

**DIPUTADOS SECRETARIOS DE LA HONORABLE
SEXAGÉSIMA
LEGISLATURA DEL ESTADO
PRESENTES.**

MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES, Gobernador del Estado de Zacatecas, en ejercicio de la facultad que me confiere el artículo 60 fracción II, en relación con la fracción IV del artículo 82 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, someto a consideración la siguiente:

INICIATIVA DE LEY DE INGRESOS PARA EL EJERCICIO FISCAL 2012.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Ley de Ingresos es el instrumento jurídico mediante el cual el Estado se allega anualmente de los recursos necesarios para satisfacer los requerimientos y demandas de la población, por lo que la política fiscal estatal debe de garantizar el respeto irrestricto a los principios fundamentales de proporcionalidad, equidad y legalidad.

El Plan Estatal de Desarrollo 2011 – 2016 establece como directriz el contar con un sistema impositivo ágil, moderno y eficiente, que debe de ser, además promotor de la inversión, el empleo y el ahorro por lo que la presente iniciativa pretende cumplir los siguientes objetivos;

1. Proteger la capacidad recaudatoria, mediante la adecuación de ordenamientos jurídicos que fortalezcan la potestad tributaria del estado, acogiendo aquellas figuras impositivas que son delegadas a las Entidades por parte del Gobierno Federal.
2. Disminuir el porcentaje de dependencia de los ingresos propios frente a otros conceptos que percibe el Estado, tales como aportaciones y participaciones federales.
3. Propiciar el cumplimiento espontaneo y voluntario de las obligaciones fiscales que desalienten las posibilidades de incumplimiento de parte de los sujetos pasivos de los tributos.

4. Lograr un esquema fiscal que resulte competitivo frente a los impuestos y derechos vigentes en otros Estados de la República Mexicana, ya que de no hacerlo, estaremos en clara desventaja en la posibilidad de tener acceso a un mayor porcentaje en las participaciones federales.
5. Cumplir con los preceptos establecidos en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, es por ello que el Gobierno del Estado, mediante el Consejo de Armonización Contable del Estado de Zacatecas (CACEZAC), brinda la asistencia necesaria a los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado, los Ayuntamientos de los Municipios, las Entidades de la Administración Pública Paraestatal y los Organismos Autónomos, para que lleven a cabo la adecuación de sus sistemas contables conforme a los lineamientos expedidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), cuyo objetivo fundamental e inmediato es facilitar el registro y fiscalización de las finanzas públicas, contribuyendo a medir la eficacia, economía y eficiencia del ingreso y gasto público.

La dinámica de crecimiento de los ingresos tributarios y no tributarios, debe darse desde una óptica que contribuya a una administración más eficiente, más cercana a la sociedad, a un incremento en el universo de contribuyentes, que obligue al pago de impuestos a aquellas personas que tengan una actividad económica en nuestra entidad, para disminuir de esta manera la evasión, la elusión y la morosidad.

Debido a las dificultades económicas por las que atraviesan las finanzas públicas de las entidades federativas originadas por un esquema centralista de recaudación, aunado a dificultades económicas tanto a nivel local, federal e incluso mundial, que pueden traducirse en un impacto negativo en la recaudación federal participable y su consecuencia negativa en las participaciones federales que reciben estados y municipios, es conveniente adecuar las fuentes tributarias locales, sin crear nuevas figuras impositivas en la Entidad.

Las aportaciones federales, las participaciones y los apoyos para el Fortalecimiento de la Infraestructura Social Municipal derivan de la suscripción al Convenio de Adhesión al Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, su incremento está vinculado a la recaudación federal participable y

no depende únicamente de las acciones que pueda ejercer la Entidad, tiene un porcentaje de incremento de manera marginal, ya que acorde a las expectativas dadas a conocer por el Gobierno Federal para el ejercicio 2012, se han proyectado de manera responsable.

Los diversos rubros del ingreso propuestos a esta soberanía, han sido cuantificados de manera razonada, derivado de un análisis acucioso de todos los conceptos de manera individual, son los estrictamente indispensables para cumplir adecuadamente con los fines constitucionales del Estado, su estimación se basa en el comportamiento histórico que han tenido de años anteriores, así como en las variables económicas como la inflación acumulada, el tipo de cambio promedio en que se ubique el dólar y la Tasa de Interés de CETES.

La política de ingresos propuesta, aunado a un escrupuloso, responsable, honesto y transparente del presupuesto de egresos a que estamos obligados los servidores públicos sin excepción, nos permitirá establecer bases solidas en la dirección correcta en el desarrollo económico de nuestra Entidad.

La aceptación por parte de la Honorable Sexagésima Legislatura del Estado para la estatización del impuesto sobre tenencia o uso de vehículos, es un acto legislativo de congruencia con el ejecutivo, buscando el fortalecimiento en las finanzas públicas del Estado, al no perderse esta figura tributaria y que a la vez permita la potencialización de los recursos que vía participaciones se nos transfiere de la Federación.

