidad en el registro del gasto;

XX. Ingresos de libre disposición: Los Ingresos locales y las participaciones federales, así como los recursos que, en su caso, reciban del Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas en los términos del artículo 19 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y cualquier otro recurso que no esté destinado a un fin específico;

XXI. Ingresos excedentes: Los recursos que durante el ejercicio fiscal se obtienen en exceso de los aprobados en la Ley de Ingresos;

XXII. Ingresos Locales: Aquéllos percibidos por el Poder Ejecutivo del Estado y los Municipios por impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos y aprovechamientos, incluidos los recibidos por venta de bienes y prestación de servicios y los demás previstos en términos de las disposiciones aplicables;



XXIII. Ingresos Totales: La totalidad de los Ingresos de Libre Disposición, las Transferencias Federales etiquetadas y el Financiamiento Neto;

XXIV. Instituciones Financieras: Instituciones de crédito, sociedades financieras de objeto múltiple, casas de bolsa, almacenes generales de depósito, uniones de crédito, instituciones de seguros, sociedades mutualistas de seguros, sociedades cooperativas de ahorro y préstamo, sociedades financieras populares y sociedades financieras comunitarias y cualquiera otra sociedad autorizada por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público o por cualesquiera de las Comisiones Nacionales para organizarse y operar como tales, siempre y cuando la normatividad que les resulte aplicable no les prohíba el otorgamiento de créditos;

XXV. Instrumentos Derivados: Los valores, contratos o cualquier otro acto jurídico cuya valuación esté referida a uno o más activos, valores, tasas o índices subyacentes;

XXVI. Inversión Pública Productiva: Toda erogación por la cual se genere, directa o indirectamente, un beneficio social, y adicionalmente, cuya finalidad específica sea: (i) la construcción, mejoramiento, rehabilitación o reposición de bienes de dominio público; (ii) la adquisición de bienes asociados al equipamiento de dichos bienes de dominio público, comprendidos de manera limitativa en los conceptos de mobiliario y equipo de administración, mobiliario y equipo educacional, equipo médico e instrumental médico y de laboratorio, equipo de defensa y seguridad, y maquinaria, de acuerdo al clasificador por objeto de gasto emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable, o (iii) la adquisición de bienes para la prestación de un servicio público específico, comprendidos de manera limitativa en los conceptos de vehículos de transporte público, terrenos y edificios no residenciales, de acuerdo al clasificador por objeto de gasto emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable;

XXVII. Legislatura del Estado: El Poder Legislativo del Estado de Zacatecas;

XXVIII. Ley de Ingresos: La Ley de Ingresos del Estado de Zacatecas o Ley de Ingresos de los Municipios, aprobada por la Legislatura del Estado, según corresponda;

XXIX. Municipios: Los municipios del estado de Zacatecas;

XXX. Obligaciones: Los compromisos de pago a cargo de los Entes Públicos derivados de los Financiamientos y de las Asociaciones Público-Privadas;

XXXI. Obligaciones a Corto Plazo: Cualquier Obligación contratada con Instituciones Financieras a un plazo menor o igual a un año;



XXXII. Participaciones: Recursos que corresponden a los estados y municipios que se derivan del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, de conformidad a lo establecido por los capítulos I, II, III y IV de la Ley de Coordinación Fiscal, así como las que correspondan a sistemas estatales de coordinación fiscal determinados por las leyes correspondientes;

XXXIII. Presupuesto de Egresos: El presupuesto de Egresos del Estado de Zacatecas aprobado por la Legislatura del Estado y Presupuesto de Egresos del Municipio aprobado por el Ayuntamiento, según corresponda;

XXXIV. Programa Financiero: Cantidad total estimada, que al efecto se establezca en la Ley de Ingresos aplicable para la contratación de financiamientos del ejercicio fiscal en curso de que se trate, deduciendo las cantidades que se requieran para pagos a capital de financiamientos. El pago de intereses no formará parte del financiamiento pero deberá incluirse en el Presupuesto de Egresos correspondiente e informarse en la Cuenta Pública;

XXXV. Reestructuración: La celebración de actos jurídicos que tengan por objeto modificar las condiciones originalmente pactadas en un Financiamiento;

XXXVI. Refinanciamiento: La contratación de uno o varios Financiamientos cuyos recursos se destinen a liquidar, total o parcialmente uno o más Financiamientos previamente contratados;

XXXVII. Registro Público Único: El registro a cargo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para la inscripción de Obligaciones y Financiamientos que contraten los Entes Públicos;

XXXVIII. Registro de Empréstitos y Obligaciones: El registro a cargo del Estado para la inscripción de Obligaciones y Financiamientos que contraten los Entes Públicos, de conformidad con la fracción V del artículo 51 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios;

XXXIX. Secretaría: La Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Zacatecas;

XL. Sistema de Alertas: La publicación hecha por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, sobre los indicadores de endeudamiento de los Entes Públicos;

XLI. Techo de Financiamiento Neto: El límite de Financiamiento Neto anual que podrá contratar un Ente Público, con Fuente de pago de Ingresos de Libre Disposición. Dicha Fuente de pago podrá estar afectada a un vehículo específico de pago, o provenir directamente del Presupuesto de Egresos, y

XLII. Transferencias federales etiquetadas: Los recursos que reciben de la Federación, el estado de Zacatecas y sus municipios, que están destinados a un fin específico, entre los cuales se encuentran las aportaciones federales a que se refiere el Capítulo V de la Ley de Coordinación Fiscal, la cuota social y la aportación solidaria federal previstas en el Título Tercero Bis de la Ley General de Salud, los subsidios, convenios de reasignación y demás recursos con destino específico que se otorguen en términos de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Interpretación y supletoriedad.

Artículo 3. La interpretación de esta Ley para efectos administrativos le corresponde a la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Zacatecas.

A falta de disposición expresa en esta Ley, se aplicarán supletoriamente, la Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios y la Ley de Coordinación y Colaboración Financiera para el Estado de Zacatecas y sus Municipios.

Operaciones de los Entes Públicos.

Artículo 4. Quedan sujetas a esta Ley, las siguientes operaciones que realicen los Entes Públicos:

- I. La contratación de financiamientos, obligaciones y empréstitos;
- II. La suscripción, emisión o colocación de títulos de crédito, bonos, valores o cualquier otro documento pagadero a plazo;
- III. La celebración de operaciones con instrumentos derivados que impliquen una deuda directa o contingente para los Entes Públicos;
- IV. El otorgamiento de garantías, avales o la asunción de obligaciones solidarias o subsidiarias respecto de las obligaciones de otros Entes Públicos;
- V. Las operaciones de reestructuración y refinanciamiento;
- VI. Las deudas contingentes relacionadas con los actos anteriormente mencionados; y
- VII. La constitución de fideicomisos como Fuente de pago o garantía y fideicomisos para la colocación de certificados bursátiles.

No constituyen operaciones financieras constitutivas de financiamientos u obligaciones regulados por esta Ley, los actos administrativos de adquisición de bienes que no formen



parte de una inversión pública productiva contratada con un financiamiento regulado por esta Ley o la contratación de obras públicas por administración directa o a través de terceros que no tenga como fuente de financiamiento operaciones que esta Ley regula.

Destino del financiamiento y, Gastos y Costos relacionados con la contratación

Artículo 5. Los Entes Públicos solo podrán contraer Obligaciones, Financiamientos y Empréstitos cuando se destinen a Inversiones Públicas Productivas, Refinanciamiento o Reestructura, incluyendo los gastos y costos relacionados con la contratación de dichas Obligaciones y Financiamientos, así como las reservas que deban constituirse en relación con las mismas.

Para efectos de lo anterior, los Entes Públicos, sólo podrán destinar hasta un 0.15 por ciento del monto de los Financiamientos para cubrir los gastos y costos relacionados con la contratación.

Cuando las Obligaciones se deriven de esquemas de Asociaciones Público-Privadas, el destino podrá ser la contratación de servicios, cuyo componente de pago incluya la Inversión pública productiva realizada.

Lo dispuesto en esta Ley no será aplicable a la contratación de Financiamientos en términos de programas federales o de los convenios con la Federación, los cuales se registrarán por lo acordado entre las partes en el convenio correspondiente, incluyendo aquellos rubros o destinos para atender a la población afectada por desastres naturales en los términos de las leyes, reglas de operación, y lineamientos aplicables, así como por la Ley de Coordinación Fiscal.

Prohibiciones en la contratación de Financiamientos y Obligaciones.

Artículo 6. Queda prohibido a los Entes Públicos:

- I. Contraer directa o indirectamente financiamientos, obligaciones o empréstitos con gobiernos de otras naciones, con sociedades o particulares extranjeros, o cuando deban pagarse en moneda extranjera o fuera del territorio nacional;
- II. Exceder los conceptos, montos y plazos que autorice la Legislatura del Estado;
- III. Destinar los recursos derivados de Financiamientos y Obligaciones para cubrir gasto corriente; con las salvedades establecidas para las obligaciones a corto plazo regulados por esta Ley.



CAPÍTULO II

Atribuciones de los Entes Públicos

Atribuciones de la Legislatura del Estado.

Artículo 7. Corresponde a la Legislatura del Estado en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios:

- I. Aprobar los montos máximos para la contratación de Financiamientos y Obligaciones de los Entes Públicos;
- II. Aprobar, en su caso, los conceptos, montos y partidas correspondientes a los Ingresos Derivados de endeudamiento que deberán quedar contemplados en las Leyes de Ingresos y Presupuestos de Egresos de los Entes Públicos, de acuerdo con el Programa Financiero;
- III. Previo a la aprobación de financiamientos o de los montos autorizados de Financiamientos y Obligaciones de los Entes Públicos, realizar el análisis de su capacidad de pago, así como del destino de los Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos y, en su caso, del otorgamiento de recursos como Fuente o Garantía de Pago;
- IV. Autorizar a los Entes Públicos la celebración o contratación de operaciones u obligaciones que constituyan Deuda Contingente;
- V. Autorizar las solicitudes de contratación de Financiamientos y Obligaciones de los Entes Públicos en autorizaciones específicas o de montos de endeudamiento posterior al inicio del ejercicio fiscal o adicional no contemplados en las Leyes de ingresos, incluyendo el plazo máximo para pago y el destino del mismo, en los términos de la presente Ley, siempre que sean necesarios para su financiamiento, mediante reforma a la propia Ley de Ingresos o a través de decretos específicos, cuando se presenten circunstancias económicas extraordinarias que así lo requieran y los Entes Públicos cuenten con la capacidad de pago para cumplir con las obligaciones derivadas de la deuda que contraerán, siempre que no excedan del monto de tope máximo para su endeudamiento; autorizaciones a las cuales se podrán adherir los municipios que así lo estimen conveniente derivado de la magnitud de los proyectos que constituyan Inversión Pública Productiva en los términos que señala la presente Ley. La Legislatura del Estado podrá autorizar la contratación de financiamientos a dos o más Municipios, bajo el amparo de una línea de crédito global o, en su caso, la emisión de valores conjunta entre dos o más Municipios, las cuales serán negociadas y gestionadas con la asesoría de la Secretaría.



El plazo en el cual podrá ejercerse la autorización, no podrá rebasar el ejercicio fiscal inmediato siguiente a aquél en el que se otorga la autorización correspondiente. En caso de que no se especifique un plazo para ejercer la autorización otorgada por la Legislatura del Estado, estará vigente hasta el término del ejercicio fiscal en el que fue otorgada;

VI. Autorizar a los Entes Públicos la afectación de los Ingresos Locales, así como el derecho o los ingresos a las aportaciones federales susceptibles de afectación, a las participaciones o cualquier otro ingreso que le corresponda, como Fuente de pago o garantía de las obligaciones a su cargo, conforme a lo establecido en la presente Ley;

VII. Autorizar a los Municipios respecto del derecho de cobro e ingresos derivados de contribuciones, cuotas, cooperaciones, derechos, productos, aprovechamientos, o cualesquier otros ingresos federales o locales de los que puedan disponer, de conformidad con la legislación aplicable, que puedan ser afectados como garantía de pago;

VIII. Conceder la autorización a las entidades de la administración pública paraestatal o paramunicipal la afectación de los bienes, derechos o ingresos que formen parte de su patrimonio, que sean susceptibles de constituirse como Fuente de pago o garantía de las obligaciones a su cargo, de acuerdo con la normatividad aplicable;

IX. Aprobar, cuando así lo considere conveniente, la iniciativa del Ejecutivo del Estado o de dos o más Municipios, respecto de la contratación de créditos y la constitución de mecanismos de Fuente de Pago o Garantía, que afecten el derecho o los ingresos a las participaciones o aportaciones federales que les corresponden, para el pago de sus obligaciones, sujeto a que los recursos o ingresos de un Municipio no puedan destinarse al pago de las obligaciones de otro u otros Municipios; a la autorización correspondiente, podrán adherirse los Municipios que así lo decidan, previa autorización de sus Ayuntamientos;

X. Autorizar la afectación como Fuente o Garantía de Pago, o ambas, de las obligaciones contraídas por el Estado, directamente o como avalista, deudor solidario, subsidiario o sustituto, sus bienes del dominio privado, los derechos e ingresos que obtengan de las participaciones que en ingresos federales le correspondan; así como sus derechos al cobro e ingresos derivados de contribuciones, cuotas, cooperaciones, derechos, productos, aprovechamientos, aportaciones federales, o cualesquier otros ingresos federales o locales de los que puedan disponer, de conformidad con la legislación aplicable;

XI. Autorizar al Poder Ejecutivo del Estado o a los Municipios la constitución de fideicomisos que tengan entre sus fines la contratación de Financiamientos,

Obligaciones y Empréstitos, ya sea con Instituciones Financieras o mediante el mercado bursátil, así como la afectación de los Ingresos Locales o cualquier otro ingreso que le corresponda, distinto de las participaciones y aportaciones federales, a efecto de que sirvan como garantía y Fuente de pago de los Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos que se contraten, o bien, para la colocación de certificados bursátiles, en términos de lo previsto en la presente Ley;

XII. Autorizar la celebración de los instrumentos necesarios para la formalización de los mecanismos mediante los cuales se realicen las afectaciones señaladas en las fracciones precedentes, para ser utilizados, además, como medio de captación y distribución de las aportaciones federales que les correspondan, en el entendido que cuando los mecanismos se formalicen a través de fideicomisos, éstos no serán considerados, en ningún caso, parte de la administración pública paraestatal o paramunicipal. A las autorizaciones señaladas en la presente fracción, se podrán adherir los Municipios que así lo consideren conveniente;

XIII. Autorizar la celebración de operaciones de Refinanciamiento y Reestructuración de Deuda Pública, a excepción de aquellas que se ubiquen en los supuestos establecido en esta Ley;

XIV. Solicitar a los Entes Públicos la documentación e información complementaria que requiera para el análisis de las solicitudes de contratación de Financiamientos y Obligaciones. Tratándose de las solicitudes que realicen los Municipios o entes paramunicipales, la Legislatura del Estado podrá solicitar, previo a su aprobación, la opinión técnica de la Secretaría;

XV. Ejercer las facultades de vigilancia que tiene conferidas en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, a través de la Auditoría Superior del Estado, y

XVI. Las demás que en materia de Deuda Pública, le confiere la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, esta Ley y otras disposiciones legales.

Contenido de las autorizaciones.

Artículo 8. La aprobación y autorización que se emita por parte de la Legislatura del Estado respecto de los Financiamientos que constituyan Deuda Pública, cumpliendo lo conducente en cuanto al otorgamiento de avales o garantías que pretendan otorgar el Estado o sus Municipios, deberá especificar lo siguiente:

- I. Monto autorizado de la Obligación o Deuda Pública a contratar;
- II. Plazo máximo autorizado para el pago;
- III. Concepto o destino de los recursos;



IV. En su caso, la Fuente de pago o la contratación de una Garantía de pago de la Deuda Pública u Obligación, y

V. En caso de autorizaciones específicas, deberá establecerse su vigencia, en cuyo caso no podrá exceder el ejercicio fiscal siguiente. De no señalarse, la autorización se entenderá que sólo se podrá ejercer en el ejercicio fiscal en que fue aprobada.

**Atribuciones del Poder Ejecutivo
en materia de financiamientos y obligaciones.**

Artículo 9. Corresponde al Poder Ejecutivo del Estado:

I. Enviar, para su aprobación, a la Legislatura del Estado, en los ejercicios en que se pretenda contratar endeudamiento, el Programa Financiero junto con la iniciativa de Ley de Ingresos del Estado o la modificación a la misma, proponiendo en dichos instrumentos jurídicos, los montos necesarios de Financiamientos y Obligaciones netos;

II. Presentar y gestionar, ante la Legislatura del Estado, las solicitudes de autorización de endeudamiento adicional propio, así como de las entidades de la Administración Pública Paraestatal en términos de esta Ley;

III. Atender lo establecido en esta Ley, para que la contratación de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos se lleven a cabo bajo las mejores condiciones de mercado;

IV. Informar a la Legislatura del Estado de la situación de la deuda al rendir la Cuenta Pública anual y al remitir las iniciativas de Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos;

V. Informar, de manera trimestral, a la Legislatura del Estado, así como en los informes de Cuenta Pública e Informe General Ejecutivo, y bajo los parámetros de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, sobre la situación que guarda la Deuda Pública del Estado y de los Entes Públicos a cargo de la deuda; debiendo publicarla, en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado, y

VI. Las demás facultades y obligaciones que deriven de la presente Ley.

Atribuciones de la Secretaría de Finanzas

Artículo 10. Corresponde al Poder Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría:



I. En los ejercicios en que se pretenda contratar endeudamiento, previa aprobación de la o el Titular del Poder Ejecutivo, formular el Programa Financiero a fin de someterlo a consideración de la Legislatura del Estado, junto con la Iniciativa de la Ley de Ingresos del Estado o modificación de la misma;

II. Celebrar, en apego a esta Ley, la contratación de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos a cargo del Estado, directa y a corto plazo, y suscribir los títulos de crédito y demás instrumentos legales requeridos para tales efectos;

III. Concertar, con apego a esta Ley, la contratación de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos a cargo del Estado directamente o a través de fideicomisos;

IV. Emitir valores, certificados, obligaciones, bonos en una o varias emisiones y otros títulos de crédito, a cargo del Estado, ya sea directamente o a través de fideicomisos, de conformidad con la legislación bursátil, financiera y mercantil aplicable, así como otorgar garantías que se requieran o sean convenientes para estos efectos.

Los bonos que se pondrán en circulación cuando el Ejecutivo del Estado lo autorice, a través de la Secretaría, constituirán obligaciones generales directas e incondicionales, de acuerdo con los términos fijados en las actas de emisión o en los documentos contractuales respectivos;

V. Concertar los términos y condiciones, celebrar y, en su caso, llevar a cabo cualquier acto relacionado con la contratación de instrumentos derivados y los demás instrumentos, contratos o actos que se relacionen o sean necesarios para la celebración de operaciones de Deuda Pública;

VI. Administrar los recursos públicos que se obtengan de los Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos del Estado;

VII. Efectuar oportunamente, ya sea en forma directa o mediante los mecanismos que para tales efectos se establezcan, los pagos de amortizaciones, intereses y los demás conceptos derivados de los Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos a cargo del Estado;

VIII. Celebrar las operaciones de Reestructuración o Refinanciamiento de las obligaciones, deuda pública, directa o contingente contraída por el Estado, la cual podrá no ser incluida en la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos del Estado cuando estas operaciones se realicen con posterioridad a la aprobación de tales ordenamientos;

IX. Cuando la Legislatura del Estado lo autorice, constituirse como deudor solidario o subsidiario, garante o avalista de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos contraída por las entidades de la administración pública paraestatal;

X. Afectar como Fuente de pago o Garantía de las obligaciones a cargo del Estado, los Ingresos locales, así como el derecho a percibir los ingresos y los propios ingresos de las participaciones, aportaciones federales susceptibles de afectación, así como cualquier otro ingreso que tenga derecho a recibir, a través de los mecanismos que para tales efectos determine;

XI. Concertar los términos y condiciones, celebrar y llevar a cabo cualquier acto relacionado con la constitución de los mecanismos de Fuente de Pago o Garantía;

XII. Constituir fideicomisos de administración, garantía y Fuente de pago o fideicomisos para la colocación de certificados bursátiles, que tengan entre sus fines la contratación de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos, ya sea con personas físicas o morales, Instituciones Financieras, o mercado bursátil, así como la afectación de los ingresos provenientes de impuestos, derechos, productos o aprovechamientos o cualquier otro ingreso que le corresponda, distinto de las Participaciones y Aportaciones Federales, a efecto de que sirva como fuente exclusiva de pago de los Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos que se contraten a través de dichos fideicomisos;

XIII. Constituir fideicomisos de captación y distribución de contribuciones locales, Participaciones y Aportaciones Federales, en términos de la Ley de Coordinación y Colaboración Financiera del Estado de Zacatecas, a fin de cumplir con sus obligaciones de entrega de dichos recursos federales en términos de la Ley de Coordinación Fiscal;

XIV. Autorizar a las entidades de la Administración Pública Paraestatal para gestionar y contratar Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos, siempre y cuando éstos tengan la solvencia suficiente para afrontar los compromisos y obligaciones que pretenden adquirir;

XV. Vigilar que se incluyan en el proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado, los montos necesarios para cumplir puntualmente las obligaciones derivadas de las operaciones de Deuda Pública del Estado, así como incluir un apartado especial e independiente, para efectos informativos, respecto del servicio de la deuda de los Entes Públicos. Asimismo, deberá desglosar el monto asignado en el ejercicio fiscal correspondiente al pago de deuda pública en pago de principal e intereses, desglosar la deuda pública por tipo de obligación o instrumento de contratación y desglosar la Deuda Pública por Institución Bancaria;

XVI. Asesorar técnicamente a los Municipios y a las entidades de la administración pública paraestatal y paramunicipal que así lo soliciten, en todo lo relativo a la programación, concertación, autorización, contratación y control de Deuda Pública;

XVII. Alertar a los Entes Públicos que amorticen su deuda, liquiden intereses y realicen los pagos que se deriven de la Deuda Pública y Obligaciones contratadas por las mismas; dar aviso a la Legislatura del Estado respecto de cualquier inobservancia al cumplimiento de sus obligaciones;

XVIII. Alertar que la capacidad de pago de los Entes Públicos que contraten Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos, sea suficiente para cubrir puntualmente los compromisos que contraigan, de lo contrario, dar aviso a la Legislatura del Estado, para los efectos legales correspondientes;

XIX. Presentar a la Legislatura del Estado cualquier otra información en relación con la Deuda Pública que conforme a la presente Ley deba exhibir;

XX. Inscribir las operaciones crediticias que celebre el Estado y los Municipios en el Registro de Empréstitos y Obligaciones, con fines declarativos;

XXI. Contratar a instituciones calificadoras de valores debidamente autorizadas en México, a efecto de que emitan dictamen sobre la calificación de la calidad crediticia del Estado y las calificaciones sobre la calidad crediticia de los valores que, en su caso, se proponga emitir el Estado y para que realicen la revisión periódica de las calificaciones respectivas;

XXII. Remitir a la Legislatura del Estado los contratos de Financiamientos, Obligaciones, Refinanciamiento o Reestructuración en un término de 15 días naturales siguientes a la celebración de los mismos;

XXIII. Llevar a cabo, por sí o a través de personas físicas o morales especialistas en la materia, la evaluación de la Deuda Pública del Estado de Zacatecas;

XXIV. Transparentar e Informar en los términos de la Ley aplicable, la Deuda Pública del Estado de Zacatecas;

XXV. Emitir los Lineamientos del Sistema del Registro de Empréstitos y Obligaciones del Estado, y

XXV. Las demás que en materia de Deuda Pública le correspondan de conformidad con esta Ley y demás disposiciones legales aplicables.

