

**DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
SEXAGÉSIMA LEGISLATURA DEL ESTADO
P R E S E N T E S.**

MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES, GOBERNADOR DEL ESTADO DE ZACATECAS EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE ME CONFIEREN LOS ARTÍCULOS 60 FRACCIÓN II Y 72 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO; 2 DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LA ENTIDAD; Y DE CONFORMIDAD CON LA SIGUIENTE:

Exposición de motivos

Es de dominio público que el progreso de los pueblos va de la mano con la infraestructura carretera como vías de comunicación que enlazan a distintos puntos de un territorio. Esto permite que la economía se desarrolle con mayor facilidad, trayendo beneficios a las comunidades.

Nuestro Estado por ende necesita establecer políticas necesarias en materia de infraestructura carretera, aunado a un ordenamiento jurídico que permita hacer posible el desarrollo en la materia que nos ocupa y logrando la conservación de las carreteras, caminos y puentes en el territorio estatal.

La actual Ley que Establece el Derecho de Vía, ha sido rebasada por la realidad pues existen varios supuestos que no se regulan y que son necesarios otorgarle un orden con margen de respeto y que frente a la obligatoriedad, en caso de no cumplir, se otorgue una sanción al responsable por incumplimiento.

Por ello, en la presente Ley se propone establecer el derecho de vía con una longitud de veinte metros paralelos al eje de la carretera o camino. Pues los índices de crecimiento poblacional se ha ido acrecentando cada día más, lo que obliga en un momento dado hacer modificaciones a las vías de comunicación, pero con los diez metros que se establece en la actual Ley, en el caso de caminos, resulta muy complicado hacer alguna modificación por lo estrecho de las vías. Pero con una amplitud como la propuesta, hará mucho más sencilla la conservación y ampliación de las carreteras y caminos.

Además de ello, hemos podido constar como el Derecho de Vía constituido por la creación de una carretera o camino, se ha utilizado con fines comerciales o de cualquier

otra índole distinta a las de su origen principal, sin que haya disposición que regule dicha utilización. En algunos casos prácticamente comprometiendo la seguridad de los que por ella transitan, ocasionando accidentes vehiculares. Y con el objeto de regularizar esta situación la Ley que propongo tiene la finalidad de prohibir el uso indiscriminado de los Derechos de Vía establecidos y los que en lo subsecuente los que se establezcan se harán conforme a los permisos de la Junta Estatal de Caminos, brindándoles seguridad a todos los que transiten por las carreteras o caminos de nuestro Estado, concediéndoles facultades, a la Junta Estatal de Caminos para que en el caso de que exista la intención de un particular de utilizar el Derecho Vía con un fin distinto a la que establece la Ley, solo otorgue autorización si el dictamen técnico así lo indica.

Pero además, pretende imponerles obligaciones a aquellos particulares que linden con el derecho de vía para que no puedan hacer libre uso de sus propiedades cuando se afecte la visibilidad o comprometa el Derecho de Vía, por lo que deberá solicitar autorización a la Junta Estatal de Caminos para poder realizar tales actividades al borde de dicho Derecho.

Todo lo anterior, es con el objeto de crear una verdadera infraestructura carretera con visión futurista y para otorgarles seguridad a las personas que transitan con sus vehículos por las carreteras y caminos del territorio estatal.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, tengo a bien enviar la presente:

Iniciativa de Ley que Establece el Derecho de Vía para el Estado de Zacatecas

CAPÍTULO I Disposiciones Generales

ARTÍCULO 1.- La presente Ley es de orden público e interés general y tiene por objeto regular el derecho de vía de los caminos y carreteras de jurisdicción estatal.

ARTICULO 2.- A falta de disposición expresa en esta Ley o en las disposiciones que de ella deriven, se aplicarán supletoriamente en lo conducente la Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal y demás Leyes especiales, siempre y cuando aquellos no se contravenga con éstos.