La continuidad de la vigencia del impuesto sobre tenencia o uso de vehículos, mantiene el espacio en materia de potestades tributarias para nuestra entidad. Con esta medida podemos tener un coeficiente mayor en la segunda y tercer parte de la fórmula de distribución para el Fondo General de Participaciones.

Cabe señalar, que de no implementarse esta figura tributaria en nuestra Entidad, corremos el riesgo de perder fuentes muy importantes de recursos propios, así como de recursos provenientes de la Federación vía participaciones.

Derivado de la modificación realizada por el Congreso de la Unión a la propuesta inicial del Presupuesto de Egresos de la Federación, presentado por el Ejecutivo Federal para el ejercicio fiscal 2012, en donde se afectó

seriamente al agro zacatecano en cuanto a monto, es que esta iniciativa se orienta a rescatar al sector agrario de la sequia recurrente que lo aqueja, destinándose directamente la recaudación total que se obtenga por tenencia o uso de vehículos, para ese concepto.

El tema del campo zacatecano, es básico y prioritario, por ello, se propone que los recursos que se recauden por tenencia o uso de vehículos se destinen directamente al campo para coadyuvar al problema de la sequia en nuestro Estado, y que pueden ser potencializados con recursos federales, a través de diferentes programas.

En mérito de lo antes expuesto y de lo fundado, me permito someter a consideración de esa Soberanía Popular la presente:

INICIATIVA DE LEY DE INGRESOS DEL ESTADO DE ZACATECAS PARA EL EJERCICIO FISCAL DE 2012.

ARTÍCULO 1º.- La Hacienda Pública del Estado de Zacatecas, percibirá \$24,975'478,101 durante el ejercicio fiscal del año 2012 por los ingresos provenientes de los conceptos que a continuación se enumeran:

I.	IMPUESTOS	459'372,982
-----------	------------------	--------------------

1.-	Sobre Adquisición de Bienes Muebles	49'452,904
2.-	Sobre Servicios de Hospedaje	5'064,301
3.-	Para la Universidad Autónoma de Zacatecas	41'210,897
4.-	Sobre Nóminas	112'403,102
5.-	Sobre Tenencia Estatal	251'241,778

II.	DERECHOS	406'055,850
------------	-----------------	--------------------

1.-	Servicios de la Secretaría General de Gobierno	16'340,670
2.-	Servicios de la Coordinación General Jurídica	10'325,420
3.-	Servicios de la Secretaría de Finanzas	343'670,251
4.-	Servicios de Obras Públicas	690,165
5.-	Servicios de Contraloría Interna	694,026
6.-	Servicios de Educación y Cultura	1'371,135
7.-	Servicios del Instituto de Ecología y Medio Ambiente	147,612
8.-	Servicios de la Secretaría de Seguridad Pública	29'874,839
9.-	Otros Derechos	2'941,732

III. PRODUCTOS	51'637,494
-----------------------	-------------------

1.-	Arrendamientos, adjudicaciones, enajenaciones, explotación, uso y aprovechamiento de bienes muebles e inmuebles propiedad del Estado	3'368,371
2.-	Venta de impresos oficiales y papel especial	22'882,405
3.-	Capitales y valores del Estado y sus rendimientos	23'126,399
4.-	Periódico Oficial del Estado	124,049
5.-	Otros Productos	2'136,270

IV. APROVECHAMIENTOS	97'805,759
-----------------------------	-------------------

1.-	Recargos	9'349,369
2.-	Multas	14'236,281
3.-	Indemnizaciones	1'763,385
4.-	Reintegros	15'448,136
5.-	Causaciones, fianzas y depósitos	20,465
6.-	Gastos de Ejecución	641,140
7.-	Aprovechamientos diversos	56'346,983

V. CONTRIBUCIONES DE MEJORAS	125'689,964
-------------------------------------	--------------------

VI. PARTICIPACIONES E INCENTIVOS ECONÓMICOS (R-28)**7,243'702,132**

1.-	Fondo General de Participaciones	5,237'140,974
2.-	Fondo de Fomento Municipal	764'009,125
3.-	Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios	108'021,210
4.-	Impuesto Sobre Automóviles Nuevos	15'520,061
5.-	Multas Federales no Fiscales	2'582,605
6.-	Fiscalización Concurrente	33'055,054
7.-	Control de Obligaciones	327,375
8.-	Régimen de Pequeños Contribuyentes	78'059,136
9.-	Régimen Intermedio de las Personas Físicas Actividad Empresarial	6'651,991
10.-	Ganancia por la enajenación de bienes inmuebles	26'383,595
11.-	Fondo de Fiscalización	225'280,403
12.-	Fondo compensación 10 entidades con menos PIB	431'276,125
13.-	IEPS sobre ventas de diesel y gasolina	306'717,159
14.-	Fondo de compensación del ISAN	8'677,319

