

CONGRESO DEL ESTADO DE ZACATECAS

Secretaría General

Dirección de Procesos Legislativos y Asuntos Jurídicos

Instituto de Investigaciones Legislativas

LEYES Y REFORMAS APROBADAS POR LA LIX LEGISLATURA DEL ESTADO DE ZACATECAS

Gustavo Jasso Hernández

En este documento se da cuenta de las reformas y/o adiciones a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a la particular del Estado, a diversas leyes del Sistema Estatal Normativo, así como de las nuevas leyes aprobadas por la LIX Legislatura del Estado de Zacatecas desde el 7 de septiembre de 2007 al día de hoy.

DIRECTORIO

Dip. José María González Nava

Presidente de la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias

Dip. Rafael Candelas Salinas

Secretario de la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias

Dip. Francisco Escobedo Villegas

Secretario de la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias

Lic. Le Roy Barragán Ocampo

Secretaría General

Lic. José Luis de Ávila Alfaro

Dirección de Procesos Legislativos y Asuntos Jurídicos

Lic. Pedro Antonio Argomaníz Realzola

Instituto de Investigaciones Legislativas

Lic. Gustavo Jasso Hernández

Investigación

ÍNDICE

Introducción.....	4
Objeto de Estudio y Objetivos de la Investigación.....	5
Marco Teórico.....	5
Metodología de la Investigación.....	6
Resultados.....	6
Conclusiones.....	11
Referencias Bibliográficas.....	11

“Las mejores leyes son las que ayudan al desarrollo de todas las virtudes de los hombres con la templanza al frente, Teniendo la obligación el legislador de dictar las mejores”.

Platón

(González J. y Sierra B. 2006).

INTRODUCCIÓN

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la particular de nuestro Estado y las leyes que de éstas emanan, sin duda que han evolucionado, y en ello, la LIX Legislatura ha tenido mucho que ver.

En el presente trabajo nos ocupamos de reseñar todas y cada una de las reformas y/o adiciones de que han sido objeto los ordenamientos anteriormente referidos, así mismo, señalamos las nuevas leyes aprobadas por las y los diputados integrantes de la LIX Legislatura, mismas que ya han sido publicadas en el *Periódico Oficial del Gobierno del Estado*.

Una mala noticia es que excluiríamos a las llamadas leyes de tiempo determinado, es decir, a las leyes de ingresos y egresos, no porque se merezcan nuestro desprecio, al contrario, sino porque sus características nos invitan a que las tratemos por separado.

Esta investigación bien puede clasificarse como básica, ya que sus pretensiones no rebasan el nivel de la descripción.

OBJETO DE ESTUDIO Y OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

Las transformaciones experimentadas por la sociedad zacatecana en los pasados y recientes años, han exigido una permanente adecuación del sistema estatal normativo, para con ello tratar de mantener vigente la relación de respeto y cooperación entre gobernantes y gobernados.

El objeto de estudio, tal como se ha venido exteriorizando, consiste en estar al tanto de las diversas mutaciones que del 7 de septiembre de 2007 al día de hoy ha aguantado la Constitución Federal y nuestro Sistema Estatal Normativo.

De manera más específica, nos interesa saber cuáles son las reformas y/o adiciones que se han publicado en el *Periódico Oficial del Gobierno del Estado* que estén referenciadas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a la Constitución Política del Estado, a las diversas leyes secundarias que conforman nuestro Orden Jurídico Estatal; y así mismo, nos importa no pecar de ignorancia respecto de las nuevas leyes que la LIX Legislatura le ha dado al pueblo de Zacatecas.

MARCO TEÓRICO

Los innumerables cambios que con frecuencia se hacen al marco jurídico de nosotros, de alguna manera indican que no estamos del todo conformes ni con la organización y ni con el funcionamiento de nuestras instituciones; constituyéndose esa insatisfacción en la principal razón y/o pretexto para modificar, cada vez que los vientos lo permiten, nuestro actual Sistema de Normas Jurídicas.

Todos sabemos que en el campo de la productividad legislativa las opiniones están más que divididas, pues mientras algunos sostienen que la abundancia de reformas y de leyes aprobadas por una Legislatura son sinónimo de mucho y buen trabajo; otros sustentan la idea contraria, pues opinan que las modificaciones excesivas que se hacen a la legislación, en muchas ocasiones no benefician a la sociedad, sino todo lo contrario, la perjudican, pues con ello logran, que la ciudadanía, al igual que lo hace con los políticos que cambian mucho de camiseta, les retiré su confianza, argumentando para ello, que las repetidas alteraciones al Sistema Estatal Normativo, no benefician a nadie. Pero en fin, vayamos a ver, que tanto, nuestros actuales legisladores han transformado las leyes.

METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

Para llevar a cabo este trabajo de investigación hicimos uso de dos métodos: el cuantitativo y el histórico, enmarcado en el primero, la técnica de reelaboración y análisis de datos secundarios, y en el segundo, la documental.

RESULTADOS:

Derivado de esto, hoy las y los zacatecanos pueden estar seguros de que las nuevas leyes, así como las reformas aprobadas por la actual Legislatura son el resultado de arduos trabajos de intercambio de información y puntos de vista con los poderes Ejecutivo y Judicial, con los gobiernos municipales y con las organizaciones más representativas de los sectores público, social y privado. Situación que convence a cualquiera, de que el trabajo parlamentario se enriquece enormemente cuando las diferencias y coincidencias se comprimen en una única Agenda Legislativa.

1.- REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Nosotros ya sabemos que la Carta Magna data del 5 de febrero de 1917, y que de esa fecha hasta hoy en día, nuestros representantes populares la han reformado 190 ocasiones; lo que algunos no sabemos, pero que estamos a punto de descubrir, es ¿cuántas de esas reformas han sido aprobadas por la LIX Legislatura del Estado de Zacatecas? La respuesta se encuentra en la siguiente tabla.

Reformas a la Constitución de los Estados Unidos Mexicanos aprobadas por la LIX Legislatura del Estado de Zacatecas					
No.	Fecha	Periódico	Suplemento	Decreto	Concepto
1	17/10/2007	83	1	3	Reformas y adiciones a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
2	08/11/2008	90	2	129	Se reforma el artículo 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
3	08/11/2008	90	2	128	Se reforman los artículos 69 y 93 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

4	14/03/2009	21	1	257	Se reforma el Párrafo Primero de la Fracción XXI del Artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
5	14/03/2009	21	2	264	Se reforman y adicionan los Artículos 4° y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
6	14/03/2009	21	1	256	Se adiciona un segundo párrafo al Artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
7	14/03/2009	21	2	263	Por el que se adiciona la Fracción XXIX-O al Artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Fuente: Propia a partir de las publicaciones del *Periódico Oficial del Gobierno del Estado*.

2.- REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE ZACATECAS

Gracias a los archivos, hoy sabemos que la primera Constitución Política del Estado Libre de Zacatecas data de 1825; que la segunda, también Constitución es de 1832; que la tercera, la estrenamos en el año de 1952; que la cuarta, apareció 5 años después, es decir, en 1957; y así mismo, estamos enterados de otras Constituciones que han tenido vigencia en nuestro Estado. También gracias a los mismos archivos, hoy estamos al corriente de la última reforma constitucional integral que la LV Legislatura de esta entidad aprobará en el año de 1998; y de la misma manera, sabemos que de esa última fecha al día de hoy, nuestra Constitución Local ha sido objeto de otras, nada más y nada menos, que 25 reformas. ¿Cuántas de ellas han sido aprobadas por la LIX Legislatura?, en la siguiente tabla encontraremos la respuesta.

Reformas a la Constitución Política del Estado aprobadas por la LIX Legislatura del Estado de Zacatecas					
No.	Fecha	Periódico	Suplemento	Decreto	Concepto
1	19/04/2008	32	1	92	Se deroga el Inciso B) del párrafo tercero del Artículo 12 de la Constitución Política del Estado de Zacatecas.
2	30/08/2008	70	3	119	Se adiciona un párrafo segundo al Artículo 29 de la Constitución Política del Estado de Zacatecas.
3	08/11/2008	90	2	122	Se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Zacatecas.
4	24/12/2008	103	3	249	Mediante el cual se reforma el Artículo 59 de la Constitución Política del Estado.
5	15/04/2009	30	4	268	Reformas a la Constitución Política del Estado en materia electoral y cambio de denominación del Tribunal Electoral del Estado de Zacatecas.
6	17/06/2009	48	1	305	Se reforman los artículos 65, 71, 82, 112, 119, 121, y 128 de la Constitución Política del Estado.

Fuente: Propia a partir de las publicaciones del *Periódico Oficial del Gobierno del Estado*.