Atribuciones de los ayuntamientos.

Artículo 11. Corresponde a los Ayuntamientos:



- I.** Enviar para su aprobación a la Legislatura del Estado, en los ejercicios en que se pretenda contratar endeudamiento, el Programa Financiero Municipal junto con la iniciativa de Ley de Ingresos del Municipio o la modificación a la misma, proponiendo en dichos instrumentos jurídicos, los montos necesarios de Deuda Pública y Obligaciones netos;
- II.** Presentar y gestionar, ante la Legislatura del Estado, las solicitudes de autorización de contratación de Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública posterior al inicio del ejercicio fiscal o adicional del Municipio y de las entidades de la administración pública paramunicipal, en términos de esta Ley, proponiendo, en su caso, la reforma o adición a las Leyes de Ingresos municipales;
- III.** Efectuar la solicitud para la obtención de autorizaciones particulares o globales por dos o más Municipios, incluso, con el apoyo del Ejecutivo del Estado, a fin de que se expida el decreto correspondiente, en el cual se podrá autorizar el o los montos adicionales de contratación de Deuda Pública y Obligaciones para cada Municipio, la Garantía o Fuente de Pago, y el mecanismo para su instrumentación, a la que se podrán adherir los Municipios que así lo estimen conveniente;
- IV.** Atender lo establecido en esta Ley, para que la contratación de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos se lleven a cabo bajo las mejores condiciones de mercado;
- V.** Concertar, celebrar y suscribir los contratos y documentos para la contratación de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos a cargo de los Municipios, y suscribir los títulos de crédito y demás instrumentos legales requeridos para tales efectos;
- VI.** Emitir valores, certificados, obligaciones, bonos y otros títulos de crédito, a cargo del Municipio, ya sea directamente o a través de fideicomisos, de conformidad con la legislación bursátil, financiera y mercantil aplicable, así como otorgar las garantías que se requieran;
- VII.** Contratar Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos a cargo del Municipio, ya sea directamente o a través de fideicomisos, de conformidad con las disposiciones de esta Ley, así como otorgar o constituir las garantías que correspondan;
- VIII.** Afectar como Fuente de Pago o Garantía de las Obligaciones o Deuda Pública a cargo del Municipio, los Ingresos Locales, así como el derecho a percibir los ingresos y los propios ingresos de las Participaciones, Aportaciones Federales, así como cualquier otro ingreso que tenga derecho a percibir que sean susceptibles de afectación;

IX. Concertar los términos y condiciones, celebrar y, en su caso, llevar a cabo cualquier acto relacionado con la constitución de los mecanismos de Fuente de pago o Garantía de las obligaciones a cargo del Municipio;

X. Obtener del Cabildo la autorización correspondiente para proceder a la afectación de sus Participaciones, Aportaciones Federales como Fuente o Garantía de Pago de las obligaciones que contraiga, siempre que sean susceptibles de afectar conforme a la legislación aplicable; lo anterior, sin perjuicio de la autorización que, en su caso, le otorgue la Legislatura del Estado;

XI. Concertar los términos y condiciones, celebrar y, en su caso, llevar a cabo cualquier acto relacionado con la constitución de los mecanismos de Fuente de pago o Garantía;

XII. Constituir Fideicomisos de Administración, Garantía y Fuente de Pago o Fideicomisos para la Colocación de Certificados Bursátiles, que tengan entre sus fines la contratación de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos ya sea con personas físicas o morales, Instituciones Financieras, o mercado bursátil, así como la afectación de los ingresos provenientes de impuestos, derechos, productos o aprovechamientos o cualquier otro ingreso que le corresponda, distinto de las Participaciones y Aportaciones Federales, a efecto de que sirva como Fuente exclusiva de pago de los Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos que se contraten a través de dichos fideicomisos;

XIII. Concertar los términos y condiciones, celebrar y, en su caso, llevar a cabo cualquier acto relacionado con la contratación de Instrumentos Derivados, y los demás instrumentos, contratos o actos que se relacionen o sean necesarios para la celebración de operaciones de Obligaciones o Deuda Pública;

XIV. Autorizar a las entidades de la administración pública paramunicipal para gestionar y contratar Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos siempre y cuando éstas acrediten ante el Ayuntamiento la solvencia suficiente para afrontar los compromisos y obligaciones que pretenden adquirir;

XV. Autorizar a las entidades de la administración pública paramunicipal la afectación de los bienes, derechos a percibir, los ingresos que integran su patrimonio y sean susceptibles de afectación, como Fuente de Pago o Garantía de las Obligaciones a su cargo;

XVI. Incluir en el Presupuesto de Egresos de cada año las partidas necesarias para el pago de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos a su cargo, así como la inclusión de un apartado especial e independiente, para efectos informativos, respecto al servicio de la deuda pública tanto propia como de las entidades de la administración pública paramunicipal;

XVII. Efectuar oportunamente, directamente o a través de los mecanismos establecidos para ello, los pagos de amortizaciones, intereses y demás conceptos derivados de la contratación de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos a su cargo;

XVIII. Celebrar las operaciones jurídicas de Reestructuración o Refinanciamiento de Obligaciones de Deuda Pública Directa o Contingente del Municipio;

XIX. Inscribir sus operaciones crediticias en el Registro Público Único y en el Registro de Empréstitos y Obligaciones;

XX. Informar trimestralmente a la Legislatura del Estado de la situación que guardan las obligaciones y deuda pública municipal, incluyendo la información correspondiente al endeudamiento de las entidades de la administración pública paramunicipal, así como en los informes de la Cuenta Pública e Informe General Ejecutivo y bajo los parámetros de la Ley General de Contabilidad Gubernamental;

XXI. Remitir a la Legislatura del Estado los contratos de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos, así como los de Refinanciamiento y Reestructuración en un término de 15 días naturales después de celebrado el mismo;

XXII. Llevar a cabo por sí o a través de personas físicas o morales especialistas en la materia o a través de un despacho externo, la evaluación de la Deuda Pública del Municipio;

XXIII. Transparentar e informar en los términos de la Ley aplicable, la Deuda Pública del Municipio, y

XXIV. Las demás facultades y obligaciones que deriven de la presente Ley.

En el caso de que las Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos o la Deuda Pública a cargo del Municipio o de las entidades de la administración pública municipal excedan el período constitucional para el cual fue electo el Ayuntamiento, se requerirá el acuerdo de las dos terceras partes de los integrantes del Cabildo para su contratación.

**Corresponde a los Entes Públicos paraestatales
y paramunicipales en materia de Financiamiento y Obligaciones.**

Artículo 12. A los Entes Públicos que tengan el carácter de entidades de la administración pública paraestatal o paramunicipal les corresponde:



- I. Formular y someter a la consideración de sus Órganos de Gobierno sus Programas Financieros, de acuerdo con esta Ley;
- II. Enviar los programas a la Secretaría o al Ayuntamiento, según corresponda, para su aprobación e incorporación en el Programa Financiero Estatal o Municipal;
- III. Proporcionar a la Secretaría sus programas financieros anuales y de mediano plazo, así como la información que les solicite, a fin de determinar sus necesidades de crédito;
- IV. Solicitar a la Secretaría o al Ayuntamiento, que negocie en su nombre y representación los Financiamientos a contratar. En el caso de los Ayuntamientos, éstos podrán solicitar la asesoría de la Secretaría;
- V. Incluir en sus presupuestos las aportaciones necesarias para cumplir con los Financiamientos y Obligaciones que hayan celebrado;
- VI. Inscribir en el Registro de Empréstitos y Obligaciones, sus obligaciones crediticias, amortización y rescate de títulos de deuda, y
- VII. Las demás que en materia de Financiamientos y Obligaciones les correspondan.

TÍTULO SEGUNDO

Programación y Contratación de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos

CAPÍTULO I

Mejores condiciones de mercado

Mejores condiciones de mercado

Artículo 13. La o el titular de la Secretaría, la o el Tesorero Municipal o su equivalente en cada Ente Público, según corresponda a su ámbito de competencia, serán los responsables de gestionar, tramitar y confirmar que los Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos se celebren en las mejores condiciones del mercado conforme a la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, así como la normatividad que expida la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

CAPÍTULO II

Programación

Programa Financiero Estatal.



Artículo 14. Corresponde al Poder Ejecutivo del Estado presentar, en su caso, a la Legislatura del Estado el Programa Financiero junto con la iniciativa de Ley de Ingresos o sus modificaciones, dentro de los plazos previstos en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.

Para tales efectos, la Secretaría deberá formular y someter a consideración de la o el titular del Poder Ejecutivo del Estado, a más tardar 15 días antes de la fecha en que se deba presentar la iniciativa de Ley de Ingresos o sus modificaciones, el Programa Financiero.

El Programa Financiero deberá contener la siguiente información:

A. Respecto de Obligaciones o Deuda Pública del Estado:

I. El monto que se propone contratar, especificando en su caso el total de Financiamiento Neto que generará la contratación de dicho financiamiento en el ejercicio siguiente o con el financiamiento adicional;

II. El destino que se dará a los recursos obtenidos por la celebración de las operaciones de los Financiamientos, Obligaciones o Deuda Pública, indicando su vinculación con el Plan Estatal de Desarrollo y los programas con los que se encuentren relacionados;

III. El plazo al que se pretenda contratar las operaciones;

IV. En su caso, si se establecerá una Fuente de Pago primaria o exclusiva para el pago de las obligaciones o garantías que se deriven de la contratación de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos;

V. La proyección del monto que se destinará al pago de las Obligaciones de Deuda Pública;

VI. En su caso, si se propone la contratación de instrumentos derivados u otras obligaciones vinculadas con el Financiamiento que generen Deuda Contingente del Estado;

VII. Detalle de la Deuda Directa o Contingente que se encuentre vigente del Estado, y

VIII. Cualquier otra información que, a juicio de la Secretaría, considere conveniente detallar.

B. Respecto de las Obligaciones o Deuda Pública de las entidades de la administración pública paraestatal:



- I. El monto de la deuda que las entidades de la administración pública paraestatal proponen contratar durante el siguiente ejercicio fiscal, especificando el monto de Financiamiento Neto que generará la contratación de dicho financiamiento en el ejercicio en curso. Esta información deberá ser especificada por entidad;
- II. El destino que se dará a los recursos obtenidos por la celebración de las operaciones de Deuda Pública, indicando su vinculación con el Plan Estatal de Desarrollo y los programas;
- III. El plazo al que se pretenda contratar el Financiamiento;
- IV. Si se establecerá una Fuente de Pago primaria o exclusiva para el pago de las Obligaciones o Garantías que se deriven de la contratación de la Deuda Pública;
- V. La proyección del monto que se destinará al pago de las Obligaciones de Deuda Pública;
- VI. Si se propone la contratación de instrumentos derivados u otras obligaciones vinculadas que generen deuda contingente;
- VII. Según corresponda, si se prevé el otorgamiento de Garantías, avales o la contratación de obligaciones solidarias o subsidiarias por parte del Estado;
- VIII. Detalle de los Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública o Contingente vigente de las entidades de la Administración Pública Paraestatal, y
- IX. En su caso, cualquier otra información que, a juicio de la Secretaría considere conveniente detallar.

Las entidades de la Administración Pública Paraestatal que pretendan contratar Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos en el siguiente ejercicio fiscal, deberán presentar la solicitud a la Secretaría, a más tardar 30 días naturales previos a la fecha límite en la que el Poder Ejecutivo del Estado deba presentar la iniciativa de la Ley de Ingresos del Estado a la Legislatura del Estado, adjuntando la información a que se refiere este apartado B de este mismo artículo, a fin de que la Secretaría evalúe la solicitud y, en caso de considerarla procedente, la incluya en el Programa Financiero.

Programa Financiero Municipal.

Artículo 15. Corresponde a los Ayuntamientos presentar a la Legislatura del Estado el Programa Financiero Municipal, junto con la iniciativa de Ley de Ingresos para el Municipio, dentro de los plazos previstos para tal efecto en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.



Para tales efectos, la Tesorería Municipal o su órgano equivalente, deberá formular, a más tardar 30 días naturales antes de la fecha límite en que el Ayuntamiento deba presentar su iniciativa de la Ley de Ingresos a la Legislatura del Estado, el Programa Financiero Municipal, a efecto de someterlo a la aprobación del Cabildo.

El Programa Financiero Municipal deberá especificar la siguiente información:

A. Respecto de las Obligaciones o Deuda Pública del Municipio:

- I. El monto que se propone contratar durante el siguiente ejercicio fiscal, especificando en su caso el monto de Financiamiento Neto que generará la contratación de dicho financiamiento en el ejercicio en curso;
- II. El destino que se dará a los recursos obtenidos por la celebración de las operaciones de Deuda Pública, indicando su vinculación con el Plan Municipal de Desarrollo y los programas;
- III. El plazo al que se pretenda contratar el financiamiento;
- IV. Si se establecerá una fuente de pago primaria o exclusiva para el pago de las obligaciones o garantías que se deriven de la contratación de la Deuda Pública;
- V. La proyección del monto de las partidas que se destinarían durante el ejercicio fiscal para el pago y servicio de las Obligaciones de Deuda Pública;
- VI. Si se propone la contratación de instrumentos derivados u otras obligaciones vinculadas a la deuda pública que generen deuda contingente del Municipio;
- VII. Si se prevé el otorgamiento de garantías, avales o la contratación de obligaciones solidarias o subsidiarias por parte del Estado;
- VIII. Detalle de los Financiamientos, Obligaciones, Deuda Pública y Contingente a cargo del Municipio, y
- IX. Cualquier otra información que, a juicio de la Tesorería Municipal, considere conveniente detallar.

B. Respecto de las Obligaciones y Deuda Pública de las entidades de la administración pública paramunicipal:

- I. El monto que pretendan contratar durante el siguiente ejercicio fiscal, especificando el monto del Financiamiento Neto que generará la contratación de dicho Financiamiento en el ejercicio en curso. Esta información deberá ser especificada por ente;



- II. El destino que se dará a los recursos obtenidos por la celebración de estas operaciones, indicando su vinculación con el Plan Municipal de Desarrollo y los programas a los que se encuentren relacionados;
- III. El plazo al que se pretenda contratar el Financiamiento;
- IV. Si se establecerá una Fuente de Pago primaria o exclusiva para el pago de las mismas;
- V. La proyección del monto que se destinaría para el pago;
- VI. Si se propone la contratación de Instrumentos Derivados u otras obligaciones vinculadas que generen Deuda Contingente;
- VII. Si se prevé el otorgamiento de garantías, avales o la asunción de obligaciones solidarias o subsidiarias por parte del Municipio;
- VIII. Detalle de los Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública o Contingente vigente de las entidades de la administración pública paramunicipal, desagregada por ente, y
- IX. Cualquier otra información que, a juicio de la Tesorería Municipal o su órgano equivalente, sea conveniente detallar.

Las entidades de la administración pública paramunicipal que pretendan contratar Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública en el siguiente ejercicio fiscal, deberán formular sus solicitudes correspondientes a la Tesorería Municipal, a más tardar 30 días naturales previos a la entrega del proyecto de Ley de Ingresos, adjuntando la información a que se refiere el apartado B de este artículo, a fin de que ésta lo integre al Programa Financiero Municipal y lo someta a la consideración del Ayuntamiento.

CAPÍTULO III

Contratación de Financiamientos y Obligaciones

Contenido de las solicitudes de financiamientos y obligaciones

Artículo 16. Las solicitudes de contratación de Financiamientos y Obligaciones que sean remitidas por los Entes Públicos a la Legislatura del Estado deberán contener, al menos:



- I.** Exposición de motivos;
- II.** Monto de la operación;
- III.** Destino de los recursos que incluya la relación detallada de las Inversiones Públicas Productivas a realizar indicando su vinculación con el Plan de Desarrollo que corresponda, en consideración de la naturaleza del Ente Público y los programas a los que se encuentren relacionados;
- IV.** Plazo al que se pretende contratar el Financiamiento u Obligación;
- V.** Corrida financiera de la operación que se pretende contratar;
- VI.** Los recursos que se van a otorgar como fuente de pago o la contratación de una garantía de pago del Financiamiento u Obligación, incluidos en su caso, avales solidarios o subsidiarios por parte del Estado que puedan generar deuda contingente;
- VII.** La proyección del monto de las partidas que se destinarán durante el ejercicio fiscal para el pago y servicio de los Financiamientos y Obligaciones;
- VIII.** Vigencia de la autorización;
- IX.** El estado de la situación financiera y sus auxiliares;
- X.** El ejercicio de ingresos y egresos por partida;
- XI.** Descripción de la situación de la Deuda Pública;
- XII.** Si se propone la contratación de Instrumentos Derivados, en su caso; y
- XIII.** Cualquier otra información que, a juicio del Ente Público, considere conveniente detallar.

La antigüedad de los documentos que refieren las fracciones VI, VII, IX y X no deberán ser mayores a seis meses a la fecha en que se presente la solicitud de autorización de endeudamiento ante la Legislatura del Estado.

La Legislatura del Estado, previa solicitud debidamente justificada del Poder Ejecutivo del Estado y de los Municipios, podrá autorizar el ejercicio de montos de endeudamiento posteriores al inicio del ejercicio fiscal o adicionales a los previstos en las Leyes de ingresos correspondientes y presupuesto de egresos, cuando a juicio de la propia Legislatura se presenten circunstancias extraordinarias que así lo exijan.



Solicitud de Deuda Pública posterior al inicio del ejercicio fiscal

Artículo 17. Para la contratación de Financiamientos y Obligaciones no contemplados en las Leyes de ingresos, cuya solicitud de autorización para su contratación sea posterior al inicio del ejercicio fiscal, la Legislatura del Estado, al emitir el Decreto de Autorización hará las modificaciones correspondientes a la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos, del mismo modo procederá el Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría a efectuar las adecuaciones y afectaciones contables y financieras al presupuesto estatal.

A la Iniciativa de Decreto de Autorización respectiva, los Entes Públicos deberán presentar ante la Legislatura del Estado una solicitud en la que incluya los mismos requisitos establecidos en el artículo anterior.

Refinanciamiento o Reestructura de la Deuda Pública y plazo para informar a la Legislatura.

Artículo 18. Las operaciones de Refinanciamiento o Reestructuración no requerirán autorización específica de la Legislatura del Estado, siempre y cuando cumplan con las siguientes condiciones:

- I. Exista una mejora en la tasa de interés, incluyendo los costos asociados, lo cual deberá estar fundamentado en el cálculo de la tasa efectiva, bajo los lineamientos que emita la Secretaría de Hacienda y Crédito Público; es decir, el costo financiero más bajo, incluyendo todas las comisiones, gastos y cualquier otro accesorio que estipule la propuesta. Para establecer un comparativo que incluya la tasa de interés y todos los costos relacionados con el Financiamiento, se deberá aplicar la metodología establecida para el cálculo de la tasa efectiva, o tratándose de Reestructuraciones exista una mejora en las condiciones contractuales;
- II. No se incremente el saldo insoluto, y
- III. No se amplíe el plazo de vencimiento original de los Financiamientos respectivos, no se otorgue plazo o periodo de gracia, ni se modifique el perfil de amortizaciones del principal del Financiamiento durante el periodo de la administración en curso, ni durante la totalidad del periodo del Financiamiento.

Dentro de los 15 días naturales siguientes a la celebración del Refinanciamiento o Reestructuración, el Ente Público a cargo de la deuda deberá informar a la Legislatura del Estado sobre la celebración de este tipo de operaciones, así como presentar la solicitud de inscripción de dicho Refinanciamiento o Reestructuración ante el Registro Público Único y Registro de Empréstitos y Obligaciones.

Techos de financiamiento neto de acuerdo con la clasificación del Sistema de Alertas

Artículo 19. De acuerdo con la clasificación del Sistema de Alertas de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el Estado y los Municipios tendrán los siguientes Techos de Financiamiento Neto:



- I. Bajo un endeudamiento sostenible, corresponderá un Techo de Financiamiento Neto de hasta el equivalente al 15 por ciento de sus Ingresos de libre disposición;
- II. Un endeudamiento en observación, tendrá como Techo de Financiamiento Neto el equivalente al 5 por ciento de sus Ingresos de libre disposición, y
- III. Un nivel de endeudamiento elevado tendrá un Techo de Financiamiento Neto igual a cero.

Se autorizará Financiamiento Neto adicional al Techo de Financiamiento Neto contemplado en este artículo, hasta por el monto de Financiamiento Neto necesario para solventar las causas que generaron el Balance presupuestario de recursos disponible negativo.

Para efectos de la determinación del Techo de Financiamiento Neto de aquellos Entes Públicos que no tengan contratados Financiamientos y Obligaciones inscritos en el Registro Público Único, que den lugar a la evaluación que deberá realizar la Secretaría sobre los indicadores del Sistema de Alertas, tendrán que entregar la información requerida por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público de acuerdo al Reglamento del Registro Público Único para la evaluación correspondiente.

Prohibición, restricciones y condicionantes para la contratación de Financiamientos

Artículo 20. La contratación de Financiamientos aplicable exclusivamente al Estado estará restringida y condicionada a los requisitos siguientes:

- I. No podrá contratar nuevos financiamientos si durante el ejercicio fiscal en curso, dentro de su contabilidad gubernamental existan adeudos vigentes por ese rubro.

Lo anterior, queda exceptuado cuando el saldo insoluto total del o de los financiamientos vigentes, esté por debajo del 15 por ciento de sus ingresos de libre disposición; en este caso, sólo podrá contratar deuda por la diferencia que resulte entre ambos conceptos, supervisando que el monto no sobrepase el techo de financiamiento establecido para el Estado, de acuerdo con la clasificación emitida por el Sistema de Alertas de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público; y

- II. Cuando no existan financiamientos vigentes en la contabilidad gubernamental, se podrá efectuar la contratación de nuevos financiamientos hasta por un monto equivalente al 15 por ciento de sus ingresos de libre disposición del ejercicio fiscal vigente, de los cuales, el 50 por ciento del monto a contratar dentro del parámetro mencionado será de manera directa y el 50 por ciento



restante, se autorizará por mayoría de aprobación de la ciudadanía, mediante consulta pública que para el caso se efectúe conforme a la legislación aplicable.