ARTÍCULO 3.- Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

- I. Camino: A la vía de comunicación de jurisdicción estatal que comunica a las cabeceras municipales con las comunidades o que entronca con una carretera de jurisdicción estatal o federal, construidas por el Estado o por los municipios, o confiadas al Estado por la Federación para su vigilancia;
- II. Carretera: A la vía de comunicación de jurisdicción estatal que siendo pavimentadas con cintas asfálticas o concreto hidráulico, construidas por el Estado o por los municipios, o confiadas al Estado por la Federación para su vigilancia, que comunique a dos o más municipios y poblaciones;
- III. Puentes.- Aquellas construcciones de seis metros o más de claro, que sirven para salvar algún obstáculo o falla geográfica y den continuidad a un camino o carretera, o bien que su empleo sea necesario para la fluidez del tráfico y se clasifican según la vía de comunicación en que se encuentren;
- IV. Derecho de vía: A la franja de terreno que corre paralela a ambos lados de los caminos y carreteras, indispensables para la construcción, conservación, ampliación, protección y en general para el uso adecuado de estas vías de comunicación;
- V. Junta: A la Junta Estatal de Caminos;
- VI. Libramiento: A la extensión de una carretera que circunda una población;
- VII. Ley: A la Ley que Establece el Derecho de Vía para el Estado de Zacatecas; y
- VIII. Permisionario: A la persona física o moral que cuente con permiso para usar el derecho de vía.

ARTÍCULO 4.- Los caminos y carreteras son inalienables e imprescriptibles, su uso es público y gratuito, sin más limitaciones que las impuestas por esta ley.

La desafectación de algún camino o carretera sólo podrá hacerse por el Titular del Poder Ejecutivo previa la autorización de la Legislatura del Estado.

ARTÍCULO 5.- El derecho de vía de caminos y carreteras que se proyecte su realización dentro del territorio estatal, en general, no podrá ser inferior a 20 metros a cada lado del eje del camino, tratándose de carreteras de dos cuerpos o más, se medirá a partir del eje externo de cada uno de ellos.

En caminos y carreteras ya existentes se respetará el ancho mínimo existente sin que deba ser menor de diez metros.

ARTÍCULO 6.- La adquisición de los terrenos para la creación de la zona de derecho de vía de caminos y carreteras, así como en aquellos en que resulte imprescindible la ampliación del derecho de vía preestablecido y se afecte a particulares, dicha afectación se realizará por medio de acuerdo, convenio, o bien, por utilidad pública, realizando la declaratoria de expropiación, de ocupación temporal o de limitación de dominio en estricta observancia a lo establecido en la Ley de Expropiación para el Estado de Zacatecas, cubriendo las indemnizaciones de Ley a quienes acrediten sus derechos de propiedad sobre los inmuebles expropiados y se adquirirá previamente a la ejecución de la obra.

ARTÍCULO 7.- Es de utilidad pública la construcción, conservación, ampliación y mantenimiento de los caminos y carreteras, incluyendo su derecho de vía.

ARTÍCULO 8.- No estarán sujetas a servidumbre ni prescripción las obras e instalaciones asentadas en el derecho de vía.

ARTÍCULO 9.- Cuando el crecimiento urbano corra paralelo al derecho de vía, el camino o carretera, previo dictamen de la Junta, pasará a regirse bajo las normas establecidas para las vialidades urbanas.

No obstante, la franja de terreno destinada para el derecho de vía será preservado y usado única y exclusivamente para la ampliación de las vialidades.

ARTÍCULO 10.- En los terrenos adyacentes a los caminos y carreteras, en una distancia mínima de doscientos metros de límite del derecho de vía, no podrán establecerse tiraderos de basura.

ARTÍCULO 11.- Son facultades de la Junta las que se encuentran establecidas en su Ley Orgánica, Estatuto Orgánico y las que se particularmente se establezcan en la presente Ley.

ARTÍCULO 12.- Para la construcción y reparación de los tramos comprendidos dentro de las respectivas jurisdicciones municipales, los ayuntamientos de la Entidad deberán coordinar sus acciones con la Junta.