3. REFORMAS Y/O ADICIONES A DIVERSAS LEYES

En la siguiente tabla se da cuenta de las diferentes reformas y/o adiciones a las diversas leyes aprobadas por la LIX Legislatura y por ende publicadas en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

No.	Fecha	Periódico	Suplemento	Decreto	Concepto
1	28/11/2007	95	1	8	Se reforma la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas.
2	22/12/2007	102		68	Reformas y adiciones a diversos artículos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas y su Reglamento General.
3	29/12/2007	104	1	53	Reformas y adiciones de la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas.
	09/01/2008	3			Fe de Erratas.- Correspondiente al Decreto No. 53 Relativo a Reformas y Adiciones a la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas.
4	29/12/2007	104	15	69	Mediante el cual se reforma y adiciona el Artículo 25 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado.
5	23/04/2008	33	1	96	Reformas y adiciones a diversos artículos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas y su Reglamento General.
6	30/08/2008	70	1	120	Se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.
7	30/08/2008	70	2	114	Se Reforman y adicionan diversos artículos de los Códigos Familiar y Civil del estado de Zacatecas.
8	30/08/2008	70	3	111	Reformas y adiciones a la Ley de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente del Estado de Zacatecas.
9	13/09/2008	74	2	112	Reformas al Artículo 6 de la Ley de Fraccionamientos Rurales del Estado de Zacatecas.
10	05/11/2008	89	1	134	Se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Zacatecas.
11	08/11/2008	90	2	141	Se reforma la denominación y diversos artículos de la Ley para Honrar la memoria de los Zacatecanos Ilustres.
12	06/12/2008	98	1	147	Reformas y adiciones a diversas disposiciones de los códigos Penal y de Procedimientos Penales para el Estado de Zacatecas.
13	24/12/2008	103	3	229	Mediante el cual se reforma y adicionan diversas disposiciones legales en el Estado, en materia de seguridad pública.
					FE DE ERRATAS.- Al Decreto No. 229 en Materia de Seguridad Pública, 103 del año 2008.
14	27/12/2008	104	5	212	Se reforma el artículo 33 de la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas.
15	27/12/2008	104	5	228	Se reforman y adicionan diversos artículos de la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas.
16	31/12/2008	105	5	231	Se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Procesal Penal para el Estado de Zacatecas.
	14/01/2009	4			FE DE ERRATAS.- Al Decreto No. 231 y 232, Relativa a Reformas y Adiciones al Código Procesal Penal y a la Ley de Justicia Alternativa.
17	07/01/2009	2		239	Reformas a la Ley Orgánica del Poder Legislativo y su Reglamento, Zacatecas, Zac.

18	21/01/2009	6		213	Reformas y adiciones a la Ley para reconocer el Mérito Ciudadano y al Decreto donde se crea el Instituto de Desarrollo Artesanal del Estado.
19	14/03/2009	21	1	254	Se reforma la Ley de Coordinación Hacendaria para el Estado de Zacatecas y sus Municipios.
20	15/04/2009	30	2	269	Se reforman diversas disposiciones de la Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Zacatecas.
21	13/06/2009	47	1	284	Reformas a la Ley de Educación del Estado de Zacatecas.
22	27/06/2009	51	1	339	Se reforma el Artículo Segundo Transitorio del Código Procesal Penal para el Estado de Zacatecas.
23	11/07/2009	55	1	347	Se reforma la Ley Orgánica del Poder Legislativo y su Reglamento General del Estado.
24	11/07/2009	55	1	338	Se reforma el primer párrafo del Artículo 117 de la Ley Orgánica y el Artículo 47 del Reglamento General del Poder Legislativo.
25	26/09/2009	77	2	336	Se reforman diversos artículos de la Ley de Protección Civil del Estado de Zacatecas.
26	26/09/2009	77	2	330	Se reforman diversos artículos de la Ley para el Desarrollo Turístico y de la Ley Orgánica de la Administración Pública ambas del Estado de Zacatecas.
27	26/09/2009	77	2	331	Se adicionan diversas disposiciones del Código Urbano del Estado de Zacatecas.

28	26/09/2009	77	2	333	Se reforma la Ley de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente del Estado de Zacatecas.
29	03/10/2009	79	3	361	Se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación Electoral del Estado de Zacatecas.
30	03/10/2009	79	2	360	Se reforman, adicionan y derogan diversos artículos de la Ley Orgánica del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas.
31	03/10/2009	79	1	359	Se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones legales de la Ley Electoral del Estado de Zacatecas.
32	07/11/2009	89	3	362	Se reforman y adicionan diversas disposiciones a la Ley de Salud del Estado de Zacatecas
33	07/11/2009	89	3	363	Se reforman y adicionan diversas disposiciones a la Ley Orgánica del Municipio.
34	19/12/2009	101	1	366	Se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley del Servicio Civil, de la Ley de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores y de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Zacatecas.
35	19/12/2009	101	2	369	Se reforman y adicionan diversos artículos de los códigos Familiar y Civil del Estado de Zacatecas.
36	30/12/2009	104	1	421	Reformas y adiciones a la Ley de Hacienda del Estado de Zacatecas.
37	30/12/2009	104	1	422	Reformas y adiciones a la Ley de Coordinación Hacendaria para el Estado de Zacatecas.
38	08/05/2010	37		464	Reformas a diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y su Reglamento

Fuente: Propia a partir de las publicaciones del *Periódico Oficial del Gobierno del Estado*.