En el supuesto de que no se obtenga la aceptación mayoritaria de la ciudadanía, se entenderá como negado ese 50 por ciento que haya formado parte de la consulta pública por lo que no podrá incluirse esa proporción del financiamiento dentro de la solicitud de autorización de contratación ante la Legislatura del Estado y deberá ajustarse el costo programado de la inversión pública productiva. De no ser posible su ajuste a la baja, no se llevará a cabo la contratación de la deuda.

La consulta pública no aplicará en el caso de lo establecido en la fracción I de este artículo.

Proceso competitivo y transparencia.

Artículo 21. En el caso de que el Estado o cualquiera de sus Entes Públicos soliciten autorización de Deuda Pública por un monto mayor o igual a cuarenta millones de Unidades de Inversión o su equivalente; o el Municipio o cualquiera de sus Entes Públicos soliciten Financiamientos por un monto mayor a diez millones de Unidades de Inversión o su equivalente y, en ambos casos, a un plazo de pago superior a un año, deberán cumplir con lo siguiente:

- I. Implementar un proceso competitivo con, por lo menos, cinco diferentes Instituciones Financieras, del cual obtenga mínimo dos ofertas irrevocables de Financiamiento. La temporalidad de dichas propuestas no deberá diferir en más de 30 días naturales y deberá tener una vigencia mínima de 60 días naturales. Tratándose de propuestas relativas a Instrumentos derivados, no será aplicable la vigencia mínima de 60 días naturales;
- II. La solicitud del Financiamiento que se realice a cada Institución Financiera deberá precisar y ser igual en cuanto a monto, plazo, perfil de amortizaciones, condiciones de disposición, oportunidad de entrega de los recursos y, en su caso, la especificación del recurso a otorgar como Fuente de Pago del Financiamiento o Garantía a contratar, de acuerdo con la aprobación de la Legislatura del Estado. En ningún caso la solicitud podrá exceder de los términos y condiciones autorizados por la Legislatura del Estado;
- III. Las ofertas irrevocables que presenten las Instituciones Financieras deberán precisar todos los términos y condiciones financieras aplicables al Financiamiento, así como la fuente o garantía de pago que se solicite. El Ente Público estará obligado a presentar la respuesta de las Instituciones Financieras que decidieron no presentar oferta;

En caso de no obtener el mínimo de ofertas irrevocables, el proceso competitivo será declarado desierto por única ocasión, por lo que el Ente Público deberá realizar



un nuevo proceso competitivo y, en caso de no obtener dos ofertas irrevocables en los términos de la fracción I de este artículo, la oferta ganadora será aquella que se hubiera presentado en el día y la hora indicada en la invitación enviada a las Instituciones Financieras o prestador de servicios, misma que deberá cumplir con los términos establecidos en la invitación correspondiente;

IV. Contratar la oferta que represente las mejores condiciones de mercado para el Ente Público, consistente en el costo financiero más bajo, incluyendo todas las comisiones, gastos y cualquier otro accesorio que estipule la propuesta. Para establecer un comparativo que incluya la tasa de interés y todos los costos relacionados con el Financiamiento, se deberá aplicar la metodología establecida para el cálculo de la tasa efectiva, bajo los Lineamientos que para tal efecto emita la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, y

V. Si una sola oferta no cubre el monto a contratar, se considerarán en orden preferente las propuestas que representen las mejores condiciones de mercado para el Ente Público, según los criterios establecidos en la fracción anterior, hasta cubrir el monto requerido.

En caso de fraccionar la contratación del monto de Financiamiento autorizado por parte de la Legislatura del Estado, deberá considerarse el monto total de la misma, para los supuestos señalados en el párrafo primero de este artículo.

Para acreditar la contratación bajo las mejores condiciones de mercado de los Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública distintos a los señalados en el primer párrafo, el Ente Público deberá implementar un proceso competitivo, por lo menos, con dos Instituciones Financieras y obtener únicamente una oferta irrevocable, de acuerdo con lo establecido en la fracción I de este artículo.

El Ente Público, en cualquier caso, deberá elaborar un documento que incluya el análisis comparativo de las propuestas, conforme a lo establecido en la fracción IV de este artículo. Dicho documento deberá publicarse en la página oficial de internet del propio Ente Público.

Para el caso de contratación de coberturas de la Deuda Pública, se deberá llevar a cabo el proceso competitivo para la contratación de financiamientos establecido en este artículo.

En el caso de operaciones de Reestructuración que cumplan lo señalado en el artículo 18 de esta Ley, no se requerirá proceso competitivo.

Tratándose de Refinanciamientos que sustituyan un Financiamiento por otro de forma total, aplicará la excepción prevista en el párrafo que antecede.

Procedimiento en operaciones bursátiles.



Artículo 22. Con excepción de los Financiamientos que se contraten mediante el mercado bursátil, cuando la autorización del Financiamiento a que hace referencia el artículo 8 de esta Ley, exceda de cien millones de Unidades de Inversión, dicho proceso de contratación se realizará mediante licitación pública, con base en lo establecido en el artículo 21 de esta Ley, conforme a lo siguiente:

I. El proceso competitivo deberá realizarse públicamente y de manera simultánea. Para ello, las propuestas presentadas deberán entregarse en una fecha, hora y lugar previamente especificados y serán dadas a conocer en el momento en que se presenten, pudiendo emplear mecanismos electrónicos que aseguren el cumplimiento de lo anterior. El Ente Público no estará obligado a presentar las negativas de participación presentadas por las Instituciones Financieras o prestador de servicios.

En caso de no obtener el mínimo de ofertas irrevocables, la licitación pública será declarada desierta por única ocasión, por lo que el Ente Público deberá realizar una nueva licitación pública y, en caso de no obtener dos ofertas irrevocables en los términos de la fracción I del artículo 21 de esta Ley, la oferta ganadora será aquella que se hubiera presentado en el día y la hora indicada en la convocatoria, misma que deberá cumplir con los términos establecidos en la propia convocatoria. La convocatoria podrá indicar supuestos adicionales bajo los cuales podrá declararse desierta una licitación pública, y

II. La Institución Financiera que resulte ganadora del proceso competitivo se dará a conocer en un plazo no mayor a 2 días hábiles posteriores al tiempo establecido de conformidad con la fracción anterior, a través de medios públicos y electrónicos, incluyendo la página oficial de internet del Ente Público, publicando el documento en que conste la comparación de las propuestas presentadas.

Operaciones bursátiles.

Artículo 23. Los Entes Públicos podrán emitir valores, certificados, obligaciones, bonos y cualesquiera otros títulos, directamente o a través de fideicomisos, de conformidad con la legislación bursátil, financiera y mercantil aplicable, así como otorgar las garantías que se requieran para tales efectos. En el caso de emisiones a través de fideicomisos, éstos no serán considerados como entidades de la administración pública paraestatal o paramunicipal, según corresponda, su supervisión y control estará sujeto a las disposiciones legales aplicables.

Instrumentos derivados.

Artículo 24. Los Entes Públicos podrán celebrar operaciones con Instrumentos Derivados que generen deuda contingente, y únicamente podrán celebrarlas cuando su contratación sea para evitar o mitigar riesgos económicos o financieros relacionados con los Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública contratados por ellos mismos y coadyuven a mantener o mejorar la calidad crediticia de su deuda.



Queda prohibida la contratación de Instrumentos Derivados que generen Deuda Contingente con fines meramente especulativos.

No impacto de financiamiento neto.

Artículo 25. La contratación de Instrumentos Derivados no impactará en el cálculo de Financiamiento Neto.

Pago de las comisiones y gastos de las obligaciones.

Artículo 26. En el caso de operaciones de Refinanciamiento, también podrán pagar con cargo a los recursos que obtengan del nuevo Financiamiento y, en su caso, las comisiones, penas y costos por rompimiento que genere el prepago de la operación a refinanciar.

Contratación de las obligaciones derivadas de arrendamientos financieros

Artículo 27. En la contratación de Obligaciones que deriven de arrendamientos financieros o de esquemas de Asociaciones Público-Privadas, en lo conducente, los Entes Públicos se sujetarán a lo previsto en el artículo 21 de esta Ley. Asimismo, las propuestas presentadas deberán ajustarse a la naturaleza y particularidades de la Obligación a contratar, siendo obligatorio hacer público todos los conceptos que representen un costo para el Ente Público. En todo caso, la contratación se deberá realizar con quien presente mejores condiciones de mercado, de acuerdo con el tipo de Obligación a contratar y conforme a la legislación aplicable.

Contratación de las obligaciones a través de mercado bursátil.

Artículo 28. Tratándose de la contratación de las Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública, a través del mercado bursátil, se deberá fundamentar en el propio documento de colocación, las razones por las cuales el mercado bursátil es una opción más adecuada que el bancario. Bajo la opción bursátil se exceptúa del cumplimiento a que hace referencia el artículo 21 de esta Ley, no obstante, deberá precisar todos los costos derivados de la emisión y colocación de valores a cargo del Ente Público.

Los Entes Públicos deberán entregar a la Legislatura del Estado una copia de los documentos de divulgación de la oferta el día hábil siguiente de su presentación a la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, preliminar como definitiva. Los Entes Públicos deberán cumplir con las disposiciones de carácter general que emita dicha Comisión.

CAPÍTULO IV

Contratación de Obligaciones a Corto Plazo

Contratación.



Artículo 29. El Poder Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría, y los Municipios, podrán contratar Obligaciones a corto plazo sin autorización de la Legislatura del Estado, siempre y cuando se cumplan las condiciones siguientes:

- I. En todo momento, el saldo insoluto total del monto principal de estos financiamientos a corto plazo no exceda del seis por ciento de los Ingresos Totales aprobados en la Ley de Ingresos respectiva, sin incluir Financiamiento Neto, del Municipio o del tres por ciento para el caso del Estado, durante el ejercicio fiscal correspondiente;
- II. Las Obligaciones o Deuda a corto plazo deberán quedar totalmente pagadas a más tardar tres meses antes de que concluya el periodo de gobierno de la administración correspondiente, sin poder contratar nuevos financiamientos a corto plazo durante dicho lapso;
- III. Las Obligaciones a corto plazo deberán ser quirografarias, y
- IV. Ser inscritas en los respectivos Registros Públicos de Deuda, según se trate.

Para dar cumplimiento a la contratación de las Obligaciones a corto plazo bajo mejores condiciones de mercado se deberá cumplir con lo dispuesto en tercer párrafo del artículo 21 de esta Ley.

Las Obligaciones a corto plazo que se contraten, quedarán sujetas a los requisitos de información previstos en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

Destino de los recursos de obligaciones a corto plazo.

Artículo 30. Los recursos derivados de las Obligaciones a corto plazo deberán ser destinados exclusivamente a cubrir necesidades de esa naturaleza, entendiendo dichas necesidades como insuficiencias de liquidez de carácter temporal. Quedan comprendidas de manera enunciativa dentro de estas necesidades, el pago de adeudos de ejercicios fiscales anteriores, pasivos circulantes, nómina, la aportación de pari passu en la celebración de convenios de coordinación con el Gobierno Federal, y otras contingencias no previsibles que afronte el Estado o las Dependencias del Gobierno; entre otras hipótesis de causación que pudieran presentarse derivadas por la insuficiencia de liquidez de carácter temporal.

Restricciones de las obligaciones a corto plazo

Artículo 31. Las Obligaciones a corto plazo a que se refiere el presente Capítulo no podrán ser objeto de Refinanciamiento o Reestructura a plazos mayores de 1 año.

CAPÍTULO V



Constitución de Fideicomisos

Contratación de Fideicomisos

Artículo 32. El Poder Ejecutivo del Estado o los Municipios podrán constituir Fideicomisos de Administración, Garantía y Fuente de Pago, cuyo fin principal sea la contratación de Financiamientos y cuya fuente única y exclusiva de pago sean los derechos o ingresos que integren el patrimonio del fideicomiso.

En estos casos, el riesgo de que el patrimonio del fideicomiso no sea suficiente para el pago de los financiamientos, correrá exclusivamente a cargo de los Entes Públicos que adquirieron la Deuda Pública, por lo que éstos no contarán con derecho o acción alguna en contra de la hacienda pública del Estado o Municipio fideicomitente, salvo en los casos que establece el artículo 34 de esta Ley.

Estos fideicomisos no serán parte de la Administración Pública Paraestatal o Paramunicipal, no obstante, estarán sujetos a los controles y supervisión previstos en la Ley aplicable.

El fiduciario únicamente podrá contratar financiamientos hasta por los montos autorizados por la Legislatura del Estado. Los recursos deberán aplicarse a Inversiones Públicas Productivas, ya sea a través del fideicomiso o mediante su entrega al Estado o Municipio, directamente o a los terceros que éstos designen.

Fideicomisos para la colocación de certificados bursátiles.

Artículo 33. Los Entes Públicos podrán llevar a cabo operaciones de monetización, a través de financiamientos bancarios o de bursatilización, a través de la emisión de valores, de los recursos derivados de concesiones otorgadas por el Gobierno Federal y, para ello, constituir Fideicomisos para la Colocación de Certificados Bursátiles que tendrán como fuente exclusiva de pago los recursos afectados a su patrimonio, siempre que se cumplan las condiciones siguientes:

- I. El Ente Público fideicomitente únicamente afecte al patrimonio del fideicomiso derechos e Ingresos Derivados o relacionados con la concesión. Lo anterior sin perjuicio de que el patrimonio del fideicomiso pueda estar integrado con otros derechos e ingresos aportados por terceros o derivados de servicios o productos que contrate el propio fideicomiso;
- II. No se contraigan obligaciones de pago frente a los acreedores, a cargo de los Entes Públicos, y
- III. Se establezca en los documentos de la operación que el único medio de pago de los contratos, títulos o valores que documenten el Financiamiento serán los recursos que constituyan el patrimonio del fideicomiso sin que los acreedores tengan acción o derecho frente al Ente Público de que se trate.



Cuando el patrimonio del fideicomiso no sea suficiente para el pago de los financiamientos, correrá exclusivamente a cargo de los acreedores, por lo que, éstos no contarán con derecho o acción alguna en contra de la hacienda pública o patrimonio del Ente Público fideicomitente. Salvo que la Legislatura del Estado autorice al Ejecutivo afectar un porcentaje complementario de Participaciones, como Garantía o Fuente Subsidiaria de Pago. El derecho de los acreedores será hasta por el límite expresamente autorizado por la Legislatura del Estado.

TÍTULO TERCERO

Mecanismos de pago o garantía

CAPÍTULO I

Mecanismos de pago

Ingresos como garantía y mecanismos de pago estatal

Artículo 34. El Poder Ejecutivo por conducto de la Secretaría podrá afectar sus ingresos locales, así como el derecho a percibir los ingresos y los propios ingresos de las Aportaciones Federales susceptibles de afectación, a las Participaciones o cualquier otro ingreso que le corresponda, como Fuente de Pago o Garantía de las obligaciones a su cargo, a través de fideicomisos, mandatos o cualquier otro acto jurídico análogo.

Para los efectos de esta Ley, en caso que dichos mecanismos se instrumenten mediante fideicomisos, éstos no serán considerados parte de la administración pública paraestatal.

Para aquellos casos en los que el Poder Ejecutivo del Estado o Municipios, realicen la afectación de sus participaciones federales en garantía o como Fuente de pago a través de un fideicomiso público sin estructura que funja como acreditado en el Financiamiento u Obligación correspondiente, se consolidarán estos con los Financiamientos y Obligaciones de la Entidad Federativa o Municipio y serán computables para efectos del Sistema de Alertas.

El Poder Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría, sólo podrá afectar las Aportaciones Federales que en términos de la legislación federal sean susceptibles de afectación, hasta los límites previstos en la misma, y siempre que se destinen los recursos del financiamiento a los fines previstos en ella.

En el caso de afectación de Participaciones o Aportaciones Federales, la Secretaría deberá notificar dicha afectación a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, notificándola a efecto de que, en cada ministración o entrega de las mismas, los ingresos correspondientes a las Participaciones o Aportaciones Federales afectadas sean entregados al mecanismo de Fuente de Pago o garantía correspondiente con carácter irrevocable.



La notificación e instrucción irrevocable a que se refiere el párrafo anterior, no requerirá autorización previa de la Legislatura del Estado, cuando la misma tenga por objeto desafectar o disminuir las Participaciones o Aportaciones Federales afectadas al mecanismo de Fuente de Pago o garantía, siempre y cuando no se genere un perjuicio a los derechos adquiridos de los acreedores, mientras existan obligaciones pendientes de pago a cargo del Estado respecto de los Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública para las cuales las mismas fueron afectadas.

Ingresos como garantía y mecanismos de pago municipal

Artículo 35. El Municipio podrá afectar sus Ingresos Locales, así como los derechos que perciba, los ingresos de las Aportaciones Federales susceptibles de afectación, las Participaciones federales y estatales o cualquier otro ingreso que le corresponda, como Fuente de Pago o Garantía de las obligaciones a su cargo, a través de fideicomisos, mandatos o cualquier otro acto jurídico análogo.

En los casos en que dichos mecanismos se instrumenten mediante fideicomisos, éstos no serán considerados parte de la Administración Pública Paramunicipal.

Los Municipios sólo podrán afectar las Aportaciones Federales que en términos de la legislación federal sean susceptibles de afectación, hasta los límites previstos en la misma, y siempre que se destinen los recursos del financiamiento a los fines previstos en ella.

Los Municipios podrán constituir fideicomisos de administración Fuente de Pago o Garantía de sus Obligaciones, afectando para tales efectos sus Participaciones o Aportaciones Federales susceptibles de afectación, siempre y cuando el destino de los recursos sea el pago de las obligaciones del propio Municipio. A estos fideicomisos los Municipios podrán adherirse, siempre y cuando cuenten con la autorización de sus Ayuntamientos.

En el caso de afectación de Aportaciones Federales o Participaciones federales o estatales, el Municipio deberá notificar dicha afectación a la Secretaría, instruyéndola a efecto de que en cada ministración o entrega de las mismas, los ingresos correspondientes a las Participaciones o Aportaciones Federales afectadas, sean entregados al mecanismo de Fuente de Pago o Garantía correspondiente con carácter irrevocable.

La notificación e instrucción irrevocable a que se refiere el párrafo anterior, no requerirá autorización previa de la Legislatura del Estado, cuando la misma tenga por objeto desafectar o disminuir las Participaciones o Aportaciones Federales afectadas al mecanismo de Fuente de Pago o Garantía, siempre y cuando no se genere un perjuicio a los derechos adquiridos de los acreedores, mientras existan obligaciones pendientes de pago a cargo del Municipio respecto de los Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública para las cuales las mismas fueron afectadas.

Mecanismos de pago otros entes



Artículo 36. Las entidades de la Administración Pública Paraestatal o Paramunicipal podrán afectar sus derechos y/o ingresos, como Fuente de Pago o Garantía de las Obligaciones a su cargo, a través de fideicomisos, mandatos o cualquier otro acto jurídico análogo.

CAPÍTULO II

Mecanismos de garantía

Acceso a la Deuda Estatal Garantizada.

Artículo 37. El Poder Ejecutivo del Estado y los Municipios podrán acceder a la garantía del Gobierno Federal a las Obligaciones constitutivas de Deuda Pública, por conducto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

El Poder Ejecutivo del Estado y los Municipios, podrán adherirse al mecanismo de contratación de Deuda Estatal Garantizada, cumpliendo los siguientes requisitos:

- I. Que hayan celebrado convenio con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en los términos señalados en este capítulo; y
- II. Afecten Participaciones federales suficientes que les correspondan, conforme a la Ley de Coordinación Fiscal, bajo un vehículo específico de pago y en los términos que se convengan con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

La autorización para celebrar los mencionados convenios se realizará a través de la aprobación de la Legislatura del Estado y, en su caso, por los Ayuntamientos. Los convenios deberán ser publicados en el Diario Oficial de la Federación, así como en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

En caso de que dicho convenio incluya a sus Municipios en el mecanismo de coordinación previsto en este Capítulo; deberá contar con el aval del Poder Ejecutivo del Estado y suscribir un convenio adicional y único con la Federación respecto a sus Municipios.

Los convenios a los que se refiere este artículo contendrán como mínimo lo siguiente:

- a) Límites de endeudamiento; y
- b) Otros objetivos de finanzas públicas, tales como disminución gradual del Balance Presupuestario de Recursos Disponibles negativo y en su caso reducción del gasto corriente y aumento de los Ingresos locales.

Procedimiento e información en endeudamiento elevado.

Artículo 38. La totalidad de los convenios que se suscriban por parte de la Federación con el Poder Ejecutivo del Estado, así como los que incluyan a sus Municipios, que se encuentren en un nivel de endeudamiento elevado según el Sistema de Alertas, deberán



ser entregados a la Comisión Legislativa Bicameral del Congreso de la Unión, de manera inmediata, sin exceder de 10 días hábiles posteriores a su formalización. Lo anterior, para informar sobre las estrategias de ajustes que se prevean en los convenios respectivos.

Evaluaciones en el cumplimiento de las Obligaciones

Artículo 39. El Poder Ejecutivo del Estado y los Municipios cuando tengan contratados Financiamientos y Obligaciones inscritos en el Registro Público Único, cuya fuente o garantía de pago sea de ingresos de libre disposición, de acuerdo a su nivel de endeudamiento, serán evaluados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

En caso de que un Ente Público, con excepción del Poder Ejecutivo del Estado y de los Municipios, se ubique en un nivel de endeudamiento elevado, deberá firmar un convenio con el Poder Ejecutivo o con el Municipio, para establecer obligaciones específicas de responsabilidad hacendaria.

El seguimiento de las obligaciones de responsabilidad hacendaria establecidas en dicho convenio, estará a cargo del Poder Ejecutivo del Estado o del Municipio, según corresponda. El seguimiento referido deberá realizarse con una periodicidad trimestral, remitirse a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y publicarse a través de las páginas oficiales de Internet del Ente responsable del seguimiento.

Incumplimiento de los convenios.

Artículo 40. En el caso de que el Poder Ejecutivo del Estado o sus Municipios incumplan el convenio respectivo o se dé por terminado el mismo, se estará a lo dispuesto en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

TÍTULO CUARTO

Control y Registro de Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos

CAPÍTULO ÚNICO

Obligaciones de los Entes Públicos con el registro y control de las operaciones.

