

Coordinación General Jurídica

Dirección de Estudios Legislativos y
Consultoría Legal



**DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
HONORABLE SEXAGÉSIMA
LEGISLATURA DEL ESTADO
P r e s e n t e**

Miguel Alejandro Alonso Reyes, Gobernador del Estado de Zacatecas, en ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 60 fracción II y 72 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas; 46 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado y 95 fracción II de su Reglamento General; y sustentado en la siguiente:

Exposición de Motivos

En la actualidad nos encontramos inmersos en circunstancias de alta inseguridad; los avances científicos y otras causas exponen a la sociedad de hoy más que a las sociedades del pasado. Existen riesgos que pueden evitarse al ser previsibles, pero otros son inevitables. Una problemática que se enfrenta en todas las latitudes del país y más allá de nuestras fronteras es el fenómeno de la delincuencia organizada, o si se quiere, utilizando los términos ya acuñados por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), el fenómeno de la delincuencia organizada transnacional, cuyos efectos se recientan por la sociedad zacatecana en su conjunto y que el Estado, en su amplia expresión, debe enfrentar brindando seguridad pública a la población. Durante el primer año de gobierno bajo mi responsabilidad, hemos instrumentado acciones precisas para recobrar la tranquilidad de las poblaciones y contener el fenómeno aludido; sin embargo, la reacción de estos grupos no se hizo esperar al verse afectados es sus intereses. La reacción de los grupos organizados para delinquir no puede ser mayor que la acción de los gobiernos para reprimirlos, contenerlos y erradicarlos. Ésta tarea no resulta sencilla. En tal sentido, dada la gravedad del fenómeno delictivo, es necesario tomar medidas más drásticas que coadyuven a otorgar la seguridad a la ciudadanía.

Coordinación General Jurídica

Dirección de Estudios Legislativos y
Consultoría Legal



Mi gobierno tiene claro que la ciudadanía requiere y exige que la autoridad le brinde garantías de seguridad y tránsito para su familia y patrimonio, tareas que requieren la suma de todas las voluntades y la acción decidida del Gobierno en sus distintos ámbitos.

Tenemos claro que en ciertos municipios el fenómeno delincriminal ha rebasado la capacidad de respuesta para proporcionar seguridad pública.

Previendo la situación de crecimiento del fenómeno delictivo, a raíz de las reformas realizadas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en el año de 2008, se dispuso en el artículo 115 constitucional fracción VII, que la policía preventiva municipal acatará las órdenes que el Gobernador del Estado le transmita en los casos que éste juzgue de fuerza mayor o alteración grave al orden público. Ello en el marco de las reformas de la seguridad pública nacional; en congruencia con la anterior disposición, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas en su numeral 82, párrafo segundo de la fracción XXXI, contiene una disposición similar a la señalada y por ende, en las Leyes secundarias de Seguridad Pública y la Orgánica del Municipio, en sus artículos 15 y 108 respectivamente, se establece que el Gobernador del Estado tiene la facultad de constituirse en el mando policial supremo de las policías preventivas municipales, siempre y cuando se materialicen los supuestos de emergencia y alarma social antes referidos.

Si el Ejecutivo del Estado ejerce la facultad aludida sobre las policías municipales, no significa que se rebase o vulnere la autonomía del municipio, pues dicho mando solo será enfocado a las operaciones tácticas policiales, nunca a la actividades administrativas o laborales que la Dirección de Seguridad Pública Municipal desempeña, pues estas últimas continuarán desarrollándose en el marco de sus propias leyes y reglamentos.

El ejercicio de la facultad de mando policial señalado, como requisito previo, exigirá el pronunciamiento, debidamente fundado y motivado, de la declaratoria de emergencia para asumir el mando de la o las policías municipales que se vean afectadas por la contingencia y siempre con el superior propósito de restablecer y preservar la paz y seguridad pública de los municipios y sus demarcaciones territoriales. Consecuentemente, solo prevalecerá esta facultad en aquellos municipios en que se presenten circunstancias que hagan estimar al Ejecutivo del Estado que no se puede hacer frente de otra forma a eventos delictivos o manifestaciones de alteración grave al orden público.

Por ello y de conformidad a los preceptos legales referidos anteriormente, me permito someter a consideración de esa Soberanía Popular la siguiente:

Iniciativa de Ley de Mando Policial para el Estado y Municipios de Zacatecas

Artículo 1. La presente Ley es de observancia general y orden público y tiene por objeto normar la facultad del Gobernador sobre el mando superior de las policías preventivas municipales.