VII. FONDOS DE APORTACIONES FEDERALES (R-33)**9,094'154,235**

1.-	Fondo de Aportaciones para la Educación Básica (FAEB)	5,320'052,662
2.-	Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)	1,289'018,101
3.-	Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)	944'735,067
4.-	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUN)	664'929,053
5.-	Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM)	254'231,623

6.-	Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)	76'300,079
7.-	Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP)	120'028,560
8.-	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	410'030,016
9.-	Rendimientos del Ramo 33	14'829,074

VIII.	OTROS APOYOS FEDERALES	3,093'303,644
--------------	-------------------------------	----------------------

1.-	Aportaciones Federales Regularizables	1,328'625,404
2.-	Aportaciones Federales No Regularizables	1,764'678,240

IX.	INGRESOS EXTRAORDINARIOS	4,403'756,041
------------	---------------------------------	----------------------

1.-	Endeudamiento	2,597'530,000
2.-	Apoyo por gestionar para Educación	1,806'226,041

ARTÍCULO 2°.- Los impuestos, derechos, productos y aprovechamientos señalados en esta ley se causarán y recaudarán de acuerdo con las normas establecidas por la Ley de Hacienda y el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y demás disposiciones fiscales aplicables en la Entidad, y en su caso de conformidad a los términos de las concesiones, contratos y disposiciones que reglamenten a unos y otros, siendo supletoriamente aplicables las disposiciones de derecho común.

ARTÍCULO 3°.- Las participaciones e incentivos económicos, los fondos de aportaciones federales y los otros apoyos federales se recibirán conforme a la Ley de Coordinación Fiscal y a los convenios que en la materia se celebren.

ARTÍCULO 4°.- Cuando se conceda prórroga para el pago de créditos fiscales, en los términos del artículo 75 del Código Fiscal del Estado, se causarán recargos al 0.75% mensual sobre los saldos insolutos, durante el año del 2012.

ARTÍCULO 5°.- La falta de pago oportuno de una contribución, causará recargos por concepto de indemnización al fisco estatal a razón del 1.00% por mes o fracción de mes que transcurra, a partir del día en que debió hacerse el pago y hasta que el mismo se efectúe.

ARTÍCULO 6°.- Los rezagos por concepto de impuestos y derechos se cobrarán y recaudarán de conformidad con las disposiciones legales vigentes en la época en que se causaron.

ARTÍCULO 7°.- La recaudación de los gravámenes provenientes de los conceptos enumerados en el artículo 1° de esta Ley, se hará en las cajas de las Oficinas Recaudadoras de Rentas de la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado, en las Instituciones Bancarias, en el portal de internet de la propia Secretaría, en los Kioscos de servicios electrónicos de Gobierno del Estado y demás lugares autorizados físicos o electrónicos para los mismos efectos.

Para que tenga validez el pago de las diversas prestaciones fiscales que establece esta Ley de Ingresos por los conceptos antes mencionados, el contribuyente deberá obtener en todos los casos de la oficina recaudadora, el recibo oficial o la documentación que en las disposiciones respectivas se establezcan, en la que conste la impresión del sello de la oficina recaudadora, cuando así proceda. Las cantidades que se recauden por estos conceptos, se concentrarán en la Secretaría de Finanzas y deberán reflejarse cualquiera que sea su forma o naturaleza, tanto en los registros de las oficinas recaudadoras como de la propia Secretaría.

ARTÍCULO 8°.- Las cantidades recaudadas deberán depositarse en cuentas bancarias, debiendo registrarse en la contabilidad de la propia Secretaría de Finanzas del Estado y presentarse en la cuenta pública que ésta formule.

ARTÍCULO 9°.- Los recursos adicionales que provengan del Gobierno Federal, se incrementarán de manera automática al catálogo de ingresos que previene esta Ley, atendiendo para ello, a la normatividad que al efecto emita el Gobierno Federal.

ARTÍCULO 10°.- De no alcanzarse los ingresos estimados en la presente ley, se realizarán diversos ajustes al presupuesto de egresos en los rubros destinados al gasto de las principales dependencias y entidades de la Administración Pública hasta por el monto del ingreso no alcanzado.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se abroga la Ley de Ingresos del Estado de Zacatecas para el ejercicio 2011 contenida en el Decreto N° 124 publicado el 29 de Diciembre del 2010 en el suplemento número 2 al 104 del Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

Ciudad de Zacatecas, a los veintinueve días del mes de Noviembre del dos mil once.

MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES
GOBERNADOR DEL ESTADO

ESAU HERNANDEZ HERRERA
SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

ALEJANDRO TELLO CRISTERNA
SECRETARIO DE FINANZAS