Artículo 41. Los Entes Públicos tendrán las obligaciones siguientes:

A. En Materia Federal:

- I. Solicitar la inscripción, modificación y cancelación de sus asientos registrales sobre sus Financiamientos y Obligaciones en el Registro Público Único, así como los demás actos registrales y de transparencia a que se refiere la Ley de Disciplina



Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, el Reglamento del Registro Público Único de Financiamientos y Obligaciones de Entidades Federativas y Municipios de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y demás Lineamientos que expida dicha dependencia, aplicables a las entidades federativas y los municipios;

B. En Materia Estatal:

I. Llevar un registro contable propio de los Financiamientos y Obligaciones que contraten;

II. Solicitar la inscripción, modificación y cancelación de los asientos registrales, mecanismos de pago y garantía de sus Financiamientos y Obligaciones en el Registro de Empréstitos y Obligaciones y, en su caso, la actualización de la información de cada Financiamiento y Obligación inscrito en este Registro durante su vigencia;

III. Comunicar trimestralmente al Registro de Empréstitos y Obligaciones los datos de los Financiamientos y Obligaciones contratados, así como de sus movimientos o actualizaciones, y

IV. Las demás que se deriven de la presente Ley.

La Secretaría abrirá una sección especial en el Registro de Empréstitos y Obligaciones en la cual inscribirá los mecanismos de pago y garantía relacionados con operaciones de deuda pública que, en su caso, celebren los Entes Públicos y a los cuales se afecten cualesquier ingreso o Participaciones o Aportaciones Federales. Las inscripciones a que se refiere este párrafo serán sin perjuicio de las menciones que sobre dichos mecanismos deban inscribirse en el registro de las operaciones.

El Registro de Empréstitos y Obligaciones emitirá las constancias mediante las cuales se acreditarán que los Financiamientos y Obligaciones fueron inscritos, modificados o cancelados a través del procedimiento registral. Este Registro estará a cargo de la Secretaría y tendrá únicamente efectos declarativos e informativos.

Requisitos de inscripción de Financiamientos y Obligaciones contratados a un plazo mayor de 1 año.

Artículo 42. Para la inscripción en el Registro de Empréstitos y Obligaciones contratados a un plazo mayor de un año, el Ente Público deberá proporcionar lo siguiente:

I. Solicitud de inscripción en los que manifieste, bajo protesta de decir verdad, que:



- a) Se trata de Financiamientos pagaderos en México y en moneda nacional, contraídos con las Instituciones Financieras que operen en territorio nacional o con personas físicas o morales de nacionalidad mexicana a través de emisiones bursátiles;
- b) Tratándose de Financiamientos que se hagan constar en títulos de crédito, la limitación en el texto de los mismos de que sólo podrán ser negociados dentro del territorio nacional con las Instituciones Financieras que operen en territorio nacional o con personas físicas o morales de nacionalidad mexicana;
- c) La Legislatura del Estado autorizó, conforme al artículo 23 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, para contratar el Financiamiento, así como en su caso, la afectación de Participaciones y Aportaciones Federales o Ingresos Locales, y además, en el caso de Municipios, entidades paraestatales y paramunicipales y otros Entes Públicos, que se cuenta con las autorizaciones del cabildo o de sus órganos de gobierno facultados para autorizar la contratación, según corresponda;
- d) El monto contratado que tenga como Fuente de Pago Ingresos de Libre Disposición, está comprendido dentro del Techo de Financiamiento Neto, de conformidad con la información emitida por el Sistema de Alertas y el artículo 20 de esta Ley;
- e) El Financiamiento se contrató en las mejores condiciones de mercado de conformidad con la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, y demás disposiciones jurídicas aplicables;
- f) El destino de los recursos, tratándose de Inversión Pública Productiva, es para los proyectos u obras elegibles o rubro de inversión que se encuentran comprendidos dentro de la definición a que refiere la fracción XXVI del artículo 2 de esta Ley;

II. La autorización de los Financiamientos por parte de la Legislatura del Estado en la que se especifique lo siguiente:

- a) El monto autorizado del Financiamiento;
- b) El plazo máximo autorizado para el pago;
- c) El destino de los recursos, de acuerdo con lo siguiente:

1. En el caso de Inversión Pública Productiva, que se especifiquen los proyectos u obras elegibles o rubro de inversión. Para efecto de lo dispuesto en el inciso (i) de la fracción XXVI del artículo 2 de esta Ley, quedan comprendidas en dicho inciso las obras públicas capitalizables, las obras de



dominio público, las obras transferibles entre Entes Públicos y la inversión en infraestructura de bienes sujetos al régimen de dominio público o bienes propios del Ente Público, conforme a lo dispuesto en las disposiciones emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable en términos de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, o

2. En el caso de Refinanciamiento, se especifiquen los Financiamientos a liquidar;

- d)** En su caso, la Fuente de Pago, la contratación de una Garantía de Pago o Instrumentos Derivados para el Financiamiento;
- e)** La vigencia de la autorización. En caso de autorizaciones específicas, no podrá exceder el ejercicio fiscal siguiente. De no establecer una vigencia, se entenderá que la autorización sólo se podrá ejercer en el ejercicio fiscal en el que fue aprobada, y
- f)** Que se autorizó por el voto de las dos terceras partes de los miembros presentes de la Legislatura del Estado, y previo análisis del destino y capacidad de pago. Para el primer caso, se deberá adjuntar el documento emitido por la Legislatura mediante el cual se acredite el quórum y el sentido de la votación;

III. En su caso, el acta de cabildo o sesión del órgano de gobierno facultado para autorizar la contratación, según corresponda, en donde se autoriza al Ente Público la contratación del Financiamiento;

IV. El instrumento jurídico y los anexos que formen parte integrante de éste, en el que se haga constar el Financiamiento cuya inscripción se solicita. Dicho documento deberá especificar:

- a)** El monto contratado;
- b)** El destino del Financiamiento. En el caso de que el destino sea Inversión Pública Productiva, se deberán incluir los proyectos u obras elegibles o por rubro específico de inversión. Tratándose de Refinanciamientos, se deberán señalar los Financiamientos a liquidar, incluyendo su Clave de Inscripción;
- c)** La tasa de interés, cuando corresponda;
- d)** El plazo en días y fecha de vencimiento, y
- e)** En su caso, la Fuente de Pago y el mecanismo de pago;



V. La opinión emitida y suscrita por el titular de la entidad de fiscalización superior del estado de Zacatecas, en el que manifieste que el Ente Público cumple con la publicación de la información financiera de conformidad con las disposiciones de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las normas expedidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable;

VI. El documento emitido por el Secretario de Finanzas, Tesorero Municipal o su equivalente de cada Ente Público, según corresponda, en el que acredite que el Financiamiento cuya inscripción se solicita fue celebrado bajo las mejores condiciones de mercado, de conformidad con lo establecido en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y demás disposiciones jurídicas aplicables.

En los casos de licitación pública deberá presentar el acta de fallo de conformidad con lo establecido en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y demás disposiciones jurídicas aplicables;

VII. En su caso, el instrumento jurídico en el que se haga constar el mecanismo de Fuente de Pago, o cualquier otro que complemente la estructura de la operación financiera en la cual el Financiamiento forma parte, y

VIII. El documento que acredite que el monto contratado en caso de Financiamientos respaldados con Ingresos de Libre Disposición, está comprendido dentro del Techo de Financiamiento Neto, de conformidad con la información emitida por el Sistema de Alertas, anexando el documento en el cual se detalle el Techo de Financiamiento Neto, así como el saldo de todas las Obligaciones y Financiamientos vigentes a la fecha de la solicitud considerando el monto de la nueva obligación que se pretende inscribir.

En el caso de Financiamientos que cuenten con un aval, deberá presentar un documento emitido por el Secretario de Finanzas, Tesorero o su equivalente que acredite que el monto que avala el Ente Público se encuentra comprendido dentro de su Techo de Financiamiento Neto, de conformidad con la información emitida por el Sistema de Alertas, anexando el documento en el cual se detalle el Techo de Financiamiento Neto, así como el saldo de todas las Obligaciones y Financiamientos vigentes a la fecha de la solicitud considerando el monto de la nueva obligación que se pretende inscribir.

En caso de que el Ente Público se ubique en un endeudamiento elevado conforme a la evaluación inicial del Sistema de Alertas, presentar el convenio a que se refieren los artículos 34 y 47 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, mismo que podrá incluir un Techo de Financiamiento Neto distinto al señalado en el artículo 46 de dicha Ley.

En los casos de los Financiamientos destinados a Refinanciamiento, sólo podrán liquidar aquellos Financiamientos previamente inscritos en el Registro Público Único y en el Registro de Empréstitos y Obligaciones.

No será responsabilidad de la Secretaría, el seguimiento del destino de los Financiamientos, señalado en las fracciones II, inciso c) y IV, inciso b) de este artículo.

Requisitos de inscripción de Asociaciones Público-Privadas.

Artículo 43. Para la inscripción en el Registro de Empréstitos y Obligaciones, relacionadas con Asociaciones Público-Privadas, el Ente Público deberá proporcionar lo siguiente:

I. Solicitud de inscripción en los que manifieste bajo protesta de decir verdad, que:

- a) Se trata de Obligaciones pagaderas en México y en moneda nacional, contraídas con el prestador de servicios o inversionista proveedor de la Asociación Público-Privada correspondiente y que éste opera en territorio nacional;
- b) La Legislatura del Estado autorizó, conforme al artículo 23 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, para contratar la Obligación, así como, en su caso, la Afectación de Ingresos de Libre Disposición.

En el caso de Municipios, entidades paraestatales y paramunicipales y otros Entes Públicos, que se cuenta, además con las autorizaciones del cabildo o de sus órganos de gobierno facultados para autorizar la contratación, según corresponda;

- c) La Obligación se contrató en las mejores condiciones de mercado de conformidad con la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y demás disposiciones jurídicas aplicables;
- d) El destino de la Obligación, señalado en el proyecto de inversión, deberá estar comprendido dentro de la definición a que refiere la fracción XXVI del artículo 2 de esta Ley, y
- e) En el caso que el proyecto sea financiado de manera mayoritaria con recursos federales, que se cumple con la Ley de Asociaciones Público Privadas, o bien, en caso contrario, con la legislación local aplicable;

II. La autorización de las Obligaciones por parte de la Legislatura del Estado en el que se especifique lo siguiente:

- a) El monto autorizado;
- b) El plazo máximo autorizado del proyecto;



- c) El destino de la Obligación, especificando el proyecto;
- d) En su caso, la Fuente de Pago y la contratación de una Garantía de Pago para la Obligación;
- e) La vigencia de la autorización. En caso de autorizaciones específicas, no podrá exceder el ejercicio fiscal siguiente. De no establecer una vigencia, se entenderá que la autorización sólo se podrá ejercer en el ejercicio fiscal en el que fue aprobada, y
- f) Que se autorizó por el voto de las dos terceras partes de los miembros presentes de la Legislatura del Estado, y previo análisis del destino y capacidad de pago del Ente Público a cuyo cargo estaría la Obligación. En el caso del cumplimiento del requisito de la autorización de las dos terceras partes, se deberá adjuntar el documento emitido por la Legislatura Local mediante el cual se acredite el quórum y el sentido de la votación;

III. En su caso, el acta de cabildo o sesión del órgano de gobierno facultado para autorizar la contratación, según corresponda, en donde se autoriza al Ente Público la contratación de la Obligación;

IV. El instrumento jurídico y los anexos que formen parte integrante de éste, en el que se haga constar la Obligación cuya Inscripción se solicita. Dicho documento deberá especificar:

- a) El monto de inversión a valor presente;
- b) El plazo del proyecto en días y fecha de vencimiento;
- c) El destino de la Obligación, especificando el proyecto;
- d) El pago mensual del servicio, identificando la parte correspondiente al pago de la inversión;
- e) Las erogaciones pendientes de pago, y
- f) En su caso, la Fuente de Pago y el mecanismo de pago;

V. La opinión emitida y suscrita por el titular de la entidad de fiscalización superior del estado de Zacatecas, en el que manifieste que el Ente Público cumple con la publicación de la información financiera de conformidad con las disposiciones de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las normas expedidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable;



VI. El documento emitido por el secretario de finanzas, tesorero municipal o su equivalente de cada Ente Público, según corresponda, en el que acredite que la Obligación cuya inscripción se solicita fue celebrada bajo las mejores condiciones de mercado de conformidad con lo establecido en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y demás disposiciones jurídicas aplicables.

En los casos de licitación pública deberá presentar el acta de fallo de conformidad con lo establecido en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y demás disposiciones jurídicas aplicables.

VII. El instrumento jurídico en el que se haga constar el mecanismo de Fuente de Pago, o cualquier otro que complemente la estructura de la operación financiera en la cual la Obligación forma parte;

VIII. En su caso, documento emitido por el secretario de finanzas, en el que acredite que los Municipios que no cuenten con la garantía del Estado, tengan ingresos suficientes para cumplir con el pago de las Obligaciones;

IX. El documento que acredite el análisis de conveniencia y un análisis de transferencia de riesgos al sector privado a que se refieren el artículo 13, fracción III, párrafo tercero de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios;

X. La constancia del registro en la cartera de inversión a que se refiere el artículo 34 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, cuando el proyecto sea financiado en parte con recursos federales.

Requisitos de inscripción de Obligaciones contratados a corto plazo

Artículo 44. Para la inscripción en el Registro de Empréstitos y Obligaciones de las Obligaciones a Corto Plazo del mismo Estado y de los Municipios que, conforme a lo previsto en el artículo 30 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, no requieren la autorización de la Legislatura Local, además de lo señalado en el artículo 42 de esta Ley, con excepción de sus fracciones I, incisos c) y f), II, III, IV, VII, el Ente Público deberá cumplir lo siguiente:

I. Proporcionar el instrumento jurídico que sustente la Obligación a Corto Plazo, el cual deberá señalar:

- a.** Que la Obligación a Corto Plazo es quirografaria;
- b.** El monto contratado;



- c. La tasa de interés;
- d. Que el destino es cubrir necesidades a corto plazo en términos del artículo 31, primer párrafo de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, además, que se da cumplimiento con lo previsto en el artículo 30, fracción I de esa misma Ley, y
- e. El plazo en días y fecha de liquidación de la Obligación a Corto Plazo, la cual no deberá exceder de un año a partir de la fecha de contratación. Asimismo, dicha Obligación a Corto Plazo deberá quedar totalmente pagada antes de los últimos tres meses del periodo de gobierno de la administración correspondiente y no podrán contratarse nuevas Obligaciones a Corto Plazo durante dicho plazo.

II. Anexar el documento suscrito por el Secretario de Finanzas, Tesorero municipal o su equivalente en el que conste que el saldo insoluto total del monto principal de las Obligaciones a Corto Plazo no excede del parámetro establecido en la fracción I del artículo 29 de esta Ley con relación a su Ley de Ingresos, sin incluir el Financiamiento Neto del Estado o del Municipio durante el ejercicio fiscal de que se trate.

TÍTULO QUINTO Transparencia

CAPÍTULO ÚNICO

Plazo para publicar en medios electrónicos.

Artículo 45. Una vez celebrada la contratación de los Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos, a más tardar 10 días posteriores a la inscripción en el Registro Público Único, el Ente Público deberá publicar en su página oficial de Internet dichos instrumentos. Asimismo, el Ente Público presentará en los informes trimestrales a que se refiere la Ley General de Contabilidad Gubernamental y en su respectiva cuenta pública, la información detallada de cada Financiamiento u Obligación, incluyendo como mínimo, el importe, tasa, plazo, comisiones y demás accesorios pactados.

Publicación del resultado del proceso competitivo.

Artículo 46. La Institución Financiera participante que resulte ganadora del proceso competitivo, establecido en el artículo 21 de esta Ley, se dará a conocer en un plazo no mayor a 2 días hábiles posteriores al proceso descrito en dicho artículo, a través de medios públicos, incluyendo la página oficial de internet del Estado, publicando el documento en que conste la comparación de las propuestas presentadas.



El documento establecido en el último párrafo del artículo 21 de esta Ley, deberá publicarse en la página oficial de Internet del Ente Público o, en su caso, del Poder Ejecutivo del Estado o el Municipio, según se trate.

Informes periódicos.

Artículo 47. El Poder Ejecutivo del Estado y sus Municipios presentarán en los informes periódicos a que se refiere la Ley General de Contabilidad Gubernamental y en su respectiva cuenta pública, la información detallada de los Financiamientos, Obligaciones y Empréstitos o Deuda Pública a corto plazo contraídas en los términos del artículo 29 de esta Ley, incluyendo, por lo menos, importe, tasas, plazo, comisiones y cualquier costo relacionado. Adicionalmente, deberá incluir la tasa efectiva a corto plazo a que hace referencia el artículo 21 fracción IV de esta Ley, calculada conforme a la metodología que para tal efecto emita la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Transparencia.

Artículo 48. El Poder Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría deberá publicar, a través de Internet, el resultado de las evaluaciones que realicen en términos del artículo 39 de esta Ley. Adicionalmente, deberá incluir en un apartado de su respectiva cuenta pública y en los informes que periódicamente entregue a la Legislatura del Estado, la información relativa al cumplimiento de los convenios.

Igual obligación en materia de transparencia deberá ser observada en los términos del párrafo anterior, por los Municipios.

Entidad de Fiscalización y sus competencias.

Artículo 49. La fiscalización sobre el cumplimiento de lo dispuesto en esta Ley corresponderá a la entidad de Fiscalización Superior del Estado, así como a la Auditoría Superior de la Federación conforme al artículo 79 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

La fiscalización de las garantías que, en su caso, otorgue el Gobierno Federal respecto a los financiamientos de los Estados y Municipios, así como el destino y ejercicio de los recursos correspondientes que hayan realizado dichos gobiernos locales, se realizará en los términos de la legislación federal aplicable.

TÍTULO SEXTO

Responsabilidades y Sanciones

CAPÍTULO ÚNICO



Responsabilidad en el Cumplimiento de las Disposiciones de la Ley.

Artículo 50. En los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley General de Responsabilidades Administrativas, las y los Titulares de los Entes Públicos serán responsables del estricto cumplimiento de las disposiciones de esta Ley, en la contratación de Financiamientos y Obligaciones. Las infracciones en que incurran, serán sancionadas de conformidad con las disposiciones de la ley de la materia.

Responsabilidad de los servidores públicos

Artículo 51. Las y los servidores públicos y las personas físicas o morales que causen daño o perjuicio estimable en dinero a la hacienda pública estatal o municipal incluyendo, en su caso, los beneficios obtenidos indebidamente por actos u omisiones que les sean imputables, o por incumplimiento de obligaciones derivadas de esta Ley, serán responsables del pago de la indemnización correspondiente, en los términos de las disposiciones generales aplicables.

Las responsabilidades se fincarán en primer término a quienes directamente hayan ejecutado los actos o incurran en las omisiones que las originaron y, subsidiariamente, a los que por la naturaleza de sus funciones, hayan omitido la revisión o autorizado tales actos por causas que impliquen dolo, culpa o negligencia por parte de los mismos.

Serán responsables solidarios con las y los servidores públicos respectivos, las personas físicas o morales privadas en los casos en que hayan participado y originen una responsabilidad.

Sanciones e indemnizaciones

Artículo 52. Las sanciones e indemnizaciones que se determinen por el incumplimiento a las disposiciones de esta Ley tendrán el carácter de créditos fiscales y se fijarán en cantidad líquida, sujetándose al procedimiento de ejecución que establece la legislación aplicable.

Obligación de Informar sobre infracciones

Artículo 53. Las y los funcionarios del Poder Ejecutivo del Estado y los Municipios informarán a la autoridad competente cuando las infracciones a esta Ley impliquen la comisión de una conducta sancionada en los términos de la legislación penal.

Autonomía de la responsabilidad administrativa

Artículo 54. Las sanciones e indemnizaciones a que se refiere esta Ley se impondrán y exigirán con independencia de las responsabilidades de carácter político, penal, administrativo o civil que, en su caso, lleguen a determinarse por las autoridades competentes.



ARTÍCULO TERCERO. Se expide la Ley Antiquebranto para una Gestión Responsable y Sostenible de las Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas:

**TÍTULO PRIMERO
DISPOSICIONES GENERALES**

**CAPÍTULO ÚNICO
Objeto, Definiciones y Sujetos Obligados**

Objeto de la Ley

Artículo 1. La presente Ley es de orden público, tiene como objeto establecer las disposiciones para evitar el quebranto de las finanzas públicas del Estado, manteniendo el equilibrio fiscal, el balance presupuestario sostenible y la estabilidad de las finanzas públicas.

Definiciones

Artículo 2. Para los efectos de esta Ley, en singular o plural, se entenderá por:

- I. ADEFAS:** Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores;
- II. CONAC:** Consejo Nacional de Armonización Contable;
- III. Equilibrio financiero:** Implica mantener los recursos financieros líquidos suficientes para el pago de: erogaciones presupuestarias programadas, entendiéndose como el presupuesto devengado pendiente de pago y, erogaciones no presupuestarias programadas, tales como pasivos no contingentes que derivan de presupuesto devengado pendiente de pago de ejercicios anteriores y otros pasivos no contingentes;
- IV. Equilibrio fiscal:** Implica una situación financiera en donde prevalece el balance entre el flujo de efectivo disponible y el Presupuesto de Egresos del Ejercicio que corresponda;
- V. Estabilidad financiera:** Principio que rige la actividad financiera de la Administración Pública Estatal, que conforme a su presupuesto debe prevalecer en equilibrio o superávit financiero;
- VI. Ley:** Ley Antiquebranto para una Gestión Responsable y Sostenible de las Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas;

- VII. Ley de Austeridad:** Ley de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera del Estado de Zacatecas y sus Municipios;
- VIII. Ley de Coordinación Financiera:** Ley de Coordinación y Colaboración Financiera para el Estado de Zacatecas y sus Municipios;
- IX. Ley de Deuda:** Ley de Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios;
- X. Ley de Disciplina:** Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios;
- XI. Quebranto financiero:** Desequilibrio financiero causado por una gestión irresponsable de los recursos públicos, que compromete la estabilidad financiera del Estado;
- XII. Secretaría:** Secretaría de Finanzas del Estado de Zacatecas, y
- XIII. Sostenibilidad financiera:** Se entiende por el sostenimiento del equilibrio financiero en el corto y largo plazo, manteniendo con ello una situación financiera estable y saludable.

Sujetos obligados

Artículo 3. Son sujetos obligados a las disposiciones de la presente Ley, los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, Organismos Autónomos, las entidades de la administración pública paraestatal, empresas de participación estatal mayoritaria y fideicomisos del Estado, de acuerdo con la normatividad que resulte aplicable en lo conducente, a su orden de gobierno y forma de organización, a través de sus órganos de dirección que realicen funciones análogas a las del Poder Ejecutivo.