De los permisos

ARTÍCULO 13.- Se requiere permiso previo dictamen técnico de viabilidad de la Junta, para:

- I. La instalación de líneas de transmisión eléctrica, conducción de agua potable o de aguas servidas, postes, cercas, ductos de transmisión de productos derivados del petróleo o cualquiera otra obra subterránea, superficial o aérea, los caminos, carreteras y derechos de vía.
- II. Para instalar anuncios o hacer construcciones destinadas a servicios conexos o auxiliares con el transporte.
- III. Instalación de anuncios publicitarios, estanquillos y en general para la instalación de objetos muebles con fines de explotación comercial con los lineamientos que fije la Junta.
- IV. La ejecución de obras de carácter permanente tales como accesos, cruzamientos, drenaje en su modalidad de vados, tubos de concreto o lámina, losa o estructura, puentes y en general cualquier trabajo e instalación marginal;
- V. Cualquier modificación o ampliación tratándose de obras existentes; y
- VI. Utilizar o explotar el derecho de vía en general.

ARTÍCULO 14.- Los permisos a que se refiere esta ley tendrán una vigencia de un año y cuando durante la vigencia sobrevenga la necesidad de ejecutar obras de interés general dentro del derecho de vía, la Junta notificará previamente al permisionario con treinta días de anticipación.

ARTÍCULO 15.- Para el otorgamiento de los permisos a que se refieren el artículo que antecede, la Junta formulará los requisitos para obtenerlos y coordinará las acciones necesarias para su ejecución.

El Reglamento de esta Ley establecerá los mecanismos para la instrumentación de los permisos, precisará los requisitos técnicos y legales que habrán de cubrir los solicitantes del uso o aprovechamiento del derecho de vía.

ARTÍCULO 16.- Los permisos se otorgarán preferentemente a mexicanos, tratándose de sociedades mercantiles extranjeras será indispensable que estén constituidas conforme a las Leyes Mexicanas.

ARTÍCULO 17.- Los permisos se otorgarán a todo aquel que cumpla con los requisitos establecidos en esta Ley y su Reglamento.

ARTÍCULO 18.- El otorgamiento de un permiso no libera o exime al particular al cumplimiento de los requisitos o licencias que establezcan otras disposiciones legales.

ARTÍCULO 19.- La Junta podrá negar el otorgamiento del permiso cuando juzgue que la instalación de los anuncios o construcción de las obras, representan un riesgo para la seguridad del tránsito, alteren las características naturales o belleza escénica del lugar.

ARTÍCULO 20.- Queda prohibida la colocación de avisos, carteles, luces y señales que por su forma, iluminación o situación obstruyan la visibilidad del camino, en las propiedades colindantes a las carreteras o caminos estatales que causen incomodidad o daño a los transeúntes y vehículos o puedan dar lugar o confusión con las señales indicadoras reglamentarias. Las personas que deseen poner anuncios en inmuebles de su propiedad colindantes con carreteras o caminos estatales, deberán solicitarlo ante la Junta.

ARTÍCULO 21.- El que invada el derecho de vía con cualquier obra, objeto mueble o instalaciones de cualquier tipo sin permiso previo otorgado por la Junta, estará obligado a demoler o retirar en su caso el objeto o instalaciones en la parte invadida y a realizar las reparaciones que la misma requiera, o bien, podrá optar por regular su situación solicitando el permiso correspondiente en los términos de la presente Ley.

ARTÍCULO 22.- En caso de rebeldía la obra será demolida o retirada a costa del particular quedando además obligado a responder de los daños y reparaciones que se requieran.

ARTÍCULO 23.- El que sin haber previamente obtenido permiso de la Junta haga uso del derecho de vía, perderá en beneficio del Estado, las obras ejecutadas y las instalaciones establecidas.

Una vez que la Junta tenga conocimiento de ello, procederá al aseguramiento de las obras ejecutadas y las instalaciones establecidas en el derecho de vía, poniéndolas bajo la guarda de un depositario nombrado por la propia Junta, previo inventario que al respecto se formule.