Artículo 2. Para efectos de la presente Ley se entenderá por:

- I. **Gobernador:** Al Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Zacatecas;
- II. **Ley:** A la presente Ley de Mando Policial para el Estado y Municipios de Zacatecas.
- III. **Secretaría:** A la Secretaría de Seguridad Pública del Estado, y
- IV. **Secretario:** Al Secretario de Seguridad Pública del Estado;

Artículo 2. El Gobernador podrá instituirse como mando superior de las policías preventivas municipales en los términos que se señalen en la presente Ley.

Artículo 3. El Gobernador podrá emitir declaratoria de existencia de eventos o situaciones presentes, o se tenga noticia de informes confiables de inteligencia y seguridad pública, sobre la futura realización de eventos, o situaciones de fuerza mayor, que alteren o pudieran alterar gravemente la seguridad pública, la paz u orden público, en uno o más municipios del Estado. Emitida la declaratoria podrá asumir el mando policial de aquél o aquellos municipios en que se presenten las circunstancias referidas y podrá dar órdenes que deberán ser acatadas por las policías preventivas municipales, que serán cumplidas so pena de incurrir en responsabilidad grave.

Coordinación General Jurídica

Dirección de Estudios Legislativos y
Consultoría Legal



Por fuerza mayor se entenderá la existencia de hechos que afecten gravemente el desempeño de las actividades cotidianas de las autoridades de seguridad pública municipales.

Existirá alteración grave al orden público cuando los acontecimientos afecten o en el futuro pueda verse afectada la seguridad de la población en el o los municipios

Artículo 4. La dirección y el mando policial supremo que asuma el Gobernador serán con relación a los operativos policiales, sin trascender a las actividades administrativas de las Direcciones de Seguridad Pública, como tampoco a las cuestiones laborales de los integrantes de los cuerpos policiales municipales, aspectos que se mantendrán bajo el ordenamiento legal en vigor.

Artículo 5. Emitida la declaratoria los elementos que intervengan en el mando o en las acciones operativas de las policías preventivas municipales, quedarán bajo el mando del Gobernador o del Secretario que disponga en la declaratoria y tendrán la obligación de acatar las órdenes emitidas.

El servidor público municipal que incumpla con lo anterior será sujeto a las sanciones penales y administrativas correspondientes.

Esta obligación permanecerá en el municipio o en los municipios que involucren la declaratoria, durante todo el tiempo en que subsistan la causa o causas que la originaron hasta la notificación de la suspensión de sus efectos.

Artículo 6. El ejercicio de la prerrogativa de declaración referida siempre será bajo condiciones establecidas en la presente Ley, con carácter temporal y nunca será motivada por fallas o insuficiencias estructurales, ni podrá incidir permanentemente en las políticas públicas municipales en materia de seguridad pública.

Cesados los efectos de la declaratoria, la dirección, mando y estrategia regresaran al Presidente Municipal y Ayuntamientos respectivos.

Artículo 7. La facultad de emitir la declaratoria corresponde de manera exclusiva e indelegable al Gobernador. La ejecución de sus instrucciones operativas podrá delegarlas en el Secretario General, en el Secretario o en el servidor público que designe para tal efecto en la declaratoria y que se llevarán a cabo bajo protocolos necesarios para hacer frente al o a los acontecimientos que la motivaron.

Coordinación General Jurídica

Dirección de Estudios Legislativos y
Consultoría Legal



La delegación referida de facultades operativas debe formar parte de la declaratoria para que surta efectos.

Artículo 8. La declaratoria deberá ser publicada en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado a más tardar dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a su emisión.

La obligatoriedad de acatar estas instrucciones será inmediata a partir de su notificación por oficio o por cualquier otro medio al Presidente Municipal o al Secretario de Gobierno Municipal, y no estará supeditada a la publicación de la misma.

Artículo 9. La suspensión de los efectos de la declaratoria se realizará cuando haya o hayan fenecido los acontecimientos que motivaron tal declaratoria, debiéndose publicar en el Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado, el Decreto correspondiente.

Transitorios

Único.- La presente Ley iniciará su vigencia al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado.

Reitero a Ustedes las seguridades de mi consideración atenta y respetuosa.

A t e n t a m e n t e
Zacatecas, Zacatecas, 25 octubre de 2011.

MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES
GOBERNADOR DEL ESTADO DE ZACATECAS