Supletoriedad

Artículo 4. A falta de disposición expresa en esta Ley, se aplicarán supletoriamente: Ley de Disciplina, Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley Federal de Austeridad Republicana y sus Lineamientos, la Ley de Coordinación Fiscal, Ley de Austeridad, Ley de Deuda, Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas, Ley de Coordinación Financiera, Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Estado de Zacatecas y sus Municipios, Ley de Obra Pública y Servicios Relacionados para el Estado y los Municipios de Zacatecas, y Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

Interpretación y Fundamento



Artículo 5. La aplicación e interpretación, en el ámbito administrativo de esta Ley, estará a cargo del Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría, en el ámbito de su competencia.

Esta Ley tiene base y fundamento en las disposiciones constitucionales en materia de austeridad, disciplina financiera, estabilidad de las finanzas públicas, la Ley de Disciplina, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley Federal de Austeridad Republicana y sus Lineamientos; la Ley de Coordinación Fiscal; la Ley General de Contabilidad Gubernamental y los Acuerdos emitidos por el CONAC.

TÍTULO SEGUNDO DEL EQUILIBRIO FISCAL Y EL BALANCE PRESUPUESTARIO SOSTENIBLE

CAPÍTULO I DE LAS PREVISIONES FINANCIERAS

Previsiones Financieras y su orientación

Artículo 6. La Secretaría llevará a cabo las previsiones financieras, entendiéndose como la planificación estratégica y sistemática de políticas y acciones que consideren el análisis de riesgos, proyecciones económicas, políticas de gasto y otras medidas presupuestarias, diseñadas para la estabilidad y consolidación financiera, las cuales se materializarán a través de las iniciativas de Ley de Ingresos y Decreto de Presupuesto de Egresos del Estado para el ejercicio que corresponda.

Obligación

Artículo 7. Los sujetos obligados en el ámbito de su competencia se sujetarán a lo establecido en el artículo anterior.

Principios

Artículo 8. Las previsiones financieras estarán sustentadas en los principios siguientes:

- I.** Máxima publicidad: Todas las acciones deberán realizarse garantizando el derecho al acceso público a la información;
- II.** Responsabilidad Fiscal: Implica la realización de políticas encaminadas al equilibrio fiscal;
- III.** Racionalidad: Las decisiones financieras se tomarán considerando los beneficios y costos asociados para el Estado y la sociedad;

- IV.** Equidad: Se buscará que el acceso a los recursos financieros y la distribución de los beneficios derivados de las provisiones financieras prioricen a los sectores más vulnerables de la población;
- V.** Eficiencia: Se buscará maximizar los resultados con los recursos disponibles; e
- VI.** Innovación: Se incentivará el uso de la tecnología y se fomentará la mejora continua en la gestión de las finanzas públicas.

CAPÍTULO II DEL EQUILIBRIO FISCAL

Obligación

Artículo 9. Los sujetos obligados, en el ámbito de sus competencias buscarán, el equilibrio fiscal.

Indicador de Flujo

Artículo 10. Se considerará que un sujeto obligado tiene Equilibrio Fiscal, cuando la suma de los saldos de cuentas en bancos S_B , sean igual o mayor a la suma de los conceptos siguientes:

FÓRMULA:

$$\sum S_B \geq (I + II + III + IV + V)$$

Donde:

$\sum S_B$ Suma de los saldos de cuentas en bancos.

- I.** Saldo de los pasivos provenientes de presupuesto devengado no pagado, sin incluir la deuda de largo plazo y contingencias financieras.
- II.** Subejercicios presupuestales,
- III.** Las obligaciones fiscales firmes,
- IV.** Los Fondos a que se refiere esta Ley, y
- V.** Las provisiones financieras.

Principios

Artículo 11. Para lograr el Equilibrio fiscal, los sujetos obligados se guiarán por los principios siguientes:



- I.** Responsabilidad de la Presupuestación. Se presupuestarán conforme a las necesidades reales y prioritarias de cada uno, así como el contexto económico del Estado. Así mismo, sus previsiones de gasto presupuestadas deberán mantener una política de austeridad, donde se refleje un comportamiento ordenado evitando realizar estimaciones que impliquen crecimientos mayores al 3 por ciento real respecto del ejercicio fiscal anterior, salvo aquellas ocasiones donde dichos incrementos se encuentren debidamente justificados;
- II.** Previsibilidad en Política Fiscal. La Secretaría con la finalidad de reducir la incertidumbre financiera, y a su vez, promover la inversión y el crecimiento económico deberán establecer políticas fiscales y presupuestarias de manera predecible y consistente a lo largo del tiempo, de tal forma que proporcione estabilidad y confianza tanto a los agentes económicos como a los ciudadanos;
- III.** Priorización del Gasto. Se asignarán los recursos públicos de manera prioritaria y eficiente, enfocándose en áreas que generen un alto impacto social y económico y reduciendo o eliminando gastos innecesarios o poco eficaces. Esto implica realizar una evaluación continua de los planes, programas y proyectos gubernamentales para identificar aquellos que generen mayor valor público y bienestar social, y reasignar los recursos hacia ellos;
- IV.** Optimización de los recursos. Los recursos públicos deben utilizarse de manera eficiente y eficaz para lograr los objetivos y metas establecidos por la entidad mediante la evaluación constante de los programas y políticas públicas para garantizar su impacto positivo;
- V.** Anualidad en el Presupuesto de Egresos. No se podrán comprometer recursos más allá del ejercicio fiscal vigente, con excepción de lo establecido en la Ley de Austeridad para gasto plurianual;
- VI.** Planificación financiera. Que la totalidad de sus obligaciones queden cubiertas al cierre del ejercicio. En aquellos casos que, por su naturaleza, las erogaciones no puedan ser cubiertas en el ejercicio al que corresponden, los sujetos obligados deberán realizar las reservas necesarias en los flujos de efectivo con la finalidad de evitar el uso de los mismos en lo futuro;
- VII.** Planificación a Largo Plazo. Se deberán considerar los efectos de las decisiones fiscales, más allá de un período presupuestario o ciclo de la administración gubernamental, desarrollando estrategias fiscales que aborden los desafíos económicos y sociales futuros;

- VIII.** Equidad y Justicia Social en el Diseño de Políticas Fiscales. Los recursos públicos deben distribuirse considerando los principios de justicia social y equidad en el diseño de políticas fiscales y presupuestarias;
- IX.** Flexibilidad y Adaptabilidad. Las políticas fiscales y presupuestarias deben ser flexibles y adaptarse a cambios en las condiciones económicas y sociales. Esto implica la capacidad de ajustar los ingresos y gastos públicos según sea necesario para responder a emergencias o cambios en el entorno económico, y
- X.** Correspondencia. Todo registro de transacciones financieras deberá ser consistente, congruente, adecuado, oportuno y acorde a lo programado presupuestalmente y en las normas contables, teniendo como eje central de la correspondencia las fuentes de financiamiento como identificador en las diferentes áreas financieras, es decir: registros bancarios, Presupuesto de Ingresos, Presupuesto de egresos y los registros contables.

Objetivos

Artículo 12. A través del Equilibrio Fiscal se buscará la consecución de los objetivos siguientes:

- I.** Estabilidad Financiera. Mantener un nivel adecuado de ingresos públicos para cubrir los gastos presupuestados y compromisos financieros, para evitar desequilibrios que puedan afectar negativamente a las finanzas del Estado;
- II.** Garantizar la Sostenibilidad Fiscal. Propiciar que las finanzas públicas sean sostenibles en el corto y largo plazo, de manera que se puedan mantener los niveles de endeudamiento dentro de límites razonables y se evite la acumulación excesiva de pasivos que comprometan la capacidad futura del Estado para cumplir con sus obligaciones financieras;
- III.** Impulsar el Desarrollo Socioeconómico. Contribuir al desarrollo socioeconómico de Zacatecas, proporcionando un entorno fiscal estable y predecible que fomente la inversión, el crecimiento económico y la creación de empleo;
- IV.** Política de Austeridad, Disciplina y Responsabilidad Financiera. Adoptar políticas de austeridad en el gasto público, limitando los gastos no prioritarios y reduciendo la burocracia administrativa, con el fin de optimizar el uso de los recursos financieros del Estado;

- V. Fortalecimiento de la Recaudación Fiscal. Promover el fortalecimiento de la recaudación fiscal, mediante la eficiencia y la modernización de la administración tributaria, que permita la ampliación del padrón de contribuyentes y el combate a la evasión fiscal;
- VI. Proponer nuevos instrumentos de imposición fiscal, a través de las disposiciones hacendarias correspondientes, con el objeto de enfrentar las presiones de gasto que pudiesen poner en riesgo el equilibrio presupuestal y fiscal, y
- VII. Control del Endeudamiento Público. Se establecerán mecanismos de control y monitoreo del endeudamiento público, garantizando que se mantenga dentro de límites permisibles y que se destine a inversiones productivas que generen un retorno económico y social favorable.

Reserva de Fondos

Artículo 13. Con el fin de fortalecer el equilibrio fiscal y la inversión pública en el Estado, cuando se observen ingresos excedentes provenientes de los ingresos de libre disposición, con base en el último párrafo del artículo 36 de la Ley de Austeridad, se destinarán a cubrir pasivos derivados de contratos plurianuales, obra pública o servicios, en cualquiera de sus modalidades de contrato o fideicomiso y los pasivos establecidos en la fracción I del citado artículo.

En caso de existir remanente después de cubrir lo establecido en el párrafo anterior, se destinará a lo siguiente:

- I. Fondo de Inversión, en los términos establecidos en el artículo 36 fracción II inciso a) de la Ley de Austeridad, con una proporción de los ingresos excedentes del 50 por ciento;
- II. Fondo de Saneamiento y Estabilidad Financiera, con base en el último párrafo del artículo 36 de la Ley de Austeridad, con una proporción de los ingresos excedentes del 40 por ciento, y
- III. Fondo de Estabilización, en los términos establecidos en el artículo 36 fracción II inciso b) de la Ley de Austeridad, con una proporción de los ingresos excedentes del 10 por ciento.

CAPÍTULO III DE LAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA MANTENER EL EQUILIBRIO FISCAL

Contratación de Obligaciones a Corto Plazo



Artículo 14. Como resultado de la de insuficiencia de flujos de efectivo de carácter temporal, la Secretaría podrá llevar a cabo la contratación de créditos de corto plazo, en los términos establecidos en la Ley de Deuda, para lo cual deberán identificar claramente la fuente de los recursos que se utilizarán para cubrir estas obligaciones, las cuales permitirán cubrir esa obligación, de manera que se asegure la estabilidad financiera.

Costos Financieros

Artículo 15. La Secretaría deberá prever las reasignaciones presupuestales necesarias para cubrir el costo financiero que implican las obligaciones a las que se refiere el artículo anterior de esta Ley, las cuales deberán provenir de recursos del ejercicio fiscal en el que fueron contratadas.

Adelanto de Participaciones

Artículo 16. Conforme a lo establecido en el artículo 14 de la presente Ley, para atender insuficiencias de flujo, el Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría en los términos establecidos por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, podrá en situaciones extraordinarias y con la debida justificación, solicitar adelanto de los recursos provenientes de participaciones que legalmente correspondan al Estado en el ejercicio que corresponda.

Estos recursos no se considerarán como ingresos del ejercicio en que se solicitaron y su afectación presupuestal se realizará una vez que se recauden en el período ordinario al que pertenecen.

Los adelantos de Participaciones Federales se consideran como un instrumento financiero para contrarrestar las necesidades de liquidez en las finanzas públicas del Estado.

CAPÍTULO IV BALANCE PRESUPUESTARIO SOSTENIBLE

Definición

Artículo 17. El balance presupuestario sostenible se entiende como la situación en la que los ingresos y gastos del Estado se encuentran en equilibrio a corto y largo plazo, permitiendo mantener la estabilidad financiera y la capacidad de cumplir con las obligaciones económicas sin comprometer las finanzas futuras, asegurando la viabilidad financiera y evitar el quebranto financiero del Estado.

Obligación

Artículo 18. Los sujetos obligados, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de mantener un balance presupuestario sostenible en el estado de Zacatecas. Esta obligación implica la gestión responsable de los ingresos y gastos públicos, con el fin de asegurar la estabilidad financiera y



promover el desarrollo sostenible de la entidad, que garantice la viabilidad económica a largo plazo y el bienestar de la sociedad zacatecana.

Principios de Sostenibilidad Presupuestaria

Artículo 19. Para mantener la Sostenibilidad Financiera, los sujetos obligados deberán sujetarse a los principios siguientes:

- I.** Responsabilidad Fiscal: Deberán mantener flujos suficientes, para garantizar la sostenibilidad a corto y largo plazo, mediante una planificación y ejecución de políticas presupuestales que eviten el quebranto financiero del Estado;
- II.** Eficiencia en el Uso de los Recursos: Los recursos públicos se utilizarán de manera eficiente y efectiva, por lo que no deberán derivar en compromisos presupuestales de ejercicios futuros, y
- III.** Evitar Obligaciones de Largo Plazo: Se evitará contraer obligaciones que puedan comprometer las finanzas de ejercicios posteriores, con excepción de lo establecidos en la Ley de Austeridad, respecto al gasto plurianual.

Objetivos de Sostenibilidad Presupuestaria

Artículo 20. Con el fin de garantizar la sostenibilidad financiera a corto y largo plazo, y evitar el quebranto financiero del Estado, los sujetos obligados se sujetarán a los objetivos de sostenibilidad presupuestaria siguientes:

- I.** Mantener un equilibrio entre los ingresos y gastos públicos para evitar déficits presupuestarios que comprometan las finanzas futuras;
- II.** Reducir la dependencia de la deuda pública como fuente de financiamiento, asegurando la viabilidad financiera y fiscal del Estado;
- III.** Priorizar la asignación de recursos hacia áreas críticas que generen un alto impacto social y económico, fomentando la eficiencia en el uso de los fondos públicos, y
- IV.** Establecer fondos financieros adecuados, para hacer frente a posibles emergencias o contingencias económicas, garantizando la estabilidad y seguridad financiera del Estado.

TÍTULO TERCERO DE LOS RIESGOS, CONTINGENCIAS, DÉFICIT Y SUPERÁVIT PRESUPUESTARIOS



CAPÍTULO I

DE LOS RIESGOS RELEVANTES EN LAS FINANZAS PÚBLICAS

Identificación de los Riesgos a las Finanzas Públicas

Artículo 21. Los sujetos obligados determinarán los riesgos financieros de manera trimestral y anual, en los formatos que para ello publique la Secretaría, a través del Periódico Oficial del Estado, en cumplimiento con lo establecido en el artículo 49 fracción VI de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, 5, 13 y 18 de la Ley de Disciplina, y 11, 15, 35, 130 y 131 de la Ley de Austeridad; para lo cual deberán identificar riesgos de incumplimiento de obligaciones y créditos de corto plazo, así como adelantos de participaciones, situaciones contractuales, contingencias financieras, y otros factores que puedan incidir en la estabilidad financiera.

Acciones para eliminar y/o contener riesgos

Artículo 22. Una vez identificados y cuantificados los riesgos y sus factores que comprometan la estabilidad financiera, los sujetos obligados deberán estructurar e implementar las estrategias a corto, mediano y largo plazo que permitan eliminar y contener los riesgos.

Adicionalmente, los sujetos obligados podrán crear fondos con carácter de provisiones financieras y presupuestarias, que coadyuven a la eliminación y contención de gastos.

Provisiones Financieras para prevenir los

riesgos

Artículo 23. La Secretaría podrá destinar a través del Fondo establecido en el artículo 13 fracción II, de la presente Ley, los recursos financieros que coadyuven a reducir los riesgos financieros, y permitan lograr el equilibrio fiscal y el balance presupuestario sostenible, en el mediano y largo plazo.

Intervención de la Secretaría a los Organismos Públicos Descentralizados

Artículo 24. De conformidad con el artículo 63 de la Ley de Entidades Públicas, la Secretaría estará facultada para intervenir e implementar los mecanismos presupuestarios, administrativos y de control, a los organismos de la administración pública descentralizada, con la finalidad de reducir el déficit y los riesgos financieros que presenten, lo anterior de acuerdo con lo previsto en los reglamentos, manuales, lineamientos u otras disposiciones legales que para tal efecto se emitan.

Previsión de los sujetos obligados

Artículo 25. Los sujetos obligados distintos al Poder Ejecutivo, deberán prever en sus presupuestos, recursos con la finalidad de reducir los riesgos y contingencias establecidos en el artículo 21 de la presente Ley.



Sistema de Alertas y Semaforización

Artículo 26. La Secretaría establecerá un sistema de alertas en el que considere lo dispuesto en el Título III, Capítulo V de la Ley de Disciplina, lo aplicable en la Ley de Deuda, y lo concerniente a la evaluación de los riesgos a las finanzas públicas estatales, derivando en un esquema de control de semaforización.

La semaforización de los riesgos de los sujetos obligados se determinará mediante los criterios siguientes:

- I.** Cuando los riesgos sean mayores al 100% del último presupuesto aprobado, se considerará en Riesgo Financiero Crítico (Rojo);
- II.** Cuando oscilen entre 75% y 100% será Riesgo Financiero Elevado (Naranja);
- III.** Cuando el rango sea mayor a 25% y menor a 75% será Riesgo Financiero Moderado (Amarillo), y
- IV.** Al ser menor de 25% será Riesgo Financiero Controlable (Verde).

La semaforización se establecerá para tres momentos, Corto Plazo el cual se entenderá que corresponde a un Ejercicio Fiscal; Mediano Plazo que considera de dos a seis años; y Largo Plazo más de 6 años. Este mecanismo deberá ofrecer una perspectiva financiera en el tiempo en aras de construir las estrategias necesarias para lograr la sostenibilidad financiera.

**CAPÍTULO II
DÉFICIT PRESUPUESTARIO****Déficit Presupuestario durante el transcurso del ejercicio**

Artículo 27. En caso de observarse déficit durante el ejercicio fiscal que corresponda, los sujetos obligados deberán identificar, por lo menos, lo siguiente:

- I.** Monto deficitario;
- II.** Causas que originaron el Déficit Presupuestario, e
- III.** Impacto del Déficit Presupuestario.

Medidas para contrarrestar el Déficit Presupuestario

Artículo 28. La Secretaría adoptará las siguientes medidas para contrarrestar el impacto negativo del Déficit Presupuestario:



- I. Se compensará el Déficit Presupuestario con los Fondos que se establecen en el artículo 13, fracciones I y II de la presente Ley;
- II. En caso de que las previsiones previstas en el numeral anterior resulten insuficientes, se observará lo dispuesto en el artículo 47 de la Ley de Austeridad;
- III. En caso de que posteriormente a la implementación de las medidas establecidas en los numerales precedentes, el déficit presupuestario persista, el Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría, procederá a emitir una Declaratoria de Emergencia Financiera. Esta declaración será entregada formalmente a la Legislatura del Estado para su conocimiento, y en su caso, presentación de Iniciativa que permita realizar reducciones presupuestales a todos los sujetos obligados.

Declaratoria de Emergencia Financiera

Artículo 29. La Declaratoria de Emergencia Financiera deberá contener los elementos siguientes:

- I. Una evaluación y clasificación del alcance del desequilibrio financiero para determinar la magnitud de las medidas a tomar y el nivel de intervención requerido;
- II. Identificación y priorización de los servicios esenciales que deben ser garantizados durante el periodo de dificultades financieras. Los servicios que se considerarán como esenciales, salvo casos extraordinarios, serán los relacionados con salud, educación, seguridad pública y asistencia social;
- III. Una evaluación de la capacidad financiera del Estado, mediante un análisis de los ingresos disponibles, los compromisos de gasto existentes y la obligación de pago de deuda pública y otras obligaciones contratadas;
- IV. Priorización del gasto hacia los servicios esenciales identificados, para su posterior reformulación de estructura programática por parte de las Dependencias y Entidades con la intención de modificar y crear programas presupuestarios que permitan atender las nuevas necesidades de gasto;
- V. Propuesta de ajustes presupuestarios en las áreas determinadas como no prioritarias para reducir los costos;
- VI. Medidas y acciones de corrección financiera y ajustes en el Gasto que recomienda el Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría, que los

sujetos obligados deberán implementar en aras de salvaguardar la sostenibilidad financiera y el equilibrio fiscal, y

- VII.** Acciones de seguimiento y monitoreo que se ejecutarán, así como su periodicidad como parte de la evaluación de los resultados de las medidas implementadas.

Procedimiento legislativo de la iniciativa

Artículo 30. La Declaratoria de Emergencia Financiera será considerada una medida urgente ante un déficit presupuestario persistente, por lo que el Titular del Ejecutivo del Estado, enviará a la Legislatura del Estado, Iniciativa de reforma al Presupuesto de Egresos al Ejercicio Fiscal que corresponda, y a la Ley de Ingresos del Estado del ejercicio de que se trate, dentro de los 15 días siguientes a la presentación de la Declaratoria.

Plazo de dictaminación

Artículo 31. La Legislatura del Estado, analizará, discutirá y, en su caso, aprobará la iniciativa señalada en el párrafo anterior, en un plazo no mayor a 30 días naturales contados a partir de su recepción.

Estímulos Fiscales y facilidades Administrativas

Artículo 32. El Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría, podrá otorgar estímulos fiscales y facilidades administrativas a los contribuyentes en aras de fortalecer los ingresos ante las adversidades económicas. Estos estímulos y facilidades administrativas pueden incluir, entre otros:

- I.** Reducción de tasas impositivas;
- II.** Pago anticipado de contribuciones de ejercicios posteriores;
- III.** Ampliación de plazos para el pago de contribuciones;
- IV.** Establecimiento de esquemas de pago diferido o a plazos;
- V.** Simplificación de trámites y procedimientos administrativos;
- VI.** Flexibilización de requisitos para acceder a beneficios fiscales;
- VII.** Implementación de programas de regularización fiscal con condiciones preferenciales;
- VIII.** Exención temporal de ciertos impuestos o contribuciones;



- IX.** Celebración de convenios de acuerdos de pago de contribuciones, y
- X.** Otras facilidades administrativas que la Secretaría determine necesarias.

Prohibición de contratación de personal

Artículo 33. Aprobada que sea la Declaratoria de Emergencia Financiera, los sujetos obligados se abstendrán de realizar nuevas contrataciones de personal, quedando entendido que las plazas pendientes de cubrir se considerarán congeladas por el tiempo que establezca la misma.

Reasignaciones temporales de personal

Artículo 34. En el Poder Ejecutivo, se podrá realizar una reasignación temporal de personal, para fortalecer los servicios identificados como prioritarios.

Una vez que se haya restablecido el equilibrio presupuestario, las estructuras orgánicas de los sujetos obligados afectadas por las medidas de emergencia financiera volverán a su estado normal y previamente establecido.