ARTÍCULO 24.- Cuando se invada el derecho de vía con objetos muebles que se encuentren abandonados, la Junta valorará la peligrosidad que representen, pudiendo retirarlos, procediendo al aseguramiento de éstos, previo inventario que al efecto se realice señalando el lugar donde serán depositados.

ARTÍCULO 25- Por razones de seguridad, la Junta podrá exigir a los propietarios de los predios colindantes de los caminos que los cerquen o delimiten, según se requiera, respecto del derecho de vía.

ARTÍCULO 26.- Son causas de terminación del permiso otorgado:

- I. Renuncia del permisionario;
- II. Revocación;
- III. Desaparición o quiebra, tratándose de sociedades mercantiles;
- IV. Vencimiento del plazo para el que fue expedido o de la prórroga en su caso;
- V. Cuando sobrevenga la necesidad de ejecutar obras de interés general dentro del derecho de vía; y
- VI. Por las demás causas que expresamente determine la presente Ley.

ARTÍCULO 27.- Son causas de revocación de los permisos:

- I. No dar cumplimiento al objeto, obligaciones o condiciones, establecidas en los permisos;

- II. Ceder o transferir los permisos o los bienes afectos a los mismos;
- III. Modificar o alterar sustancialmente la estructura, condiciones u obras para el que fue otorgado el permiso sin la autorización de la Junta;
- IV. Prestar servicios distintos a los señalados en la solicitud del permiso otorgado;
- V. Obstruir indebida o injustificadamente, total o parcialmente la operación del derecho de vía; y
- VI. Cuando por utilidad pública se haga exigible la revocación.

ARTÍCULO 28.- El titular de un permiso que hubiere sido revocado, no tendrá derecho para solicitar uno nuevo en un plazo de un año, contado a partir de que la determinación revocatoria quede firme, a excepción de que la revocación sea por utilidad pública.

ARTÍCULO 29.- Para proceder a la revocación de los permisos la Junta primeramente realizará una inspección del uso del derecho de vía, derivado de las irregularidades que hayan resultado, al permisionario se le otorgará un término de de cinco días hábiles para que las subsane, en caso contrario la Junta revocará dicho permiso.

De la Inspección y Vigilancia

ARTÍCULO 30.- La Junta basándose en el registro de los permisos otorgados y que para tal efecto integre, vigilará la exacta observancia de los plazos y condiciones contenidas en dichos permisos.

ARTÍCULO 31.- La Junta, para comprobar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el permiso correspondiente y a las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo verificaciones de conformidad a lo establecido en la presente Ley.

La verificación que realice la Junta la hará a través del personal que la misma designe, deberán estar provistos de orden escrita con firma autógrafa expedida por la autoridad competente, en la que deberá precisarse el lugar o zona que ha de verificarse, el objeto de la visita, el alcance que deba tener y las disposiciones legales que lo fundamenten.

ARTÍCULO 32.- El permisionario o la persona con quien se entienda la visita, estará obligado a permitir el acceso y dar facilidades e informes a los verificadores para el desarrollo de su labor.

ARTÍCULO 33.- Al iniciar la verificación, el funcionario deberá exhibir credencial vigente con fotografía, expedida por la autoridad competente que lo acredite para desempeñar dicha función, así como la orden de visita, de la que deberá dejar copia al permisionario o con quien se entienda la visita.

ARTÍCULO 34.- De toda verificación de vigilancia se levantará acta circunstanciada, en presencia de dos testigos propuestos por la persona con quien se hubiere entendido la diligencia o por quien la practique si aquélla se hubiere negado a proponerlos.

Se dejará copia del acta a la persona con quien se entendió la diligencia, aunque se hubiere negado a firmar, lo que no afectará la validez de la diligencia ni del documento de que se trate, siempre y cuando el visitador haga constar tal circunstancia en la propia acta.