Se trata de 38 iniciativas de reformas y/o adiciones a diversas leyes que ya han sido publicadas en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, sin que ello quiera decir que son las únicas, pues tenemos información de que al día de hoy ya se han aprobado otras importantes reformas, las que por cuestiones de tiempo, aun no han sido publicadas, pero que, una vez que hayan pasado con éxito ese trámite, aparecerán en este tipo de informes.

4.- REFORMA AL REGLAMENTO GENERAL APROBADA POR LA LIX LEGISLATURA DEL ESTADO DE ZACATECAS

En la siguiente tabla el lector encontrará el anuncio de una sola reforma al Reglamento General del Poder Legislativo, lo que de ninguna manera quiere decir, que esa sea la única reforma que se le haya hecho, lo que pasa, es que en esta ocasión al Reglamento se le reformó separado de su mamá, es decir, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas.

Reforma al Reglamento General aprobada por la LIX Legislatura del Estado de Zacatecas					
No.	Fecha	Periódico	Suplemento	Decreto	Concepto
1	14-06-2008	48		108	Adiciones al Artículo 114 del Reglamento General del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas.

Fuente: Propia a partir de las publicaciones del *Periódico Oficial del Gobierno del Estado*.

5.- LEYES APROBADAS POR LA LIX LEGISLATURA DEL ESTADO DE ZACATECAS

Por lo que respecta a las leyes de nueva creación, conviene tener presente que algunas de ellas sustituyen otras y que luego entonces, ciertas leyes no contribuyen al abultamiento de nuestro Sistema Estatal Normativo. Las nuevas leyes aparecen en la siguiente tabla.

No.	Fecha	Periódico	Suplemento	Decreto	Concepto
1	24/05/2008	42	1	99	Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Zacatecas.
2	31/12/2008	105	6	232	Ley de Justicia Alternativa del Estado de Zacatecas
	14/01/2009	4			FE DE ERRATAS.- Al Decreto No. 231 y 232, Relativa a Reformas y Adiciones al Código Procesal Penal y a la Ley de Justicia Alternativa.
3	17/01/2009	5	1	230	Ley de Transporte, Tránsito y Vialidad del Estado de Zacatecas.
4	17/01/2009	5	3	205	Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Zacatecas.
5	17/01/2009	5	5	242	Ley de Desarrollo Social para el Estado y Municipios de Zacatecas.
6	13/06/2009	47	3	295	Ley de Fraccionamientos Rurales para el Estado de Zacatecas.

7	23/09/2009	76	1	345	Ley de Procedimiento Administrativo del Estado y Municipios de Zacatecas.
8	23/09/2009	76	2	335	Ley de Cultura Física y Deporte para el Estado de Zacatecas.
9	10/10/2009	81	2	355	Ley de Seguridad Pública del Estado de Zacatecas.
10	03/02/2010	10	3	435	Ley de Becas, Estímulos Educativos y Apoyos Financieros del Estado de Zacatecas.
11	24/02/2010	16	2	453	Ley Orgánica del Centro Regional del Patrimonio Mundial en Zacatecas.

Fuente: Propia a partir de las publicaciones del *Periódico Oficial del Gobierno del Estado*.

CONCLUSIÓN

La conclusión que de esta investigación se deriva es que la LIX Legislatura del Estado de Zacatecas ha estado trabajando con miras a lograr un mejor sistema de normas para este país y para este Estado.

Para lograr lo anterior, las y los legisladores zacatecanos, además de sentarse a debatir entre ellos, han participado en innumerables reuniones de trabajo con los titulares y subalternos de otros poderes, de otros órdenes de gobierno, de organismos autónomos, y han convocado en múltiples ocasiones a la ciudadanía a que participe en diversos foros. Todo esto, con tal de lograr una Agenda Legislativa Pactada, basada en el diálogo democrático y en el consenso constructivo y de fondo.

No obstante lo que he dicho, sigo pensando que la mejor conclusión, la tiene Usted, amigo lector.

Referencias bibliográficas

González J. y Sierra B. (2006) Técnica, ciencia y epistemología legislativas. Fontamara. México, D. F.

Bátiz, B. (1999) Teoría del derecho parlamentario. Oxford. Edo. de México.

ZAID, G. (2009). LA OBSESIÓN LEGISLATIVA. (Spanish). *Contenido*, (557), 6-7. Retrieved from Fuente Académica database.