Limitación de prestaciones extraordinarias

Artículo 35. Se limitará el pago de prestaciones laborales de carácter extraordinario, especialmente las relacionadas con pago de horas extras y estímulos en los servicios no catalogados como prioritarios.

Suspensión de Incrementos Salariales

Artículo 36. Si la situación financiera lo amerita, el Ejecutivo del Estado podrá suspender temporalmente el otorgamiento de incrementos salariales durante el ejercicio fiscal que corresponda hasta en tanto no se estabilicen las finanzas públicas.

Medidas en el Gasto de Operación

Artículo 37. Preferentemente, se realizarán ajustes presupuestarios a los sujetos obligados en sus capítulos 2000 Materiales y Suministros y 3000 Servicios Generales, procurando no afectar el gasto entregable directamente a la población.

Se deberán identificar y suspender aquellas partidas o conceptos de gasto que no afecten los servicios públicos y las necesidades básicas.

Priorización del Gasto Social

Artículo 38. Se realizará una priorización del gasto social, protegiendo áreas esenciales como la salud, educación, seguridad pública y programas de asistencia social. Asimismo, podrán ser suspendidos en tanto no se salvaguarden el equilibrio fiscal y el balance presupuestario sostenible,



aquellos programas que no demuestren su impacto favorable a la sociedad a través de evaluaciones de resultados.

Plan Emergente para recuperar el Bienestar Social

Artículo 39. Durante situaciones de crisis económica o emergencia financiera, el Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría de Desarrollo Social, la Secretaría, la Coordinación Estatal de Planeación, y las dependencias y entidades ejecutoras de Gasto Social, elaborarán un Plan Emergente para recuperar el Bienestar Social de la población; con el objetivo de atender de manera prioritaria las necesidades básicas de la población más vulnerable. Este plan incluirá, entre otros elementos:

- I.** Identificación de las áreas y sectores más afectados por la crisis;
- II.** Descripción detallada de los programas y acciones específicas a implementar para brindar apoyo a los grupos más vulnerables, garantizando alimentación, salud, educación, seguridad pública, vivienda y otras necesidades básicas;
- III.** Asignación de recursos presupuestarios suficientes para la ejecución de las medidas contempladas en el plan;
- IV.** Recondiciones presupuestales necesarias;
- V.** Eliminación de programas no prioritarios;
- VI.** Establecimiento de mecanismos de monitoreo y evaluación para garantizar la efectividad y transparencia en la utilización de los recursos destinados al gasto social;
- VII.** Coordinación con instancias gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y otros actores relevantes para maximizar el impacto y alcance del plan;
- VIII.** Consideración de medidas de protección social para mitigar los efectos adversos de la crisis en los sectores más vulnerables, como subsidios, transferencias monetarias, y acceso a servicios básicos;
- IX.** Flexibilidad para ajustar y adaptar el plan de acuerdo con la evolución de la crisis y las necesidades cambiantes de la población afectada, y
- X.** Transparencia en la rendición de cuentas y difusión de información sobre el uso de los recursos destinados al gasto social, garantizando el acceso a la información por parte de la ciudadanía y los órganos de fiscalización.

Priorización de Proyectos de Inversión Pública

Artículo 40. Se deberá evaluar y priorizar los proyectos de obra pública en función de su importancia estratégica y su impacto en el desarrollo económico y social. Esto implica enfocar los recursos en aquellos proyectos que generen mayores beneficios y sean prioritarios para el desarrollo del Estado y suspender aquellos proyectos menos esenciales.

Revisión y renegociación de contratos y acuerdos vigentes

Artículo 41. Los sujetos obligados deberán revisar y de ser necesario renegociar los contratos y acuerdos vigentes con el objetivo de obtener condiciones financieras más favorables y reducir costos. Esta acción se llevará a cabo de manera legal, transparente y eficiente, procurando salvaguardar los intereses del Estado. Se faculta a los sujetos obligados para iniciar negociaciones con los contratistas y partes involucradas, con la posibilidad de rescindir aquellos contratos que no sean viables o de interés para el Estado.

Recuperación de Subejercicios

Artículo 42. La Secretaría podrá hacer uso de los subejercicios, cuando los recursos transferidos tengan una antigüedad de treinta días y no hayan sido comprometidos, en los términos del artículo 40 de la Ley de Austeridad.

Reorientación de Saldos Financieros

Artículo 43. La Secretaría está facultada para reorientar los saldos financieros disponibles contenidos en fideicomisos, fondos y cuentas bancarias cuyo fin no se encuentre relacionado con los servicios esenciales a los que se refiere la fracción II del artículo 29 de esta Ley, siempre y cuando su origen no provenga de recursos etiquetados según el clasificador por fuente de financiamiento emitido por el CONAC.

La reorientación de los saldos financieros se realizará conforme a las disposiciones que establezca la Secretaría, las cuales deberán considerar la urgencia y relevancia de financiamiento en las diferentes áreas del gobierno, así como los principios de eficiencia, eficacia y transparencia en el uso de los recursos públicos.

CAPÍTULO III SUPERÁVIT PRESUPUESTARIO

Tipos de Superávit Presupuestario



Artículo 44. El superávit presupuestario se obtendrá al final de cada ejercicio fiscal y podrá preverse trimestralmente observando lo dispuesto en el artículo 13 de esta Ley respecto a los ingresos de libre disposición.

El Superávit Presupuestario se conformará con base en los supuestos siguientes:

- I. Si al cierre del ejercicio existen economías o disponibilidades presupuestarias en las previsiones de gasto contempladas en el Presupuesto de Egresos del Estado, cuya fuente de financiamiento pertenezca a recursos de Libre Disposición sin fin específico, y
- II. Por la recaudación de ingresos excedentes de Libre Disposición sin fin específico.

Destino de las economías y Disponibilidades

Artículo 45. Los recursos a las que se refiere el artículo 13 fracción II de la presente Ley, podrán destinarse a los rubros de gasto siguientes:

- I. Lo establecido en la fracción I del artículo 36 de la Ley de Austeridad;
- II. Para el pago de las obligaciones a las que se refiere el artículo 129 de la Ley de Austeridad;
- III. Para los conceptos establecidos y proporcionalmente en los porcentajes señalados en las fracciones I, II y III del artículo 13 de esta Ley;
- IV. Otras Previsiones de gasto que la Secretaría determine derivado del análisis financiero realizado en los términos a los que se refiere el artículo 43, de esta Ley, y
- V. Adelantos de participaciones Municipales y de presupuesto de todos los sujetos obligados Presupuestales.

Determinación de los Ingresos excedentes de libre disposición sin fin específico

Artículo 46. Los ingresos de libre disposición sin fin específico serán aquellos que provengan de Fuentes de Financiamiento No Etiquetadas según el clasificador por fuente de Financiamiento emitido por el CONAC, y que, a su vez, no cuenten con un destino específico de gasto establecido, por parte de la normativa aplicable o, en su caso, por una disposición emitida por la Secretaría.

Administración de los Recursos de los Fondos



Artículo 47. Los recursos de los Fondos establecidos en el artículo 13 de la presente Ley, se depositarán y administrarán en cuentas bancarias específicas que la Secretaría aperture para tal efecto. Estos recursos permanecerán en dichas cuentas hasta su utilización, de acuerdo con las disposiciones aplicables.

TÍTULO CUARTO DE LOS FONDOS PARA LA INVERSIÓN, ESTABILIDAD Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

CAPÍTULO I DEL FONDO DE INVERSIÓN

Composición y Destino del Fondo

Artículo 48. El Fondo de Inversión es el considerado en el artículo 13 fracción I de la presente Ley, el cual será destinado a la Inversión Pública Productiva, para financiar programas y proyectos para el desarrollo de infraestructura y equipamiento en el Estado, a través de la ejecución de obras nuevas o en proceso, y las convenidas con la Federación y los Municipios.

Operación y Destino del Fondo de Inversión

Artículo 49. En la aplicación de los recursos para la inversión en infraestructura y equipamiento, se incluyen las acciones para el destino de los recursos del Fondo, de forma enunciativa y no limitativa, siguientes:

- I.** Erogaciones para programas y proyectos de inversión que se relacionen con la construcción, reconstrucción, ampliación, conclusión, mantenimiento, conservación, mejoramiento y modernización de la infraestructura; además de la adquisición de los bienes necesarios para el equipamiento de las obras generadas o adquiridas, como equipo cultural, científico, tecnológico e informático, entre otros;
- II.** Erogaciones para la elaboración de proyectos ejecutivos, estudios de evaluación de costo-beneficio, evaluación de impacto ambiental y otros estudios y evaluaciones similares;
- III.** Inversión Pública Productiva de carácter plurianual;
- IV.** Para los gastos indirectos, se podrá asignar hasta un dos por ciento del costo de la obra o proyecto programado en el ejercicio fiscal correspondiente, por concepto de la supervisión y control de dichas



obras, así como para gastos de inspección y vigilancia de las obras realizadas por administración directa;

- V. Los gastos a que se refiere el párrafo anterior serán equivalentes al 2 al millar del costo total de la obra o proyecto de infraestructura física. En este tipo de proyectos se deberá incluir la siguiente leyenda: "Los gastos indirectos no representan más del dos por ciento del costo de la obra o proyecto programado.", y
- VI. Pago de la prima de aseguramiento de la infraestructura o equipamiento, o ambos de ser el caso, en los términos de las disposiciones jurídicas aplicables, preferentemente en zonas de riesgo.

Los recursos que se entreguen a los entes ejecutores del gasto no se podrán destinar a gasto corriente y de operación, salvo que se trate de los gastos inherentes a los conceptos y gastos señalados en las fracciones anteriores.

Aplicación de los Recursos del Fondo de Inversión

Artículo 50. El Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría, recibirá solicitudes de proyectos y evaluará su financiamiento con recursos del Fondo para su autorización. Se realizarán registros en el Sistema Integral de Información Financiera y se notificará la asignación de recursos a los ejecutores del gasto.

Instrumentación de Políticas de Inversión

Artículo 51. El Ejecutivo del Estado, por medio de la Secretaría, en conjunto con la Secretaría de Economía y la Secretaría de Obras Públicas implementará e instrumentará políticas y acciones de inversión necesarias para el adecuado funcionamiento y rendimiento del Fondo de Inversión, de acuerdo con la normativa aplicable.

CAPÍTULO II

FONDO DE SANEAMIENTO Y ESTABILIDAD FINANCIERA

Objeto del fondo

Artículo 52. El Fondo de Saneamiento y Estabilidad Financiera, es el establecido en el artículo 13 fracción II de la presente Ley, el cual tiene por objeto garantizar la estabilidad financiera del Estado.

Patrimonio

Artículo 53. El Patrimonio del Fondo de Saneamiento y Estabilidad Financiera se integrará con los recursos siguientes:

- I. La proporción de los Ingresos excedentes de libre disposición establecida en el artículo 13 fracción II de esta Ley;



- II. Asignaciones adicionales que disponga la Secretaría, y
- III. Productos financieros generados.

Con el fin de garantizar la totalidad de los Servicios Públicos que brinda el Estado, el Fondo de Saneamiento y Estabilidad Financiera no limitará su reserva.

Destino de los Recursos

Artículo 54. Los Recursos del Fondo de Saneamiento y Estabilidad Financiera se podrán destinar, indistintamente, a lo siguiente:

- I. El Saneamiento Financiero;
- II. Pago de Obligaciones Financieras;
- III. Fortalecimiento Institucional;
- IV. Previsiones Financieras;
- V. Previsiones para Erogaciones Contingentes;
- VI. Previsiones Salariales y Económicas;
- VII. Previsiones para Erogaciones Especiales.
- VIII. Adelanto para mejoramiento de Flujos a Municipios relativo a sus participaciones en los términos de la Ley de Coordinación Financiera, a los Entes Públicos únicamente por el ejercicio presupuestal que les corresponda.

Operación del Fondo

Artículo 55. Anualmente la Secretaría determinará los criterios de distribución y ejercicio de los recursos del Fondo, asegurando su correcta asignación especificando el monto destinado a las fracciones señaladas en el artículo anterior.

CAPÍTULO III FONDO DE ESTABILIZACIÓN DE LOS INGRESOS

Composición del fondo

Artículo 56. El Fondo de Estabilización es el establecido en el artículo 13 fracción III de la presente Ley, cuyo patrimonio de acuerdo con la naturaleza de su fuente de recursos o aportaciones será de una reserva máxima o topada. El monto de dicha reserva, en pesos, será el equivalente al 1.0 por ciento del Producto Interno Bruto del Estado, con base en la última



publicación oficial realizada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

Una vez alcanzada la reserva establecida en el párrafo anterior, los recursos que debieran ser aportados al Fondo de Estabilización pasarán a formar parte del Fondo establecido en Capítulo II de este Título.

Activación del Fondo

Artículo 57. El Fondo de Estabilización, se podrá activar o utilizar su saldo, cuando se presente cualquiera de los escenarios siguientes:

- I.** Las participaciones federales observadas sean menores a las programadas con base en la Ley de Ingresos del Estado, en el ejercicio que corresponda;
- II.** Las participaciones federales observadas sean menores a las programadas por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en el calendario publicado en el Diario Oficial de la Federación, y el informe que para esos efectos emita la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas de dicha Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en el ejercicio que corresponda;
- III.** Los ingresos propios recaudados presenten una disminución respecto a las cifras estimadas en la Ley de Ingresos del ejercicio fiscal correspondiente;
- IV.** Cuando uno o más riesgos de las finanzas públicas establecidos en el Presupuesto de Egresos del ejercicio fiscal correspondiente, influya negativamente en el balance presupuestario sostenible y el equilibrio fiscal, a través de variaciones negativas en los ingresos, incremento del gasto público derivado de éstos, y la generación de condiciones económicas y políticas adversas;
- V.** En caso de que, durante el proceso de cálculo de la estimación de la Ley de Ingresos para el ejercicio siguiente, se presente una posible disminución en términos reales de los ingresos de libre disposición respecto a la Ley de Ingresos del año anterior al proyectado, y
- VI.** Cualquier otro escenario que implique un desequilibrio fiscal, siempre y cuando exista una declaración oficial de contingencia que ponga en riesgo la situación financiera del Estado.

Destino del Fondo



Artículo 58. Los recursos del Fondo de Estabilización se podrán destinar, indistintamente, a lo siguiente:

- I.** Compensaciones presupuestarias necesarias para en un primer momento lograr la estabilidad financiera;
- II.** Pago oportuno de las obligaciones financieras a largo plazo;
- III.** Remuneraciones en servicios personales aprobadas en el Presupuesto de Egresos;
- IV.** Cumplimiento de las obligaciones fiscales del Estado;
- V.** Pago de Adeudos de ejercicios Fiscales Anteriores, siempre y cuando la suma total de las erogaciones por este concepto no rebase el límite establecido en el artículo 22 de la Ley de Austeridad;
- VI.** Pago de Deuda a Corto Plazo contraída con instituciones bancarias;
- VII.** Pago de anticipos de participaciones federales y compensar el costo financiero contraído a causa de ese adelanto;
- VIII.** Para cubrir siniestros y fenómenos provocados por los desastres naturales declarados en los términos de la Ley de Protección Civil del Estado y Municipios de Zacatecas;
- IX.** Para atender lo establecido en el artículo 47 fracciones II, III, IV, V, VIII y IX de la Ley de Coordinación Fiscal;
- X.** Aportaciones al Fondo establecido en el Capítulo II de este Título.
- XI.** El pago de cualquier otra obligación que debido a su incumplimiento pueda generar mayores repercusiones negativas en las finanzas públicas del Estado, y
- XII.** Anticipos establecidos en el artículo 57 de la Ley de Austeridad.

Cálculo y Depósito del Fondo

Artículo 59. El monto de recursos que integran el Fondo de Estabilización se deberá calcular y depositar de acuerdo con las disposiciones siguientes:

- I.** Una vez concluido cada trimestre, la Secretaría, a través de la Subsecretaría de Ingresos a más tardar el día 8 del mes inmediato posterior al cierre del periodo, elaborará y remitirá a la Subsecretaría de Egresos un análisis que muestre el comportamiento de los Ingresos de Libre Disposición en los términos establecidos en el artículo 37 de



la Ley de Austeridad y de acuerdo con las cifras preliminares con las que cuente la Secretaría, notificando el importe de los ingresos excedentes;

- II.** La Secretaría, a través de la Subsecretaría de Egresos, conforme a la variación establecida en dicho análisis, determinará el cálculo de recursos que deberán aportarse al Fondo de Estabilización;
- III.** La Secretaría, a través de la Subsecretaría de Egresos o a través de sus Unidades Administrativas realizará los registros presupuestales, así como los trámites de liberación de recursos en el Sistema Integral de Información Financiera (SIIFF) para la aportación de los recursos al Fondo de Estabilización a más tardar el día 20 del mes inmediato posterior a la conclusión del trimestre, y
- IV.** En el caso del cuarto trimestre el análisis y notificación a los que refiere la fracción I del presente artículo deberá remitirse a más tardar el día 15 de diciembre del ejercicio que corresponda, conforme a las cifras preliminares con las que cuente la Secretaría, con la finalidad de que la Subsecretaría de Egresos pueda realizar las aportaciones correspondientes antes de concluir el ejercicio fiscal.

Disposición del Patrimonio del Fondo

Artículo 60. Si en el ejercicio fiscal que corresponda, se presenta alguno de los supuestos establecidos en el artículo 57 de esta Ley, para disponer del patrimonio del Fondo de Estabilización, se aplicarán los mecanismos siguientes:

- I.** Para efectos de las fracciones I y III del artículo 57 de esta Ley, se realizarán las compensaciones con base en la información preliminar que se presente en los informes trimestrales por la Secretaría; así mismo, para la fracción II del propio artículo las compensaciones se realizarán con base en el calendario publicado en el Diario Oficial de la Federación, conforme a lo siguiente:
 - a)** La compensación correspondiente al primer trimestre será hasta el equivalente al 75% de la disminución de los ingresos de dicho periodo,
 - b)** La compensación para el segundo trimestre será hasta por el equivalente al 75% de la disminución que corresponda al monto total determinado para dicho periodo, descontando la compensación correspondiente al inciso anterior,
 - c)** La compensación correspondiente al tercer trimestre será hasta por el equivalente al 75% de la disminución del periodo



descontando las compensaciones realizadas en los incisos a) y b) del presente artículo,

- d)** La compensación correspondiente al cierre anual será hasta por el equivalente al 100% de la disminución que corresponda al ejercicio fiscal descontando lo compensado en los incisos anteriores,
 - e)** A más tardar el 26 de diciembre del ejercicio que corresponda, conforme a las cifras de noviembre y la estimación de cierre anual se calcularán los ingresos faltantes anuales y podrán compensarse hasta el monto que se determine de los recursos disponibles del Fondo de Estabilización a más tardar el último día hábil del año,
 - f)** Si durante el ejercicio fiscal, la compensación a la que se refiere el inciso b) de la fracción I de este artículo resulta insuficiente, la Secretaría, a efecto de cumplir con el principio de sostenibilidad del balance presupuestario y del balance presupuestario de recursos disponibles, deberá aplicar ajustes a los montos del Presupuesto de Egresos del Estado aprobado, y
 - g)** En caso de que las compensaciones presupuestarias realizadas con recursos del Fondo de Estabilización hubiesen resultado mayores a la caída de los Ingresos de Libre Disposición, la Secretaría a través de sus Unidades Administrativas deberá realizar el reintegro de los recursos al patrimonio del Fondo de Estabilización, debiendo quedar registrados y operados a más tardar el último día hábil del año.
- II.** En los supuestos de las fracciones IV y VI del artículo 57 de esta Ley, el Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría emitirá una declaración oficial de situación de contingencia económica, así como la reglamentación correspondiente para hacer frente a los impactos económicos ocasionados. En el caso, de que el patrimonio del Fondo resulte insuficiente para financiar las estrategias de mitigación, la Secretaría de Finanzas deberá priorizar su uso.
- III.** Para efectos de la fracción V del artículo 57 de esta Ley, el Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría de Finanzas, podrá compensar dicha disminución con los recursos del Fondo de Estabilización. Dicha compensación podrá realizarse hasta del 100 por ciento de la disminución.

TÍTULO QUINTO TRANSPARENCIA



CAPÍTULO ÚNICO TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

Obligaciones de los sujetos obligados

Artículo 61. Los sujetos obligados deberán atender en los plazos y formas establecidas por la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, Ley General de Contabilidad Gubernamental, las disposiciones que emita CONAC y el CACEZAC, así como la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Zacatecas y demás instrumentos jurídicos aplicables en materia de rendición de cuentas.

Cumplimiento de los sujetos obligados

Artículo 62. Los sujetos obligados están obligados a cumplir con las disposiciones de esta Ley, en el ámbito de sus atribuciones, establecerán, en sus respectivos portales de internet, documentos dirigidos a la ciudadanía que expliquen, de manera sencilla y en formatos accesibles la información que se emita derivado de la presente Ley, donde se incluyan enlaces electrónicos que permitan acceder a la información de su competencia, así como a sus publicaciones en medios oficiales de difusión; los cuales deberán publicarse de conformidad con las normas, estructuras, formatos y contenido de la información relativa a la armonización que para tal efecto emita el CONAC y demás normatividad vigente.

Difusión de la Información

Artículo 63. La difusión de la información derivada de esta Ley será conforme a lo establecido en la Ley de Austeridad, la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas, el Título Quinto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley de Disciplina, Ley de Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y demás normatividad vigente.

TÍTULO SEXTO RESPONSABILIDADES Y SANCIONES

CAPÍTULO ÚNICO DE LA RESPONSABILIDAD EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS DISPOSICIONES DE LA LEY

Responsabilidad de los Titulares de los sujetos obligados

Artículo 64. Los Titulares de los sujetos obligados asumirán la responsabilidad primordial de garantizar el estricto cumplimiento de las



disposiciones de esta Ley, de mantener el equilibrio, estabilidad y sostenibilidad financiera, para evitar el quebranto financiero.

Responsabilidad de los Servidores Públicos

Artículo 65. Los servidores públicos y las personas físicas o morales que causen daño o perjuicio estimable en dinero a la hacienda pública estatal, incluyendo los beneficios obtenidos indebidamente por actos u omisiones imputables a ellos, o por incumplimiento de obligaciones derivadas de esta Ley, estarán sujetos al pago de la correspondiente indemnización, conforme a las disposiciones aplicables.

La atribución de responsabilidades recaerá en primera instancia sobre aquellos que directamente hayan ejecutado los actos o incurrido en las omisiones que dieron origen a dicha responsabilidad. En subsidiariedad, se incluirá a aquellos que, por la naturaleza de sus funciones, hayan omitido la revisión o autorizado tales actos, siempre y cuando existan elementos que evidencien dolo, culpa o negligencia.