ARTÍCULO 35.- En las actas se hará constar:

- I. Nombre, denominación o razón social del visitado;
- II. Hora, día, mes y año en que se inicie y concluya la diligencia;
- III. Ubicación exacta del lugar camino o carretera; municipio, población o colonia, teléfono u otra forma de comunicación disponible;
- IV. Número y fecha del oficio de comisión que la motivó;
- V. Nombre de la persona con quien se entendió la diligencia;
- VI. Nombre y domicilio de las personas que fungieron como testigos;
- VII. Datos relativos a la actuación;
- VIII. Declaración del visitado, si quisiera hacerla; y

- IX. Nombre y firma de quienes intervinieron en la diligencia. Si se negare a firmar la persona con quien se entendió la visita, ello no afectará la validez del acta debiendo el visitador asentar la razón relativa. Si el permisionario o la persona que esté usando el derecho de vía no se encontrare en el lugar objeto de la inspección ni persona alguna con quien atender la diligencia, se le notificará en el domicilio particular con una anticipación de cinco días hábiles a la verificación.

ARTÍCULO 36.- La visita de inspección y vigilancia se practicarán en días y horas hábiles, entendiéndose por tales de las nueve a la dieciocho horas.

ARTÍCULO 37.- Si el visitado no se encontrare en la primera búsqueda, se le dejará citatorio a efecto de que se sirva esperar al día siguiente en la hora que se señale para la práctica de la verificación correspondiente, de hacer caso omiso, se entenderá la diligencia con la persona que se encuentre presente.

De las Sanciones

ARTÍCULO 38.- A quienes sin permiso previamente otorgado obstruya o invada de cualquier manera el derecho de vía, se aplicará una sanción de diez a cincuenta cuotas de salarios mínimos vigentes en la región, sin perjuicio de la obligación del particular de remover la instalación u objeto mueble del área invadida; o regularizar su situación solicitando el permiso correspondiente concediéndole un término cinco días hábiles.

ARTÍCULO 39.- A quien sin permiso previamente otorgado invada el derecho de vía mediante la ejecución de obras de carácter permanente dentro de éste, se le aplicará una sanción de uno hasta doscientas cuotas de salario mínimo vigente en la región, lo anterior sin menoscabo de la obligación del particular a regularizar su situación o demoler a su costa la obra ejecutada.

ARTÍCULO 40.- Las multas a que se refiere este capítulo de manera voluntaria las exigirá la Junta en caso de la resistencia del pago, se constituirán en créditos fiscales, mismos que en su caso serán exigibles en términos de Ley a través de la Secretaría de Finanzas.

ARTICULO 41.- Los recursos que se obtengan de las multas formarán parte del patrimonio del la Junta, por lo que se deberán establecer los convenios necesarios para que la Secretaría de Finanzas, reintegre las cantidades a la Junta.

ARTÍCULO 42.- Los actos administrativos de la Junta serán impugnables de conformidad a lo establecido por la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado y Municipios de Zacatecas.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado.

SEGUNDO.- Se abroga la Ley que Establece el Derecho de Vía para el Estado de Zacatecas, publicada en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado publicada el veintiocho de enero de mil novecientos ochenta y cuatro.

TERCERO.- La persona que haya realizado con anterioridad cualquier instalación, anuncio u obra mencionada en el artículo 13 de la Ley, contará con un plazo de seis meses, para regularizar su situación conforme a la misma.

CUARTO.- Se derogan todas las disposiciones legales que se opongan a la presente Ley.

QUINTO.- En un término de sesenta días posteriores a la entrada en vigencia de la presente Ley, el Ejecutivo del Estado deberá expedir el respectivo reglamento.

Reitero a Ustedes las seguridades de mi consideración atenta y respetuosa.

Atentamente

Zacatecas, Zacatecas, 28 junio de 2011.

MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES
GOBERNADOR DEL ESTADO DE ZACATECAS

ESAÚ HERNÁNDEZ HERRERA
SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

JORGE LUIS RINCÓN GÓMEZ
DIRECTOR GENERAL DE LA JUNTA
ESTATAL DE CAMINOS