Además, las personas físicas o morales privadas que hayan participado en los actos que generen responsabilidad serán consideradas responsables solidarios con los servidores públicos respectivos.

Sanciones e Indemnizaciones

Artículo 66. Las sanciones e indemnizaciones que se determinen por el incumplimiento a las disposiciones de esta Ley tendrán el carácter de créditos fiscales y se fijarán en cantidad líquida, sujetándose al procedimiento administrativo de ejecución establecido por la legislación aplicable.

Autonomía de la Responsabilidad Administrativa

Artículo 67. Las sanciones e indemnizaciones establecidas en esta Ley serán impuestas y exigidas de manera independiente de las responsabilidades políticas, penales, administrativas o civiles que pudieran determinarse por las autoridades competentes.

TRANSITORIOS

Artículo primero. La presente Decreto entrará en vigor a los noventa días naturales siguientes a su publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

Artículo segundo. Se abroga la Ley de Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en el Suplemento 10 al 105 correspondiente al 31 de diciembre de 2016.

Artículo tercero. Las menciones que en otras leyes, decretos, reglamentos, acuerdos y disposiciones administrativas del marco jurídico estatal, así como en contratos, convenios y cualquier instrumento jurídico se hagan referencia a la Ley de Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios que se abroga, se entenderán referidas a la nueva Ley de Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

Artículo cuarto. El Registro de Empréstitos y Obligaciones a que se refiere el Título Cuarto, Capítulo Único de la Ley de Financiamientos, Obligaciones, Empréstitos y Deuda Pública del Estado de Zacatecas y sus Municipios, sustituirá al Registro Estatal de Deuda Pública y entrará en operación en la misma fecha de entrada en vigor de esta misma Ley.



Las referencias al Registro Estatal de Deuda en las leyes y disposiciones administrativas, así como en cualquier otro acto o instrumento jurídico, se entenderán hechas al Registro de Empréstitos y Obligaciones.

Artículo quinto. Hasta en tanto no entre en operación un Sistema Informático y la utilización de la Firma Electrónica del Registro de Empréstitos y Obligaciones, los Procedimientos Registrales se realizarán de manera física, pudiendo utilizar escrito libre para llevar a cabo los trámites conducentes cumpliendo con los requisitos previstos en este Decreto.

La Secretaría publicará con la anticipación debida los Lineamientos del Sistema del Registro de Empréstitos y Obligaciones a que se refiere este Ley, y entrarán en vigor de manera simultánea cuando entre en operación el Sistema mencionado en el párrafo que antecede.

Artículo sexto. Para efectos de los saldos de pasivos establecidos en el artículo 10 de la Ley Antiquebranto para una Gestión Responsable y Sostenible de las Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas, se considerarán todas aquellas obligaciones provenientes de presupuesto devengado no pagado del ejercicio que corresponda y anteriores.

La Secretaría y los sujetos obligados, estarán facultados para llevar a cabo la cancelación de pasivos con antigüedad mayor a un ejercicio fiscal, siempre y cuando no medie un procedimiento jurisdiccional.

En el caso de que, con posterioridad a la cancelación de pasivos, se presente una acción legal del acreedor en contra del Estado, estas deberán considerarse como una contingencia financiera, en tanto no se llevé a cabo su resolución.

Artículo séptimo. Se derogan las disposiciones legales y administrativas que se opongan al presente Decreto.



Artículo octavo. Dentro de los noventa días siguientes a la entrada en vigor de este Decreto, el Ejecutivo del Estado expedirá los reglamentos correspondientes.

Así lo dictaminaron y firman las ciudadanas y ciudadanos diputados integrantes de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Honorable Sexagésima Cuarta Legislatura del Estado de Zacatecas, a los diecisiete días del mes de abril de dos mil veinticuatro.

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

PRESIDENTA

DIP. MARIBEL GALVÁN JIMÉNEZ

SECRETARIO

DIP. NIEVES MEDELLÍN MEDELLÍN

SECRETARIO

DIP. JUAN CARLOS CORONA CAMPOS

SECRETARIO

DIP. MANUEL BENIGNO GALLARDO SANDOVAL

SECRETARIA

DIP. MARTHA ELENA RODRÍGUEZ CAMARILLO

SECRETARIA

DIP. KARLA DEJANIRA VALDEZ ESPINOZA

SECRETARIA

DIP. ZULEMA YUNUÉN SANTACRUZ MÁRQUEZ



5. 2

DICTAMEN DE IMPROCEDENCIA DE LA COMISIÓN DE SALUD, RESPECTO DE DIVERSAS INICIATIVAS CON PROYECTO DE DECRETO POR LAS QUE SE REFORMA LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE ZACATECAS.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Salud le fueron turnadas, para su estudio y dictamen, diversas iniciativas con proyecto de decreto, mediante las cuales se propone reformar la Ley de Salud del Estado de Zacatecas.

Vistos y estudiados que fueron los documentos en cita, sometemos a la consideración del Pleno, el presente dictamen, con base en los siguientes:

A N T E C E D E N T E S:

PRIMERO. En sesión ordinaria del Pleno, celebrada el 22 de marzo del año 2023, los diputados Ana Luisa del Muro García y



Jose Xerardo Ramirez Muñoz presentaron una iniciativa con proyecto de decreto, mediante el cual se reforma y adiciona los artículos 21 y 46 de la Ley de Salud del Estado de Zacatecas.

Por acuerdo de la Presidencia de la Mesa Directiva, mediante memorándum 948, de fecha 22 de marzo del 2023, la iniciativa en referencia fue turnada a la suscrita Comisión para su análisis, estudio y dictamen correspondiente.

Los iniciantes justificaron su propuesta en la siguiente

Exposición de motivos

Nuestra Carta Magna en el artículo cuarto, señala la garantía y derecho humano a la salud a todos los habitantes de la nación, tal mandato es coincidente, con los tratados internacionales en la materia, así como con la Declaración Universal de los Derechos Humanos en la cual se consagra el derecho humano a la salud.

Estos documentos firmados y ratificados por el estado mexicano se traducen en la obligación del Estado mexicano a garantizar que los servicios de salud de las entidades federativas y de la nación, satisfagan las necesidades de la población que lo solicitan en cuanto a proteger, promover y cuidar de la salud de los habitantes del País.

Es por ello que, el Estado tiene la obligación de generar las condiciones necesarias para que el derecho a la salud de las personas se vea fortalecido, proporcionando las medidas necesarias para lograr este objetivo, ya que la salud es un elemento principal del ser humano y que antecede a cualquier planteamiento posterior, ya que en él versa sustentación de la vida humana.

Hemos observado que, el avance de la medicina en nuestra nación ha ido evolucionando de manera favorable, pero,



desafortunadamente las innovaciones y los avances médicos no van a la par con la evolución de las legislaciones de cada estado, ya que, el marco legal no ha podido ir al ritmo del desarrollo de los avances científicos que van surgiendo.

Es por lo cual que, ante este panorama como legisladores, debemos contribuir para crear las condiciones necesarias para que nuestro andamiaje jurídico local en materia de salud, encuentre la plataforma legal para ser acorde con el avance científico que nuestra realidad reclama.

Ante esta situación, hemos observado que, en nuestro Estado de Zacatecas, no se encuentra el supuesto de incorporar nuevas técnicas de tratamientos médicos en la Ley de Salud del Estado, como pudiera ser la medicina complementaria o alternativa como es el caso de la ozonoterapia, aun y cuando estas contribuyen a mantener el bienestar en la salud de las personas, abonado para el tratamiento digno, y eficaz para tratar, diagnosticar y prevenir diversas enfermedades.

Esta técnica medicinal, consiste en la aplicación de ozono médico mediante mínimas punciones o aplicación directa con fines terapéuticos para mejorar el funcionamiento de órganos y tejidos, tratando múltiples enfermedades como puede ser el tratamiento del pie diabético, contribuyendo al tratamiento del efecto sistémico antibacteriano y antiviral Modulación del Sistema Inmunitario, aumento en la flexibilidad de los glóbulos rojos, favorece el aumento de la producción de glóbulos rojos y mejora la microcirculación por acción vasoreguladora, entre otros.

Esta técnica medicinal, es parte de una rama de la medicina que utiliza los principios de la oxidación y súper oxigenación para restaurar las células de personas sanas o enfermas, es decir, puede preservar la juventud, vitalidad y una buena calidad de vida en los pacientes que la utilizan. Además, que, es compatible con cualquier otro tratamiento médico convencional, ya que no produce secuelas ni efectos secundarios, siempre y cuando su utilización sea a través de profesionales médicos capacitados para su aplicación.

Es por ello que, consideramos imperativo el hecho de que nuestro marco legal en materia de salud contemple como válida la utilización de estas técnicas médicas, por lo cual resulta necesario crear la plataforma legal que permita la implementación de estas innovadoras técnicas médicas para

que los habitantes de nuestro Estado que así lo requieren, puedan acceder a ellas, con el objetivo de fortalecer el bienestar en su salud, además de tratar, diagnosticar y prevenir las enfermedades futuras.

SEGUNDO. En sesión ordinaria del Pleno, celebrada el 29 de marzo del año 2023, los diputados Herminio Briones Oliva, Gabriela Monserrat Basurto Ávila, Ma. del Refugio Ávalos Márquez, Manuel Benigno Gallardo Sandoval, José Juan Estrada Hernández, Jehú Salas Dávila y José David González presentaron una iniciativa con proyecto de decreto, mediante la cual se adicionan un párrafo tercero y cuarto a la fracción III del artículo 20 de la Ley de Salud del Estado de Zacatecas.

Por acuerdo de la Presidencia de la Mesa Directiva, mediante memorándum 978, de fecha 29 de marzo del 2023, la iniciativa en referencia fue turnada a la suscrita Comisión para su análisis, estudio y dictamen correspondiente.

Los iniciantes justificaron su propuesta en la siguiente:

Exposición de Motivos

El derecho a la salud reconocido a nivel internacional desde el año de 1946 con la creación de la Organización Mundial de la Salud (OMS), señala que “La salud es un estado completo de bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades”⁹

⁹ Preámbulo de la Constitución de la Organización Mundial de la Salud, adoptada por la conferencia sanitaria internacional. Véase en: <https://apps.who.int/gb/bd/PDF/bd48/basicdocuments-48th-edition-sp.pdf?ua=1#page=7>



En nuestro país la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consagrada en una gran cantidad en su artículo 4°. “Toda persona tiene derecho a la protección de la salud” y, en consecuencia, entro de la normatividad secundaria se habrán de establecer los mecanismos para brindar a la ciudadanía el acceso a los servicios de salud . De manera particular, la Constitución Política del Estado de Zacatecas contempla en su artículo 26, algunos derechos fundamentales como el de la salud, la alimentación, la asistencia social, la vivienda, el descanso, la cultura física, entre otros.

Frente al derecho a la salud, consagrado en una gran cantidad de ordenamientos jurídicos estatales, nacionales e internacionales, existe una realidad que aqueja a la población de Zacatecas y del país en general, tal como lo es la falta de acceso a los servicios de salud, sumado a la baja de calidad de los mismos como se ha venido presentando en los últimos años.

Sin lugar a dudas, para quienes habitan en las zonas urbanas del Estado, el acceso a los servicios de salud suele ser mucho mayor, no solo por la concentración de centros clínicos u hospitalarios que existe en las grandes ciudades, sino también por la facilidad con la que se puede acceder a ellos en cuestiones de movilidad.

Es importante recordar que, de acuerdo con información del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en el Estado de Zacatecas habitan poco más de 1 millón 622 mil personas¹⁰, de las cuales 51.2% son mujeres y 48.8% son hombres.

Del total de las personas que habitan en el territorio estatal, según datos del mismo INEGI, el 63% habitan en alguna de las 72 localidades urbanas y el 37% en alguna de las 4 mil 426 localidades rurales que existen en la entidad, por lo que Zacatecas se encuentra 16 puntos porcentuales por arriba de la media nacional en cuanto a población que habita en zonas rurales.¹¹

¹⁰ En Zacatecas somos 1,622,138 habitantes: Censo de Población y Vivienda 2020, INEGI. Véase en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2021/EstSociodemo/ResultCenso2020_Zac.pdf

¹¹ Población Rural y Urbana Zacatecas, INEGI. Véase en: <https://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/zac/poblacion/distribucion.aspx?tema=me&e=32>



De conformidad con lo anterior, es importante cuestionar: ¿En cuántas de esas 4 mil 426 localidades rurales existirá un acceso efectivo a los servicios de salud? ¿En cuántas de ellas se cuenta con una clínica, centro de salud u hospital? ¿A qué distancia se encuentran los servicios de salud más cercanos, más aún cuando se trata de una emergencia?

En el Estado de Zacatecas es evidente que la falta de acceso a los servicios de salud, y como ya se señaló, esta situación se agrava para las personas que por cuestiones de lejanía o falta de movilidad no pueden trasladarse a recibir atención médica a alguna clínica, centro de salud u hospital del Estado.

Para tratar de resolver las problemáticas de movilidad y lejanía, hoy en día contamos con herramientas que han facilitado la prestación de servicios a las personas, cerrando las brechas existentes entre grupos poblacionales, como por ejemplo entre aquellos que viven en las zonas urbanas y rurales.

Uno de los servicios que ha revolucionado la forma en la que se desarrolla la sociedad actual es el internet, una herramienta que ha permitido mantener conectado al mundo a través de dispositivos electrónicos que han facilitado la vida de las personas y la comunicación entre las mismas. Hoy en día en la gran mayoría de las actividades humanas se encuentra el internet.

Según datos del INEGI, establecidos en la encuesta nacional sobre Tecnología en la información en los Hogares elaborada en el año 2020, en el Estado de Zacatecas cerca de 1 millón de personas son usuarias de internet, es decir, el 65% de los zacatecanos utiliza este medio remoto para comunicarse o para realizar actividades cotidianas.¹²

Del millón de usuarios de internet que hay en Zacatecas, el 90.2% utiliza esta herramienta todos los días, la gran mayoría dentro de sus hogares, pero también en una gran cantidad a través de conexión móvil, en la casa de algún familiar o amigo, en sitios públicos o en el trabajo.

¹² Encuesta Nacional sobre disponibilidad y Uso De Tecnologías de la Información n en los Hogares (ENDUTIH) 2020. Véase en: https://coepla.zacatecas.gob.mx/wpcontent/uploads/2022/07/Endutih_Zac2020_.pdf

Por su parte, en el Estado de Zacatecas el 93% de los hogares cuenta con servicio de telefonía en modalidades alámbrica o celular, lo que arroja como resultado que cerca de 1 millón 100 mil personas son usuarias de telefonía en su modalidad inalámbrica a través de un dispositivo móvil o celular.

Es importante advertir que, según el propio INEGI, para el año 2020 solo el 1.1% de las personas del Estado de Zacatecas, señalaron que no contaban con servicio de telefonía por la ausencia de servicio, infraestructura o cobertura de red en su localidad, lo que nos habla que en gran parte del territorio del Estado se cuenta con cobertura telefónica, ya sea fija o a través de dispositivos móviles.

En este sentido, dada la conectividad existente en el Estado de Zacatecas y en todo el territorio nacional, la cual, todos los días sigue creciendo para conectarse a internet o tener acceso a servicios de telefonía, es necesario plantear nuevas alternativas para acercar los servicios que ha de garantizar el Estado a todas y cada una de las personas, esto sin importar la condición en la que se encuentren, especialmente por la de lejanía o falta de movilidad.

Al igual que sucede en otros países, es necesario que en el Estado de Zacatecas logremos que los servicios de salud puedan llegar cada día a más personas. Si bien sabemos que no es sencilla la construcción de infraestructura de salud, así como el traslado de las personas para recibir atención médica, es facultad de las autoridades acercar los servicios a todas las personas, a efecto de cumplir con lo establecido en el texto constitucional y en las leyes secundarias.

Es por lo anterior que, la presente iniciativa de decreto plantea que para las personas que no puedan acceder a los servicios de salud por cuestiones de falta de movilidad o lejanía, la atención médica como las consultas a pacientes, puedan realizarse a través de medios remotos como el internet, la telefonía o cualquier otro que sea ideal para tal efecto.

Dichos servicios estarán regulados por la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Zacatecas, quien podrá ofrecer a las y los pacientes dichas alternativas cuando se trate de servicios de atención médica preventiva o, en casos particulares, de atención médica curativa.



TERCERO. En sesión ordinaria del Pleno, celebrada el 29 de marzo del año 2023, Armando Delgadillo Ruvalcaba, Roxana del Refugio Muñoz González, Anali Infante Morales, Imelda Mauricio Esparza, Violeta Cerrillo Ortiz, Maribel Galván Jiménez, Zulema Yunuen Santacruz Márquez, Armando Juárez González, Ernesto González Romo, José Luis Figueroa Rangel presentaron una iniciativa con proyecto de decreto, mediante el cual se reforman los artículos 103 y 104 de la Ley de Salud del Estado de Zacatecas.

Por acuerdo de la Presidencia de la Mesa Directiva, mediante memorándum 979, de fecha 29 de marzo del 2023, la iniciativa en referencia fue turnada a la suscrita Comisión para su análisis, estudio y dictamen correspondiente.

Los iniciantes justificaron su propuesta en la siguiente:

Exposición de Motivos

El derecho a la salud y el derecho a la vida son derechos humanos fundamentales que deben de ser protegidos para que las personas puedan gozar de los más altos índices de calidad de vida. En este contexto, muchos sistemas jurídicos nacionales reconocen el derecho a la integridad física y mental de las personas, lo que incluye el derecho a recibir atención médica adecuada y a tomar decisiones informadas sobre su propia salud, incluyendo la donación de órganos.

La donación de órganos es un acto solidario y altruista que permite salvar vidas y mejorar la calidad de vida de quienes necesitan un trasplante. De acuerdo con el Centro Nacional de Trasplantes ATRA, “la donación es el acto mediante el cual un órgano, tejido o células de sí mismo a otra persona que lo



necesita para mejorar su salud. En el proceso de donación se involucran aspectos médicos, sociales, psicológicos, éticos y legales.”¹³

Asimismo, la Ley General de Salud, en su artículo 321, señala que para estos efectos, la donación consiste en: "... el consentimiento tácito o expreso de la persona para que, en vida o después de su muerte, su cuerpo o cualquiera de sus componentes se utilicen para trasplantes.”¹⁴

Se entiende por trasplante el “procedimiento por el cual se implanta un órgano o tejido de un donante a una persona que lo necesita receptor .”¹⁵

En este sentido, se destaca que existen dos tipos de donadores: vivos y fallecidos. El donante vivo, de entre 18 a 60 años, debe ser un individuo sano y en pleno uso de sus facultades mentales. Debe de conceder un consentimiento expreso, es decir, manifestar por escrito o verbalmente la voluntad de donar sus órganos en vida o después de fallecer y firmando la tarjeta de donador voluntario¹⁶ de forma reflexiva, libre y generosa.

Los órganos que puede donar en vida son: uno de los riñones, uno de los lóbulos del hígado, un pulmón o un lóbulo pulmonar, un segmento del páncreas y un segmento de los intestinos; mientras que los tejidos y células que puede donar en vida son: piel, hueso, médula ósea, sangre, sangre del cordón umbilical y amnios.¹⁷

Un donante puede salvar 7 vidas, por último, es importante destacar que al ser donante en vida, de acuerdo con el CENATRA, se puede ayudar a salvar y mejorar la calidad de vida de hasta 50 personas.

¹³ Donación. CENATRA. Recuperado el 25 de febrero de 2023 desde: <https://www.gob.mx/cenatra/acciones-y-programas/donacion-49889>

¹⁴ Ley General de Salud. 9 Martínez, G., Rivera, G., & Treviño, Ma. (2019). Donación de órganos, tejidos y células: una responsabilidad compartida. *Ciencia* 70(1), pp. 81-86. https://www.revistaciencia.amc.edu.mx/images/revista/70_1/PDF/Donacion.pdf

¹⁵ Martínez, G., Rivera, G., & Treviño, Ma. (2019). Donación de órganos, tejidos y células: una responsabilidad compartida. *Ciencia* 70(1), pp. 81-86. https://www.revistaciencia.amc.edu.mx/images/revista/70_1/PDF/Donacion.pdf

¹⁶ CENATRA. (s.f). Un donante puede salvar 7 vidas. Recuperado el 25 de febrero de 2023 desde: <https://www.insp.mx/aviso/un-donante-puede-salvar-7-vidas>

¹⁷ Martínez, G., Rivera, G., & Treviño, Ma. (2019). Donación de órganos, tejidos y células: una responsabilidad compartida. *Ciencia* 70(1), pp. 81-86. https://www.revistaciencia.amc.edu.mx/images/revista/70_1/PDF/Donacion.pdf

Por otra parte, el donante fallecido, puede ser de entre 2 a 80 años y haya perdido la vida, por muerte encefálica, “entendida como el proceso irreversible en el que deja de tener actividad el tronco cerebral, pero el corazón sigue latiendo; cabe señalar que como límite pasan entre 48 y 72 horas para que todos los órganos el cuerpo dejen de funcionar.”¹⁸ Estos solo pueden donar órganos como el corazón, hígado, pulmones, páncreas y tejidos.¹⁹

Asimismo, se considera como donante a alguien que ha sufrido un paro cardiorrespiratorio (PCR) y no responde a las maniobras de resucitación avanzada. “Hay cuatro categorías: 1) suicidios y víctimas de accidentes, 2) individuos con lesión neurológica grave sin muerte encefálica, 3) individuo con PCR y muerte encefálica, 4) individuos que presentan PCR y en la reanimación cardiorrespiratoria no hay respuesta.”²⁰ Estos solo pueden donar tejidos como córneas, pues la circulación y oxigenación al resto del cuerpo se detienen.²¹

Su consentimiento se clasifica como tácito, es decir, “no es posible que el donante haya aceptado donar sin necesidad de firmar o manifestar su aceptación verbalmente, es decir, la persona fallecida no tuvo la oportunidad de externar su deseo de donar sus órganos; sin embargo, la familia interpreta que su familiar fallecido hubiera querido hacerlo.”²²

Este tipo de donación, de acuerdo con el CENATRA, puede salvar hasta 7 vidas.

En los casos de donación cadavérica es indispensable considerar el tiempo, ya que cada órgano tiene un determinado periodo de supervivencia una vez que el donador ha fallecido. La decisión que deben de tomar los familiares debe de ser apresurada y consciente. De acuerdo con la Organización Americana LifeSource que se dedica a salvar vidas a través de la donación, la preservación de los órganos es la siguiente²³

¹⁸ Ibidem

¹⁹ CENATRA. (s.f). Un donante puede salvar 7 vidas. Recuperado el 25 de febrero de 2023 desde: <https://www.insp.mx/avisos/un-donante-puede-salvar-7-vidas>

²⁰ Martínez, G., Rivera, G., & Treviño, Ma. (2019). Donación de órganos, tejidos y células: una responsabilidad compartida. *Ciencia* 70(1), pp. 81-86. https://www.revistaciencia.amc.edu.mx/images/revista/70_1/PDF/Donacion.pdf

²¹ 13 CENATRA. (s.f). Un donante puede salvar 7 vidas. Recuperado el 25 de febrero de 2023 desde: <https://www.insp.mx/avisos/un-donante-puede-salvar-7-vidas>

²² Pérez Rodríguez, E. (2017). Conceptos actuales en donación y trasplante de órganos y tejidos. Ciudad de México, Editorial Alfil, S. A. de C. V. Recuperado de <https://elibronet.ezproxy.iteso.mx/es/ereader/iteso/117536?page=33>

²³ Ibidem.

Órgano	Preservación
Riñon	24 a 36 horas
Higado	12 a 18 horas
Corazon	4 a 6 horas
Pulmon	4 a 8 horas
Pancreas	12 a 18 horas

Tabla: Elaboración propia con datos de About Donation (2022)

Por ello es indispensable fomentar la cultura de la donación de órganos, y que esta no se vea como una decisión obligatoria, sino, más bien como una decisión y opción altruista para ayudar a salvar vida. Esta cultura se puede lograr a través de campañas de concientización y educación sobre la importancia de la donación de órganos y el impacto positivo que puede tener en la vida de otras personas. También es importante desmitificar algunos temores y creencias equivocadas que pueden desincentivar la donación.

En este tenor, se debe destacar que gracias al impulso de campañas de concientización sobre la donación de órganos y tejidos en México, la tasa de donación tuvo un incremento significativo desde el inicio del programa "Cruzada Nacional por la Donación de Órganos y Tejidos" en 2009. Según los datos de la CENATRA, en el año 2009 la tasa de donación de órganos era de 3.9 donantes por millón de habitantes, mientras que en el año 2021 (no hay datos disponibles aún para 2022) la tasa de donación de órganos alcanzó un máximo histórico de 13.5 donantes por millón de habitantes, lo que representa un aumento significativo en comparación con el año 2009.

Es importante destacar que, a pesar del incremento, la tasa de donación en México sigue siendo baja en comparación con otros países. Por ejemplo, en España la tasa de donación en 2021 fue de 49.6 donantes por millón de habitantes, más de seis veces la tasa de donación en nuestro país.

En México, la donación de órganos de personas vivas es una práctica regulada y controlada por la Ley General de Salud y

el Consejo de Salubridad General. Según la Coordinación Nacional de Trasplantes, en el año 2021, el 62% de las donaciones de órganos realizadas en México fueron de donantes fallecidos, mientras que el 38% restante fueron de donantes vivos. Esto significa que, aunque la mayoría de las donaciones de órganos aún provienen de donantes fallecidos, un porcentaje significativo de personas vivas también están contribuyendo a la donación de órganos en México. Es importante destacar que la donación de órganos de personas vivas solo se permite en ciertos casos específicos y bajo estrictas regulaciones y protocolos médicos y éticos.

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), actualmente hay alrededor de 100,000 personas en todo el mundo que están esperando un trasplante de órgano. Esta cifra puede variar dependiendo del país y de la disponibilidad de órganos para trasplante. En México, según el Centro Nacional de Trasplantes, a enero de 2023 hay 20,259²⁴ pacientes en lista de espera para un trasplante de órgano o tejido. La mayoría de las personas en la

Órgano Preservación Riñón 24 a 36 horas Hígado 12 a 18 horas Corazón 4 a 6 horas Pulmón 4 a 8 horas Páncreas 12 a 18 horas.

Esta cultura se puede lograr a través de campañas de concientización y educación sobre la importancia de la donación de órganos y el impacto positivo que puede tener en la vida de otras personas. También es importante desmitificar algunos temores y creencias equivocadas que pueden desincentivar la donación. En este tenor, se debe destacar que gracias al impulso de campañas de concientización sobre la donación de órganos y tejidos en México, la tasa de donación tuvo un incremento 15 About Donation. (07 Abril, 2022).

Es importante destacar que, a pesar del incremento, la tasa de donación en México sigue siendo baja en comparación con otros países. Por ejemplo, en España la tasa de donación en 2021 fue de 49.6 donantes por millón de habitantes, más de seis veces la tasa de donación en nuestro país.

En México, la donación de órganos de personas vivas es una práctica regulada y controlada por la Ley General de Salud y

²⁴ 6 CENATRA. Estadísticas sobre donación y trasplantes. Recuperado el 16 de enero de 2023 desde: <https://www.gob.mx/cenatra/documentos/estadisticas-50060>

el Consejo de Salubridad General. Según la Coordinación Nacional de Trasplantes, en el año 2021, el 62% de las donaciones de órganos realizadas en México fueron de donantes fallecidos, mientras que el 38% restante fueron de donantes vivos. Esto significa que, aunque la mayoría de las donaciones de órganos aún provienen de donantes fallecidos, un porcentaje significativo de personas vivas también están contribuyendo a la donación de órganos en México.

Es importante destacar que la donación de órganos de personas vivas solo se permite en ciertos casos específicos y bajo estrictas regulaciones y protocolos médicos y éticos.

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), actualmente hay alrededor de 100,000 personas en todo el mundo que están esperando un trasplante de órgano. Esta cifra puede variar dependiendo del país y de la disponibilidad de órganos para trasplante.

En México, según el Centro Nacional de Trasplantes, a enero de 2023 hay 20,259 pacientes en lista de espera para un trasplante de órgano o tejido. La mayoría de las personas en la lista de espera también incluye a personas que necesitan un trasplante de hígado, corazón, pulmón, páncreas y otros órganos.

Asimismo, según el Boletín anual del CENATRA 2021, al 31 de diciembre de 2021, había 61 pacientes en lista de espera para un trasplante de órgano o tejido en el estado de Zacatecas. Al término de ese mismo año sólo se llevaron a cabo 11 trasplantes de donadores vivos de riñón.²⁵

Por otra parte, de acuerdo con datos del CENATRA, fallecen en promedio 20 personas cada día mientras esperaban un trasplante de órgano en el país. Además sólo tres de cada mil personas fallecen en circunstancias que podrían dar lugar a una donación.²⁶

En este sentido se destaca que la demanda de órganos para trasplante en México supera la oferta disponible, lo que hace

²⁵ CENATRA. Boletín Estadístico – Informativo del Centro Nacional de Trasplantes BEI-CENATRA. Volumen VI. No. 1. Período enero-diciembre 2021. https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/740748/FINALBEI-CENATRA_2022_30jun22.pdf 18

²⁶ Boletín UNAM-DGCS-595. (25 de agosto de 2019). Cada día mueren 20 personas en México en espera de un trasplante. Recuperado el 26 de febrero de 2023 desde: https://www.dgcs.unam.mx/boletin/bdboletin/2019_595.html

que la lista de espera sea larga y que muchas personas mueran antes de recibir un trasplante. Por eso es importante promover la donación de órganos y tejidos y crear conciencia sobre la importancia de este acto altruista que puede salvar vidas.

Es necesario seguir trabajando en la promoción de la cultura de la donación en México, fomentando la educación y la concientización pública sobre la importancia de la donación de órganos y mejorando los sistemas de coordinación y seguimiento para aumentar el número de donantes y mejorar el acceso a los trasplantes para las personas que lo necesitan.

De acuerdo con el Boletín anual Centro Nacional de Trasplantes (CENATRA) del 2021, los estados de la república mexicana con mayor índice de donación de órganos son²⁷:

1. Aguascalientes con una tasa de 88.7 donantes por millón de habitantes
2. Ciudad de México con una tasa de 65.3 donantes por millón de habitantes
3. Jalisco con una tasa de 61.8 donantes por millón de habitantes
4. San Luis potosí con una tasa de 35.5 donantes por millón de habitantes
5. Nuevo León con una tasa de 21.8 donantes por millón de habitantes

Mientras que Zacatecas se posiciona en el lugar 16 a nivel nacional con una tasa de 6.5 donantes por millón de habitantes, lo que representa un aumento con respecto al año anterior, la cual fue de 1.2 donantes por millón de habitantes. Es importante destacar que, aunque aún hay mucho por hacer para fomentar la cultura de la donación en el estado, la tasa de donación en Zacatecas ha ido incrementando en los últimos años, lo que es un indicio de que se están implementando acciones efectivas en este ámbito

Por otra parte, para el año 2021 se registró una tasa de donación por muerte encefálica de 2.4 donantes por millón de habitantes, y una tasa de donación del 0% por paro cardiorrespiratorio.

²⁷ 9 CENATRA. Boletín Estadístico – Informativo del Centro Nacional de Trasplantes BEI-CENATRA. Volumen VI. No. 1. Periodo enero-diciembre 2021. https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/740748/FINALBEI-CENATRA_2022_30jun22.pdf 20

Ese mismo año se contabilizaron 195 donadores registrados. Lo que permite entender porque hubo una alta donación por personas vivas para trasplantes de riñón, con una tasa de 6.5 donantes por millón de habitantes. ²⁸

Por otra parte, para que estas tasas de éxito sigan en aumento, se requiere la promoción de la cultura de la donación de órganos y tejidos con un enfoque multidisciplinario, que de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), debe involucrar a diversos sectores de la sociedad, incluyendo a los gobiernos, la sociedad civil, el sector médico y las organizaciones no gubernamentales. Algunas estrategias para fomentar la cultura de la donación incluyen:

Campañas de concienciación pública: A través de campañas de comunicación y educación, se puede informar a la población sobre la importancia de la donación de órganos y tejidos, así como derribar mitos y falsas creencias sobre el tema.

Colaboración entre instituciones: Es fundamental que los gobiernos, los profesionales de la salud y las organizaciones civiles trabajen juntos para promover la donación de órganos y tejidos. Por ejemplo, los hospitales pueden trabajar con organizaciones de donantes y la sociedad civil para identificar oportunidades de donación y ofrecer apoyo a las familias que han decidido donar.

Simplificación del proceso de donación: Los gobiernos y los profesionales de la salud pueden tomar medidas para simplificar el proceso de donación, lo que puede incluir la eliminación de barreras burocráticas y la creación de sistemas de registro y notificación de donantes.

Reconocimiento y agradecimiento a los donantes: Es importante reconocer el acto de la donación de órganos y tejidos y agradecer a los donantes y sus familias por su generosidad y altruismo. Esto puede ayudar a fomentar una cultura de la donación y aumentar la conciencia sobre la importancia del tema.

²⁸ **Ibidem**

Asimismo, la OMS ha establecido una serie de principios y recomendaciones para garantizar que la donación y el trasplante de órganos y tejidos se realicen de manera ética y segura, a través del documento aprobado en 1991 por la Asamblea General: Principios Rectores de la OMS sobre Trasplante de Células, Tejidos y Órganos Humanos.

El Principio Rector 1 de los Principios Rectores de la OMS sobre trasplante de células, tejidos y órganos humanos establece que "los trasplantes deben ser voluntarios y sin fines de lucro". Esto significa que la donación de células, tejidos y órganos humanos debe ser un acto voluntario y no debe haber una motivación financiera para la donación. También establece que los trasplantes deben ser realizados con el consentimiento informado del donante o del representante legal del donante, y que la privacidad y confidencialidad de los donantes y receptores debe ser protegida en todo momento.

El consentimiento para la obtención de órganos, tejidos y células de personas fallecidas de acuerdo con los Principios puede ser: "expreso" o "presunto". El consentimiento "expreso" se refiere a cuando el donante ha expresado específicamente su deseo de donar sus órganos o tejidos antes de su fallecimiento. Esto puede ocurrir mediante la firma de un documento de donación de órganos o tejidos, o a través de la manifestación verbal del deseo de ser donante ante familiares cercanos.

Por otro lado, el consentimiento "presunto" se refiere a cuando el donante no ha expresado específicamente su deseo de donar sus órganos o tejidos, pero se presume que habría estado de acuerdo en hacerlo. Esto se basa en la suposición de que la mayoría de las personas estarían dispuestas a donar sus órganos o tejidos después de su fallecimiento para salvar la vida de otra persona. Sin embargo o, se prohíbe la donación "siempre y cuando la persona haya manifestado su oposición antes de fallecer, depositando el documento de objeción en una oficina determinada, o que una parte con conocimiento de causa notifique que el fallecido manifestó terminantemente su oposición a la donación."²⁹ La legislación de cada país define cómo se establece la presunción de consentimiento.

²⁹ Principios Rectores sobre Trasplante de Órganos Humanos, Células y Tejidos. (2009). Organización Mundial de la Salud. https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/A62/A62_15-sp.pdf

Es importante mencionar que el fomento del consentimiento “presunto” para la donación de órganos y tejidos de personas fallecidas tiene varios beneficios potenciales, que incluyen:

1. Aumentar el número de donantes: En muchos países, la escasez de órganos y tejidos es un problema importante que limita el número de trasplantes que se pueden realizar. El consentimiento presunto puede ayudar a aumentar el número de donantes disponibles al asumir que todas las personas son donantes potenciales, a menos que hayan expresado lo contrario.
2. Reducir las listas de espera: El aumento del número de donantes disponibles puede ayudar a reducir las listas de espera para los trasplantes de órganos y tejidos, lo que puede mejorar la calidad de vida y aumentar la supervivencia de los pacientes en espera.
3. Simplificar el proceso de donación: El consentimiento presunto puede simplificar el proceso de donación de órganos y tejidos, eliminando la necesidad de que los familiares de la persona fallecida tomen decisiones difíciles en un momento emocionalmente difícil.
4. Respetar la voluntad de la mayoría: El consentimiento presunto se basa en la suposición de que la mayoría de las personas estarían dispuestas a donar sus órganos y tejidos para salvar la vida de otra persona. Por lo tanto, este enfoque respeta la voluntad de la mayoría y puede ayudar a garantizar que se utilicen los recursos de manera efectiva para mejorar la salud y el bienestar de las personas.

Es importante destacar que el consentimiento presunto debe ir acompañado de medidas adecuadas para proteger los derechos y la dignidad de la persona fallecida y su familia, incluyendo la garantía de que se respetará cualquier objeción o deseo explícito de no ser donante.

Por otra parte, existen Convenciones Internacionales que hablan sobre el tema como lo son:

Declaración de Estambul sobre los Trasplantes de Órganos y Tejidos de Origen Humano: es una declaración de la OMS que establece principios éticos y pautas para garantizar la

equidad, la transparencia y la seguridad en los trasplantes de órganos y tejidos de origen humano.

Declaración Universal sobre Bioética y Derechos Humanos: es una declaración de la UNESCO que establece principios éticos para la protección de los derechos humanos en el campo de la biomedicina y las ciencias de la vida.

Declaración de Helsinki: es una declaración de la Asociación Médica Mundial que establece principios éticos para la investigación médica en seres humanos.

En conclusión, la donación de órganos de personas fallecidas es un acto de generosidad y altruismo que puede salvar la vida de muchas personas que sufren de enfermedades graves. A través de la donación, es posible mejorar la calidad de vida de quienes necesitan un trasplante y, en algunos casos, incluso salvarles la vida. Es importante que, como sociedad, fomentemos una cultura de donación y que estemos informados sobre cómo podemos convertirnos en donantes. Al hacerlo, podemos marcar una gran diferencia en la vida de las persona. La donación de órganos es un acto de amor y solidaridad que puede marcar una gran diferencia en la vida de los demás.

MATERIA DE LAS INICIATIVAS. Reformar la Ley de Salud del Estado de Zacatecas en diversas materias.

VALORACIÓN DE LAS INICIATIVAS. Para un mejor análisis de la iniciativa materia del presente dictamen, los integrantes de esta Comisión estimamos pertinente dividirlo en los siguientes

CONSIDERANDOS:



PRIMERO. COMPETENCIA. Esta Comisión es competente para conocer, analizar y dictaminar las iniciativas de reforma sometidas a nuestra consideración, sustentada en lo previsto por los artículos 130, 131 fracción XXV, 132 fracción I, IV, V y 158 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas.

SEGUNDO. ESTUDIO DE LAS INICIATIVAS. Esta Comisión de dictamen se abocó al análisis de las iniciativas presentadas.

Las iniciativas materia del presente dictamen son las siguientes:

1. Iniciativa formulada por los diputados Ana Luisa del Muro García y Jose Xerardo Ramírez Muñoz en ella se propone reformar y adiciona los artículos 21 y 46 de la Ley de Salud, y de acuerdo con su exposición de motivos se pretende incorporar nuevas técnicas de tratamientos médicos en la Ley de Salud del Estado, como pudiera ser la medicina complementaria o alternativa como es el caso de la ozonoterapia, aun y cuando estas contribuyen a mantener el bienestar en la salud de las personas, abonado para el tratamiento digno, y eficaz para tratar, diagnosticar y prevenir diversas enfermedades, no se encuentran legisladas.



Por lo anterior, los diputados proponen agregar una fracción al artículo 21 referente a las actividades de atención médica, la atención complementaria o alternativa, consistente en las prácticas, enfoques, conocimientos en materia de salud que se incorporen basados en compuestos químicos como el ozono, aplicados de forma individual o en combinación con algún otro medicamento para mantener el bienestar en la salud del paciente y que contribuyan a tratar, diagnosticar y prevenir enfermedades

La ozonoterapia es el tratamiento que utiliza el ozono como agente terapéutico en un gran número de patologías. Se utiliza como terapia complementaria y coadyuvante para diversas enfermedades. La aplicación del ozono viene determinada en función de la patología a tratar, de tal manera que su uso resulta beneficioso para aquellas patologías de origen inflamatorio, isquémico, infeccioso y con alteraciones del estrés oxidativo.³⁰

La aplicación de esta terapia crea una gran controversia a la hora de su regularización y aplicación, principalmente, por la existencia de desigualdades en las concentraciones, efectos, uso, frecuencia y duración del tratamiento aunado a ello es necesaria la utilización de equipos sofisticados para su generación, conducción y dosificación, así como instrumentos y procedimientos especiales para su manejo.

³⁰ <https://uvadoc.uva.es/bitstream/handle/10324/41904/TFG-H1870.pdf>

Esta Comisión de dictamen expresa que la propuesta que se estudia aún no se encuentra dentro de la Norma Oficial Mexicana y los estudios que existen si bien la consideran como una alternativa médica, pero no con la evidencia científica de ser una de las actividades de atención médica que deban brindar los servicios de salud pública.

2. La iniciativa formulada por los diputados Herminio Briones Oliva, Gabriela Monserrat Basurto Ávila, Ma. del Refugio Ávalos Márquez, Manuel Benigno Gallardo Sandoval, José Juan Estrada Hernández, Jehú Salas Dávila y José David González por la cual propone adicionar un párrafo tercero, adicionan un párrafo tercero y cuarto a la fracción III del artículo 20 de la Ley de Salud del Estado de Zacatecas referente a atención médica curativa a distancia por medios remotos.

Al momento del análisis de dicha iniciativa nos encontramos que el 27 de marzo del año 2018 fue cancelada la Norma Oficial Mexicana PROY-NOM-036-SSA3-2015 Para la regulación de la atención médica a distancia, toda vez que se consideró que la medicina debe verse como una actividad integrada a la práctica clínica.

Asimismo, esta Comisión considera que la falta de acceso físico al paciente puede dificultar la evaluación y el diagnóstico preciso de ciertos problemas médicos, lo que podría resultar en un



tratamiento inadecuado o inapropiado; de la misma forma, la prescripción de medicamentos en línea puede ser arriesgada si no se realiza correctamente, lo que podría llevar a problemas de salud graves si se administran medicamentos incorrectos o si se producen interacciones medicamentosas no deseadas.

Si bien la atención médica a distancia por medios remotos tiene el potencial de mejorar la accesibilidad de los servicios de atención médica, es importante tener en cuenta los riesgos de seguridad del paciente que pueden ser mayores e irreversibles.

3. La iniciativa formulada por los diputados Armando Delgadillo Ruvalcaba, Roxana del Refugio Muñoz González, Anali Infante Morales, Imelda Mauricio Esparza, Violeta Cerrillo Ortiz, Maribel Galván Jiménez, Zulema Yunuen Santacruz Márquez, Armando Juárez González, Ernesto González Romo, José Luis Figueroa Rangel por la cual propone reforman los artículos 103 y 104 de la Ley de Salud del Estado de Zacatecas en materia de consentimiento tácito para la donación de órganos.

La iniciativa propone agregar un párrafo sobre el consentimiento tácito cuando el donante mayor de edad no manifieste su negativa para que sus órganos, tejidos y células sean extraídos para efectos de trasplante.



En relación con la propuesta citada, es necesario señalar que el consentimiento tácito ya está regulado en el artículo 326 de la Ley General de Salud:

Artículo 326. El consentimiento tendrá las siguientes restricciones respecto de las personas que a continuación se indican:

I. El tácito o expreso otorgado por menores de edad, incapaces o por personas que por cualquier circunstancia se encuentren impedidas para expresarlo libremente, no será válido;

[...]

Por tal motivo, esta Comisión dictaminadora considera que esta modificación no está en concordancia con la Ley General de Salud y, en todo caso, es una figura que debe ser regulada por el Congreso de la Unión.

Por las consideraciones que se han expresado, con fundamento en los artículos 109 y 111 de nuestro Reglamento General, esta Comisión considera que las iniciativas materia del presente dictamen son jurídicamente inviables.

Por lo expuesto y fundado, los integrantes de la Comisión Salud de la Honorable Sexagésima Cuarta Legislatura del Estado, nos permitimos someter a la consideración del Pleno, el presente Dictamen al tenor siguiente:



ÚNICO. Se declaren improcedentes las iniciativas analizadas en el presente instrumento legislativo, virtud a que resultan jurídicamente inviables por los razonamientos expuestos, en consecuencia, se ordene su archivo definitivo como asuntos totalmente concluidos.

Así lo dictaminaron y firman las diputadas y diputado integrantes de la Comisión de Salud la Honorable Sexagésima Cuarta Legislatura del Estado de Zacatecas, a los 16 días del mes de marzo del año dos mil cuatro.

N A T E N T A M E N T E
H. LXIV LEGISLATURA DEL ESTADO DE ZACATECAS
COMISIÓN DE SALUD

DIP. KARLA DEJANIRA VALDEZ ESPINOZA
PRESIDENTA

DIP. MARIA MAYELA
MARTINEZ CARLOS
SECRETARIA

DIP. PRISCILA BENÍTEZ
SÁNCHEZ
SECRETARIA

DIP. MARICRUZ RAMIREZ
SIERRA
SECRETARIA

DIP. GERARDO PINEDO
SANTACRUZ
SECRETARIO



